

INFORME SUSTENTATORIO N°GCDS-0872-2022

San Isidro, 20 de mayo del 2022

I. OBJETIVO

Sustentar la Adjudicación Abreviada para la contratación de la “Elaboración de Expedientes Técnicos y Ejecución de Obras de Agua y Saneamiento en el Marco de La Ley N° 29230 de Obras por Impuestos y su Reglamento: financiados por Petroperú”, al amparo del artículo 47 del numeral h) del Reglamento de Contrataciones de Petróleos del Perú – Petroperú S.A.

II. BASE NORMATIVA

- Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ, aprobado mediante Acuerdo de Directorio N°039-2021-PP, vigente a partir del 28.06.2021, y sus modificatorias.
- Procedimiento PROA1-201 “Formulación y gestión de requerimientos”.
- Procedimiento PROA1-203 “Adjudicación Abreviada”.
- Decreto Supremo N°295-2018-EF que aprueba el Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N°29230.
- Decreto Supremo N°081-2022-EF que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N°29230, Ley que impulsa la inversión pública regional y local con participación del sector privado.

III. DEFINICIONES Y SIGLAS

- BDPC: Base de Datos de Proveedores Calificados.
- MEF: Ministerio de Economía y Finanzas
- MVCS: Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento
- Oxl: Obras por Impuestos.
- PNSR: Programa Nacional de Saneamiento Rural.
- RNP: Registro Nacional de Proveedores.

IV. ANTECEDENTES

- 4.1. El 30.12.2016, con Decreto Legislativo N°1292, se autorizó a Petroperú a financiar proyectos de inversión pública en el marco del mecanismo de Obras por Impuestos (Oxl) establecido en la Ley N°29230.
- 4.2. El 11.09.2019, con Hoja de Acción N°GCGS-SDES-004-2019, la Gerencia General aprueba la propuesta de cartera de proyectos de Obras por Impuestos para la atención con proyectos de agua y saneamiento de 16 comunidades nativas ubicadas en la cuenca del Río Morona; en el marco de la contingencia ambiental ocurrida en febrero de 2016 en el Km. 206+031, Ramal Norte del Oleoducto Norperuano (ONP).
- 4.3. El 10.06.2019, el Programa Nacional de Saneamiento Rural (PNSR) otorga VIABILIDAD a los 12 proyectos de agua y saneamiento para beneficiar a 16 comunidades nativas ubicadas en los distritos de Morona y Barranca, provincia

Datem del Marañón, Departamento de Loreto, en el marco del INVIERTE.PE, iniciativa privada formulada por Petroperú.

