

INFORME IVN N° 163-2024/DGR

Entidad:	Universidad Nacional de Piura
Procedimiento:	Licitación Pública N° 6-2024-UNP.-1, convocada para la contratación de la ejecución de la obra “creación del servicio académico del Programa Descentralizado de Sullana (PROEDUNP - Sullana) de la Universidad Nacional de Piura, del distrito de Castilla, provincia y departamento de Piura - Meta I de la II Etapa”
Referencia:	a) Expediente N° 2024-0157556 b) Expediente N° 2024-0163152

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 15 de noviembre de 2024¹ y subsanado el 26² de noviembre de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **BEYAND CONSTRUCTORA E.I.R.L.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

I. ANTECEDENTES

- 1.1** El 18 de octubre de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 19 de octubre al 4 de noviembre de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 6 de noviembre de 2024, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 11 de noviembre de 2024, el participante **BEYAND CONSTRUCTORA E.I.R.L.** presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 15 de noviembre de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con Expediente N° 2024-0157556, para su evaluación correspondiente; sin embargo, mediante la notificación electrónica de fecha 22 de noviembre de 2024, este Organismo Técnico Especializado solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación e información complementaria; ante lo cual, con

¹ Mediante Expediente N° 2024-0157556.

² Mediante Expediente N° 2024-0163152.

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

fecha 26 de noviembre de 2024, la Entidad remitió la información solicitada mediante expediente de la referencia b).

II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225.
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las bases**.
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N°009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas y el requerimiento.
- 3.3. En principio, resulta importante señalar que, **en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases**, toda vez que este comprende un conjunto de documentos entre los cuales se encuentra la memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental, **entre otros**, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Al respecto, cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el expediente técnico de obra, y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que,

para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.

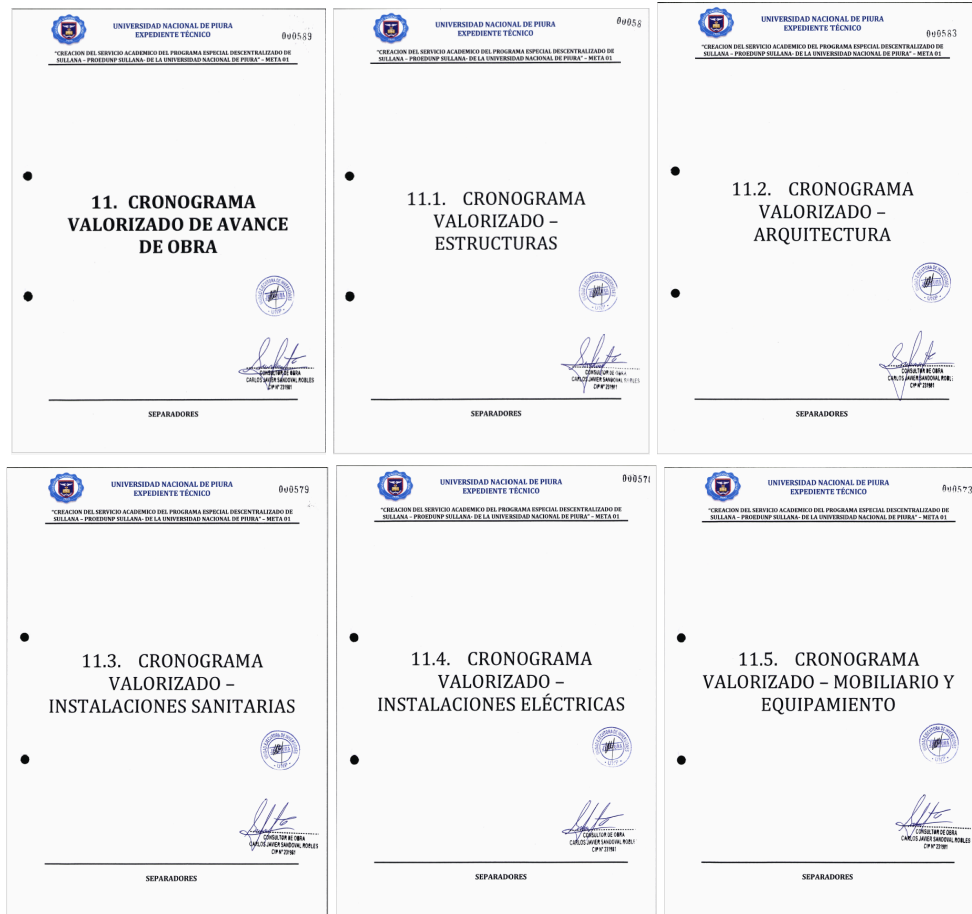
- 3.6.** De los citados dispositivos legales, se desprende que el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7.** Dicho lo anterior, es conveniente señalar que el OSCE mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8.** Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9.** Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis.

