

**PERÚ**Ministerio
de Economía y Finanzas

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Licitación Pública N° 3-2023-GRP-GSRLCC-G-1

Ref.: a) Trámite Documentario N° 2023-25457358-PIURA
b) Trámite Documentario N° 2023-25486167-PIURA

Señor

Lenin Antonio Talledo Peña

Gerente Sub Regional

Gobierno Regional de Piura – Gerencia Subregional Luciano Castillo Colonna

Carretera Sullana – Tambo Grande Km 1.5 - Sullana

Piura. -

Me dirijo a usted en atención a los documentos de la referencia, mediante el cual se puso en conocimiento del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases de la Licitación Pública N° 3-2023-GRP-GSRLCC-G-1, convocada por el Gobierno Regional de Piura – Gerencia Subregional Luciano Castillo Colonna, para la contratación de la ejecución de obra “Mejoramiento de la infraestructura educativa en la I.E. Francisco Bolognesi del Centro Poblado La Noria del distrito de Marcavelica, provincia de Sullana – Piura, con CUI N° 2222321”, bajo los alcances de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.

Sobre el particular, adjunto al presente se servirá encontrar copia del **Informe IVN N° 116-2023/DGR** el cual contiene el resultado de la evaluación de la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, para los fines correspondientes.

Atentamente,

ANA MARIA GUTIERREZ CABANI

Directora de Gestión de Riesgos

DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS

Se adjunta: Copia del Informe IVN N° 116-2023/DGR

INFORME IVN N° 116-2023/DGR

Entidad:	Gobierno Regional de Piura – Gerencia Subregional Luciano Castillo Colonna
Procedimiento:	Licitación Pública N° 3-2023-GRP-GSRLCC-G-1, convocada para la contratación de la ejecución de obra “Mejoramiento de la infraestructura educativa en la I.E. Francisco Bolognesi del Centro Poblado La Noria del distrito de Marcavelica, provincia de Sullana – Piura, con CUI N° 2222321”
Referencia:	T.D. N° 2023-25457358-PIURA. T.D. N° 2023-25486167-PIURA.

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 03¹ de octubre de 2023 y subsanado el 16 de octubre de 2023², el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **CONSTRUCTORA JOFAR PERU S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.

I. ANTECEDENTES

- 1.1** El 15 de agosto de 2023, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 16 de agosto al 29 de agosto de 2023, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 26 de setiembre de 2023, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 28 de setiembre de 2023, el participante **CONSTRUCTORA JOFAR PERU S.A.C.**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 03 de octubre de 2023, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con Trámite Documentario N° 2023-25457358-PIURA, para su evaluación correspondiente.
- 1.6** Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica N° 1 publicada en el SEACE con fecha 6 de octubre de 2023 y reiterada el 12 de octubre, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual, con fecha 16 de octubre de 2023, la **Entidad remitió la información solicitada.**

¹ Hoja de Trámite Documentario N° 2023-25457358-PIURA.

² Hoja de Trámite Documentario N° 2023-25486167-PIURA.

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y sus modificatorias.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225 y sus modificatorias.
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases, toda vez que, éste comprende un conjunto de documentos que contiene memoria descriptiva, especificaciones técnicas, **planos de ejecución de obra**, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental u otros complementarios, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Al respecto, cabe señalar que, el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.

- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que, el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que éste contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que, el OSCE mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que, los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituiría una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, **convocado con fecha 15 de agosto de 2023**, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

Planos de ejecución de obra:

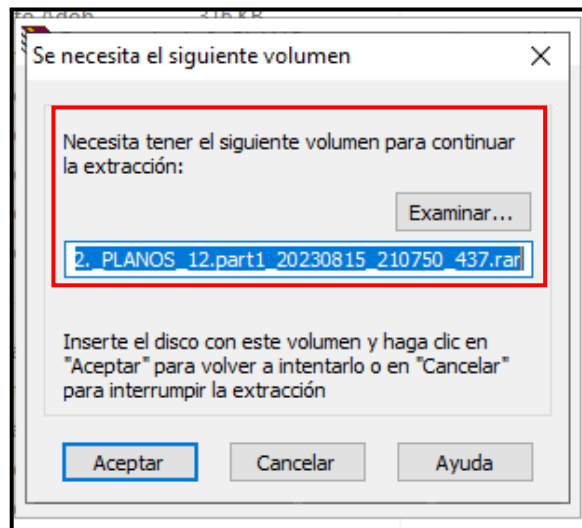
- 3.10. De la revisión de la sección 2, del apartado “Planos de ejecución de obra”, del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se verifica que, la Entidad publicó los documentos “2. PLANOS 22.PDF” y “2. PLANOS 12.part1.rar” tal como se aprecia en la siguiente imagen:

Imagen N° 1: Documentos publicados en la sección 2, apartado “Planos de ejecución de Obra” y su contenido en la etapa de la convocatoria.

Sección 1 Sección 2 Sección 3 Sección 4			
DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA			
Planos de ejecución de obra			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	2. PLANOS 22.pdf	15/08/2023 21:08:29	262977.1
2	2. PLANOS 12.part1.rar	15/08/2023 21:08:29	102400.0

- 3.11. De la revisión del archivo “2. PLANOS 12.part1.rar”, se advierte que al descomprimir requiere otro archivo a fin de extraer los planos del expediente técnico, el cual no fue consignado; por lo que, no se podrían visualizar los planos contenidos en dichos volúmenes, como se aprecia en la siguiente imagen:

Imagen N° 2: El archivo “2. PLANOS 12.part1.rar” requiere otro archivo para extraer los planos consignados en la carpeta comprimida.