- 4.4. El 22.09.2020, el Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento (MVCS), PRIORIZA la ejecución de los proyectos y designa al Comité Especial encargado de seleccionar a la empresa privada financista y a su ejecutor de proyecto.
- 4.5. El 17.12.2020 con Acuerdo de Directorio N°130-2020-PP, se aprueba la modalidad de Adjudicación Abreviada para contrataciones en el marco del mecanismo de Obras por Impuestos.
- 4.6. El 04.05.2021 con Oficio N°436-2021/VIVIENDA-MVCS, el MVCS solicita Informe Previo a Contraloría General de la República (CGR), respecto de los 12 proyectos de Agua y Saneamiento del Datem del Marañón, siendo observado por dicha Entidad, al no contar el MVCS con capacidad presupuestal.
- 4.7. El 17.11.2021, el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) emite opinión favorable para la actualización de la capacidad presupuestal de los 12 proyectos de agua y saneamiento rural.
- 4.8. El 27.01.2022, con Informe Previo N°000011-2022-CG/APP, la CGR remitió su pronunciamiento favorable, con lo cual el MVCS procede con la fase del proceso de selección de la empresa privada financista encargada de financiar y ejecutar los proyectos.
- 4.9. El 15.02.2022, se instaló la Mesa Técnica del Datem del Marañón integrada por el MVCS, PNSR, PROINVERSIÓN y Petroperú, con el objetivo de impulsar la ejecución de los doce proyectos de agua y saneamiento, mediante el mecanismo de Obras por Impuestos.
- 4.10. El 15.03.2022, el MVCS inició el Proceso de Selección de la empresa privada para el financiamiento y ejecución de los proyectos de inversión, en el marco de la Ley de Obras por Impuestos - Ley N°29230 y su Reglamento, con la convocatoria y publicación de las bases de 03 Procesos de Selección, para la contratación de los servicios de elaboración de expedientes técnicos y ejecución de las 12 obras de agua y saneamiento, a ser financiados por Petroperú.
- 4.11. El 17.03.2022, con Cartas N° GCDS-0477-2022, GCDS-0473-2022 y GCDS-0478-2022, PETROPERÚ remitió al Comité Especial, su expresión de interés en participar en calidad de postor en los Procesos de Selección N°001, 002 y 003-2022-MVCS/PNSR-OXI MORONA Y BARRANCA, convocados por el MVCS.
- 4.12. El 25.03.2022, con Cartas N° GDSO-0076-2022, GDSO-0077-2022 y GDSO-0078-2022, PETROPERÚ remitió al Comité Especial, primera solicitud de ampliación de plazo para la entrega de Sobres N°1, 2 y 3 en los Procesos de Selección N°001, 002 y 003-2022-MVCS/PNSR-OXI MORONA Y BARRANCA. Comité Especial aprobó solicitud, extendiendo el plazo de presentación de propuestas para el 03.05.2022 en los citados procesos de selección.
- 4.13. El 20.04.2022, con Cartas N° GCDS-0707-2022, GCDS-0708-2022 y GCDS-0709-2022, PETROPERÚ remitió al Comité Especial, segunda solicitud de ampliación de plazo para la entrega de Sobres N°1, 2 y 3 en los Procesos de Selección N°001, 002 y 003-2022-MVCS/PNSR-OXI MORONA Y BARRANCA. Comité Especial aprobó solicitud, extendiendo el plazo de presentación de propuestas para el 03.05.2022 en los citados procesos de selección.

- 4.14. El 22.04.2022 con Acuerdo de Directorio N°048-2022-PP, se aprueban Cláusulas Específicas y reglas específicas en las condiciones técnicas y procedimientos para la contratación de ejecutores de proyectos de obras por impuestos de Agua y Saneamiento en el Datem del Marañón.
- 4.15. El 29.04.2022, con Cartas N° GCDS-0762-2022, GCDS-0763-2022 y GCDS-0764-2022, PETROPERÚ remitió al Comité Especial, tercera solicitud de ampliación de plazo para la entrega de Sobres N°1, 2 y 3 en los Procesos de Selección N°001, 002 y 003-2022-MVCS/PNSR-OXI MORONA Y BARRANCA. Comité Especial aprobó solicitud, extendiendo el plazo de presentación de propuestas para el 20.05.2022 en los citados procesos de selección.

V. ANÁLISIS

5.1. Necesidad de la contratación

Con fecha 15.03.2022, mediante convocatoria Pública, el MVCS dio inicio al “Proceso de Selección de la empresa privada para el financiamiento y ejecución de los proyectos de inversión en el marco del Texto Único Ordenado de la Ley N°29230, Ley que impulsa la inversión pública regional y local con participación del sector privado, aprobado por Decreto Supremo N°081-2022-EF y por el Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N°29230, aprobado por Decreto Supremo N°295-2018-EF

A continuación, se presenta el calendario de los tres (03) procesos de selección paralelos, convocados por el MVCS con la duración respectiva:

Tabla N° 1: Procesos de Selección de Adjudicación Directa¹ N°001, 002, 003-2022-MVCS/PNSR-OXI Morona y Barranca

N°	Etapas	Fechas	Duración
1	Convocatoria y Publicación de Bases	15.03.2022	1
2	Presentación de Expresiones de Interés	Del 16.03.2022 hasta 22.03.2022	5
3	Presentación de Consultas y Observaciones a las Bases	Del 16.03.2022 hasta 22.03.2022	
4	Absolución de Consultas y Observaciones a las Bases	Del 23.03.2022 hasta 28.03.2022	4
5	Integración de Bases y su Publicación en el Portal Institucional	29.03.2022	1
6	Presentación de Propuestas² a través de los Sobres N° 1, 2 y 3	20.05.2022	1
7	Evaluación y Calificación de propuestas técnicas y económicas	23.05.2022 hasta 24.05.2022	2
8	Resultados de la Evaluación y Calificación de Propuestas y Otorgamiento de Buena Pro	25.05.2022	1

