

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : UNIVERSIDAD NACIONAL DE FRONTERA - SULLANA

Nomenclatura : AS-SM-19-2023-UNF/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : REPARACIÓN DE AMBIENTE DE BIENESTAR Y APOYO UNIVERSITARIO EN EL (LA) DEPENDENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL (COMEDOR UNIVERSITARIO) DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE FRONTERA DISTRITO DE SULLANA, PROVINCIA DE SULLANA, DEPARTAMENTO DE PIURA

Ruc/código : 20493775091

Nombre o Razón social : HESIL E.I.R.L.

Fecha de envío : 22/10/2023

Hora de envío : 17:33:27

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

NUESTRA OBSERVACIÓN VERSA EN LA DEFINICIÓN RESTRICTIVA EN OBRA SIMILAR EN TAL SENTIDO, ADEMÁS DE LA EVENTUAL VULNERACIÓN A LO DISPUESTO EN LAS DIFERENTES OPINIONES DEL OSCE, , VULNERARÍA LOS PRINCIPIOS DE LIBERTAD DE CONCURRENCIA, COMPETENCIA Y EFICACIA Y EFICIENCIA, PREVISTOS EN EL ARTÍCULO 2 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO SOBRE LA LIBRE PARTICIPACIÓN DE POTENCIALES POSTORES TODA VEZ QUE SOLO ESTÁ CONSIDERANDO OBRAS SIMILARES A: DEFINICIÓN OBRA SIMILARES: MEJORAMIENTO, AMPLIACIÓN, CONSTRUCCIÓN, CREACIÓN DE OBRAS DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA QUE CONTENGAN LOS COMPONENTES SIGUIENTES: CARPINTERÍA METÁLICA, PINTURA LÁTEX EN MUROS, DRENAJE PLUVIAL Y COBERTURAS

(NI SIQUIERA SE CONSIDERA COMO OBRA SIMILAR EL NOMBRE DEL OBRA REPARACION)

SOBRE EL PARTICULAR, DEBEMOS PRECISAR QUE SI BIEN ES CIERTO LA NORMATIVA ACTUAL NO RECOGE EXPRESAMENTE EL CONCEPTO DE OBRAS SIMILARES, DIVERSOS PRONUNCIAMIENTOS DEL OSCE HAN RESCATADO EL CONCEPTO DE OBRA SIMILAR QUE SE DEFINÍA EN LA NORMATIVA ANTERIOR DE CONTRATACIONES DEL ESTADO (NUMERAL 34 DEL ANEXO DEL REGLAMENTO DEL D.L 1017) POR OBRA SIMILAR SE ENTIENDE A AQUELLA DE NATURALEZA SEMEJANTE A LA QUE SE DESEA CONTRATAR, ES DECIR, AQUELLA QUE CUENTE CON LAS CARACTERÍSTICAS DE LA OBRA QUE SE DESEA CONTRATAR. CABE SEÑALAR QUE EN CUANTO A LA NOCIÓN DE ¿NATURALEZA SEMEJANTE¿, LA NORMATIVA NO HA ESTABLECIDO QUE LAS OBRAS DEBAN SER EXACTAMENTE IGUALES, SINO ÚNICAMENTE QUE LA OBRA QUE SE PROPONGA PARA ACREDITAR LA EXPERIENCIA TENGA LAS CARACTERÍSTICAS DE AQUELLA QUE SE PRETENDE REALIZAR; EN ESA MEDIDA, ES NECESARIO QUE EL COMITÉ DE SELECCIÓN, ATENDIENDO A LA NATURALEZA DE LA OBRA OBJETO DE LA CONVOCATORIA, INCLUYA DENTRO DE LAS BASES QUE CARACTERÍSTICAS SERÁN CONSIDERADAS A EFECTOS DE EVALUAR EL FACTOR DE EVALUACIÓN DENOMINADO EXPERIENCIA EN OBRAS SIMILARES (VÉASE OPINIÓN N° 185-2017/DTN). AHORA BIEN, DE LA REVISIÓN DE LAS BASES, SE APRECIA QUE LA ENTIDAD HA ESTABLECIDO LA SIGUIENTE DEFINICIÓN DE OBRAS

SOLICITAMOS AL COMITÉ AMPLIAR LA DEFINICIÓN DE OBRAS SIMILARES A: DEFINICIÓN OBRA SIMILARES: MEJORAMIENTO, AMPLIACIÓN, CONSTRUCCIÓN, CREACIÓN, RECUPERACIÓN, RENOVACIÓN, INSTALACIÓN, REFACCIÓN, REPARACION DE OBRAS DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA QUE CONTENGAN LOS COMPONENTES SIGUIENTES: CARPINTERÍA METÁLICA, PINTURA LÁTEX EN MUROS, DRENAJE PLUVIAL, Y

