

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : SEGURO SOCIAL DE SALUD

Nomenclatura : CP-SM-5-2023-ESSALUD/RAICA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE TRASLADO DE PACIENTES ASEGURADOS DE LA RAICA

Ruc/código : 20119407738

Fecha de envío : 12/12/2023

Nombre o Razón social : EMP. DE TRANS. FLORES HNOS. SRL.

Hora de envío : 18:39:06

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Observación 1: Literal B del Capítulo IV ¿Factores de Evaluación Mejoras a los Términos de Referencia ¿ Antigüedad de los vehículos ofertados¿

El referido literal B establece que se asignará 03 puntos al postor que presente vehículos cuyo año de fabricación sea entre el 2014 al 2018; 05 puntos si se presentan vehículos fabricados entre el 2015 al 2019, y, 10 puntos si los vehículos son fabricados entre el 2020 al 2022.

De otro lado, conforme se indica en las Bases Estándar de Concurso Público para la contratación de servicios en general, ¿De conformidad con la Opinión N° 144-2016-OSCE/DTN, constituye una mejora, todo aquello que agregue un valor adicional al parámetro mínimo establecido en las especificaciones técnicas o términos de referencia, según corresponda, mejorando su calidad o las condiciones de su entrega o prestación, sin generar un costo adicional a la Entidad. En este factor se pueden incluir aspectos referidos a la sostenibilidad ambiental o social, tales como el compromiso de que durante la ejecución del contrato se verifiquen condiciones de igualdad de género o de inclusión laboral de personas con discapacidad; el uso de equipos energéticamente eficientes o con bajo nivel de ruido, radiaciones, vibraciones, emisiones, etcétera; la implementación de medidas de ecoeficiencia; el uso de insumos que tengan sustancias con menor impacto ambiental; la utilización de productos forestales de fuentes certificadas, orgánicos o reciclados, el manejo adecuado de residuos sólidos, entre otros. (..) Los factores de evaluación elaborados por el comité de selección son objetivos y guardan vinculación, razonabilidad y proporcionalidad con el objeto de la contratación. Asimismo, estos no pueden calificar con puntaje el cumplimiento de los Términos de Referencia ni los requisitos de calificación¿.

Por su lado, se tiene que el numeral 7.2 de los Términos de Referencia de las Bases señala que las unidades móviles, presentadas por el postor, deben tener un tiempo de uso (antigüedad) de 1 a 6 años con respecto a su fecha de fabricación. Mientras que el Literal B del Capítulo IV señala que se asignará un máximo de 10 puntos evaluando la antigüedad de los vehículos que el postor ofertará para la prestación del servicio.

En ese sentido, observamos el Literal B del Capítulo IV (Factor de evaluación Mejoras a los Términos de Referencia ¿ Antigüedad de los vehículos ofertados) por cuanto infringe lo dispuesto por las bases estándar en el extremo referido a que, mediante los factores de evaluación, no se puede calificar con puntaje el cumplimiento de los Términos de Referencia, siendo que el citado Literal B está asignando puntaje al cumplimiento de los términos de referencia y que exigen la presentación de vehículos con antigüedad no mayor a 6 años respecto de su fecha de fabricación.

Asimismo, el referido factor de evaluación también infringe los mismos términos de referencia ya que asigna puntaje a vehículos con antigüedad mayor a 6 años (fabricados entre el 2014 al 2016 por ejemplo y que otorgan 3 puntos), a pesar de que el numeral 7.2 de los Términos de Referencia expresamente requieren que los vehículos obligatoriamente no deben tener antigüedad mayor a 6 años.

De igual manera el citado Literal B se contradice a si mismo por cuanto otorga 3 puntos a los vehículos fabricados entre el 2014 al 2018, mientras que también otorga 5 puntos a los fabricados entre el 2015 al 2018 lo que implica una inconsistencia que infringe el literal c) del artículo 2º del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 , y, además, vuelve a exigir documentos ya requeridos por el numeral 7.1 de los Términos de Referencia y por el literal B1 de los Requisitos de Calificación.

Finalmente, debemos advertir que el referido Literal B no constituye una mejora, ya que no agrega un valor adicional al parámetro mínimo establecido en los términos de referencia, ni mejora su calidad o las condiciones de su prestación, y tampoco se vincula a aspectos sostenibilidad ambiental o social lo que también infringe las Bases Estándar de Concurso Público para la contratación de servicios en general y la Opinión N° 144-2016-OSCE/DTN, y, además, estaría dirigiendo la contratación en favor de aquellos postores que hayan adquirido vehículos entre el 2020 al 2022, excluyendo sin sustento alguno a aquellos postores que adquirieron sus vehículos en años anteriores al 2020 o, incluso, adquiridos el 2023, cuando objetivamente el servicio de transporte de personas puede ser prestado con la misma eficiencia y calidad en vehículos fabricados en años distintos al 2020 al 2022.

