

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-38-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE DE PAGTZA DEL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA ALTO DEL DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2529727

Ruc/código : 20531801084

Fecha de envío : 04/03/2025

Nombre o Razón social : CONTRATISTAS UNIDOS BAHUA S.A.C.

Hora de envío : 22:29:53

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

DE ACUERDO A LAS BASES PRESENTADAS EN LA PRESENTE CONVOCATORIA, SE OBSERVA TÉRMINOS LIMITANTES EN CUANTO A OBRAS SIMILARES POR ELLO, SE CONSIDERA PRECISA LA AMPLIACIÓN E INCLUSIÓN DE TÉRMINOS EN BASE AL OBJETO DE CONTRATACIÓN QUE ABARQUE LA CREACIÓN Y/O CONSTRUCCIÓN Y/O MEJORAMIENTO Y/O AMPLIACIÓN Y/O REHABILITACIÓN DE: SERVICIOS Y/O SISTEMAS DE AGUA POTABLE, SERVICIOS DE AGUA POTABLE, SISTEMAS DE SANEAMIENTO, ACUEDUCTOS, SISTEMAS DE CAPTACIÓN DE AGUA, INFRAESTRUCTURA DE DISTRIBUCIÓN.

EN VIRTUD DE LO ESTIPULADO EN EL REGLAMENTO DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, EN EL ARTÍCULO 2 QUE GARANTIZA LA LIBRE CONCURRENCIA, CONSIDERO SEA PERTINENTE AMPLIAR EL OBJETO DEL PROCESO EN VIGENCIA PARA INCLUIR ELEMENTOS QUE FORTALEZCAN LAS OBRAS SIMILARES.

Acápite de las bases : Sección: Especifico

Numeral: 3.2

Literal: B

Página: 43

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

art. 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben:

7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen (¿)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor¿.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de estudios de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

Ahora bien, del análisis de la observación del participante, éste solicita se modifiquen y amplíen los términos y conceptos de obras similares a ejecución de obra a los siguientes: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o rehabilitación de: servicios y/o sistemas de agua potable, servicios de agua potable, sistemas de saneamiento, acueductos, sistemas de captación de agua, infraestructura de distribución.

Es importante destacar que dichas obras comparten una serie de similitudes en cuanto a función, diseño y estructura técnica. Todas tienen el objetivo común de garantizar el suministro de agua potable a la población, lo que incluye la captación, tratamiento y distribución del agua, garantizando que cumpla con los estándares de calidad y cantidad necesarios para el consumo humano. Además, cuentan con elementos comunes, como tanques de almacenamiento, estaciones de bombeo y redes de tuberías que facilitan el transporte del agua. También comparten componentes esenciales, como bombas, válvulas, filtros y sistemas automatizados de control. Estos elementos colaboran para optimizar el rendimiento del sistema, permitiendo un monitoreo constante y la regulación del flujo de agua.

Por tanto; exhortan similitud tanto en diseño, objetivos y enfoques.

Sumado a ello, dicho pedido no puede catalogarse de interés particular, toda vez que se observa coincidencia argumentativa entre las peticiones de los otros participantes para la ampliación de ejecución de obras similares.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-38-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE DE PAGTZA DEL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA ALTO DEL DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2529727

	Específico	3.2	B	43
--	------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

art. 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria. Autoriza, la modificación del requerimiento, por ende, se acoge de manera parcial la observación. Consecuentemente, el concepto de ejecución de obras similares será bajo el siguiente detalle:

Se considerará como obras similares a, ejecución de obras que correspondan a: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o rehabilitación de: sistemas de agua potable por bombeo y/o estaciones de agua potable y/o sistema de bombeo de agua potable y/o servicios y/o sistemas de agua potable.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-38-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE DE PAGTZA DEL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA ALTO DEL DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2529727

Ruc/código :	20531801084	Fecha de envío :	04/03/2025
Nombre o Razón social :	CONTRATISTAS UNIDOS BAHUA S.A.C.	Hora de envío :	22:29:53

