

PRONUNCIAMIENTO N.º 362-2023/OSCE-DGR

Entidad	:	Universidad Nacional Intercultural Fabiola Salazar Leguía de Bagua
Referencia	:	Concurso Público N.º 2-2023-UNIFSLB/CS-1, convocado para la contratación del servicio de “Elaboración del expediente técnico de la obra: “Creación de los servicios básicos en el terreno de la Universidad Nacional Intercultural Fabiola Salazar Leguía de Bagua – localidad de Tomaque del distrito de Bagua – Provincia de Bagua – departamento de Amazonas CUI N° 2494358”

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 8¹ de agosto de 2023, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones presentada por el participante **ELMER MANUEL FERNANDEZ RUIZ**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N.º 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N.º 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

Ahora bien, cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información remitida por la Entidad para subsanar con fechas 15², 17³, 25⁴ y 28⁵ de agosto de 2023, mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, las cuales tienen carácter de declaración jurada⁶.

Asimismo, cabe precisar que, en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el Comité de Selección en el pliego absolutorio⁷, y lo propuesto por el participante en la solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme al siguiente detalle.

- **Cuestionamiento N.º 1:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N.º 5, referida a la “**Definición de similares**”.

¹ Trámite Documentario N° 2023-24986247-LIMA.

² Trámite Documentario N° 2023-25002806-LIMA.

³ Trámite Documentario N° 2023-25011643-LIMA.

⁴ Trámite Documentario N° 2023-25030889-LIMA.

⁵ Trámite Documentario N° 2023-25036975-LIMA.

⁶ Trámite Documentario N° 2023-25022954-TRUJILLO.

⁷ Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

- **Cuestionamiento N.º 2:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N.º 21, referida a la “**Experiencia del Jefe de Proyecto**”.
- **Cuestionamiento N.º 3:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N.º 34, referida a la “**Captación del agua**”.
- **Cuestionamiento N.º 4:** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N.º 38, referida a la “**Licencia de construcción**”.

Asimismo, de la lectura de la solicitud de elevación del participante **ELMER MANUEL FERNANDEZ RUIZ**, se aprecia que este cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N.º 21, señalando lo siguiente:

“(…)
Siendo para el presente caso, el comité de selección no hace mención, o referencia a corregir el requerimiento para el Jefe de Proyecto, que se incluya experiencia en residencia y supervisión de obras, siendo esto indistinto al objeto de la convocatoria.
(…)”.

Al respecto, cabe indicar que, del referido cuestionamiento se aprecia que implicaría una nueva observación, toda vez que, no se condice la consulta y/u observación relacionada con lo cuestionado; por lo cual, la mencionada observación es extemporánea, y no será materia del desarrollo de los cuestionamientos.

2. CUESTIONAMIENTOS

Cuestionamiento N.º 1

Respecto a la definición de similares

El participante **ELMER MANUEL FERNANDEZ RUIZ**, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N.º 5, toda vez que, según refiere:

“(…) *La normativa en vigencia estipula que el comité de selección debe absolver la totalidad de las consultas y observaciones presentadas por los participantes; asimismo, el comité de selección deberá realizar de manera motivada la respuesta a las solicitudes o cuestionamientos formulados por el participante.*

En el pliego de absolución publicado, el comité de selección no ha cumplido con absolver el extremo de la observación referido a “considerar también las obras de edificaciones”, aspecto que no ha sido mencionado ni sustentado por el comité.

Este a su vez añade una modificación de oficio, considerando válido, las edificaciones de infraestructura educativa y/o

infraestructura pública en general, datos que no han sido materia de cuestionamiento por el participante; por lo que su modificación sin sustento acarrearía una modificación estricta de oficio.

*A su vez, al aceptar el comité de selección modificar el requerimiento sobre la experiencia del postor en la especialidad, este **no ha sido modificado y/o añadido en las Bases Integradas, por lo que el comité de selección, no ha cumplido con realizar una correcto sustento e integración de Bases,** como se evidencia:*

(...)

De acuerdo con estos fundamentos, no se cumplió con absolver la totalidad del cuestionamiento presentado, configurándose una vulneración a lo establecido en los numerales 72.4 y 72.5 del artículo 72 del reglamento por lo que se solicita a la dirección de gestión de riesgos del osce, emitir un pronunciamiento al respecto” (El subrayado y resaltado es nuestro).