A. Programa de Ejecución de Obra (CPM):

- 3.10.** De la revisión del apartado “Calendario de avance” de la Sección 3 del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se aprecia que se publicó el archivo “9. CALENDARIO DE AVANCE.pdf”, el cual contiene el calendario de avance de obra valorizado, según la siguiente imagen:

Imagen N° 1: Archivo del apartado “Calendario de avance” y su contenido en la etapa de la convocatoria.

Seccion 1 Seccion 2 Seccion 3 Seccion 4			
DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA			
Calendario de avance			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	9. CALENDARIO DE AVANCE.pdf	18/10/2024 16:18:14	18571.0



- 3.11.** De lo anterior, se aprecia que el “Programa de Ejecución de Obra” no habría sido publicado en la ficha SEACE del procedimiento de selección desde la convocatoria, toda vez que únicamente se ha registrado el “calendario valorizado”.
- 3.12.** En virtud de ello, mediante la notificación electrónica de fecha 22 de noviembre de 2024, este Despacho solicitó a la Entidad, entre otros, indicar la ubicación en el SEACE donde se publicó el ‘programa de ejecución de obra’.
- 3.13.** En atención al pedido de información, con fecha 26 de noviembre de 2024, la Entidad remitió el Informe Técnico N° 018-UEI/DGA-UNP-2024 de fecha 26 de noviembre de 2024, mediante el cual indicó lo siguiente:

“(…)

*Al respecto, señalamos que la Entidad, si ha cumplido con registrar el calendario de avance de obra, donde se evidencia el plazo de ejecución y el valor de cada actividad de la obra, no obstante, solicitamos bajo el principio de transparencia, se nos permita mejorar el calendario de avance agregando el programa de ejecución de obra (GANT- CPM), el cual adjuntamos a la presente; es preciso señalar que **no existe en la consola del SEACE una opción que requiera el programa de ejecución de obra (GANT-CPM)**, (...) solicitamos a su digno despacho que en ocasión de la integración definitiva se nos brinde la facilidad de subsanar la información registrada, **adjuntando el programa de ejecución de obra (GANT-CPM)**, que se encuentra adjunto a la presente el archivo en pdf denominado 4. PLAZOS DE EJECUCIÓN DE OBRA con los folios (590 a 594).*

Análisis de precios			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	7. ANALISIS DE PRECIOS.pdf	18/10/2024 16:18:14	78644.0
Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	8. RELACION DE PRECIOS Y CANTIDADES DE RECURSOS.pdf	18/10/2024 16:18:14	13628.5
Calendario de avance			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	9. CALENDARIO DE AVANCE.pdf	18/10/2024 16:18:14	18571.0

(...)" El subrayado y resaltado son agregados.

Asimismo, se adjuntó el archivo "4. PLAZOS DE EJECUCION DE OBRA 1.pdf", el cual contiene el programa de ejecución de la obra.