3.12. Así, de la revisión del contenido del archivo “2. PLANOS 22.pdf”, se aprecia que no se habrían encontrado los siguientes planos:

- **A-1 al A-21**, correspondientes a la especialidad de Arquitectura.
- **E-1 al E-19**, correspondientes a la especialidad de Estructuras.
- **EQ-01 al EQ-05**, correspondientes a la especialidad de Mobiliario y equipamiento.
- **No se consignaron los planos**, correspondientes a la especialidad de Instalaciones Sanitarias (25 planos)

3.13. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 06 de octubre de 2023, y notificación reiterativa de fecha 12 de octubre de 2023, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, que se indique la ubicación en el SEACE donde se publicaron los planos señalados en el párrafo anterior, y, en el caso de no haberse publicado, se solicitó remitir dichos planos. Ante lo cual, la Entidad remitió el documento S/N de fecha 13 de octubre de 2023, señalando lo siguiente:

“(...)

Me es grato dirigirme a usted, para expresarle nuestro cordial saludo y a la vez hacerle de conocimiento que en mérito al documento de la referencia, hacemos llegar las observaciones en mérito a la solicitud para emisión de pronunciamiento, correspondiente al procedimiento de selección (...).

*Ante mano nos despedimos de usted, **y téngase por presentado las observaciones para fines pertinentes.***
(...)”..

El resaltado y subrayado son agregados.

3.14. Ahora bien, en atención a lo expuesto, se advierte que la Entidad no habría publicado los planos completos del expediente técnico de obra en la convocatoria, especialmente los planos de la Especialidad de Instalaciones Sanitarias, en donde no se habrían publicado en su totalidad; ya que, recién mediante notificación electrónica se estaría adjuntando dichos planos; por lo que, se corrobora que el Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE desde la convocatoria, no

contaría con los planos completos desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.

- 3.15. Asimismo, corresponde mencionar que, *“los planos de ejecución de obra, son la representación gráfica mediante dibujos de la obra a ejecutar, sus dimensiones, distribución y los componentes que lo integran, constituyendo los documentos que reflejan de manera exacta cada uno de los componentes físicos de la obra, los cuales pueden ser en dos o tres dimensiones”*⁴.
- 3.16. En relación con ello, el artículo 35 del Reglamento, establece que en caso de ejecución de obras bajo el sistema suma alzada –como es el caso del presente procedimiento de selección- el postor formula su oferta considerando los trabajos que resulten necesarios para el cumplimiento de la prestación requerida según los planos, especificaciones técnicas, memoria descriptiva, presupuesto de obra que forman parte del expediente técnico de obra.
- 3.17. De manera que, los planos son documentos que deben ser difundidos obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que, los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.18. En tal sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección **no se habría cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, **constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo**.
- 3.19. **Por tanto, considerando la deficiencia señalada** en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 3-2023-GRP-GSRLCC-G-1, a efectos de que se corrija los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de la convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.20. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.
- 3.21. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se observa lo siguiente:

Modalidad de ejecución:

- 3.22. De la revisión del numeral 1.7 “Modalidad de ejecución” del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se aprecia lo siguiente:

“(…)
1.7. MODALIDAD DE EJECUCIÓN

⁴ OSCE, Sub Dirección de Desarrollo de Capacidades. Contratación de obras públicas. Pág. 22 y 23.

https://portal.osce.gob.pe/osce/sites/default/files/Documentos/Capacidades/Capacitacion/Virtual/curso_contratacion_obras/libro_cap3_obras.pdf

POR CONTRATA
(...).

El resaltado y subrayado son agregados.

Asimismo, de la revisión del numeral 12 “Modalidad de ejecución” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se aprecia lo siguiente:

“(…)
12. MODALIDAD DE EJECUCIÓN

Será ejecutado bajo la modalidad de ejecución indirecta por **Contrata llave en mano.**
(...).

El resaltado y subrayado son agregados.

De lo expuesto, se advierte que la información consignada para la modalidad de ejecución en el numeral 1.7 del Capítulo I y en el numeral 12 del Capítulo III, ambos de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, no son congruentes.

Asimismo, de la revisión del alcance del objeto de contratación, se aprecia que se estaría incluyendo el componente “Equipamiento y/o Mobiliario”, lo cual podría estar relacionado con la modalidad de ejecución “llave en mano”.

En ese sentido, se emitirá las siguientes disposiciones que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:

- **Evaluar** si la modalidad de ejecución “llave en mano” sería aplicable al objeto del presente procedimiento de selección. De ser el caso, **uniformizar** la información consignada para la modalidad de ejecución en el numeral 1.7 del Capítulo I y en el numeral 12 del Capítulo III, ambos de la Sección Específica de las Bases.

Plazo de ejecución de la obra:

- 3.23.** De la revisión conjunta del numeral 1.9 “Plazo de ejecución de la obra” del Capítulo I y del numeral 10 “Plazo de ejecución de obra” del Capítulo III, ambos de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se aprecia lo siguiente:

“CAPITULO I
(...)
1.9. PLAZO DE EJECUCIÓN DE LA OBRA

El plazo de ejecución de la obra materia de la presente convocatoria, es de **DOCIENTOS SETENTA (270) días calendario, en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación y en el expediente técnico de obra.** (...)
CAPITULO III
(...)
10. PLAZO DE EJECUCIÓN DE OBRA

De conformidad con la calendarización de la obra, se ha establecido un Plazo de Ejecución de 270 días calendario.(...)”.

El resaltado y subrayado son agregados.

Al respecto, la información consignada para el plazo de ejecución de la obra en el numeral 1.9 del Capítulo I y en el numeral 20 del Capítulo III, ambos de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, no son congruentes.

En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:

- **Uniformizar** la información consignada para el plazo de ejecución de la obra en el numeral 1.9 del Capítulo I y en el numeral 20 del Capítulo III, ambos de la Sección Específica de las Bases, conforme a lo establecido en las Bases Estándar objeto de la contratación.

