

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PAUCARCOLLA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2024-MDP/CS-1-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	Ejecución de Obra por administración Indirecta RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) CAMINO VECINAL PU-1058(PUENTE CARZALA), TRAMO: EMP.PE-3S (PAUCARCOLLA)-P. CARRETERA, EN LA LOCALIDAD SAN JOSE DE COLLANA DEL DISTRITO DE PAUCARCOLLA, PROVINCIA DE PUNO, DEPARTAMENTO DE PUNO

Ruc/código :	20363693963	Fecha de envío :	16/10/2024
Nombre o Razón social :	CORPORACION INCA S.A.C.	Hora de envío :	21:26:41

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Se observa la definición de obra similar, siendo que indica: MEJORAMIENTO DE PUENTES, PUENTES Y/O INFRAESTRUCTURA VIAL DE MEJORAMIENTO Y/O CONSTRUCCION DE CARRETERAS. Al respecto, se observa que se limite solo a mejoramiento puentes, cuando obras de construcción, renovación y/o creación de puentes también debe ser considerado como similar, por otro lado, debe retirarse el termino CONSTRUCCION DE CARRETERAS, siendo que, no son trabajos similares siendo que la construccion de carreteras es demasiado amplio e incluye construccion de trochas carrozables que son obras muy diferentes a la convocada.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: B Página: 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Articulo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

LEY 30225 LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO ARTICULO NUMERAL 16.1 EL AREA USUARIA REQUIERE LOS BIENES, SERVICIOS U OBRAS A CONTRATAR, SIENDO RESPONSABLE DE FORMULARFORMULAR LAS ESPECIFICACIONES TECNICAS, TERMINOS DE REFERENCIA O EXPEDIENTE TECNICO, RESPECTIVAMENTE, ASI COMO LOS REQUISITOS DE CALIFICACION (¿) SIENDO ASI EL ÁREA USUARIA ES RESPONSABLE DE LA ADECUADA FORMULACIÓN DEL REQUERIMIENTO ORIENTADOS AL CUMPLIMIENTO DE LAS FUNCIONES Y OBJETIVOS DE LA ENTIDAD PARA ALCANZAR LA FINALIDAD PÚBLICA QUE SE PERSIGUE CON LA CONTRATACIÓN, LA PRESENTE NO CREA OBSTÁCULOS QUE PERJUDICARAN LA COMPETENCIA EN EL MISMO, RAZON A ELLO PARA TENER MAYOR PLURALIDAD DE POSTORES NO SE ACOGE LA PRESENTE OBSERVACION

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PAUCARCOLLA

Nomenclatura : AS-SM-3-2024-MDP/CS-1-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Ejecución de Obra por administración Indirecta RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) CAMINO VECINAL PU-1058(PUENTE CARZALA), TRAMO: EMP.PE-3S (PAUCARCOLLA)-P. CARRETERA, EN LA LOCALIDAD SAN JOSE DE COLLANA DEL DISTRITO DE PAUCARCOLLA, PROVINCIA DE PUNO, DEPARTAMENTO DE PUNO

Ruc/código :	20600533798	Fecha de envío :	16/10/2024
Nombre o Razón social :	EMPRESA CONSTRUCTORA DEL PERU S.A.C.	Hora de envío :	23:13:04

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

Consulta u Observación:

EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD:

Se considerará obra similar a: mejoramiento de puentes y/o infraestructura vial de mejoramiento y/o construcción de carreteras.

Exigimos al Comité de Selección que se incluyan las denominaciones "RENOVACIÓN Y/O REPARACIÓN DE PUENTES VEHICULARES" dentro de la definición de experiencia del postor, por las siguientes razones:

1. Conformidad con la Opinión N° 185-2017/DTN del OSCE: La Dirección Técnico Normativa del OSCE ha establecido que se entiende por obra similar aquella de naturaleza semejante a la que se desea contratar, es decir, que cuente con características análogas. El término "semejante" implica similitud y no identidad absoluta. Las obras de renovación y/o reparación de puentes vehiculares comparten la misma naturaleza y finalidad que las obras mencionadas, siendo técnicamente equivalentes.

2. Principio de Competencia (Artículo 2 literal e) de la Ley de Contrataciones del Estado): Excluir las experiencias en renovación y reparación limita injustificadamente la participación de postores con experiencia relevante, contraviniendo el principio de libre competencia que promueve la mayor concurrencia posible de proveedores calificados.

3. Principio de Igualdad de Trato (Artículo 2 literal b) de la Ley de Contrataciones del Estado): La exclusión de estas terminologías podría interpretarse como una discriminación hacia aquellos postores cuya experiencia se centra en la renovación y reparación de puentes vehiculares, vulnerando el derecho a la igualdad de trato en los procesos de contratación pública.

4. Adecuación al Objeto del Contrato: Las actividades de renovación y reparación son intrínsecamente relacionadas con el objeto del contrato y requieren de conocimientos técnicos y experiencia similares a los de construcción, rehabilitación o mejoramiento. Por lo tanto, su inclusión es coherente con los requisitos técnicos necesarios para la ejecución de la obra.