Pronunciamiento

De la revisión de las Bases, se aprecia lo siguiente:

“8.0 PERFIL DEL CONSULTOR

(...)

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado no menor a una (01) vez el valor referencial de la contratación, por la contratación de servicios de consultoría de obra iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los diez (10) años anteriores a la fecha de presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.

*Se considera como obras similares a: **Elaboración de Expedientes Técnico y/o Estudios Definitivos de Construcción, Mejoramiento, Ampliación, Creación, Instalación, Rehabilitación o la combinación de estos de: Sistemas de Agua Potable, Alcantarillado, Aguas Residuales, Desagüe, Drenaje Pluvial y/o Calles, Pistas urbanas, Pasajes, Jirones, Transitabilidad Urbana a nivel de pavimento rígido o flexible**” (El subrayado y resaltado es nuestro).*

Asimismo, de la revisión del literal c) -Experiencia del postor en la especialidad- de los requisitos de calificación del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

“C. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

Requisitos:

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado no menor a una (01) vez el valor referencial de la contratación, por la contratación de servicios de consultoría de obra iguales o similares al objeto de la

convocatoria, durante los diez (10) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.

Se considera como obras similares a: Elaboración de Expedientes Técnico y/o Estudios Definitivos de Construcción, Mejoramiento, Ampliación, Creación, Instalación, Rehabilitación o la combinación de estos de: Sistemas de Agua Potable, Alcantarillado, Aguas Residuales, Desagüe, Drenaje Pluvial; y/o Calles, Pistas urbanas, Pasajes, Jirones, Transitabilidad Urbana a nivel de pavimento rígido o flexible” (El subrayado y resaltado es nuestro).

Mediante el pliego absolutorio, se aprecia que el participante en la consulta y/u observación N.º 5, solicitó modificar la definición de similar a “consultoría en obras de edificaciones”; ante lo cual, el Comité de Selección acogió lo solicitado por el participante, indicando que quedaría de la siguiente manera:

“Se considera como obras similares a elaboración de expedientes técnicos: mejoramiento, ampliación, creación, instalación, rehabilitación o la combinación de estos de sistemas de agua potable, alcantarillado, aguas residuales, desagüe, drenaje pluvial y/o calles pistas urbanas, pasajes, jirones, transitabilidad urbana a nivel de pavimento rígido o flexible y/o edificaciones de infraestructura educativa y/o edificaciones de infraestructura pública en general”.

No obstante, el recurrente cuestiona la absolución del colegiado alegando que la Entidad habría realizado una modificación de oficio en la absolución, toda vez que, ha considerado como similar a las “edificaciones de infraestructura educativa y/o infraestructura pública en general”, lo cual, no fue solicitado por el participante.

Con relación a ello, mediante INFORME N.º 043-2023-UNIFSLB/DGA/UEI/JCLA de fecha 17 de agosto de 2023, la Entidad señaló lo siguiente:

“(…) el consultor (…) está solicitando que debería modificar la experiencia específica a consultoría en obras de edificaciones.

- Según lo antes descrito se está considerando la experiencia en obras de edificaciones como lo está solicitando el consultor, y también se ha considerado en las bases en obras de saneamiento porque consideramos que el pip, es un proyecto integral, es decir el profesional deberá de tener los conocimientos en ambas especialidades, porque al objetivo del proyecto es urbanizar el campus universitario, que según la ficha de registro considera a la alternativa los siguientes componentes:
- El proyecto consiste en la instalación del sistema de saneamiento básico (agua y desagüe), al alcantarillado constará de una red

colectora de una tubería pvc, uf, de o 200mm, con una longitud total de 483.70m. el sistema de saneamiento contará con 28 buzones dentro del campus de la universidad y 1+065 ml para acoplarse al sistema de alcantarillado existente del c.p. del Tomaque asimismo se realiza los trabajos de transitabilidad en el campus universitario consiste en pistas, veredas, graderías e instalación de áreas verdes, en el sistema eléctrico con su respectivo control de distribución, red primaria y secundaria, con material empleado de acuerdo a normas técnicas, asimismo se dotará un sistema de telecomunicaciones en el interior del campus universitario” (El subrayado y resaltado es nuestro).