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: B Página: 30

### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART 2 DE LA LEY OPINIÓN N.º 185-2017/DTN

### Análisis respecto de la consulta u observación:

De lo indicado el área usuaria precisa que algunas denominaciones, si bien es cierto no están contempladas en la definición de ¿Obra¿; y estando la Opinión N° 030- 2019/DNT la cual concluye: (¿) 3.1 El objeto de la prestación puede ser calificado como obra en la medida que las actividades o trabajos previstos para su ejecución ¿aun cuando no se encuentren comprendidos en la definición de ¿obra¿- reúnan las siguientes condiciones: (i) deban desarrollarse en bienes inmuebles; (iii) requieran dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos; y, (iii) guarden una relación de semejanza con las actividades listadas en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento (¿)

Así mismo la Opinión N° 030-2019/DNT indica que puede afirmarse que el listado contemplado en la referida definición no tiene un carácter taxativo, por consiguiente, existen actividades que pueden ser consideradas obras, a pesar de no estar comprendidas en dicho listado; para tal efecto, estas actividades deben guardar una relación de semejanza con aquellas otras comprendidas en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento.

ya que lo importante es que en la ejecución de estas obras con diferentes denominaciones de, se hayan

Entidad convocante : UNIVERSIDAD NACIONAL DE FRONTERA - SULLANA

Nomenclatura : AS-SM-19-2023-UNF/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : REPARACIÓN DE AMBIENTE DE BIENESTAR Y APOYO UNIVERSITARIO EN EL (LA) DEPENDENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL (COMEDOR UNIVERSITARIO) DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE FRONTERA DISTRITO DE SULLANA, PROVINCIA DE SULLANA, DEPARTAMENTO DE PIURA

Específico

III

B

30

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

ART 2 DE LA LEY OPINIÓN N.º 185-2017/DTN

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

ejecutado actividades similares a las que se pretende ejecutar en el proceso de selección.

En tal sentido, corresponde señalar que, independientemente, de la denominación del contrato que se ejecute, lo que define de manera objetiva la similitud de una obra con otra o si esta corresponde a una obra, son el conjunto de prestaciones o actividades que se ejecutaron en el contrato y que estas guarden una relación de semejanza a la definición establecida en el Anexo N° 1 del Reglamento. POR LO QUE SE ACOGE SU OBSERVACION

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante :	UNIVERSIDAD NACIONAL DE FRONTERA - SULLANA		
Nomenclatura :	AS-SM-19-2023-UNF/CS-1		
Nro. de convocatoria :	1		
Objeto de contratación :	Obra		
Descripción del objeto :	REPARACIÓN DE AMBIENTE DE BIENESTAR Y APOYO UNIVERSITARIO EN EL (LA) DEPENDENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL (COMEDOR UNIVERSITARIO) DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE FRONTERA DISTRITO DE SULLANA, PROVINCIA DE SULLANA, DEPARTAMENTO DE PIURA		

Ruc/código :	20486554160	Fecha de envío :	25/10/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORES Y CONSULTORES MCL S.A.C.	Hora de envío :	23:26:42

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

En el literal B, relacionado a la experiencia del postor en la especialidad, se exige como obras similares: Mejoramiento, Ampliación, Construcción, Creación de obras de Infraestructura educativa que contengan los componentes siguientes: carpintería metálica, pintura látex en muros, drenaje pluvial, coberturas (se debe adjuntar presupuesto para acreditación de componentes). Se solicita eliminar los componentes señalados para una participación libre. Encontrándose prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores.

De tal modo así se podrá fomentar la mayor participación de postores en un trato igualitario, imparcial y transparente, de acuerdo con lo establecido en el Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, por ser una causa justa.

Si bien el Art. 8 de la Ley de Contrataciones del Estado, el área usuaria es la responsable de la adecuada formulación del requerimiento, no faculta para que consideren requerimientos adicionales. Dirigiendo el proceso a un grupo reducido y limitando al resto de postores.

