

INFORME SUSTENTATORIO
N° GCDS-0534 2024

PARA : Gerencia Departamento Logística

DE : Gerencia Corporativa de Desarrollo Sostenible

ASUNTO : Regularización de Adjudicación Abreviada para atender el “Servicio de Recolección, Transporte y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos de las contingencias Ambientales Km 15+476, 24+328, 43+106, Km 43+499, Km 42+092, Km 51+798, Km 62+459 Y Km 67+240 del Tramo I y Estación Morona del ONP”.

FECHA : 30 de abril del 2024

1. OBJETIVO

Sustentar, regularización de la Adjudicación Abreviada de la empresa OUTSOURCING GREEN S.A.C, para la ejecución del “Servicio de Recolección, Transporte y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos de las contingencias Ambientales Km 15+476, 24+328, 43+106, Km 43+499, Km 42+092, Km 51+798, Km 62+459 Y Km 67+240 del Tramo I y Estación Morona del ONP”. (en adelante, el Servicio), de conformidad al artículo 47, literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A., aprobado mediante Acuerdo de Directorio N° 039-2021-PP del 08.04.2021.

2. ANTECEDENTES

- A la fecha, durante los años 2022, 2023 y 2024, se han producido 30 eventos en el Oleoducto Norperuano, siendo estos en su mayoría a causa de hechos de terceros.
- La Gerencia Dpto Ambiental se encuentra realizando las acciones necesarias para poder realizar las contrataciones de los servicios de limpieza y remediación de las contingencias ocurridas durante este periodo.
- Mediante correos electrónicos recibidos de parte de la Jefatura Operativa Oriente, se realiza el requerimiento para el retiro de los RRSS de las contingencias del Tramo I, siendo consideradas las contingencias del Tramo I, sea km 51+798, km 62+459 y km 24+328, toda vez que las condiciones climáticas y sociales en la zona ponían en riesgo los almacenes temporales de residuos instalados en las zonas de contingencia.
- Mediante Memorando N° GDOL-0292-2024 de fecha 21.01.2024 se recibe de parte de la Gerencia Dpto. Oleoducto el requerimiento formal de retiro de RRSS del Tramo I, que considera las contingencias de los 51+798, km 62+459 y km 24+328, tomando en cuenta las cantidades de residuos sólidos peligrosos.
- Con fecha 06.03.2024 mediante correo electrónico se remite las CT N° GDAM-0244-2024 a la única empresa postora Outsourcing Green para invitar a cotizar el “Servicio De Recolección, Transporte y Disposición Final De Residuos Sólidos Peligrosos De Contingencias Km 15+476, 24+328, 43+106, Km 43+499, Km 42+092, Km 51+798, Km 62+459 Y Km 67+240 del Tramo I y Estación Morona del ONP”.
- Con fecha 06.03.2024 se recibe como única propuesta Técnica Económica la correspondiente a la empresa Outsourcing Green por un monto de S/ 5,632,579.53 (Cinco millones seiscientos treinta y dos mil quinientos setenta y nueve con 53/100 Soles) incluido IGV.
- Luego de recibida la propuesta económica, mediante correo electrónico se solicita la Propuesta económica mejorada del servicio, la misma que es remitida por el mismo medio y asciende a un monto de S/ 5,632,077.64 (Cinco millones seiscientos treinta y dos mil setenta y siete con 64/100 soles) incluido IGV.

- Mediante Carta JATD-0158-2024 de fecha 06.03.2024, se comunica la Aceptación de la Propuesta Económica a la empresa Outsourcing Green S.A.S para realizar el “Servicio De Recolección, Transporte y Disposición Final De Residuos Sólidos Peligrosos De Contingencias Km 15+476, 24+328, 43+106, Km 43+499, Km 42+092, Km 51+798, Km 62+459 Y Km 67+240 del Tramo I y Estación Morona del ONP” por un monto de S/ 5,632,077.64 (Cinco millones seiscientos treinta y dos mil setenta y siete con 64/100 soles) incluido IGV.

