

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)

Nomenclatura : CP-SM-2-2023-MTC/20-UZAMA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANO DE OBRA, EQUIPOS Y HERRAMIENTAS, PARA DIVERSAS ACTIVIDADES DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DE LA CARRETERA BALSAS - DV. CHACHAPOYAS - CHACHAPOYAS Y DV. CHACHAPOYAS - PEDRO RUIZ

Ruc/código : 20539023676

Fecha de envío : 13/12/2023

Nombre o Razón social : ASOCIACION PILLCAS SOLOCO

Hora de envío : 22:59:28

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

De la revisión de las Bases publicadas, se advierte, entre otros los siguientes aspectos: Para el desarrollo del presente procedimiento de selección la Entidad hizo uso de las Bases Estándar de concurso público para la contratación de servicios en general. El procedimiento de selección tiene por objeto de la convocatoria, la Contratación del servicio de mano de obra equipos y herramientas para diversas actividades de mantenimiento rutinario de la carretera balsas DV Chachapoyas, Chachapoyas y DV Chachapoyas Pedro Ruiz.

Ahora bien, de acuerdo con la información descrita en el literal a) del numeral 8, contenidos en el Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, se advierte que, la Entidad espera tener el resultado de mantener las condiciones de transitabilidad continua cómoda y segura de la vía intervenida bajo el cumplimiento de los parámetros de indicadores de servicio que se precisan en el manual de carreteras o conservación vial aprobado por Resolución Directoral N° 08-2014-MTC/14, modificado mediante Resolución Directoral N° 05-2016-MTC/14.

Por su parte, es importante señalar que, mediante la Resolución Directoral N° 08-2014-MTC/14 se aprobó el Manual de carreteras ¿ mantenimiento o conservación vial, ello de conformidad con el artículo 18° del Reglamento Nacional de Gestión de Infraestructura aprobado por Decreto Supremo N° 034-2008-MTC, en el cual se indica que el manual aprobado constituye un documento de carácter normativo y de cumplimiento obligatorio. Cabe señalar que, la Decimosegunda Disposición Complementaria Final del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que ¿para los servicios a los que hace referencia el Decreto Supremo N° 034-2008-MTC, Reglamento Nacional de Gestión de Infraestructura Vial, la Entidad determina el valor referencial. Para su determinación el área usuaria proporciona los componentes o rubros, a través de una estructura que permita al órgano competente determinar el valor referencial (...)¿. Aunado a ello, las ¿Bases estándar de concurso publico para la contratación de servicio en general (Decimosegunda disposición complementaria final del Reglamento)¿ ha previsto que, dichas bases únicamente se utilizarán para la contratación de servicios a los que hace referencia el Decreto Supremo N° 034-2008-MTC, Reglamento Nacional de Gestión de Infraestructura Vial.

En ese sentido, se advierte que, el Provias no empleo las ¿Bases estándar de concurso público para la contratación de servicio en general (Decimosegunda disposición complementaria final del Reglamento)¿ aprobadas por Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE y vigente a partir del 28.OCT.2022; toda vez que, de acuerdo a lo advertido, se observan condiciones, tanto en la Sección General como en la Sección Específica de las Bases, que no se condicen con lo señalado en la mencionada Bases Estándar objeto de la convocatoria. Por ello solicito se utilicen las bases correctas en el procedimiento de selección.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico

Numeral: 3.2

Literal: B,C

Página: 1-78

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

bases estándar

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección conjuntamente con el Área usuaria aclara lo siguiente: El inciso a) del numeral 15.1 del Artículo 15 del Decreto Supremo N° 034-2008-MTC, Reglamento Nacional de Gestión de Infraestructura Vial establece:

(¿) Mantenimiento Rutinario. - Es el conjunto de actividades que se realizan en las vías con carácter permanente para conservar sus niveles de servicio. Estas actividades pueden ser manuales o mecánicas y están referidas principalmente a labores de limpieza, bacheo, perfilado, roce, eliminación de derrumbes de pequeña magnitud; así como, limpieza o reparación de juntas de dilatación, elementos de apoyo, pintura y drenaje en la superestructura y subestructura de los puentes.