¹En el Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N°29230. Artículo 128. Adjudicación directa, (...) en caso se presente una sola expresión de interés y, en el mismo plazo, el único participante formula consultas y/u observaciones, conforme lo dispuesto en el artículo 44

² Petroperú, en calidad de postor único en los 03 Procesos de Selección de Obras por Impuestos, convocados por el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, ha solicitado hasta en tres oportunidades la ampliación del plazo para presentación de propuestas dado que en la etapa de indagación y selección de la empresa ejecutora se amplió el plazo a solicitud de los postores participantes del concurso abreviado interno.

N°	Etapas	Fechas	Duración
9	Presentación de la documentación para Suscripción del Contrato	15.06.2022	1
10	Firma de Convenio	01.07.2022	1

Fuente: CIRCULAR N° 006-2022/CE-PRO-002-2022-MVCS/PNSR-OXI MORONA Y BARRANCA
03.05.2022

Cabe indicar que, conforme al Capítulo II “Proceso de Selección de la Empresa Privada” del TUO del Reglamento de la Ley N°29230, las Bases del Proceso de Selección establecen, entre otros, que el financista, en este caso Petroperú, indique expresamente la empresa que contratará para la ejecución de los Proyectos en el plazo establecido en el calendario del MVCS.

En este contexto, la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible gestionó el Acuerdo de Directorio N°130-2020-PP del 17.12.2020, que aprueba la modalidad de Adjudicación Abreviada para contrataciones en el marco del mecanismo de Obras por Impuestos, conforme a lo señalado en el artículo 47, literal h) del Reglamento de Contrataciones de Petroperú, el cual indica que se podrán hacer contrataciones abreviadas “cuando el directorio así lo establezca”.

Como resultado de la etapa de identificación de proveedores, Petroperú presentará propuestas para los Procesos Selección N°001 y 002-2022-MVCS/PNSR-OXI MORONA Y BARRANCA, dado que para el Proceso de Selección N°003-2022-MVCS/PNSR no se ha logrado identificar un proveedor con una propuesta técnica válida, pese a la extensión del plazo límite establecido para dicho fin.

Petroperú es postor único en los Procesos de Selección N°001 y 002-2022-MVCS/PNSR-OXI MORONA Y BARRANCA y en caso de verse favorecido con las Buena Pro, requiere presentar el Contrato suscrito con el Ejecutor de Obra propuesto en cada Proceso, siendo ello un requisito previo para suscripción de los respectivos Convenios de Inversión. La Entidad MVCS ha previsto que se suscribirá un Convenio de Inversión por cada Proyecto de Código Único de Inversión (CUI).

De no lograr la formalización contractual en el periodo de plazo establecido por la Entidad, se perdería el reconocimiento del costo de la formulación de las Fichas Técnicas Estándar cuyos valores ascienden a:

Tabla N° 2: Reconocimiento del Costo Formulación de las Fichas Técnicas

Proceso de Selección / Ítem de Adjudicación Abreviada	Costo Formulación de las Fichas Técnicas
Proceso N°001/ Ítem N°1	S/ 130,253.90
Proceso N°002/ Ítem N°2	S/ 123,509.85
Proceso N°003/ Ítem N°3	S/ 124,466.36
TOTAL	S/ 378,230.11

Fuente: Bases Integradas del Proceso de Selección de la Empresa Privada para el Financiamiento y Ejecución del Proyecto de Inversión en el Marco del Texto Único Ordenado de La Ley N° 29230

En adición a lo expuesto, de no presentar una propuesta válida a las citadas convocatorias del MVCS, Petroperú vería afectada su imagen reputacional, toda vez que, desde el 3 de junio del 2019 en alianza con el MVCS, se vienen impulsando la ejecución de los doce proyectos de inversión en la provincia loretana del Dátem del Maraón. Así mismo, Petroperú incumpliría compromisos adquiridos a este respecto en desmedro de más de 1,000 pobladores que esperan expectantes el inicio de estos

proyectos.