- 3.14.** Del análisis del citado informe, se advierte que la Entidad registró el archivo denominado "9. CALENDARIO DE AVANCE.pdf", el cual contiene el "calendario de avance valorizado" y no al "programa de ejecución de obra". Ahora bien, con ocasión de la solicitud de elevación, la Entidad señaló remitir el archivo que contiene el 'programa de ejecución de obra'. En consecuencia se concluye que dicho 'programa de ejecución de obra' no fue publicado en la ficha del SEACE desde el inicio de la convocatoria.
- 3.15.** De lo expuesto, se aprecia que el Expediente Técnico de la obra publicado en el SEACE no cuenta con el documento relacionado al programa de ejecución de obra desde la convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.16.** Al respecto, es oportuno recordar que la 'Guía rápida sobre las nuevas funcionalidades del Registro del Expediente Técnico de Obras (ETO)', publicada el 31 de julio del 2020 en la página web del OSCE, señala, entre otros aspectos, lo siguiente:

Calendario de avance

* Adjuntar archivo(s) del calendario de avance de obra valorizado y programación CPM. (Debe ingresarse como mínimo uno (01) y máximo cuatro (04) archivos: doc, docx, xls, xlsx, ppt, pdf, zip, rar, 7z (máx. 100MB por cada archivo))

Seleccionar archivo

Agregar

Nro.	Nombre de Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)	Acciones
1	Doc_CRONOGRAMA.pdf	08/07/2020 23:53:01		X

- 3.17.** De lo anterior, se aprecia que en el apartado 'Calendario de avance' de la Sección 3, del formulario electrónico de SEACE, se pueden registrar hasta cuatro (4) archivos, a efectos de registrar la información concerniente al "calendario de obra valorizado" y al **"programa CPM"**. **Por lo que, de acuerdo con la referida Guía, es responsabilidad de la Entidad registrar el 'programa de ejecución de obra' por completo.**
- 3.18.** Por lo tanto, se evidencia que la Entidad omitió registrar en el formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, el "Programa de ejecución de obra", desde la convocatoria.
- 3.19.** Es así que, el programa de ejecución de obra, según la definición del Reglamento, es la secuencia lógica de actividades constructivas que se realizan en un determinado plazo de ejecución; la cual comprende las partidas

del presupuesto del expediente técnico, así como las vinculaciones que pudieran presentarse, siendo que dicho documento se elabora aplicando el método CPM y es la base para la elaboración del calendario de avance de obra valorizado. Además, permite determinar la Ruta Crítica, que se define como la secuencia programada de las partidas de una obra, cuya variación afecta el plazo total de ejecución de la obra.

3.20. En tal sentido, se aprecia que el “**Programa de ejecución de obra**” es un documento que debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE con la publicación del expediente técnico, desde la fecha de convocatoria del procedimiento; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.

3.21. Por lo tanto, considerando que el “**Programa de ejecución de obra**” no fue publicado desde la convocatoria del procedimiento; entonces, los participantes no pudieron tener conocimiento de manera precisa de dicho extremo del requerimiento para poder formular consultas y/u observaciones, de corresponder; lo cual implicaría una deficiencia en el procedimiento de selección.

3.22. En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección materia de análisis no se cumplió con publicar el expediente técnico de obra completo, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.

3.23. Por tanto, considerando las deficiencias señaladas en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 6-2024-UNP.-1, a efectos de que se corrija los vicios advertidos, debiendo retrotraerse a la etapa de la convocatoria; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.

3.24. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva No 009-2019-OSCE/CD.

3.25. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se observa lo siguiente:

a. Respecto a los planos de ejecución de obra:

3.26. De la revisión del apartado “Planos de ejecución de obra”, se advierte el archivo “3. PLANOS IIEE.pdf”, el cual contiene los planos de la especialidad de instalaciones eléctricas; al respecto, de la revisión de su contenido, se aprecia que contiene los planos con códigos IE-11 al IE-13; sin embargo, no se aprecian planos con códigos IE-01 al IE-10.