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Se observa que, en el desagregado de gastos generales que se encuentra en la plataforma del SEACE, se requiere a un Ingeniero Especialista en Estructura; sin embargo, dicho profesional no ha sido incluido en los Términos de Referencia (TDR) que forma parte de las bases administrativas de la Adjudicación Simplificada N° 38. Esta omisión podría afectar la correcta ejecución del proyecto, ya que los TDR deben reflejar con precisión los requerimientos técnicos necesarios.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: a.2 Página: 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 inciso b)

Análisis respecto de la consulta u observación:

En relación a la observación del participante. Se precisa que; el perfil del plantel profesional clave para la presente convocatoria de selección se encuentra homologada. Bajo ese contexto y de acuerdo a la Resolución Ministerial N° 249-2020- VIVIENDA, ¿Perfil del plantel profesional clave para la ejecución de obras de saneamiento en el ámbito rural con bombeo, para el procedimiento de selección por adjudicación simplificada¿, el personal clave estará compuesto por los siguientes:

- Residente de obra.
- Especialista en seguridad en obra y salud ocupacional.
- Especialista ambiental.
- Especialista en calidad.
- Especialista electromecánico.

De la misma manera, cabe señalar que el especialista en estructuras, se encuentra consignado dentro del personal no clave, en aras de no vulnerar lo prescrito en la ficha de homologación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-38-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE DE PAGTZA DEL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA ALTO DEL DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2529727

Ruc/código :	20531801084	Fecha de envío :	04/03/2025
Nombre o Razón social :	CONTRATISTAS UNIDOS BAHUA S.A.C.	Hora de envío :	22:29:53

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

En el valor referencial el símbolo de soles (S/) se ha duplicado, por cuanto solicitamos la corrección debida para evitar confusiones en los participantes.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** I **Literal:** 1.1 **Página:** 13

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

-

Análisis respecto de la consulta u observación:

En relación a la observación del participante, con motivo de integración de las bases se procederá a completar el límite superior del valor referencial en letras, consignándose de la siguiente manera:

S/ 4,827,253.54 (Cuatro millones ochocientos veintisiete mil doscientos cincuenta y tres con 54/100 Soles).

Por lo tanto, se acoge la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-38-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE DE PAGTZA DEL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA ALTO DEL DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2529727

Ruc/código :	20531801084	Fecha de envío :	04/03/2025
Nombre o Razón social :	CONTRATISTAS UNIDOS BAHUA S.A.C.	Hora de envío :	22:29:53

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

El límite superior en letras del valor referencial omite el término ¿soles¿.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 1 **Literal:** 1.1 **Página:** 13

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

-

Análisis respecto de la consulta u observación:

En relación a la observación del participante, con motivo de integración de las bases se procederá a completar el límite superior del valor referencial en letras, consignándose de la siguiente manera:

S/ 4,827,253.54 (Cuatro millones ochocientos veintisiete mil doscientos cincuenta y tres con 54/100 Soles).

Por lo tanto, se acoge la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-38-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE DE PAGTZA DEL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA ALTO DEL DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2529727

Ruc/código :	20531801084	Fecha de envío :	04/03/2025
Nombre o Razón social :	CONTRATISTAS UNIDOS BAHUA S.A.C.	Hora de envío :	22:29:53

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

Respecto a las bases de la presente adjudicación simplificada, observamos que las consideraciones de la presentación de ofertas mediante consorcios, se han considerado aspectos totalmente limitadas y poco viables para lo que demanda la ejecución de obra como es el porcentaje de participación mínima de cada consorciado sea del 35% y para la empresa que aporta experiencias sea mayor al 60%.

En este contexto es menester indicar que el área usuaria, no sustenta con criterio razonable la elaboración de dichos parámetros porcentuales; más aún cuando, a la fecha las capacidades máximas de contratación que emite el OSCE son únicamente hasta medio millón de soles; bajo esta línea, el área usuaria inserta dicho requisito de forma incoherente, donde es evidente que limita la libre concurrencia de empresas que inician en esta actividad y que puedan usar el mecanismo del consorcio con otras empresas que tienen experiencia en el rubro; todo esto haría ver un posible direccionamiento a determinadas empresas, y deja de lado a potenciales postores, que se ven limitados de participar. Por lo fundamentado, solicitamos al comité de selección considere como participación mínima de cada consorciado sea del 12%, a fin de garantizar la participación de varios postores y elegir la mejor opción en dicho proceso.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 26 **Literal:** h) e i) **Página:** 38