Mantenimiento Periódico. Es el conjunto de actividades, programables cada cierto período, que se realizan en las vías para recuperar sus condiciones de servicio. Estas actividades pueden ser manuales o mecánicas y están

Entidad convocante :	MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)
Nomenclatura :	CP-SM-2-2023-MTC/20-UZAMA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE MANO DE OBRA, EQUIPOS Y HERRAMIENTAS, PARA DIVERSAS ACTIVIDADES DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DE LA CARRETERA BALSAS - DV. CHACHAPOYAS - CHACHAPOYAS Y DV. CHACHAPOYAS - PEDRO RUIZ

Específico	3.2	B,C	1-78
------------	-----	-----	------

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

bases estándar

Análisis respecto de la consulta u observación:

referidas principalmente a: i) reposición de capas de rodadura, recapeo, colocación de capas nivelantes, tratamientos superficiales y sellos, ii) reparación o reconstrucción puntual de capas inferiores del pavimento, iii) reparación o reconstrucción puntual de túneles, muros, obras de drenaje, elementos de seguridad y señalización, iv) reparación o reconstrucción puntual de la plataforma de carretera, que puede incluir obras puntuales de drenaje obras que contribuyan a la estabilidad de la misma, y v) reparación o reconstrucción puntual de los componentes de los puentes, tanto de la superestructura, como de la subestructura.

Por su parte la Decimosegunda Disposición Complementaria Final del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado establece lo siguiente: ¿¿para los servicios a los que hace referencia el Decreto Supremo N° 034-2008-MTC, Reglamento Nacional de Gestión de Infraestructura Vial, la Entidad determina el valor referencial. Para su determinación el área usuaria proporciona los componentes o rubros, a través de una estructura que permita al órgano competente determinar el valor referencial. En estos casos, la Entidad rechaza las ofertas que excedan el valor referencial o que se encuentran por debajo del ochenta por ciento (80%) del valor referencial.

En los documentos del procedimiento de selección de los servicios señalados en el numeral anterior incluyen fórmulas de reajustes. Tanto la elaboración como la aplicación de las fórmulas de reajuste polinómicas se sujetan a lo dispuesto en el Decreto Supremo N° 011-79-VC y sus modificatorias, ampliatorias y complementarias.

Respecto de lo anterior cabe precisar qué, para la presente contratación no se aplicará la fórmula de reajuste. Esta decisión se fundamenta en el Artículo 34 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado (RLC), el cual establece que el valor referencial se aplica a procedimientos de selección para la contratación de obras y consultorías de obra. En consecuencia, el presente procedimiento, no está sujeto al ámbito de la Decimosegunda Disposición Complementaria Final del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, además de ello, el Artículo 34 del RLC, hace referencia al término de valor referencial, que en el presente procedimiento de selección corresponde a valor estimado, ya que el objeto de contratación es un servicio, En este sentido, queremos destacar que el comité de selección ha seguido correctamente las bases estándar y no está vulnerando normativa alguna

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)

Nomenclatura : CP-SM-2-2023-MTC/20-UZAMA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANO DE OBRA, EQUIPOS Y HERRAMIENTAS, PARA DIVERSAS ACTIVIDADES DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DE LA CARRETERA BALSAS - DV. CHACHAPOYAS - CHACHAPOYAS Y DV. CHACHAPOYAS - PEDRO RUIZ

Ruc/código :	20539023676	Fecha de envío :	13/12/2023
Nombre o Razón social :	ASOCIACION PILLCAS SOLOCO	Hora de envío :	22:59:28

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En los tres ítems se está solicitando equipamiento estratégico tanto de la combi, compactador y motoguadaña con una antigüedad mínima desde el 2020 lo cual no es proporcional con el objeto de la contratación ya que existen equipos con una antigüedad superior que cumplen con las expectativas para el desarrollo del servicio, por ello solicito se amplie la antigüedad a 8 años con el fin de permitir la mayor concurrencia de postores y/o participantes en el procedimiento de selección

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B.1 Página: 51

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

PRINCIPIOS DE LA LEY DE CONTRATACIONES

Análisis respecto de la consulta u observación:

En virtud de la observación planteada, deseamos destacar que el área usuaria ha realizado las precisiones necesarias con respecto a la elaboración del requerimiento, de conformidad con lo establecido en el artículo 16 del Texto Único Ordenado (TUO) de la Ley y en el Artículo 29 del Reglamento. Es imperativo subrayar que, según dicha normativa, recae sobre el área usuaria la responsabilidad de desarrollar el requerimiento, asegurando una descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales esenciales para alcanzar la finalidad pública de la contratación, incluyendo el equipamiento necesario.