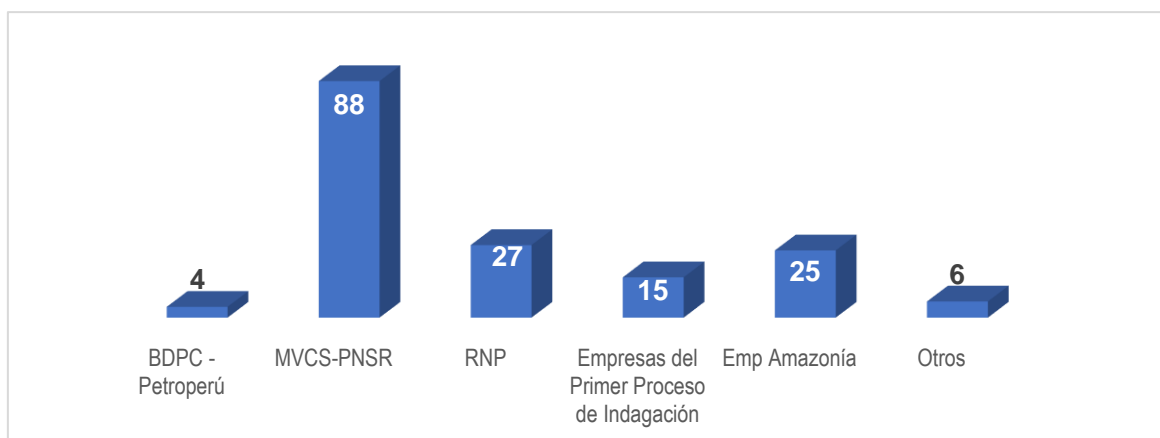
5.2. Selección del proveedor

El MVCS agrupó los 12 proyectos de Agua y Saneamiento Rural en el Datem del Marañón, en tres grupos, (cuatro proyectos por grupo), convocando de forma paralela 03 Procesos de Selección (Procesos N°001, 002 y 003-2022-MVCS/PNSR-OXI MORONA y BARRANCA) cada uno de 04 Proyectos con Códigos Únicos de Inversión, cada uno.

Petroperú, con la finalidad de participar en los 03 procesos convocados por el MVCS y con la asesoría externa del Consorcio Cassalegalia & Plaines, realizó la identificación del/los proveedor(es) ejecutor(es) de 12 Obras por Impuestos, bajo la modalidad de contratación por adjudicación abreviada de 03 Ítems, cada Ítem de 04 Proyectos.

En la etapa de identificación de proveedores se cursó invitación a 165 proveedores cuya información fue obtenida de la BDPC de PETROPERÚ (Código SICLAR N°4.3), de la Base de Datos del RNP y de la Base de Datos del MVCS – PNSR, Amazonía, entre otros. Ver gráfico N°1:

Gráfico N° 1: Empresas precalificadas según Base de Datos de Proveedores: Consultoría y Obras



Fuente: Base de Datos de Proveedores precalificados, Informe presentado por el Consorcio Cassalegalia & Plaines

De estos 165 proveedores invitados a participar de la etapa de identificación de proveedor, cinco empresas presentaron su expresión de interés y dos de ellas presentaron ofertas técnicas en los plazos establecidos para dicho fin.

El valor ofertado por los postores es equivalente al Valor de la Obligación que consta en las Bases del MVCS y Fichas Técnicas Estándar, representando el costo de la formulación del expediente técnico un valor invariable³. Ver Tabla N°3 adjunta:

³ El artículo 72 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N°29230 establece las variaciones o modificaciones al monto total de la inversión