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre la presente observación, resulta menester desprender parte de lo expresado, del PRONUNCIAMIENTO N° 493-2023-OSCE-DGR:

¿cabe señalar que, el numeral 49.5 del artículo 49 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que el área usuaria tiene la potestad de establecer el número máximo de consorciados, el porcentaje mínimo de participación de cada consorciado y/o que el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia cumpla con un determinado porcentaje de participación.¿

Así, el numeral 6.1 de la Directiva N° 005-2019-OSCE/CD ¿Participación de proveedores en consorcio en las contrataciones del estado¿ establece lo siguiente:

(¿) De conformidad con el Anexo N° 1 - Definiciones del Reglamento, el consorcio es el contrato asociativo por el cual dos (2) o más personas se asocian, con el criterio de complementariedad de recursos, capacidades y aptitudes, para contratar con el Estado. De acuerdo con el numeral 49.5 del artículo 49 del Reglamento, el área usuaria puede establecer un número máximo de consorciados en función a la naturaleza de la prestación.

Asimismo, puede establecer un porcentaje mínimo de participación de cada consorciado, así como que el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia cumpla con un determinado porcentaje de participación¿.

De igual modo, dicho razonamiento es validado por la Opinión N° 002-2020/DTN; la cual señala que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

De lo expuesto, se puede colegir que, es una facultad exclusiva de la Entidad, a través de su área usuaria consignar las condiciones establecidas para los consorcios en atención a la naturaleza de la prestación¿.

Ahora bien, del análisis integral del pliego de consultas y observaciones se advierte que la mayoría de postores, solicita una reformulación en las condiciones de los postores en cuanto se refiere a la presentación en forma de consorcios; en ese sentido el área usuaria de la Entidad, como mejor conocedora de sus necesidades, y en ejercicio de sus facultades descritas en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento; específicamente al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones, que prescribe:

¿el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-38-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE DE PAGTZA DEL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA ALTO DEL DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2529727

	Específico	26	h) e i)	38
--	------------	----	---------	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

la aprobación del área usuaria.¿

Por lo tanto, en aras de generar mayor pluralidad de postores y no imponer aspectos o extremos limitativos ha decidido acoger de forma parcial la observación y reformular las condiciones de los consorciados de la siguiente manera:

26. Condiciones de los consorciados:

(h) Los consorciados deberán de especificar en la promesa de consorcio las obligaciones contractuales que corresponda a cada integrante, de conformidad con el literal d) del numeral 7.4.2. de la Directiva N° 005-2019-OSCE/CD, en cuanto se refiere a las obligaciones financieras, administrativas, tributarias y legales; del mismo modo, el porcentaje de participación mínima de cada consorciado será mayor del diez por ciento.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-38-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE DE PAGTZA DEL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA ALTO DEL DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2529727

Ruc/código :	20600628560	Fecha de envío :	04/03/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA SEÑOR DE LOS MILAGROS DE RAHUAPAMPA S.A.C.	Hora de envío :	22:37:14

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

SE SOLICITA A LA ENTIDAD CONSIDERE LA AMPLIACIÓN DE OBRAS SIMILARES PARA ACREDITAR LA EXPERIENCIA A: CREACIÓN Y/O CONSTRUCCIÓN Y/O MEJORAMIENTO Y/O AMPLIACIÓN Y/O INSTALACIÓN Y/O REHABILITACIÓN DE: SISTEMAS Y/O SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y/O ALCANTARILLADO SANITARIO Y/O SISTEMAS DE SANEAMIENTO Y/O SISTEMAS DE DISTRIBUCIÓN DE AGUA POTABLE Y/O SISTEMAS DE RIEGO O LA COMBINACIÓN DE ELLOS. PUESTO QUE ES FUNDAMENTAL SEÑALAR QUE DICHAS OBRAS ESTÁN INTRÍNSECAMENTE RELACIONADAS CON LA CREACIÓN Y/O CONSTRUCCIÓN Y/O MEJORAMIENTO Y/O AMPLIACIÓN DE: SISTEMAS DE AGUA POTABLE POR BOMBEO Y/O ESTACIONES DE BOMBEO DE AGUA POTABLE Y/O SISTEMAS DE BOMBEO DE AGUA POTABLE.