Costo de reproducción y entrega de bases y del expediente técnico de la obra:

- 3.24.** De la revisión del numeral 1.10 “Costo de reproducción y entrega de bases y del expediente técnico de la obra” del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se aprecia lo siguiente:

“(...) 1.10. COSTO DE REPRODUCCIÓN Y ENTREGA DE BASES Y DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE LA OBRA	
<i>Los participantes registrados tienen el derecho a recabar las bases y el expediente técnico de la obra en versión impresa o digital, según su elección, para cuyo efecto deben:</i>	
<i>Pagar en</i>	<u>CAJA DE LA ENTIDAD</u>
<i>Recoger en</i>	<u>OFICINA DE ABASTECIMIENTO</u>
<i>Costo de bases</i>	<i>Impresa: S/ 6.00 SOLES</i>
<i>Costo del expediente técnico</i>	<i>Impreso: S/ 756.00 soles</i> <i>Digital: S/ 5.00 soles</i>
<i>Las bases y el expediente técnico se entregan inmediatamente después de realizado el pago correspondiente. Excepcionalmente, el expediente técnico en versión impresa puede ser entregado dentro del plazo máximo de un (1) día hábil de efectuado el pago.</i>	
“(...)”	

El resaltado y subrayado son agregados.

Al respecto, se aprecia que la Entidad consignó para la entrega de bases y del expediente técnico que el pago se realice en la “Caja de la Entidad” y recoger las Bases y el expediente técnico de obra en la “Oficina de Abastecimiento”, no precisó la dirección exacta de las oficinas y/o áreas mencionadas.

En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:

- **Precisar** la dirección exacta de las oficinas y/o áreas consignadas para el pago y entrega de bases y el expediente técnico en el numeral 1.10 del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases.

Acceso virtual al expediente técnico de la obra:

- 3.25. De la revisión del numeral 1.11 “Acceso virtual al expediente técnico de la obra” del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se aprecia lo siguiente:

“(…)

1.11. ACCESO VIRTUAL AL EXPEDIENTE TÉCNICO DE LA OBRA

El expediente técnico de la obra en versión digital se encuentra publicado en el SEACE, obligatoriamente, desde la fecha de la convocatoria del presente procedimiento de selección.

Adicionalmente, el expediente técnico se encuentra publicado en el link <http://www.gsrcc.gob.pe/files/expedientes/202310ETMERCEDESIVIVATE.rar>, el cual es de acceso libre y gratuito.
“(…)”




















El resaltado y subrayado son agregados.

Al respecto, se aprecia que la Entidad consignó que el expediente técnico, adicionalmente, se encuentra publicado en el link <http://www.gsrcc.gob.pe/files/expedientes/202310ETMERCEDESIVIVATE.rar>, que al ser verificado se advierte que contendría los documentos del expediente técnico correspondientes a otro proyecto, como se muestra a continuación:


link <http://www.gsrcc.gob.pe/files/expedientes/202310ETMERCEDESIVIVATE.rar>

 202310ETMERCEDESIVIVATE 27/10/2023 4:17 p. m. Archivo WinRAR 1,406,041 KB

Contenido del documento 202310ETMERCEDESIVIVATE

	00. INDICE	31/07/2023 8:55 a. m.
	01. MEMORIA DESCRIPTIVA	31/07/2023 3:36 p. m.
	02. ESPECIFICACIONES TECNICAS	31/07/2023 3:11 p. m.
	03. PLANOS	31/07/2023 2:41 p. m.
	04. METRADOS	31/07/2023 1:19 p. m.
	05. PRESUPUESTO DE OBRA	31/07/2023 3:42 p. m.
	06. ANALISIS DE PRECIOS UNITARIOS	31/07/2023 3:34 p. m.
	07. RELACION DE INSUMOS	31/07/2023 3:35 p. m.
	08. CALENDARIO DE AVANCE	31/07/2023 1:19 p. m.
	09. FORMULA POLINOMICA	31/07/2023 3:34 p. m.
	10. ESTUDIOS TECNICOS	31/07/2023 2:58 p. m.
	11. GESTION DE RIESGOS	30/10/2023 10:04 a. m.
	12. GASTOS GENERALES, FIJOS Y VARIABLES	31/07/2023 3:35 p. m.
	13. EQUIPAMIENTO Y MOBILIARIO	31/07/2023 3:36 p. m.
	14. DISPONIBILIDAD FISICA DEL TERRENO	30/10/2023 10:04 a. m.
	15. OTROS DOCUMENTOS DEL EXPEDIENTE TECNICO	31/07/2023 3:39 p. m.
	16. PLAN DE CONTINGENCIA	31/07/2023 3:37 p. m.
	PANEL FOTOGRAFICO	31/07/2023 3:40 p. m.
	ESTUDIOS DE riesgos VIVATE	1/08/2023 2:57 p. m.

Revisión de la memoria descriptiva del expediente técnico

 **GERENCIA SUB REGIONAL "LUCIANO CASTILLO COLONNA"**
MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS EDUCATIVOS INICIAL Y PRIMARIA DE LA INSTITUCION EDUCATIVA VIRGEN DE LAS MERCEDES DE LA VILLA VIVATE DEL DISTRITO DE LA HUACA- PROVINCIA DE PAITA-PIURA

MEMORIA DESCRIPTIVA GENERAL


I.- ANTECEDENTES Y GENERALIDADES


1.1.- NOMBRE DEL PROYECTO

« MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE EDUCATIVO INICIAL Y PRIMARIA DE LA INSTITUCION EDUCATIVA VIRGEN DE LAS MERCEDES DE LA VILLA VIVATE DEL DISTRITO DE LA HUACA- PROVINCIA DE PAITA-PIURA »

1.2.- UBICACIÓN Y LOCALIZACIÓN

Departamento	:	Piura
Provincia	:	Paíta
Distrito	:	La Huaca
Localidad	:	Viviate
Zona	:	Urbana
DRE	:	Dirección Regional de Educación Piura


Ingeniero Civil
Reg. CIP N° 280694



Al respecto, se aprecia que los documentos consignados en el link adicional como parte del expediente técnico corresponden al proyecto “Mejoramiento del servicio de educativo inicial y primaria de la Institución Educativa Virgen de las Mercedes de la Villa Viviate del distrito de la Huaca – Provincia de Paíta - Piura”, por lo que no son congruentes.