Tabla N° 3: Valor Ofertado por los Postores

Proceso de selección MVCS	Ítem de Adjudicación Abreviada PETROPERÚ	Proyecto CUI	Partida y (Año del desembolso)	Valor de la Obligación (BASES MVCS) (inc. IGV)
N°001-2022-MVCS/PNSR-OXI MORONA Y BARRANCA.	Ítem N°1	2450509	Expediente Técnico (2022)	S/102,215.81
			Expediente Técnico (2023)	
			Obra (2023)	S/910,418.89
			Total (S/)	S/1,012,634.70
		2447196	Expediente Técnico (2022)	S/166,457.96
			Expediente Técnico (2023)	
			Obra (2023)	S/1,603,932.95
			Total (S/)	S/1,770,390.91
		2447108	Expediente Técnico (2022)	S/187,692.06
			Expediente Técnico (2023)	
			Obra (2023)	S/1,664,227.55
			Total (S/)	S/1,851,919.61
		2447183	Expediente Técnico (2022)	S/102,215.81
			Expediente Técnico (2023)	
			Obra (2023)	S/956,421.24
			Total (S/)	S/1,058,637.05
N°002-2022-MVCS/PNSR-OXI MORONA Y BARRANCA.	Ítem N°2	2447257	Expediente Técnico (2022)	S/100,998.56
			Expediente Técnico (2023)	
			Obra (2023)	S/957,079.88
			Total (S/)	S/1,058,078.44
		2447188	Expediente Técnico (2022)	S/140,636.47
			Expediente Técnico (2023)	
			Obra (2023)	S/1,401,600.92
			Total (S/)	S/1,542,237.39
		2447198	Expediente Técnico (2022)	S/101,855.91
			Expediente Técnico (2023)	
			Obra (2023)	S/1,042,329.34
			Total (S/)	S/1,144,185.25
		2449698	Expediente Técnico (2022)	S/140,636.47
			Expediente Técnico (2023)	
			Obra (2023)	S/1,557,405.82
			Total (S/)	S/1,698,042.29
N°003-2022-MVCS/PNSR-OXI MORONA Y BARRANCA.	Ítem N°3	2447199	Expediente Técnico (2022)	S/101,913.50
			Expediente Técnico (2023)	
			Obra (2023)	S/907,169.45
			Total (S/)	S/1,009,082.95
		2450141	Expediente Técnico (2022)	S/101,855.91
			Expediente Técnico (2023)	
			Obra (2023)	S/761,918.22
			Total (S/)	S/863,774.13
2447214	Expediente Técnico (2022)	S/145,393.84		

Proceso de selección MVCS	Ítem de Adjudicación Abreviada PETROPERÚ	Proyecto CUI	Partida y (Año del desembolso)	Valor de la Obligación (BASES MVCS) (inc. IGV)
			Expediente Técnico (2023)	
			Obra (2023)	S/1,723,496.65
			Total (S/)	S/1,868,890.49
		2447269	Expediente Técnico (2022)	S/140,636.47
			Expediente Técnico (2023)	
			Obra (2023)	S/1,620,809.66
			Total (S/)	S/1,761,446.13
		Total (S/)		S/16,639,319.34

El CONSORCIO VIVAL, conformado por Constructora Vival S.A.C. y Damagu Contratistas y Consultores S.A.C., Miguel Enrique Bazán Orellana y S&D Consultores Asociados S.A.C. cumple con los requisitos técnicos mínimos, conforme se observa en el Anexo 01.