En este contexto, señalamos que el requerimiento de equipos se ajusta rigurosamente al Informe N° 004-2022-MTC/20.13.1.5.APU-TCO-AHM - Lineamientos sobre Alquiler de equipo mecánico de competencia de los Supervisores de Equipo Mecánico - Sede Central, para su implementación en Unidades Zonales - Anexo N° 2. Dentro de los requisitos de calificación establecidos en dicho informe, se destaca la necesidad de que la unidad vehicular cuente con una antigüedad mínima de (02) años de fabricación por razones de seguridad del personal.

Esta elección se fundamenta en la urgencia de asegurar equipos que brinden un rendimiento óptimo, libre de interrupciones causadas por fallas mecánicas u otros problemas técnicos. Se prioriza, ante todo, la seguridad del personal durante la ejecución contractual. En consecuencia, instamos a los participantes a ajustarse estrictamente a los requisitos detallados en los Términos de Referencia (TDR) para demostrar el cumplimiento de las características técnicas solicitadas.

Es crucial destacar que estas consideraciones no vulneran los principios de la Ley de Contrataciones, ya que buscan garantizar el rendimiento efectivo de los equipos durante la prestación del servicio. Esto, a su vez, contribuirá al cumplimiento del plazo de ejecución del servicio y de las metas establecidas en el Plan Operativo Institucional (POI).

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)

Nomenclatura : CP-SM-2-2023-MTC/20-UZAMA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANO DE OBRA, EQUIPOS Y HERRAMIENTAS, PARA DIVERSAS ACTIVIDADES DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DE LA CARRETERA BALSAS - DV. CHACHAPOYAS - CHACHAPOYAS Y DV. CHACHAPOYAS - PEDRO RUIZ

Ruc/código :	20539023676	Fecha de envío :	13/12/2023
Nombre o Razón social :	ASOCIACION PILLCAS SOLOCO	Hora de envío :	22:59:28

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

En los tres ítems se está solicitando que el personal clave como capataz y conductor de vehículo cuenten con una experiencia de dos años de experiencia y cuatro años respectivamente lo cual es desproporcional ya que se esta solicitando mas experiencia para el conductor del vehículo que el capataz que dirigirá la ejecución del servicio, además existen capataces y/o trabajadores con las mismas capacidades y expertis que puedan desarrollar el servicio de la mejor manera los cuales cuentan con menos experiencia en el mercado nacional por ello solicito se reduzca la experiencia del capataz en un año y del conductor del vehículo también reducir la experiencia a un año

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B.4 Página: 51

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

PRINCIPIOS DE LA LEY DE CONTRATACIONES

Análisis respecto de la consulta u observación:

En relación a la observación presentada, deseamos esclarecer los puntos mencionados. Conforme al artículo 16 del Texto Único Ordenado (TUO) de la Ley y al artículo 29 del Reglamento, reiteramos que el área usuaria ostenta la responsabilidad de formular el requerimiento, siendo crucial que este contenga una descripción objetiva y precisa de las características y requisitos funcionales relevantes para el cumplimiento de la finalidad pública de la contratación, así como las condiciones de ejecución del servicio.

En este contexto, queremos destacar que la experiencia del personal clave seleccionado se ajusta meticulosamente a las necesidades específicas establecidas por el área usuaria. Y se respalda rigurosamente en el Informe N° 004-2022-MTC/20.13.1.5.APU-TCO-AHM, el cual establece lineamientos específicos para el alquiler de equipo mecánico, aplicables a nuestras Unidades Zonales, según el Anexo N° 2. En particular, para el caso de combi, minivan o minibús, se establece un requisito de experiencia mínima de 4 años para el operador/conductor, acompañado de la posesión de una Licencia de Conducir A-IIb como mínimo. Adicionalmente, cabe resaltar que la experiencia exigida para el rol de Capataz se determinó con la finalidad de asegurar la experticia y criterio necesarios para tomar decisiones fundamentadas durante la ejecución del servicio.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)