Asimismo, mediante INFORME N.º 049-2023-UNIFSLB/DGA/UEI/JCLA de fecha 17 de agosto de 2023, la Entidad señaló lo siguiente:

*“(…) Al respecto se indica la definición de obras similares:
Se considera como obras similares a elaboración de expedientes técnicos: mejoramiento, ampliación, creación, instalación, rehabilitación o la combinación de estos de sistemas de agua potable, alcantarillado, aguas residuales, desagüe, drenaje pluvial y/o calles pistas urbanas, pasajes, jirones, transitabilidad urbana a nivel de pavimento rígido o flexible y/o **edificaciones de infraestructura educativa y/o edificaciones de infraestructura pública en general**” (El subrayado y resaltado es nuestro)*

De esta manera, se aprecia que si bien la Entidad en la absolución señala que se acoge la pretensión del participante, lo cual implicaría consignar la denominación “consultoría en obras de edificaciones”; cierto es que, decide incluir como parte de la definición de similares el texto “edificaciones de infraestructura educativa y/o edificaciones de infraestructura pública en general”.

En razón de ello, la Entidad remitió su Informe Técnico indicando que, se está considerando la experiencia en obras de edificaciones como lo está solicitando el consultor; sin embargo, ello no fue incluido en la definición de similares. Por otro lado, se advierte que, la Entidad habría realizado modificaciones de oficio a la definición de similares, tal como se muestra en el cuadro siguiente:

<i>Bases Administrativas</i>	<i>Bases Integradas</i>
<i>“Se considera como obras similares a: Elaboración de Expedientes Técnico <u>y/o Estudios Definitivos de Construcción</u>, Mejoramiento, Ampliación, Creación, Instalación, Rehabilitación o la combinación de estos de: Sistemas de Agua Potable, Alcantarillado, Aguas Residuales, Desagüe, Drenaje Pluvial; y/o Calles, Pistas urbanas, Pasajes,</i>	<i>“Se considera como obras similares a elaboración de expedientes técnicos: mejoramiento, Ampliación, creación, instalación, rehabilitación o la combinación de estos de sistemas de Agua potable, alcantarillado, aguas residuales, desagüe, drenaje pluvial y/o calles pistas urbanas, pasajes, jirones, transitabilidad urbana a nivel de</i>

<i>Jirones, Transitabilidad Urbana a nivel de pavimento rígido o flexible”.</i>	<i>pavimento rígido o flexible y/o <u>Edificaciones de infraestructura educativa y/o edificaciones de infraestructura pública en General</u>”</i>
---	---

De lo expuesto, se advierte que, la Entidad tanto en el pliego y su Informe Técnico señala que, se acepta la petición del participante; sin embargo, en la definición de similar habría incluido textos adicionales como “edificaciones de infraestructura educativa y/o edificaciones de infraestructura pública en general”.

En ese sentido, considerando que la pretensión del participante estaría orientada a que se incluya en la definición de similares las “edificaciones”, y en la medida que la Entidad ha señalado tanto en el pliego como en su Informe Técnico que se acepta la pretensión del participante; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el presente cuestionamiento; por lo que, se emitirán las siguientes disposiciones al respecto.

- Se **adecuará** el literal c) de los requisitos de calificación del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme al detalle siguiente:

“C. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

Requisitos:

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado no menor a una (01) vez el valor referencial de la contratación, por la contratación de servicios de consultoría de obra iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los diez (10) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.

Se considera como obras similares a: Elaboración de Expedientes Técnico y/o Estudios Definitivos de Construcción, Mejoramiento, Ampliación, Creación, Instalación, Rehabilitación o la combinación de estos de: Sistemas de Agua Potable, Alcantarillado, Aguas Residuales, Desagüe, Drenaje Pluvial; y/o Calles, Pistas urbanas, Pasajes, Jirones, Transitabilidad Urbana a nivel de pavimento rígido o flexible y/o edificaciones de infraestructura educativa y/o edificaciones de infraestructura pública en general y/o edificaciones”.