3. ANÁLISIS

- El Servicio se justifica según lo establecido en el Decreto Supremo N° 005-2021-EM Decreto Supremo que aprueba la modificación del Reglamento para la Protección Ambiental en las Actividades de Hidrocarburos, en cuyo Artículo 1° establece modificar el Artículo 66° del citado reglamento”, a continuación, se transcribe el texto modificado:
(...) Artículo 66°.- Control y minimización de impactos negativos generados por siniestros y/o emergencias ambientales con consecuencias negativas al ambiente.
66.1 En el caso de siniestros y/o emergencias ambientales con consecuencias negativas al ambiente, ocasionadas por cualquier motivo, el/la Titular debe adoptar Acciones de Primera Respuesta para controlar la fuente; así como contener, confinar y recuperar el contaminante, para minimizar los impactos negativos ocasionados y otras acciones indicadas en el Plan de Contingencia de su Estudio Ambiental o Instrumento de Gestión Ambiental Complementario aprobado, siguiendo lo dispuesto en los artículos 66- A al 66-F del presente Reglamento, (...) (énfasis ha sido agregado)
- Cabe mencionar que según el D.S 014-2017-MINAM – Reglamento Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, se menciona en el Artículo 55:
“...Artículo 55.- Plazos para almacenamiento de residuos sólidos peligrosos Los residuos sólidos peligrosos no podrán permanecer almacenados en instalaciones del generador de residuos sólidos no municipales por más de doce (12) meses, con excepción de aquellos regulados por normas especiales o aquellos que cuenten con plazos distintos establecidos en los IGA”.
- Con motivo de la supervisión de OEFA realizada en el Km 42+095 en el periodo del 17.09.2022 AL 20.09.2022 se establecen medidas preventivas de cumplimiento obligatoria, las cuales de no ser cumplidas podrían generar onerosas multas que perjudiquen a la empresa. Dentro de las medidas contempladas, está la medida preventiva 4 que consiste en: “Realizar la segregación y almacenamiento de los residuos generados como consecuencia de las actividades de recuperación del hidrocarburo derramado, de conformidad con el Decreto Legislativo N° 1278 que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos y el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278, aprobado por D.S N° 014-2017-MINAM”, la misma que contempla un cumplimiento inmediato y hasta 45 días hábiles contados desde el día hábil siguiente a la notificación del Acta de Supervisión N°0208-2022-DSEM-CHID.
- De la Supervisión de OEFA realizada en los Km 43+106, 43+499 en el periodo del 07.01.2023 al 10.01.2023, se establecen medidas preventivas de cumplimiento obligatoria, las cuales de no ser cumplidas podrían generar onerosas multas que perjudiquen a la empresa. Dentro de las medidas contempladas, está la medida preventiva 7, la cual indica: “Realizar el transporte, así como la valorización y(o) disposición final de los residuos sólidos generados como consecuencia de las actividades de recuperación y limpieza del área afectada por el derrame ocurrido en el Km 43+106 y 43+499 de conformidad con el Decreto Legislativo N° 1278, Decreto

Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Gestión de Residuos Sólidos, y el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278, aprobado por Decreto Supremo N° 014-2017-MINAM”, la misma que contempla cumplimiento inmediato y hasta 30 días hábiles contados a partir del día hábil siguiente de haber culminado las actividades de segregación en la fuente y almacenamiento de los residuos sólidos.

- De la Supervisión de OEFA realizada en el Km 24+328 en la fecha del 04.09.2023, se establecen medidas preventivas de cumplimiento obligatoria, las cuales de no ser cumplidas podrían generar onerosas multas que perjudiquen a la empresa. Dentro de las medidas contempladas, está la medida preventiva 7, la cual indica: “Realizar el transporte, así como la valorización y(o disposición final de los residuos sólidos generados como consecuencia de las actividades de recuperación y limpieza del área afectada por el derrame ocurrido en el Km 24+328 de conformidad con el Decreto Legislativo N° 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Gestión de Residuos Sólidos, y el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278, aprobado por Decreto Supremo N° 014-2017-MINAM”, la misma que contempla cumplimiento inmediato y hasta 15 días hábiles contados a partir del día hábil siguiente de haber culminado las actividades de segregación en la fuente y almacenamiento de los residuos sólidos.
- Asimismo, con motivo de la supervisión de OEFA realizada en el Km 62+460 con fecha 29.12.2023 se establecen medidas preventivas de cumplimiento obligatoria, las cuales de no ser cumplidas podrían generar onerosas multas que perjudiquen a la empresa. Dentro de las medidas contempladas, está la medida preventiva 7 que consiste en: “Realizar la segregación y almacenamiento de los residuos generados como consecuencia de las actividades de recuperación del hidrocarburo derramado, de conformidad con el Decreto Legislativo N° 1278 que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos y el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278, aprobado por D.S N° 014-2017-MINAM”, la misma que contempla un cumplimiento inmediato y hasta 10 días hábiles contados desde el día hábil siguiente a la notificación del Acta de Supervisión N°0213-2023-DSEM-CHID.
- Del mismo modo, la Supervisión de OEFA realizada en el Km 51+800 en la fecha del 31.01.2024, se establecen medidas preventivas de cumplimiento obligatoria, las cuales de no ser cumplidas podrían generar onerosas multas que perjudiquen a la empresa. Dentro de las medidas contempladas, está la medida preventiva 7, la cual indica: “Realizar el transporte, así como la valorización y(o disposición final de los residuos sólidos generados como consecuencia de las actividades de recuperación y limpieza del área afectada por el derrame ocurrido en el Km 51+800 de conformidad con el Decreto Legislativo N° 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Gestión de Residuos Sólidos, y el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278, aprobado por Decreto Supremo N° 014-2017-MINAM”, la misma que contempla cumplimiento inmediato y hasta 15 días hábiles contados a partir del día hábil siguiente de haber culminado las actividades de segregación en la fuente y almacenamiento de los residuos sólidos.
- Por último, mediante Acta de Supervisión y medidas preventivas de OEFA en el Km 62+460 del Tramo I del ONP reportado mediante Resolución N° 213-2023-OEFA/DSEM, realizada con fecha 29.12.2023, se notifica las medidas preventivas aplicadas, correspondiendo la medida N°7, la cual indica: “Realizar el transporte, así como la valorización y(o disposición final de los residuos sólidos generados como consecuencia de las actividades de recuperación y limpieza del área afectada por el derrame ocurrido en el Km 62+460 de conformidad con el Decreto Legislativo N° 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Gestión de Residuos Sólidos, y el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278, aprobado por Decreto Supremo N° 014-2017-MINAM”, la misma que contempla cumplimiento inmediato y