- 3.27. En virtud de ello, mediante la notificación electrónica de fecha 22 de noviembre de 2024, este Despacho solicitó a la Entidad, entre otros, indicar la ubicación en el SEACE donde se publicaron los planos con códigos IE-01 al IE-10 o justificar técnicamente su no inclusión en el expediente técnico.
- 3.28. En atención al pedido de información, con fecha 26 de noviembre de 2024, la Entidad remitió el Informe Técnico N° 018-UEI/DGA-UNP-2024 de fecha 26 de noviembre de 2024, mediante el cual indicó lo siguiente:

“(…)

*En atención a lo señalado, **se precisa que los planos correspondientes a la especialidad de instalaciones eléctricas se encuentran completos**, no obstante, es importante señalar la existencia de una inadecuada numeración en los planos, En ese sentido, bajo el alcance del principio de transparencia, en ocasión de las bases integradas definitivas, solicitamos a su digno despacho se nos permita aclarar la numeración de los planos y adjuntar a la presente un índice de los planos de instalaciones eléctricas para un mejor entendimiento de los mismos. Los planos son los siguientes: (del folio 40 al folio 24)*

LAMINA N° 01
LAMINA N° 02
LAMINA N° 02A
LAMINA N° 03
LAMINA N° 04
LAMINA N° 04A
LAMINA N° 05
LAMINA N° 06
LAMINA N° 07
LAMINA N° 08
LAMINA N° 09
LAMINA DE-01
LAMINA DE-02
LAMINA IE-11
LAMINA IE-12
LAMINAS IE-13
LAMINA SU-01

(…)”. El subrayado y resaltado son agregados.

- 3.29. Ahora bien, de la revisión del contenido del archivo “3. PLANOS IIEE.pdf”, se aprecia que se publicaron diecisiete (17) planos, cuyo alcance es el siguiente:

- LAMINA N° 01, N° 02, N° 02A, N° 03, N° 04, N° 04A, N° 05, N° 06, N° 07, N° 08, N° 09 y SU-01 están referidos a la red de media tensión.
- LAMINA DE-01 esta referida a los detalles de buzones y tablero general.
- LAMINA DE-02 esta referida a los detalles de la puesta a tierra.
- LAMINA IE-11, IE-12 y IE-13 están referidos a la red de data.

- 3.30. De lo anterior, se aprecia que no se habría incluido en los planos eléctricos a aquellos cuyo alcance es la red de distribución interna de las redes eléctricas, tales como: red de conductores alimentadores, tomacorrientes, salidas de iluminación, interruptores, salidas de fuerza, entre otros, los cuales forman parte de un proyecto de edificación.

- 3.31. En ese sentido, corresponde que, en la nueva convocatoria del procedimiento de selección objeto del presente análisis, la Entidad deberá **evaluar** si los

planos eléctricos del expediente técnico son suficientes para cumplir con la ejecución de obra y satisfacer la necesidad pública.

b. Respecto a la ejecución del plan de monitoreo arqueológico

- 3.32.** De la revisión del presupuesto de obra publicado en la ficha SEACE del presente procedimiento de selección, se advierte que no contendría las partidas relacionadas a la ejecución del plan de monitoreo arqueológico
- 3.33.** En ese sentido, corresponde que, en la nueva convocatoria del procedimiento de selección objeto del presente análisis, la Entidad deberá **evaluar** si la ejecución de las partidas del plan de monitoreo arqueológico forma parte del alcance del contrato o será la Entidad quien se responsabilice por dicho alcance.
- 3.34.** Adicionalmente, corresponderá a la Entidad **verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico–** a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que **se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.**
- 3.35.** Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link: <https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7>.

IV CONCLUSIONES

- 4.1** Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2** Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3** Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.

- 4.5** Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6** Asimismo, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.
- 4.7** Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link: <https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7>.

Jesús María, 12 de diciembre de 2024

Código: 6.13.