ASÍ COMO SE SUGIERE EN LA PRESENTE CONVOCATORIA DE ACUERDO CON LO ESTIPULADO EN LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO (LEY N°30225) Y SU REGLAMENTO, SE ESTABLECE QUE LAS ENTIDADES DEBEN CONSIDERAR LA EXPERIENCIA Y CAPACIDAD TÉCNICA EN LA EJECUCIÓN DE OBRAS QUE GUARDEN RELACIÓN CON EL OBJETO DEL CONTRATO, LO CUAL JUSTIFICA LA INCLUSIÓN DE ESTAS AMPLIACIONES EN EL PRESENTE PROCESO DE CONTRATACIÓN.

LO ANTERIOR SE FUNDAMENTA EN EL ART.16 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, INCISO 2, QUE ESTABLECE QUE LOS TÉRMINOS DE REFERENCIA DEBEN PROPORCIONAR ACCESO AL PROCESO DE CONTRATACIÓN EN CONDICIONES DE IGUALDAD, SIN CREAR OBSTÁCULOS NI DIRECCIONAMIENTOS QUE PERJUDICAN LA COMPETENCIA EN EL MISMO.

DE ACUERDO CON EL PRINCIPIO DE LIBERTAD DE CONCURRENCIA DEL ART.2 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, SE ENCUENTRA PROHIBIDA LA ADOPCIÓN DE PRÁCTICAS QUE LIMITEN O AFECTEN LA LIBRE CONCURRENCIA DE PROVEEDORES.

EN RELACIÓN CON ELLO, LA DIRECCIÓN TÉCNICA NORMATIVA DEL OSCE HA EMITIDO LA OPINIÓN N° 185-2017/DTN, INDICANDO LO SIGUIENTE: POR OBRA SIMILAR SE ENTIENDE A AQUELLA DE NATURALEZA SEMEJANTE A LA QUE SE DESEA CONTRATAR, ES DECIR, AQUELLA QUE CUENTE CON LAS CARACTERÍSTICAS DE LA OBRA QUE SE DESEA CONTRATAR, ENTENDIÉNDOSE POR SEMEJANTE A AQUELLO PARECIDO Y NO NECESARIAMENTE IGUAL, DE MANERA QUE, PARA EFECTOS DE LA DETERMINACIÓN DE LOS REQUISITOS MÍNIMOS, DEBERÁ TENERSE EN CUENTA AQUELLAS OBRAS PARECIDAS O DE NATURALEZA SEMEJANTE A LA QUE SE CONVOCA, Y NO AQUELLAS EXACTAMENTE REFERIDAS A OBRAS IGUALES O DE CIERTO TIPO EN ESPECÍFICO.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** B **Página:** 43

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

-

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben:

7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen (¿)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor¿.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de estudios de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

Ahora bien, del análisis de la observación del participante, éste solicita se modifiquen y amplíen los términos y conceptos de obras similares a ejecución de obra a los siguientes: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o instalación y/o rehabilitación de: sistemas y/o servicios de agua potable y/o alcantarillado

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-38-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE DE PAGTZA DEL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA ALTO DEL DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2529727

	Especifico	3.2	B	43
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				

-

Análisis respecto de la consulta u observación:

sanitario y/o sistemas de saneamiento y/o sistemas de distribución de agua potable y/o sistemas de riego o la combinación de ellos.

Es importante destacar que dichas obras comparten una serie de similitudes en cuanto a función, diseño y estructura técnica. Todas tienen el objetivo común de garantizar el suministro de agua potable a la población, lo que incluye la captación, tratamiento y distribución del agua, garantizando que cumpla con los estándares de calidad y cantidad necesarios para el consumo humano. Además, cuentan con elementos comunes, como tanques de almacenamiento, estaciones de bombeo y redes de tuberías que facilitan el transporte del agua. También comparten componentes esenciales, como bombas, válvulas, filtros y sistemas automatizados de control. Estos elementos colaboran para optimizar el rendimiento del sistema, permitiendo un monitoreo constante y la regulación del flujo de agua.

Por tanto; exhortan similitud tanto en diseño, objetivos y enfoques.