hasta 10 días hábiles contados a partir del día hábil siguiente de haber culminado las actividades de segregación en la fuente y almacenamiento de los residuos sólidos.

- El Servicio de Recojo de Residuos de Hidrocarburos está a cargo de la Gerencia Departamento, por lo cual mediante correos electrónicos remitidos a la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución, solicitan el retiro de residuos sólidos peligrosos de la zona de manera inmediata debido a los constantes conflictos sociales con las Comunidades aledañas, así como debido a las constantes lluvias ocurridas en los meses de Enero y Febrero en la zona que ocasionaron el riesgo de inundación por crecientes en los niveles de las quebradas de los almacenes temporales habilitados.
- Mediante Memorando N° GDOL-0292-2024 de fecha 21.01.2024 se recibe de parte de la Gerencia Dpto. Oleoducto el requerimiento formal de retiro de RRSS del Tramo I, que considera las contingencias de los 51+798, km 62+459 y km 24+328, tomando en cuenta las cantidades de residuos sólidos peligrosos.
- Ante ello, con fecha 06.03.2024 mediante correo electrónico se solicita a la empresa Outsourcing Green nos alcance su mejor propuesta Económica para realizar el “Servicio de Recolección, Transporte y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos de las contingencias Ambientales Km 15+476, 24+328, 43+106, Km 43+499, Km 42+092, Km 51+798, Km 62+459 Y Km 67+240 del Tramo I y Estación Morona del ONP”.
- Realizar un proceso de Adjudicación Selectiva, significaría plazos muy largos para poder realizar el servicio, lo que, dado el nivel de riesgo inminente tanto social como ambiental, podría significar posteriores multas por parte del Organismo Fiscalizador.
- Asimismo, debido a las diversas emergencias ambientales (casi 30 emergencias desde el 31.12.2021 a la fecha) generadas por atentados de terceros en el Oleoducto Norperuano, el personal profesional asignado a la Gerencia Dpto. Ambiental se ha visto insuficiente para afrontar la carga laboral administrativa de las emergencias en curso.
- Con fecha 06.03.2024 mediante Carta N° JATD-0158-2'24 se da por aceptada la Cotización del “Servicio de Recolección, Transporte y Disposición Final de Residuos Sólidos Peligrosos de las contingencias Ambientales Km 15+476, 24+328, 43+106, Km 43+499, Km 42+092, Km 51+798, Km 62+459 Y Km 67+240 del Tramo I y Estación Morona del ONP” a la empresa Outsourcing Green S.A.C por el monto de S/ 5,632,077.64 (Cinco millones seiscientos treinta y dos mil setenta y siete con 64/100 soles) incluido IGV.
- El artículo 47 numeral i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A. permite realizar Adjudicaciones Abreviadas “*Ante situaciones extraordinarias o imprevisibles que afecten o puedan afectar: El proceso de producción, comercialización o transporte de hidrocarburos; la integridad de ductos de transporte de hidrocarburos o líneas submarinas; los servicios esenciales que requiere PETROPERÚ; la continuidad o seguridad de la operación, el personal involucrado, el ambiente o la comunidad.*”
- Las acciones de recolección, transporte y disposición final de residuos peligrosos en áreas afectadas por derrames de petróleo constituyen un rubro de servicios complejos que son ofrecidos por empresas especializadas, PETROPERÚ, en el marco de sus políticas empresariales y sociales siguiendo las mejores prácticas de la Industria, ha creído conveniente la contratación OUTSOURCING GREEN DEL PERÚ, con la finalidad de dirigir y optimizar las acciones de primera respuesta en la atención de la emergencia por las Comunidades Nativas. Cabe precisar que esta Empresa tiene experiencia técnica en materia y conocimientos de servicios similares y la logística necesaria requerida para la ejecución con éxito del Servicio, características que coadyuvarán a asegurar resultados satisfactorios.