Sin embargo, se observa en las bases que, en la definición de obras similares solicitan componentes que contengan ciertas características en especial. Reduciendo así la Libre Concurrencia, Competencia e Igualdad de Trato y mayor oportunidad de los postores, por lo cual se solicita la eliminación de los componentes: carpintería metálica, pintura látex en muros, drenaje pluvial, coberturas (se debe adjuntar presupuesto para acreditación de componentes

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Anexos                      **Numeral:** 3.2                      **Literal:** B                      **Página:** 30

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 16 de la Ley LCE Art. 8 del Reglamento LCE Directiva N° 001-2019- OSCE/CD Art. 2° de la LCE

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

El área usuaria ha requerido mejoramiento, ampliación Construcción creación de infraestructura educativa con componente carpintería metálica, pintura látex en muros, drenaje pluvial, coberturas. Conforme el RLCE, La Entidad verifica la calificación de los postores conforme a los requisitos que se indiquen en los documentos del procedimiento de selección, a fin de determinar que estos cuentan con las capacidades necesarias para ejecutar el contrato. Para ello, en los documentos del procedimiento de selección se establecen de manera clara y precisa los requisitos que cumplen los postores a fin de acreditar su calificación. Así mismo en su Artículo 29 Requerimiento, numeral 29.1, establece: Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que se ejecuta (¿). Y conforme el numeral 29.8. del citado artículo y reglamento: (¿) El área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación (¿). Así mismo conforme el artículo 16° de la Ley, concordado con el artículo 29° del Reglamento, los cuales establecen que la definición de los requerimientos técnicos mínimos es de exclusiva responsabilidad de la Entidad, sin mayor restricción que la de permitir la mayor concurrencia de proveedores en el mercado, debiéndose considerar criterios de razonabilidad, congruencia y proporcionalidad. Así, los requisitos técnicos mínimos cumplen con la función de asegurar a la Entidad que el postor ofertará lo mínimo necesario para cubrir adecuadamente la operatividad y funcionalidad de la obra. Asimismo, la experiencia en obras similares cumple, en estricta observancia con el expediente técnico. Es de precisar que la Opinión 185-2017/DTN se refiere a Requisitos de calificación Experiencia del postor y Experiencia del Personal Clave, del cual se observa la conclusión 3.4 Para que el postor acredite su experiencia en obras similares, debe incluir dentro de su propuesta contratos de obras que cuenten con las características de la obra que se desea contratar, de conformidad con lo que el Comité de Selección haya establecido en las Bases; para tal efecto, dichos contratos deben ir acompañados de la documentación a partir de la cual se determine indubitadamente el monto total de la obra y que esta fue concluida en su totalidad. Con respecto a la razonabilidad de incluir el término ¿componentes¿ en la definición de obras similares se precisa lo siguiente el área usuaria en función al Expediente Técnico busca que el postor cuente con la experiencia solicitada ya que el mismo cuenta con

Entidad convocante :	UNIVERSIDAD NACIONAL DE FRONTERA - SULLANA
Nomenclatura :	AS-SM-19-2023-UNF/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	REPARACIÓN DE AMBIENTE DE BIENESTAR Y APOYO UNIVERSITARIO EN EL (LA) DEPENDENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL (COMEDOR UNIVERSITARIO) DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE FRONTERA DISTRITO DE SULLANA, PROVINCIA DE SULLANA, DEPARTAMENTO DE PIURA

Anexos

3.2

B

30

#### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 de la Ley LCE Art. 8 del Reglamento LCE Directiva N° 001-2019- OSCE/CD Art. 2° de la LCE

#### Análisis respecto de la consulta u observación:

componente carpintería metálica, pintura látex en muros, drenaje pluvial, coberturas. con características específicas tanto para su adquisición e instalación. Tanto los, servicios y materiales a utilizar en centros educativos es una exigencia de la Entidad, el cual complementa a los proyectos de infraestructura educativa. Así mismo, el artículo 2 de la Norma A.040 "Educación" del Reglamento Nacional de Edificaciones, aprobado por Decreto Supremo N° 011-2006-VIVIENDA y modificatorias, establece que dicha norma es aplicable a las edificaciones de uso educativo y se complementa con las disposiciones que regulan las actividades educativas y de infraestructura, emitidas por el MINEDU, u otras entidades competentes, según corresponda, en concordancia con los objetivos y las Políticas Nacionales de Educación; Y estando la Opinión 185-2017/DTN que refiere a Requisitos de calificación Experiencia del postor y Experiencia del Personal Clave, la cual concluye: (¿) 3.4 Para que el postor acredite su experiencia en obras similares, debe incluir dentro de su propuesta contratos de obras que cuenten con las características de la obra que se desea contratar, de conformidad con lo que el Comité de Selección haya establecido en las Bases; para tal efecto, dichos contratos deben ir acompañados de la documentación a partir de la cual se determine indubitablemente el monto total de la obra y que esta fue concluida en su totalidad (¿). Por lo tanto, el comité de selección en virtud de lo establecido por el área usuaria en función al expediente técnico busca que el postor cuente con la experiencia solicitada ratificando lo señalado en los términos de referencia.¿ NO SE ACOGE SU OBSERVACION.

#### Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null