5. Principio de Razonabilidad y Proporcionalidad (Artículo 50 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado): Los requisitos exigidos deben ser razonables y proporcionales al objeto de la contratación. La inclusión de "renovación y/o reparación" responde a este principio, evitando restricciones excesivas o innecesarias.

6. El presente objeto de convocatoria trata de una RENOVACION de puente por ello el comité de selección debe considerar la experiencia de RENOVACION de puentes vehiculares, por tratarse del objeto de convocatoria.

7. El presente objeto de convocatoria trata de una RENOVACION de puente por ello el comité de selección debe considerar la experiencia de REPARACION de puentes vehiculares, por tratarse de naturaleza semejante a la que se desea contratar, es decir, aquella que cuente con las características de la obra que se desea contratar , entendiéndose por semejante a aquello parecido y no necesariamente igual.

Por las razones expuestas, y en estricta aplicación de los principios y normas que rigen las contrataciones públicas, solicito se incluya las terminologías " RENOVACIÓN Y/O REPARACIÓN DE PUENTES VEHICULARES " en la definición de obras similares para la experiencia del póstor, garantizando así la legalidad y validez del proceso. Caso contrario, en caso no acojan la presente consulta y/o observación se procederá a elevar al Tribunal de Contrataciones del Estado bajo denuncia.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PAUCARCOLLA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2024-MDP/CS-1-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	Ejecución de Obra por administración Indirecta RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) CAMINO VECINAL PU-1058(PUENTE CARZALA), TRAMO: EMP.PE-3S (PAUCARCOLLA)-P. CARRETERA, EN LA LOCALIDAD SAN JOSE DE COLLANA DEL DISTRITO DE PAUCARCOLLA, PROVINCIA DE PUNO, DEPARTAMENTO DE PUNO

Acápite de las bases :	Sección: Especifico	Numeral: 3.2	Literal: B	Página: 55
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

LEY 30225 LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO ARTICULO NUMERAL 16.1 EL AREA USUARIA REQUIERE LOS BIENES, SERVICIOS U OBRAS A CONTRATAR, SIENDO RESPONSABLE DE FORMULARFORMULAR LAS ESPECIFICACIONES TECNICAS, TERMINOS DE REFERENCIA O EXPEDIENTE TECNICO, RESPECTIVAMENTE, ASI COMO LOS REQUISITOS DE CALIFICACION (¿)

SIENDO ASI EL ÁREA USUARIA ES RESPONSABLE DE LA ADECUADA FORMULACIÓN DEL REQUERIMIENTO ORIENTADOS AL CUMPLIMIENTO DE LAS FUNCIONES Y OBJETIVOS DE LA ENTIDAD PARA ALCANZAR LA FINALIDAD PÚBLICA QUE SE PERSIGUE CON LA CONTRATACIÓN, LA PRESENTE NO CREA OBSTÁCULOS QUE PERJUDICARAN LA COMPETENCIA EN EL MISMO, RAZON A ELLO PARA TENER MAYOR PLURALIDAD DE POSTORES NO SE ACOGE LA PRESENTE OBSERVACION

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PAUCARCOLLA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2024-MDP/CS-1-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	Ejecución de Obra por administración Indirecta RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) CAMINO VECINAL PU-1058(PUENTE CARZALA), TRAMO: EMP.PE-3S (PAUCARCOLLA)-P. CARRETERA, EN LA LOCALIDAD SAN JOSE DE COLLANA DEL DISTRITO DE PAUCARCOLLA, PROVINCIA DE PUNO, DEPARTAMENTO DE PUNO

Ruc/código :	20600533798	Fecha de envío :	16/10/2024
Nombre o Razón social :	EMPRESA CONSTRUCTORA DEL PERU S.A.C.	Hora de envío :	23:20:49

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

Consulta u Observación:

**PRACTICA DE SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL O SOCIAL**

- ¿ Certificación del sistema de gestión de la seguridad y salud en el trabajo
- ¿ Certificación del sistema de gestión de la responsabilidad social
- ¿ Certificación del sistema de gestión ambiental
- ¿ Responsabilidad Hídrica
- ¿ Certificación del sistema de gestión de la energía
- ¿ Certificación del sistema de gestión antisoborno

Exigimos que se SUPRIMA la exigencia relativa a la práctica de sostenibilidad ambiental o social (ISO), fundamentando nuestra petición en los siguientes argumentos:

1. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD: Esta directiva establece que, para los procesos de Adjudicación Simplificada, las entidades deben utilizar las bases y documentos estándar aprobados por el OSCE, sin introducir modificaciones o requisitos adicionales no contemplados, bajo sanción de nulidad. Específicamente, en la nota importante para la entidad, se indica que la inclusión de factores adicionales, como certificaciones ISO, solo es procedente en procesos cuyo valor referencial supere el monto máximo establecido para este tipo de procedimientos.
2. Valor Referencial del Proceso: El presente proceso tiene un valor referencial que no supera los S/ 2'800,000.00 (dos millones ochocientos mil soles), siendo este el límite máximo para las Adjudicaciones Simplificadas según la Ley de Presupuesto del Sector Público. Por tanto, la exigencia de la certificación ISO es improcedente y contraviene las disposiciones normativas vigentes.
3. Principio de Legalidad (Artículo 44 de la Ley de Contrataciones del Estado): La incorporación de requisitos o factores de evaluación no previstos en las bases estándar y que exceden lo permitido por la normativa vigente vulnera el principio de legalidad, pudiendo acarrear la nulidad ipso jure del proceso. Este principio obliga a las entidades a actuar dentro del marco legal establecido, sin extralimitar sus facultades.
4. Principio de Libre Concurrencia y Competencia (Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado): La exigencia del certificado ISO restringe la participación de potenciales postores, especialmente de pequeñas y medianas empresas que, a pesar de contar con la capacidad técnica y profesional necesaria, no disponen de dicha certificación. Esto limita la competencia y podría afectar la obtención de mejores condiciones para el Estado, así mismo se estaría trasgrediendo la norma poniendo criterios que solo estén direccionados para ciertos postores.
5. Principio de Proporcionalidad y Razonabilidad (Artículo 50 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado): Los requisitos y factores de evaluación deben ser proporcionales y razonables en relación con el objeto y complejidad de la contratación. La exigencia de una certificación especializada ISO, en un proceso de menor cuantía resulta desproporcionada y puede ser considerada una barrera de acceso injustificada.
6. Existencia de Mecanismos Alternativos para Garantizar la Integridad: La Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento ya contemplan medidas para asegurar la integridad en los procesos de contratación, como la exigencia de declaraciones juradas de no estar incurso en causales de impedimento o incompatibilidad, y la aplicación de sanciones administrativas en caso de infracciones. Estos mecanismos son suficientes y adecuados para procesos de esta naturaleza.

Por todo lo expuesto, y en estricto cumplimiento de la normativa vigente y los principios que rigen las contrataciones públicas, solicito al Comité de Selección que se suprima el requisito del certificado ISO de los factores de evaluación, adecuando las bases del proceso a lo establecido en la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD y garantizando así la legalidad y validez del procedimiento de selección. Caso contrario, en caso no acojan la presente consulta y/o observación se procederá a denunciar y/o elevar al Tribunal de Contrataciones del Estado, Sin perjuicio a ello poner de conocimiento al ministerio público a fin de inicien investigaciones por presuntamente direccionar dicho proyecto.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PAUCARCOLLA

Nomenclatura : AS-SM-3-2024-MDP/CS-1-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : Ejecución de Obra por administración Indirecta RENOVACION DE PUENTE; EN EL (LA) CAMINO VECINAL PU-1058(PUENTE CARZALA), TRAMO: EMP.PE-3S (PAUCARCOLLA)-P. CARRETERA, EN LA LOCALIDAD SAN JOSE DE COLLANA DEL DISTRITO DE PAUCARCOLLA, PROVINCIA DE PUNO, DEPARTAMENTO DE PUNO

Acápites de las bases : Sección: General      Numeral: IV      Literal: B,E      Página: 43

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

LEY 30225 LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO ARTICULO NUMERAL 16.1 EL AREA USUARIA REQUIERE LOS BIENES, SERVICIOS U OBRAS A CONTRATAR, SIENDO RESPONSABLE DE FORMULARFORMULAR LAS ESPECIFICACIONES TECNICAS, TERMINOS DE REFERENCIA O EXPEDIENTE TECNICO, RESPECTIVAMENTE, ASI COMO LOS REQUISITOS DE CALIFICACION (¿)

SIENDO ASI EL ÁREA USUARIA ES RESPONSABLE DE LA ADECUADA FORMULACIÓN DEL REQUERIMIENTO ORIENTADOS AL CUMPLIMIENTO DE LAS FUNCIONES Y OBJETIVOS DE LA ENTIDAD PARA ALCANZAR LA FINALIDAD PÚBLICA QUE SE PERSIGUE CON LA CONTRATACIÓN DIRECTIVA N° 001-2019-OSCE/CD: ESTA DIRECTIVA ESTABLECE QUE, PARA LOS PROCESOS DE ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA, LAS ENTIDADES DEBEN UTILIZAR LAS BASES Y DOCUMENTOS ESTÁNDAR APROBADOS POR EL OSCE, SIN INTRODUCIR MODIFICACIONES O REQUISITOS ADICIONALES NO CONTEMPLADOS. SE PRECISA QUE SE HA UTILIZADO LAS BASES ESTÁNDAR APROBADOS CON DIRECTIVA N°001-2019-OSCE/CD Y NO SE HA INTRODUCIDO NI MODIFICADO LA SECCIÓN GENERAL, POR OTRO LADO SE OPTA POR INCLUIR EL FACTOR DE SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y SOCIAL EL CUAL NO CREA OBSTÁCULOS QUE PERJUDICARAN LA COMPETENCIA EN EL MISMO, RAZON A ELLO NO SE ACOGE LA PRESENTE OBSERVACION

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null