Nomenclatura : CP-SM-2-2023-MTC/20-UZAMA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANO DE OBRA, EQUIPOS Y HERRAMIENTAS, PARA DIVERSAS ACTIVIDADES DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DE LA CARRETERA BALSAS - DV. CHACHAPOYAS - CHACHAPOYAS Y DV. CHACHAPOYAS - PEDRO RUIZ

Ruc/código :	20539023676	Fecha de envío :	13/12/2023
Nombre o Razón social :	ASOCIACION PILLCAS SOLOCO	Hora de envío :	22:59:28

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

En los tres ítems se está solicitando solo la denominación de capataz sin embargo la denominación del servicio también se aplica para maestros de obra o jefe de manteniendo o jefe de brigada, jefe de servicio; por lo que pedir una sola denominación a servicios que también se desarrollan con otras denominaciones es restrictivo que no permite la libre concurrencia de postores por ello solicito se amplíe la denotación de capataz a las denominaciones antes descritas.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B.4 Página: 51

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

PRINCIPIOS DE LA LEY DE CONTRATACIONES

Análisis respecto de la consulta u observación:

Respecto de la observación el área usuaria aclara lo siguiente: La denominación de capataz para el personal clave solicitado no se está vulnerando los principios de la normativa de contrataciones y mucho menos restringiendo la libre competencia, toda vez que se solicitó acreditar la experiencia del personal clave, en servicios similares múltiples tal y como se evidencia en el numeral 20 de los términos de referencia y la sección 3.1 Requisitos de calificación (experiencia del personal clave) de las bases donde establece:

- (¿) Se considerará servicios similares lo siguiente:
- Conservación y/o Mantenimiento Rutinario y/o Periódico o la combinación de los términos anteriores, de Puentes y/o Carreteras.
 - Construcción y/o Mejoramiento y/o Rehabilitación o la combinación de los términos anteriores, de Carreteras a nivel de carpeta asfáltica en caliente y/o tratamiento superficial bicapa y/o afirmadas y/o soluciones básicas) y/o Pistas y Veredas.
 - Conservación y/o Mantenimiento Rutinario y/o Periódico o la combinación de los términos anteriores, por Niveles de Servicio, de Carreteras a nivel de carpeta asfáltica en caliente y/o tratamiento superficial bicapa y/o afirmadas y/o soluciones básicas.
 - Construcción y/o Mejoramiento y/o Rehabilitación o la combinación de los términos anteriores, de Carreteras Pavimentadas (a nivel de carpeta asfáltica en caliente y/o tratamiento superficial bicapa y/o afirmadas y/o soluciones básicas) y/o Pistas y Veredas.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MTC-PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL (PROVIAS NACIONAL)

Nomenclatura : CP-SM-2-2023-MTC/20-UZAMA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANO DE OBRA, EQUIPOS Y HERRAMIENTAS, PARA DIVERSAS ACTIVIDADES DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DE LA CARRETERA BALSAS - DV. CHACHAPOYAS - CHACHAPOYAS Y DV. CHACHAPOYAS - PEDRO RUIZ

Ruc/código :	20539023676	Fecha de envío :	13/12/2023
Nombre o Razón social :	ASOCIACION PILLCAS SOLOCO	Hora de envío :	22:59:28

Consulta: Nro. 5

Consulta/Observación:

Solicito me confirmen si podrá presentarse un solo capataz a los tres ítems teniendo en cuenta la distancia de que cada intervención o trabajo a desarrollar

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B.4 Página: 51

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

NO APLICA

Análisis respecto de la consulta u observación:

En virtud de la consulta presentada, área usuaria aclara lo siguiente: El servicio de mantenimiento rutinario de la carretera Balsas - Dv. Chachapoyas - Chachapoyas y Dv. Chachapoyas - Pedro Ruiz, se llevará a cabo en tramos específicos de la carretera en mención, en ese contexto se enfatiza la necesidad imperativa de contar con un capataz designado para cada uno de estos tramos; Se insta a los participantes a ajustarse a los requisitos de calificación detallados en los Términos de Referencia (TDR) de la presente contratación para acreditar los solicitado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null