- De acuerdo con el Cuadro de Niveles de Aprobación de Contrataciones de PETROPERÚ S.A, el nivel correspondiente para la aprobación del Informe Sustentatorio es el Nivel II.

4. JUSTIFICACIÓN LEGAL DEL REQUERIMIENTO

- La presente adjudicación abreviada está contemplada en el artículo 47 inciso i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ, aprobado mediante acuerdo de Directorio N° 039-2021-PP de fecha 08.04.2021, vigente a partir del 28.06.2021, que indica:

“Ante situaciones extraordinarias o imprevisibles que afecten o puedan afectar:

- *el proceso de producción, comercialización o transporte de hidrocarburos*
- *la integridad de ductos de transporte de hidrocarburos o líneas submarinas*
- *los servicios esenciales que requiere PETROPERÚ*
- *la continuidad o seguridad de la operación, el personal involucrado, el ambiente o la comunidad.*

Cuando se haya producido la afectación, es responsabilidad del Originador efectuar las acciones inmediatas para contratar lo estrictamente necesario para superar la situación presentada. Asimismo, los trámites correspondientes a la identificación y selección del proveedor estarán a cargo del Originador, quien empleará los medios de comunicación que considere pertinentes para la invitación y recepción de la oferta, y deberá tener en cuenta la transparencia y la posibilidad de promover la competencia. [...]

- De acuerdo con el Cuadro de Niveles de Aprobación de PETROPERÚ, aprobado por Gerencia General y comunicado mediante Circular N° GGRL-0507-2024 de fecha 22.02.2024, cuya vigencia rige a partir de la misma, aprobada mediante Hoja de Acción N° GGRL-0069-2024 de fecha 07.02.2024, el presente Informe Sustentatorio debe ser aprobado por el nivel II, es decir la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible.
- Asimismo, de conformidad con el literal D del acápite VIII del Procedimiento de Adjudicación Abreviada – PROA1-203 V.5 para las Adjudicaciones Abreviadas del literal VI C., el Originador tiene un plazo máximo de veinticinco (25) días hábiles siguientes de iniciado el servicio u obra o efectuada la primera entrega del bien, para remitir la documentación respectiva a la Dependencia Encargada de la gestión del requerimiento, para que ésta y la Dependencia Ejecutora puedan concluir con los trámites propios de regularización en el plazo establecido en el mencionado procedimiento; sobre el particular mencionamos que dado que la Fecha de Inicio contractualmente del Servicio es el día 18.03.2024, el plazo para remitir la documentación es el día 28.04.2024.
- Al haber ocurrido, la emergencia, en un ecosistema complejo (Tramo I del ONP) por la biodiversidad de la zona y por el escenario social adverso, relacionado a demandas sociales de la comunidad nativas San Pedro, se vio conveniente iniciar en el más breve plazo con los trabajos de Aseguramiento y Control con la finalidad de contribuir a una paz social que permita iniciar posteriormente las acciones de Remediación Ambiental.

4. RECOMENDACIÓN

Por lo antes expuesto, en virtud del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ, la Gerencia Dpto. Ambiental y la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución recomiendan a Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible la regularización de la Adjudicación Abreviada del servicio de “Servicio de Recolección, Transporte y Disposición

Final de Residuos Sólidos Peligrosos de las contingencias Ambientales Km 15+476, 24+328, 43+106, Km 43+499, Km 42+092, Km 51+798, Km 62+459 Y Km 67+240 del Tramo I y Estación Morona del ONP", a la empresa OUTSOURCING GREEN S.A.C identificada con RUC 20547500645 por el monto de S/ 5,632,077.64 (Cinco millones seiscientos treinta y dos mil setenta y siete con 64/100 soles) incluido IGV.

ELABORADO POR:

Andrea Balarezo Miñán
Supervisor Ambiental Transporte y
Distribución

REVISADO POR:

Yanina Alfaro Rodriguez
Jefe (i) Ambiental Transporte y Distribución

VISADO POR

Guillermo Álvarez Urtecho
Gerente (e) Dpto. Ambiental

APROBADO POR:

Juan Gallarday Pretto
Gerente Corporativo Desarrollo Sostenible