En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:

- **Verificar** que la información consignada para el expediente técnico de obra corresponda al procedimiento de selección.

Documentación de presentación facultativa:

- 3.26.** De la revisión del numeral 2.2.2 “Documentación de presentación facultativa” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se aprecia lo siguiente:

“(…)

2.2.2. Documentación de presentación facultativa

a) **Incorporar en la oferta los documentos que acreditan los “Factores de Evaluación” establecidos en el Capítulo IV de la presente sección de las bases, a efectos de obtener el puntaje previsto en dicho Capítulo para cada factor.**

“(…)”

El resaltado y subrayado son agregados.

Asimismo, de la revisión del Capítulo IV “Factores de evaluación” de las Bases Integradas por la Entidad, se aprecia lo siguiente:

“CAPITULO IV
(…)”

FACTOR DE EVALUACIÓN	PUNTAJE / METODOLOGÍA PARA SU ASIGNACIÓN
A. PRECIO	
<p><u>Evaluación:</u></p> <p>Se evaluará considerando el precio ofertado por el postor.</p> <p><u>Acreditación:</u></p> <p>Se acreditará mediante el documento que contiene el precio de la oferta (Anexo N° 6).</p>	<p>La evaluación consistirá en otorgar el máximo puntaje a la oferta de precio más bajo y se otorga a las demás ofertas puntajes inversamente proporcionales a sus respectivos precios, según la siguiente fórmula:</p> $P_i = \frac{O_m \times PMP}{O_i}$ <p> <i>I = Oferta</i> <i>P_i = Puntaje de la oferta a evaluar</i> <i>O_i = Precio i</i> <i>O_m = Precio de la oferta más baja</i> <i>PMP = Puntaje máximo del precio</i> </p> <p>100 puntos</p>

(...)"

El resaltado y subrayado son agregados.

Al respecto, se advierte que, si bien la Entidad consignó el numeral 2.2.2 "Documentación de presentación facultativa" el literal a) que corresponde al caso en que el comité de selección "considere evaluar otros factores además del precio"; no obstante, en el Capítulo IV solo consideró como factor de evaluación al "precio", por lo que se advierte incongruencias y no está acorde a lo establecido en las Bases Estándar.

En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:

- **Suprimir** el numeral 2.2.2 correspondiente a la documentación de presentación facultativa, conforme a lo establecido en las Bases Estándar objeto de la convocatoria.

Adelantos:

- 3.27.** De la revisión del numeral 2.5 "Adelantos" del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se aprecia lo siguiente:

<p>(...)</p> <p>2.5. ADELANTOS</p> <p>2.5.1. ADELANTO DIRECTO</p> <p>"La Entidad otorgará UN adelanto directo por el 10% del monto del contrato original.</p> <p>El contratista debe solicitar formalmente el ADELANTO DIRECTO dentro de los ocho (8) días siguientes a la suscripción del contrato, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos</p>
--

mediante carta fianza o póliza de caución y el comprobante de pago correspondiente. La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (7) días contados a partir del día siguiente de recibida la solicitud del contratista.

Vencido el plazo para solicitar el adelanto no procede la solicitud.

2.5.2. ADELANTO PARA MATERIALES E INSUMOS

“La Entidad otorgará adelantos para materiales e insumos por el 20% del monto del contrato original, conforme al calendario de adquisición de materiales e insumos presentado por el contratista.

La entrega de los adelantos se realizará en un plazo de 08 días calendario previos a la fecha prevista en el calendario de adquisición de materiales e insumos para cada adquisición, con la finalidad que EL CONTRATISTA pueda disponer de los materiales e insumos en la oportunidad prevista en el calendario de avance de obra valorizado. Para tal efecto, EL CONTRATISTA debe solicitar la entrega del adelanto en un plazo de 07 días calendario anteriores al inicio del plazo antes mencionado, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución y el comprobante de pago respectivo”.
(...)”

El resaltado y subrayado son agregados.

Asimismo, de la revisión del numeral 24 “De los adelantos” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se aprecia lo siguiente:

“(...)”

24. DE LOS ADELANTES

DEL ADELANTO DIRECTO

LA ENTIDAD otorgará un (1) adelanto directo por el diez por ciento (10%) del monto del contrato original.

EL CONTRATISTA debe solicitar formalmente el adelanto dentro de los ocho (8) días calendarios siguientes a la suscripción del contrato, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante CARTA FIANZA y el comprobante de pago correspondiente. LA ENTIDAD debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (7) días siguientes a la presentación de la solicitud de EL CONTRATISTA.

Vencido el plazo para solicitar el adelanto no procederá la solicitud.

DEL ADELANTO DE MATERIALES O INSUMOS:

LA ENTIDAD otorgará adelantos para materiales o insumos por el veinte por ciento (20%) del monto del contrato original conforme al calendario de adquisición de materiales o insumos presentado por EL CONTRATISTA.

La entrega de los adelantos se realizará en un plazo de ocho (8) días calendarios previos a la fecha prevista en el calendario de adquisición de materiales o insumos para cada adquisición, con la finalidad que EL CONTRATISTA pueda disponer de los materiales o insumos en la oportunidad prevista en el calendario de avance de obra valorizado. Para tal efecto, EL CONTRATISTA debe solicitar la entrega del adelanto en un plazo de siete (7) días calendarios anteriores al inicio del plazo antes mencionado, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante CARTA FIANZA y el comprobante de pago respectivo.