En ese sentido, por lo antes expuesto, solicitamos que se acoja nuestra observación y se elimine el Literal B del Capítulo IV (Factor de evaluación Mejoras a los Términos de Referencia ¿ Antigüedad de los vehículos ofertados).

Entidad convocante : SEGURO SOCIAL DE SALUD

Nomenclatura : CP-SM-5-2023-ESSALUD/RAICA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE TRASLADO DE PACIENTES ASEGURADOS DE LA RAICA

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: B Literal: B.1 Página: 41

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

LOS ARTICULOS SE DETALLA DENTRO DEL TEXTO DE LA OBSERVACION 01

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección en coordinación con el área usuaria, acoge la observación y en la integración de bases se eliminará en el CAPÍTULO IV FACTORES DE EVALUACIÓN Literal B Factores de Evaluación Mejoras a los Términos de Referencia Antigüedad de los vehículos ofertados : 10 puntos, y se redistribuirá el puntaje quedando de la siguiente manera :

A. PRECIO : 100 PUNTOS

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

A. PRECIO : 100 PUNTOS

Entidad convocante : SEGURO SOCIAL DE SALUD

Nomenclatura : CP-SM-5-2023-ESSALUD/RAICA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SERVICIO DE TRASLADO DE PACIENTES ASEGURADOS DE LA RAICA

Ruc/código :	20119407738	Fecha de envío :	12/12/2023
Nombre o Razón social :	EMP. DE TRANS. FLORES HNOS. SRL.	Hora de envío :	18:39:06

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Observación 2: Numeral 8.5 de los Términos de Referencia

El numeral 8.5 de los Términos de Referencia establece que el postor asignará 1 trabajador suyo en el local de cada centro asistencial, en el horario de 08:00 ¿ 14:00 horas para los centros de atención primaria y para los hospitales, para la emisión de los boletos de pasajes directamente al paciente, ello implica, en concreto, que las Bases requieren que el postor emita sus comprobantes de pago desde el local de cada centro asistencial.

Al respecto, el artículo 9 de la Resolución de Superintendencia N° 007-99/SUNAT, establece, entre otros, que los comprobantes de pago emitidos por el contribuyente deben consignar los datos (serie) que permitan identificar el punto de emisión de este, esto es, el domicilio fiscal o el establecimiento anexo que para estos fines el contribuyente haya declarado ante SUNAT.

En ese sentido, queda claro que para que el postor emita un comprobante de pago, sea físico o electrónico, obligatoriamente debe asignarlo a un punto de emisión, el mismo que puede ser el domicilio fiscal del postor o algún establecimiento anexo declarado previamente a SUNAT.

Por ello, el numeral 8.5 de los Términos de Referencia, al requerir que se emitan los comprobantes de pago (boletos de pasajes) desde los centros asistenciales del Seguro Social de Salud, obliga a que el postor tenga que declarar ante SUNAT dichos centros como establecimientos anexos. Lo que implicará que se sustente a SUNAT la condición del establecimiento, es decir, si es propio o alquilado.

En consecuencia, observamos el numeral 8.5 de los Términos de Referencia y solicitamos que se le elimine, por cuanto no ha especificado si se cederá a título gratuito o a título oneroso un espacio dentro de los centros asistenciales, ello a fin de que el postor lo declare ante SUNAT y así pueda emitir los comprobantes de pago (boletos de pasajes) directamente a los pacientes y, además, tampoco ha sustentado los motivos por los que se exige al postor desplazar su personal a los centros asistenciales, máxime cuando en los años precedentes los postores adjudicados han venido emitiendo los boletos de pasajes a los pacientes de forma normal sin ningún tipo de queja.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 8 Literal: 8.1 Página: 24

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

LOS ARTICULOS RELACIONADOS SE DETALLA EN EL TEXTO DE LA OBSERVACION 02

Análisis respecto de la consulta u observación:

el comité de selección en coordinación con el área usuaria, acoge la observación y en la integración de bases se suprimirá El numeral 8.5 de los Términos de Referencia, en atención a la Resolución de Superintendencia N° 007-99/SUNAT, establece, entre otros, que los comprobantes de pago emitidos por el contribuyente deben consignar los datos (serie) que permitan identificar el punto de emisión de este, esto es, el domicilio fiscal o el establecimiento anexo que para estos fines el contribuyente haya declarado ante SUNAT.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

se suprimirá El numeral 8.5 de los Términos de Referencia, en atención a la Resolución de Superintendencia N° 007-99/SUNAT, establece, entre otros, que los comprobantes de pago emitidos por el contribuyente deben consignar los datos (serie) que permitan identificar el punto de emisión de este, esto es, el domicilio fiscal o el establecimiento anexo que para estos fines el contribuyente haya declarado ante SUNAT.