Sumado a ello, dicho pedido no puede catalogarse de interés particular, toda vez que se observa coincidencia argumentativa entre las peticiones de los otros participantes para la ampliación de ejecución de obras similares. Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria. Autoriza, la modificación del requerimiento, por ende, se acoge de manera parcial la observación. Consecuentemente, el concepto de ejecución de obras similares será bajo el siguiente detalle:

Se considerará como obras similares a, ejecución de obras que correspondan a: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o rehabilitación de: sistemas de agua potable por bombeo y/o estaciones de agua potable y/o sistema de bombeo de agua potable y/o servicios y/o sistemas de agua potable.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-38-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE DE PAGTZA DEL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA ALTO DEL DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2529727

Ruc/código :	20600628560	Fecha de envío :	04/03/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA SEÑOR DE LOS MILAGROS DE RAHUAPAMPA S.A.C.	Hora de envío :	22:38:29

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

Se observa que, en las bases de la presenta convocatoria, se presentan ciertas limitaciones que atentan contra el principio de libre concurrencia establecido en el artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado. Dicho esto, nos percatamos que se ha limitado el porcentaje de participación el cual menciona que el porcentaje de participación mínima de cada consorciado será mayor al 35% y establece que la participación para el consorciado que aporta mayor experiencia en la especialidad; es decir, obras similares sea mayor al 60%. Sin embargo, la ley de contrataciones del Estado establece que: las entidades son las encargadas de promover el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Sumando a ello, dicha ley específica que se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores. Bajo dichas consideraciones legales, que pone en falta los principios mencionados anteriormente por lo que solicitamos se reduzca la participación de cada integrante del consorcio con un porcentaje mínimo de 8%.

Acápite de las bases : **Sección:** Específico **Numeral:** 26 **Literal:** H) **Página:** 38

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

-

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre la presente observación, resulta menester desprender parte de lo expresado, del PRONUNCIAMIENTO N° 493-2023-OSCE-DGR:

¿cabe señalar que, el numeral 49.5 del artículo 49 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que el área usuaria tiene la potestad de establecer el número máximo de consorciados, el porcentaje mínimo de participación de cada consorciado y/o que el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia cumpla con un determinado porcentaje de participación.¿

Así, el numeral 6.1 de la Directiva N° 005-2019-OSCE/CD ¿Participación de proveedores en consorcio en las contrataciones del estado¿ establece lo siguiente:

(¿) De conformidad con el Anexo N° 1 - Definiciones del Reglamento, el consorcio es el contrato asociativo por el cual dos (2) o más personas se asocian, con el criterio de complementariedad de recursos, capacidades y aptitudes, para contratar con el Estado. De acuerdo con el numeral 49.5 del artículo 49 del Reglamento, el área usuaria puede establecer un número máximo de consorciados en función a la naturaleza de la prestación.

Asimismo, puede establecer un porcentaje mínimo de participación de cada consorciado, así como que el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia cumpla con un determinado porcentaje de participación¿.

De igual modo, dicho razonamiento es validado por la Opinión N° 002-2020/DTN; la cual señala que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

De lo expuesto, se puede colegir que, es una facultad exclusiva de la Entidad, a través de su área usuaria consignar las condiciones establecidas para los consorcios en atención a la naturaleza de la prestación¿.

Ahora bien, del análisis integral del pliego de consultas y observaciones se advierte que la mayoría de postores, solicita una reformulación en las condiciones de los postores en cuanto se refiere a la presentación en forma de consorcios; en ese sentido el área usuaria de la Entidad, como mejor conocedora de sus necesidades, y en ejercicio de sus facultades descritas en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento; específicamente al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones, que prescribe:

¿el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.¿

Por lo tanto, en aras de generar mayor pluralidad de postores y no imponer aspectos o extremos limitativos ha decidido acoger de forma parcial la observación y reformular las condiciones de los consorciados de la

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-38-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE DE PAGTZA DEL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA ALTO DEL DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2529727

	Específico	26	H)	38
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				

-

Análisis respecto de la consulta u observación:

siguiente manera:

26. Condiciones de los consorciados:

(h) Los consorciados deberán de especificar en la promesa de consorcio las obligaciones contractuales que corresponda a cada integrante, de conformidad con el literal d) del numeral 7.4.2. de la Directiva N° 005-2019-OSCE/CD, en cuanto se refiere a las obligaciones financieras, administrativas, tributarias y legales; del mismo modo, el porcentaje de participación mínima de cada consorciado será mayor del diez por ciento.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-38-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE DE PAGTZA DEL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA ALTO DEL DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2529727

Ruc/código :	20611797762	Fecha de envío :	04/03/2025
Nombre o Razón social :	PROYECTOS E INGENIERIA JELCI E.I.R.L.	Hora de envío :	22:42:53

Observación: Nro. 8

Consulta/Observación:

Se solicita al comité de selección que considere la inclusión de las siguientes tipologías de obras como similares dentro del presente proceso de selección: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o instalación y/o reconstrucción y/o rehabilitación de: sistema de agua potable por bombeo y/o estaciones de bombeo de agua potable y/o sistema de bombeo de agua potable y/o servicio y/o sistema de agua potable y/o infraestructura de distribución de agua potable y/o líneas de conducción de agua potable y/o redes de distribución de agua potable. El comité debe considerar que las obras ejecutadas con características técnicas afines al objeto de la convocatoria persiguen un objetivo común: garantizar la cobertura universal del servicio de agua potable, promoviendo la implementación de infraestructura adecuada en zonas con acceso limitado o deficiente a este recurso esencial. Asimismo, conforme a lo establecido en el Decreto Legislativo N° 1280, que regula la gestión y prestación de los servicios de saneamiento, los proyectos deben garantizar sostenibilidad, eficiencia y calidad en la provisión del servicio. En ese sentido, la infraestructura de abastecimiento de agua potable no se limita exclusivamente a los sistemas de bombeo, sino que comprende todas las obras complementarias necesarias para asegurar la continuidad y calidad del servicio, tales como la captación, almacenamiento, conducción, distribución y saneamiento del recurso hídrico. Por lo expuesto, se insta al comité a ampliar la tipología de obras consideradas como similares, a fin de garantizar una evaluación más integral y alineada con los principios de idoneidad y eficiencia en la selección de postores.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: - Página: -

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

-

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen (¿) 8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor¿. En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de estudios de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿). Ahora bien, del análisis de la observación del participante, éste solicita se modifiquen y amplíen los términos y conceptos de obras similares a ejecución de obra a los siguientes: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o instalación y/o reconstrucción y/o rehabilitación de: servicio y/o sistema de agua potable y/o infraestructura de distribución de agua potable y/o líneas de conducción de agua potable y/o redes de distribución de agua potable.

Es importante destacar que dichas obras comparten una serie de similitudes en cuanto a función, diseño y estructura técnica. Todas tienen el objetivo común de garantizar el suministro de agua potable a la población, lo que incluye la captación, tratamiento y distribución del agua, garantizando que cumpla con los estándares de calidad y cantidad necesarios para el consumo humano. Además, cuentan con elementos comunes, como tanques de almacenamiento, estaciones de bombeo y redes de tuberías que facilitan el transporte del agua. También comparten componentes esenciales, como bombas, válvulas, filtros y sistemas automatizados de control. Estos elementos colaboran para optimizar el rendimiento del sistema, permitiendo un monitoreo constante y la regulación del flujo de agua.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-38-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE DE PAGTZA DEL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA ALTO DEL DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2529727

Específico	3.2	-	-
------------	-----	---	---

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

-

Análisis respecto de la consulta u observación:

Por tanto; exhortan similitud tanto en diseño, objetivos y enfoques.

Sumado a ello, dicho pedido no puede catalogarse de interés particular, toda vez que se observa coincidencia argumentativa entre las peticiones de los otros participantes para la ampliación de ejecución de obras similares. Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria. Autoriza, la modificación del requerimiento, por ende, se acoge de manera parcial la observación. Consecuentemente, el concepto de ejecución de obras similares será bajo el siguiente detalle:

Se considerará como obras similares a, ejecución de obras que correspondan a: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o rehabilitación de: sistemas de agua potable por bombeo y/o estaciones de agua potable y/o sistema de bombeo de agua potable y/o servicios y/o sistemas de agua potable.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-38-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE DE PAGTZA DEL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA ALTO DEL DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2529727

Ruc/código : 20534103167

Nombre o Razón social : J Y G E.I.R.L.