La solicitud de EL CONTRATISTA debe realizarse una vez iniciado el plazo de ejecución de la obra. No procede el otorgamiento del adelanto para materiales e insumos en los casos en que las solicitudes correspondientes sean realizadas con posterioridad a las fechas señaladas en el calendario de adquisición de materiales e insumos.

“(...)”

El resaltado y subrayado son agregados.

Al respecto, se aprecia que la información consignada para los adelantos en el numeral 2.5 “Adelantos” del Capítulo II establece que debe presentar “carta fianza o póliza de caución”; no obstante, en el numeral 24 “De los adelantos” del Capítulo III considera que debe presentar “carta fianza”, por lo que no son congruentes entre ambos extremos.

En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:

- **Uniformizar** la información consignada para los adelantos en el numeral 2.5 del Capítulo II el plazo de ejecución de la obra en el numeral 1.9 del Capítulo I y en el numeral 24 “De los adelantos” del Capítulo III, ambos de la Sección Específica de las Bases, conforme a lo establecido en las Bases Estándar objeto de la contratación.

Otras penalidades:

- 3.28.** De la revisión conjunta del numeral 26 “Otras penalidades” del Capítulo III de la Sección Específica y la Cláusula Décima Quinta “Penalidades” del Capítulo V de las Bases Integradas por la Entidad, se aprecia lo siguiente:

Otras penalidades			
N°	Supuestos de aplicación de penalidad	Forma de cálculo	Procedimiento
(...)	(...)	(...)	(...)
3	En caso culmine la relación contractual entre el contratista y el personal ofertado y la Entidad no haya aprobado la sustitución del personal por no cumplir con las experiencias y calificaciones del profesional a ser reemplazado.	0.5 UIT por cada día de ausencia del personal en obra.	Según informe del del Inspector o Supervisor y/o funcionario de la Entidad.
4	Si el contratista o su personal, no permite el acceso al cuaderno de obra al INSPECTOR O SUPERVISOR DE LA OBRA, SEGÚN CORRESPONDA , impidiéndole anotar las ocurrencias.	Cinco por mil (5/1000) del monto de la valorización del periodo por cada día de dicho impedimento.	Según informe del del Inspector o Supervisor y/o funcionario de la Entidad.
(...)	(...)	(...)	(...)
9	PERMANENCIA EN OBRA DE LOS PROFESIONALES PROPUESTOS, EXCEPTO EL RESIDENTE DE OBRA Cuando los personales propuestos no se encuentren en obra de acuerdo a su participación, siendo válidos las inasistencias en cada inspección realizadas por la Entidad.	Diez por mil Según informe del supervisor o (10/1000) del monto de la valorización del periodo por cada día de retraso.	Según informe del del Inspector o Supervisor y/o funcionario de la Entidad.
10	PERMANENCIA DEL RESIDENTE En caso que el residente de obra no sea encontrado en obra desempeñando sus funciones de forma permanente y directa será causal de aplicación de la	Diez por mil Según informe del supervisor o (10/1000) del monto de la valorización del	Según informe del del Inspector o Supervisor y/o funcionario de la Entidad.

	<i>penalidad, siendo válidos las inasistencias en cada inspecciones realizadas por la Entidad.</i>	<i>periodo por cada día de retraso.</i>	
(...)	(...)	(...)	(...)
(..."			

Respecto a las penalidades N° 3, N° 9 y N° 10

De la revisión de la penalidad N° 3, se aprecia que estaría penalizando cuando el contratista realice el cambio del personal ofertado sin la autorización de la Entidad, la cual estaría inmersa en la penalidad N° 2 establecida en las Bases Estándar objeto de la convocatoria que penaliza en caso “el contratista incumpla con su obligación de ejecutar la prestación con el personal acreditado o debidamente sustituido”.

Asimismo, de la revisión de las penalidades N° 9 y N° 10, se aprecia que se estaría penalizando la inasistencia de los profesionales propuestos durante las inspecciones realizadas por la Entidad, lo cual podría estar inmersa en la penalidades obligatorias N° 1 establecida en las Bases Estándar objeto de la convocatoria,

En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:

- **Suprimir** el supuesto de aplicación de las penalidades N°3, consignada en el numeral 26 “Otras penalidades” del Capítulo III y la Cláusula Décima Quinta “Penalidades” del Capítulo V, toda vez que está inmersa en la penalidad obligatoria N° 2.
- **Evaluar** si las penalidad N° 9 y N° 10, estaría inmersa en la penalidad N° 1, de no ser así dar mayores alcances para cada penalidad, caso contrario suprimirlas.

Respecto a la penalidad N° 4

De la revisión de la penalidad N° 4, se aprecia que se estaría penalizando “si el contratista o su personal, no permite el acceso al cuaderno de obra al INSPECTOR O SUPERVISOR DE LA OBRA, SEGÚN CORRESPONDA, impidiéndole anotar las ocurrencias”, es decir, el supuesto establecido en las Bases Estándar cuando corresponda el uso del cuaderno de obra físico.