VI. CONCLUSIONES

- Petroperú es postor único de los Proceso de Selección N°001 y 002-2022-MVCS/PNSR-OXI MORONA y BARRANCA, relacionados con la ejecución de Obras de Agua y Saneamiento Rural en el Datem del Marañón bajo el mecanismo de Obras por Impuestos; Proyectos que conforman el portafolio de Proyectos aprobado con Hoja de Acción N°GCGS-SDES-004-2019.
- Petroperú, en calidad de Postor, requiere presentar propuestas técnicas para los Procesos de Selección N°001 y 002-2022-MVCS/PNSR-OXI MORONA y BARRANCA, lo cual incluye la presentación del contratista propuesto para elaborar los Expedientes Técnicos y ejecutar las Obras.
- En cumplimiento del Acuerdo de Directorio N°130-2020-PP, se ha culminado la etapa de identificación de proveedores efectuada por el Originador, en el marco de la Adjudicación Abreviada bajo causal 47h del Reglamento y, como parte de dicho proceso, se invitó a 165 Empresas, de los cuales 05 remitieron carta de expresión de interés y solo 2 presentaron ofertas. Al respecto, se cuenta con informe elaborado por el Consorcio Cassalegalia & Plaindes, que detalla el proceso de identificación.
- De los resultados de la identificación de Proveedores, se concluye que el CONSORCIO VIVAL, conformado por Constructora Vival S.A.C. y Damagu Contratistas y Consultores S.A.C., Miguel Enrique Bazán Orellana y S&D Consultores Asociados S.A.C. cumple con los requisitos técnicos mínimos exigidos por Petroperú en los Ítems 1 y 2, los cuales son idénticos a los requisitos exigidos en los Procesos de Selección N°001 y 002-2022-MVCS/PNSR-OXI MORONA y BARRANCA.
- Una de las razones de la poca oferta (02 Empresas de un total de 165 empresas invitadas a participar), es que este tipo de proyectos requiere una gran cantidad de profesionales en una zona de difícil acceso. Los grupos de proyectos según Bases Técnicas del MVCS deben ser ejecutados simultáneamente en el Datem del Marañón, llegando a requerirse más de 100 profesionales en caso los postores se presenten a los citados 03 Procesos de Selección.
- Han habido una serie de reuniones de coordinación con Entidades externas a PETROPERÚ, como lo son el MVCS, Proinversión, MEF, ALOXI, entre otras,

para llevar a cabo la priorización de los Proyectos de Inversión de Agua y Saneamiento Rural en el Datem del Maraón, bajo el mecanismo de Obras por Impuestos.

- Se requiere la contratación de la “Elaboración de Expedientes Técnicos y Ejecución de Obras de Agua y Saneamiento en el Marco de La Ley N° 29230 de Obras por Impuestos y su Reglamento, a ser financiados por Petroperú”, Items 1 y 2, dado que el Contrato Suscrito con el Proveedor identificado es un requisito para la suscripción de Convenios de Inversión correspondientes a los Proyectos convocados en el Proceso de Selección N°001 y 002-2022-MVCS/PNSR-OXI MORONA y BARRANCA.
- De acuerdo con el Cuadro de Niveles de Aprobación vigente, corresponde al Nivel 2, la aprobación del presente informe sustentatorio de adjudicación abreviada bajo causal 47h del Reglamento.

VII. RECOMENDACIÓN

- Por lo expuesto con el presente informe, se recomienda aprobar la contratación de la “Elaboración de Expedientes Técnicos y Ejecución de Obras de Agua y Saneamiento en el Marco de La Ley N° 29230 de Obras por Impuestos y su Reglamento, a ser financiados por Petroperú” Items 1 y 2, con el Contratista CONSORCIO VIVAL, conformado por Constructora Vival S.A.C. y Damagu Contratistas y Consultores S.A.C., Miguel Enrique Bazán Orellana y S&D Consultores Asociados S.A.C., por un monto total de S/5'693,582.27 para el Item 1 y por un monto total de S/5'442,543.37 para el Item 2, montos que incluyen los impuestos de ley; siendo la modalidad de contratación por Adjudicación Abreviada, bajo el artículo 47, literal h) del Reglamento de Contrataciones de Petroperú (Acuerdo de Directorio N°130-2020-PP). El Contratista cumple los requisitos técnicos mínimos exigidos en las Condiciones Técnicas de Petroperú los cuales son los mismos requisitos exigidos por la Entidad Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento en los Procesos de Selección N°001 y 002-2022-MVCS/PNSR-OXI MORONA y BARRANCA.

San Isidro, 20 de mayo del 2022

PROPUESTO POR:

APROBADO POR:

José Manuel Cornejo Cornejo
Jefe (e) Unidad Sostenibilidad Social

Juan del Carmen Gallarday Pretto
Gerente (e) Corporativo Desarrollo
Sostenible

Anexo 1: Matriz de evaluación de Consorcio Vival (Items 1 y 2).

Anexo 2: Cotización del Proveedor (Items 1 y 2).

Anexo 3: Condiciones Técnicas Integradas Adjudicación Abreviada de 03 Items.

Anexo 4: Bases Técnicas Integradas Procesos N°001 y 002-2022-MVCS/PNSR-OXI MORONA y BARRANCA.

Anexo 5: Informe del Consultor Consorcio Cassalegalia & Plaindes.