Fecha de envío : 04/03/2025

Hora de envío : 22:46:39

Observación: Nro. 9

Consulta/Observación:

Si bien el Texto Único Ordenado (TUO) de la ley de Contrataciones del Estado en su artículo 163 del numeral 13.4 faculta a la entidad establecer en los documentos del procedimiento de selección: un número máximo de consorciados, estos deben establecerse en concordancia con el Principio de Libertad de Concurrencia, previsto y normado en el inciso a) del artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado.

Sin embargo, al establecer en las bases la obligación de que el porcentaje de participación mínima de cada consorciado será de treinta y cinco por ciento y para el consorciado que acredite mayor experiencia debe de ser mayor al sesenta por ciento, definitivamente restringe la libertad de los consorciados de establecer sus obligaciones según sus capacidades, desnaturalizándose la finalidad de la construcción de consorcios establecida por Ley.

Además, cabe precisar que el principio de libre concurrencia el cual se encuentra estipulado en la Ley de Contrataciones con el Estado establece que: ¿Las entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contrataciones que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias¿. Por cuanto, se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores¿. Por lo fundamentado líneas arriba, solicitamos que el porcentaje mínimo de participación sea de 10% a fin de evitar limitaciones en el proceso.

Acápite de las bases : Sección: Especifico

Numeral: -

Literal: h

Página: 38

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

-

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre la presente observación, resulta menester desprender parte de lo expresado, del PRONUNCIAMIENTO N° 493-2023-OSCE-DGR:

¿cabe señalar que, el numeral 49.5 del artículo 49 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que el área usuaria tiene la potestad de establecer el número máximo de consorciados, el porcentaje mínimo de participación de cada consorciado y/o que el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia cumpla con un determinado porcentaje de participación.¿

Así, el numeral 6.1 de la Directiva N° 005-2019-OSCE/CD ¿Participación de proveedores en consorcio en las contrataciones del estado¿ establece lo siguiente:

(¿) De conformidad con el Anexo N° 1 - Definiciones del Reglamento, el consorcio es el contrato asociativo por el cual dos (2) o más personas se asocian, con el criterio de complementariedad de recursos, capacidades y aptitudes, para contratar con el Estado. De acuerdo con el numeral 49.5 del artículo 49 del Reglamento, el área usuaria puede establecer un número máximo de consorciados en función a la naturaleza de la prestación.

Asimismo, puede establecer un porcentaje mínimo de participación de cada consorciado, así como que el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia cumpla con un determinado porcentaje de participación¿.

De igual modo, dicho razonamiento es validado por la Opinión N° 002-2020/DTN; la cual señala que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

De lo expuesto, se puede colegir que, es una facultad exclusiva de la Entidad, a través de su área usuaria consignar las condiciones establecidas para los consorcios en atención a la naturaleza de la prestación¿.

Ahora bien, del análisis integral del pliego de consultas y observaciones se advierte que la mayoría de postores, solicita una reformulación en las condiciones de los postores en cuanto se refiere a la presentación en forma de consorcios; en ese sentido el área usuaria de la Entidad, como mejor conocedora de sus necesidades, y en ejercicio de sus facultades descritas en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento; específicamente al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones, que prescribe:

¿el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas,

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-38-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE DE PAGTZA DEL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA ALTO DEL DISTRITO DE SAN MARCOS - PROVINCIA DE HUARI - DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N° 2529727

	Específico	-	h	38
--	------------	---	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

-

Análisis respecto de la consulta u observación:

los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.¿

Por lo tanto, en aras de generar mayor pluralidad de postores y no imponer aspectos o extremos limitativos ha decidido acoger de forma parcial la observación y reformular las condiciones de los consorciados de la siguiente manera:

26. Condiciones de los consorciados:

(h) Los consorciados deberán de especificar en la promesa de consorcio las obligaciones contractuales que corresponda a cada integrante, de conformidad con el literal d) del numeral 7.4.2. de la Directiva N° 005-2019-OSCE/CD, en cuanto se refiere a las obligaciones financieras, administrativas, tributarias y legales; del mismo modo, el porcentaje de participación mínima de cada consorciado será mayor del diez por ciento.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null