Al respecto, de la revisión del numeral 19 “Cuaderno de obra digital” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se advierte lo siguiente:

<p>(...)</p> <p>19. CUADERNO DE OBRA DIGITAL</p> <p><i>De acuerdo con lo establecido en la DIRECTIVA N° 009-2020-OSCE/CD, <u>para el presente proyecto se utilizará el cuaderno de obra digital</u>, en donde se registran los hechos relevantes que ocurran durante la ejecución de la obra, las ordenes, las consultas y las respuestas a las consultas, que se abre en la fecha de entrega del terreno y se cierra culminado el acto de recepción de la obra o el acto de constatación física de la obra, según corresponda.</i></p>

La entidad se encargará de la creación de los usuarios para que el Residente de Obra, Supervisor de Obra y el personal que monitorea la obra por parte de la Gerencia Sub Regional Luciano Castillo Colonna, tengan acceso al cuaderno de obra digital. La entidad se obliga a entregar los usuarios a los profesionales antes descritos previo al inicio de la ejecución de la obra. Para crear los perfiles de usuario de supervisor de obra y residente de obra, se verificará que dichos usuarios no cuenten con la condición de activo en cuadernos de obra digitales en otras obras de la Entidad o de otras Entidades Públicas Contratantes. (...)

El resaltado y subrayado son agregados.

En ese sentido, se emitirán las siguientes disposiciones que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:

- **Evaluar** si en el lugar donde se ejecuta la obra no se cuenta con acceso a internet.
- En el caso de haber acceso a internet, **se deberá suprimir la penalidad N° 4.**
- En el caso de no haber acceso a internet, **se deberá solicitar la autorización del uso del cuaderno de obra físico**, previo a la convocatoria de selección, según lo establecido en la Directiva N° 009-2020-OSCE/CD “Lineamientos para el uso del cuaderno de obra digital”.

Respecto al procedimiento de la penalidad

Al respecto, las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección establecen lo siguiente:

Otras penalidades			
N°	Supuestos de aplicación de penalidad	Forma de cálculo	Procedimiento
(...)	(...)	(...)	Según informe del [CONSIGNAR INSPECTOR O SUPERVISOR DE LA OBRA, SEGÚN CORRESPONDA].
3	(...)		

Ahora bien, de la revisión de todas las penalidades consideradas, se advierte que el procedimiento no está acorde al texto previsto de las bases estándar.

En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:

- **Adecuar** el procedimiento de aplicación de todas las penalidades consignadas en el numeral 26 “Otras penalidades” del Capítulo III y la Cláusula Décima Quinta “Penalidades” del Capítulo V, conforme a lo establecido en las Bases Estándar.

Requerimiento

- 3.29. De la revisión del numeral 29 “Requisitos mínimos” y del numeral 30 “Otras consideraciones”, ambos del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se aprecia lo siguiente:

(...)
29. *REQUISITOS MINIMOS*
(...)
C. **CARTA DE COMPROMISO DE PRESENTACIÓN** Y ACREDITACION DEL PERSONAL ESPECIALISTA Y EQUIPAMIENTO.
C.1 FORMACION ACADEMICA DE LOS ESPECIALISTAS
C.2 EXPERIENCIA DEL PERSONAL ESPECIALISTA
C3. EQUIPAMIENTO

El equipamiento requerido para la ejecución de la obra, deberá tener una antigüedad no mayor a los 8 años, siendo el detalle de los mismos el siguiente:
(...)

30. *OTRAS CONSIDERACIONES*
(...)
b. Los postores deberán tener pleno conocimiento de la ubicación de la obra, condiciones de la superficie del terreno, accesos, disponibilidad de recursos. **Además, cada postor, debe efectuar una inspección del lugar donde se va a ejecutar el proyecto e informarse de las condiciones climáticas, hidrológicas, condiciones de tránsito, base legal y en general de todos los aspectos relacionados con el proyecto, pues cualquier omisión u otro error de su parte no excluirá su responsabilidad de terminar la obra dentro del plazo previsto, en forma técnicamente correcta y de acuerdo a los Requerimiento, a las presentes Bases, al Expediente técnico de obra y a la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento. debe efectuar una inspección del lugar donde se va a ejecutar el proyecto e informarse de las condiciones climáticas, hidrológicas, condiciones de tránsito, base legal y en general de todos los aspectos relacionados con el proyecto.**
(...)”

El resaltado y subrayado son agregados.

Respecto a la carta de compromiso de presentación y acreditación del personal especialista y equipamiento

Del cuadro anterior, se advierte que la Entidad hace referencia que se debe presentar una carta de compromiso de presentación, pero no indica en qué momento.

En primer lugar, cabe señalar que, la acreditación del personal especialista y equipamiento se realiza en la suscripción del contrato, conforme a lo establecido en las Bases Estándar objeto de contratación.

Asimismo, se debe precisar que, la carta de compromiso de presentación no puede ser parte de la admisión de la oferta, toda vez que, esta obligación forma parte del requerimiento, pero sí podría consignarse para el perfeccionamiento del contrato.

En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:

- **Incluir** la carta de compromiso de presentación solicitada en el numeral 29 “Requisitos mínimos” como parte del numeral 2.3 “Requisitos para perfeccionar el contrato” de la Sección Específica de las Bases.

Respecto a los años de antigüedad

Del cuadro anterior, se advierte que se consideró que “el equipamiento requerido para la ejecución de la obra, deberá tener una antigüedad no mayor a los 8 años”.

Ahora bien, las Bases Estándar objeto de la convocatoria, señalan para el equipamiento que no se puede requerir características, años de antigüedad y demás condiciones del equipamiento que no consten en el expediente técnico o que constituyan exigencias desproporcionadas, irrazonables o innecesarias.

En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:

- **Precisar** en qué extremo del expediente técnico de obra se estaría solicitando la antigüedad no mayor de 8 años para el equipamiento estratégico, o se **justifique** técnicamente si dicha antigüedad no sería una exigencia desproporcionada, irrazonable o innecesaria. **De lo contrario se deberá suprimir.**

Respecto a la inspección del lugar

Del cuadro anterior, se advierte que se consideró que cada postor “debe efectuar una inspección del lugar donde se va a ejecutar el proyecto e informarse de las condiciones climáticas, hidrológicas, condiciones de tránsito, base legal y en general de todos los aspectos relacionados con el proyecto” y “debe efectuar una inspección del lugar donde se va a ejecutar el proyecto e informarse de las condiciones climáticas, hidrológicas, condiciones de tránsito, base legal y en general de todos los aspectos relacionados con el proyecto”, por lo que se intuye que la inspección del lugar será de presentación obligatoria en la propuesta a fin de ser evaluada por el Comité de Selección.

Al respecto, cabe tener en consideración que, las Entidades al elaborar las Bases de los procedimientos de selección, deben **evitar** establecer como requisito obligatorio que los postores realicen visitas previas al lugar en el que se ejecutará el contrato, toda vez que la visita debe ser considerada como un elemento opcional, no pudiéndose exigir que la visita de campo sea parte de la propuesta, máxime cuando podría constituir una barrera a la mayor participación de postores, vulnerando los Principios de Competencia y Concurrencia, consagrados en el artículo 2° de la Ley.

Por consiguiente, los documentos que acrediten haber realizado visitas previas al lugar en el que se ejecutará el contrato no pueden ser requeridos con carácter obligatorio ya que como se ha señalado, las visitas referidas constituyen un elemento facultativo por parte del postor.

En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:

- **Adecuar** el literal b) correspondiente a la inspección previa del lugar consignada en el numeral 30 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la siguiente manera:

~~Los postores deberán tener pleno conocimiento de la ubicación de la obra, condiciones de la superficie del terreno, accesos, disponibilidad de recursos. Además, cada postor, debe puede efectuar una inspección del lugar donde se va a ejecutar el proyecto e informarse de las condiciones climáticas, hidrológicas, condiciones de tránsito, base legal y en general de todos los aspectos relacionados con el proyecto, pues cualquier omisión u otro error de su parte no excluirá su responsabilidad de terminar la obra dentro del plazo previsto, en forma técnicamente correcta y de acuerdo a los Requerimiento, a las presentes Bases, al Expediente técnico de obra y a la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento. debe efectuar una inspección del lugar donde se va a ejecutar el proyecto e informarse de las condiciones climáticas, hidrológicas, condiciones de tránsito, base legal y en general de todos los aspectos relacionados con el proyecto.~~

De la formación académica del plantel profesional clave:

- 3.30. De la revisión conjunta del numeral 16 “Del perfil del personal requerido para la ejecución de la obra” y el literal A.2) “Formación académica del plantel profesional clave”, ambos del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se aprecia lo siguiente:

Numeral 16 del Capítulo III	Literal A.2 del Capítulo III																		
<p>16. DEL PERFIL DEL PERSONAL REQUERIDO PARA LA EJECUCIÓN DE LA OBRA</p> <ul style="list-style-type: none">● Ingeniero Residente de Obra (01) (...)● Especialista Sanitario (...)● Especialista en Calidad (...)	<p>A.2 CALIFICACIONES DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE FORMACIÓN ACADÉMICA DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE</p> <p><u>Requisitos:</u></p> <table><tr><th>N°</th><th>CARGO</th><th>PROFESION</th></tr><tr><td>1</td><td>Residente de Obra.</td><td>(...)</td></tr><tr><td>(...)</td><td>(...)</td><td>(...)</td></tr><tr><td>4</td><td>Especialista en Instalaciones Sanitarias</td><td>(...)</td></tr><tr><td>9</td><td>Especialista de Calidad</td><td>(...)</td></tr><tr><td>(...)</td><td>(...)</td><td>(...)</td></tr></table> <p><u>Acreditación:</u> (...)”</p>	N°	CARGO	PROFESION	1	Residente de Obra.	(...)	(...)	(...)	(...)	4	Especialista en Instalaciones Sanitarias	(...)	9	Especialista de Calidad	(...)	(...)	(...)	(...)
N°	CARGO	PROFESION																	
1	Residente de Obra.	(...)																	
(...)	(...)	(...)																	
4	Especialista en Instalaciones Sanitarias	(...)																	
9	Especialista de Calidad	(...)																	
(...)	(...)	(...)																	

El resaltado y subrayado son agregados.

Al respecto, la información consignada para la formación académica del plantel profesional clave en el numeral 16 “Del perfil del personal requerido para la ejecución de la obra” y el literal A.2) “Formación académica del plantel profesional clave”, ambos del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, no son congruentes.

En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:

- **Uniformizar** la información consignada para la formación académica del plantel profesional clave en el numeral 16 y en el literal A.2, ambos del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases.

De la experiencia del plantel profesional clave:

- 3.31. De la revisión conjunta del numeral 16 “Del perfil del personal requerido para la ejecución de la obra” y el literal A.3) “Experiencia del plantel profesional clave”, ambos del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se aprecia lo siguiente:

Numeral 16 del Capítulo III	Literal A.3 del Capítulo III
<p>16. DEL PERFIL DEL PERSONAL REQUERIDO PARA LA EJECUCIÓN DE LA OBRA</p> <ul style="list-style-type: none"> Especialista en Seguridad Salud Ocupacional y Medio Ambiente (...) Se requiere que el Ingeniero Propuesto cuente con una experiencia de 3 (Tres) años efectivos en Obras en general, como <u>Especialista en planeamiento y costos</u>. (...) 	<p>A.3 EXPERIENCIA DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE</p> <p><u>Requisitos:</u></p> <p>(...)</p> <p>5. Especialista en Seguridad, Salud Ocupacional y Medio Ambiente</p> <p>Con una experiencia de 3 (Tres) años efectivos en Obras en general, como <u>Especialista en Seguridad, Salud Ocupacional y Medio Ambiente</u>.</p> <p><u>Acreditación:</u></p> <p>(...)”</p>

El resaltado y subrayado son agregados.

Al respecto, la información consignada para la experiencia del plantel profesional clave en el numeral 16 “Del perfil del personal requerido para la ejecución de la obra” y el literal A.3) “Experiencia del plantel profesional clave”, ambos del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, no son congruentes.

En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:

- Uniformizar** la información consignada para la formación académica del plantel profesional clave en el numeral 16 y en el literal A.3, ambos del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases.

Experiencia del postor en la especialidad:

- 3.32. De la revisión del literal B “Experiencia del postor en la especialidad” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se aprecia lo siguiente:

B	EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD
	<p><u>Requisitos:</u></p> <p>(...)</p> <p><u>Acreditación:</u></p> <p>La experiencia del postor se acreditará con copia simple de: (i) contratos y sus respectivas actas de recepción de obra; (ii) contratos y sus respectivas resoluciones de liquidación; o (iii) contratos y sus respectivas constancias de prestación o cualquier otra documentación de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida, así como el monto total que implicó su ejecución; correspondientes a un máximo de <u>Diez (10)</u> contrataciones.</p> <p>(...)”</p>

El resaltado y subrayado son agregados.

Al respecto, las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección establecen que, para la acreditación de la experiencia del postor en la especialidad se considera “un máximo de veinte (20) contrataciones”.

En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:

- **Adecuar** el máximo de contrataciones para la acreditación de la experiencia del postor en la especialidad en el literal B del numeral 3.1 “Requisitos de calificación” del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, conforme a lo establecido en las Bases Estándar aplicables.

Responsabilidad por vicios ocultos:

- 3.33. De la revisión conjunta del literal j) “Indemnizaciones” y el acápite “Responsabilidad por vicios ocultos” del numeral 31 “Seguridad y salud ocupacional”, ambos del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se aprecia lo siguiente:

“(...)
j). Indemnizaciones
 (...)
 El contratista es el responsable por la calidad ofrecida y por los vicios ocultos de la obra materia de la presente convocatoria por el plazo no menor de siete (07) años, contados a partir de la conformidad de la recepción total o parcial de la obra, de acuerdo a lo dispuesto por los artículos 40 de la Ley de Contrataciones del Estado y el Artículo N° 146 de su Reglamento.
 (...)
 31. SEGURIDAD Y SALUD OCUPACIONAL
 (...)
 • RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS
 Ni la suscripción del Acta de Recepción de Obra, ni el consentimiento de la liquidación del contrato de obra, enervan el derecho de LA ENTIDAD a reclamar, posteriormente, por defectos o vicios ocultos, conforme a lo dispuesto por los artículos 40 de la Ley de Contrataciones del Estado y 173 de su Reglamento.
 El plazo máximo de responsabilidad de EL CONTRATISTA es de Siete (7) años, contados a partir de la conformidad de la recepción de la obra.
 (...)”

El resaltado y subrayado son agregados.

Asimismo, de la revisión de la Cláusula Décima Cuarta “Responsabilidad por vicios ocultos” del Capítulo V de las Bases Integradas por la Entidad, se aprecia lo siguiente:

“(...)
 CLÁUSULA DÉCIMA CUARTA: RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS

 Ni la suscripción del Acta de Recepción de Obra, ni el consentimiento de la liquidación del contrato de obra, enervan el derecho de LA ENTIDAD a reclamar, posteriormente, por defectos o vicios ocultos, conforme a lo dispuesto por los artículos 40 de la Ley de Contrataciones del Estado y 173 de su Reglamento.

 El plazo máximo de responsabilidad de EL CONTRATISTA es de [CONSIGNAR TIEMPO EN AÑOS, NO MENOR DE 7 AÑOS] años, contados a partir de la conformidad de la recepción [INDICAR TOTAL O PARCIAL, SEGÚN CORRESPONDA] de la obra.
 (...)”

El resaltado y subrayado son agregados.

Al respecto, se aprecia que en la Cláusula Décima Cuarta “Responsabilidad por vicios ocultos” no se consignó el plazo máximo de responsabilidad, ni se precisó la recepción “total o parcial” de la obra, conforme a lo establecido en las Bases Estándar aplicables al objeto del presente procedimiento de selección.

En ese sentido, se emitirá una (1) disposición que el comité de selección deberá cumplir con ocasión de la nueva convocatoria:

- **Consignar** el plazo máximo de responsabilidad del contratista y **precisar** la recepción total o parcial de la obra, en la Cláusula Décima Cuarta “Responsabilidad por vicios ocultos” del Capítulo V de las Bases, conforme a lo establecido en las Bases Estándar aplicables.

Otros documentos del Expediente Técnico de Obra:

- 3.34. Cabe precisar que, de la revisión del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advertiría la omisión de información relativa a:

- Memoria de cálculo.
- Panel fotográfico.

- 3.35. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 06 de octubre de 2023 y reiterativo de fecha 12 de octubre de 2023, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, que se indique la ubicación en el SEACE donde se habrían publicado los referidos documentos, de ser el caso, que se remita dicho documento. Ante lo cual, la Entidad remitió el documento S/N de fecha 13 de octubre de 2023, señalando lo siguiente:

“(…)

Me es grato dirigirme a usted, para expresarle nuestro cordial saludo y a la vez hacerle de conocimiento que en mérito al documento de la referencia, hacemos llegar las observaciones en mérito a la solicitud para emisión de pronunciamiento, correspondiente al procedimiento de selección (...).

*Ante mano nos despedimos de usted, **y téngase por presentado las observaciones para fines pertinentes.***
“(…)”..

El resaltado y subrayado son agregados.

- 3.36. Por lo que, considerando que dicha información forma parte del expediente técnico de obra, dicha información **deberá ser incluida** en el formulario electrónico del expediente técnico de obra en SEACE para la nueva convocatoria.
- 3.37. Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de la convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Aunado a ello, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6 Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, corresponderá la devolución de la tasa administrativa al recurrente, siendo que, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 31 de octubre de 2023

Código: 11.6