- Corresponderá al Titular de la Entidad **implementar** las directrices pertinentes en futuros procedimientos de selección, a fin de que el comité de selección cumpla con Integrar las Bases de forma clara y precisa, conforme a lo dispuesto en el Principio de Transparencia que regula toda contratación Estatal.
- Asimismo, se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, estudio de mercado, el pliego absolutorio y el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N.º 2

Respecto a la experiencia del jefe de proyecto

El participante **ELMER MANUEL FERNANDEZ RUIZ**, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N.º 21, señalando lo siguiente:

“(…)

En el literal b) Del personal, del numeral 3.1.1 Consideraciones generales, del Capítulo III, sección específica de las Bases Estándar de concurso público para la contratación del servicio de consultoría de obra aprobado por el OSCE, se establece la siguiente precisión respecto los requisitos del Jefe de Proyecto, como parte del plantel profesional clave:

d) Del personal

(…)

- En ningún caso corresponde exigir al personal, simultáneamente, experiencia en consultorías de obras en la especialidad y en la actividad objeto de la convocatoria, ni tampoco exigir acreditar experiencia en más de un cargo.*

(…)

*De acuerdo con estos fundamentos, **no se cumplió con absolver la totalidad del cuestionamiento presentado**, configurándose una vulneración a lo establecido en los numerales 72.4 y 72.5 del artículo 72 del reglamento por lo que se solicita a la dirección de gestión de riesgos del OSCE, emitir un pronunciamiento al respecto” (El subrayado y resaltado es nuestro).*

Pronunciamiento

De la revisión de las Bases, se aprecia lo siguiente:

“8.01 Perfil de los profesionales clave mínimos:

• Jefe de Proyecto:

Ingeniero Civil y/o Arquitecto titulado y habilitado, responsable del equipo técnico asignado al proyecto.

Experiencia Específica

Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como jefe de proyecto o ingeniero proyectista o consultor de obra o cargo similar en Obras Similares al objeto de la convocatoria.
(...)” (El subrayado y resaltado es nuestro).

Asimismo, de la revisión del acápite b.2) de los requisitos de calificación del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

“B.2 EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE

Requisitos:

Jefe de Proyecto:

Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años en la específica y tres (3) años de experiencia en general como jefe de proyecto o cargo similar. en la elaboración de expedientes técnicos de proyectos de Saneamiento urbano-rural, carreteras pavimentos, habilitaciones urbanas y obras de edificaciones públicas y privadas en general. Y de preferencia orientadas a infraestructura educativa materia del objeto de convocatoria.

Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras” (El subrayado y resaltado es nuestro)

Es así que, mediante el pliego absolutorio, se aprecia que el participante en la consulta y/u observación N.º 21, solicitó suprimir los tres (3) años de experiencia en general del “jefe de proyecto”; ante lo cual, el Comité de Selección acogió lo solicitado por el participante, indicando que quedaría de la manera siguiente:

“Jefe de Proyecto: Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años de experiencia como jefe de proyecto o cargo similar, en la elaboración de expedientes técnicos de proyectos de Saneamiento urbano-rural, carreteras pavimentos, habilitaciones urbanas y obras de edificaciones públicas y privadas en general. y de preferencia orientadas a infraestructura educativa materia del objeto de convocatoria. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras”.

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente, corresponde señalar que, el Comité de Selección brindó alcances relativos a lo cuestionado, toda vez que, el participante solicitó suprimir los tres (3) años de experiencia en general del “jefe de proyecto”; mientras que, el colegiado aceptó lo peticionado.

Siendo además que, el suprimir la experiencia de tres (3) años en general para el “Jefe de proyecto”, resultaría razonable en la medida que no corresponde requerir doble

experiencia el personal, en concordancia con los lineamientos de las Bases Estándar aplicables a la presente contratación⁸.

En ese sentido, considerando que el Comité de Selección brindó alcances relativos a lo cuestionado y que ello se condice con los lineamientos de las Bases Estándar; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, estudio de mercado, el pliego absolutorio y el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N.º 3

Respecto a la captación del agua

El participante **ELMER MANUEL FERNANDEZ RUIZ** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N.º 34, toda vez que, según refiere:

“(…)

El cuestionamiento planteado, está orientado, a saber, que posición tomará la entidad, si se determina que la dotación de agua, no abastecería para el campus universitario y para el centro poblado de Tomaque (considerando que ambos tienen la misma captación), para lo cual el comité de selección ha mencionado que cuenta con un convenio con la JASS de Tomaque, convenio que no ha sido cuestionado, en ningún extremo de la referida observación.

De acuerdo con estos fundamentos, no se cumplió con absolver la totalidad del cuestionamiento presentado, configurándose una vulneración a lo establecido en los numerales 72.4 y 72.5 del artículo 72 del Reglamento por lo que se solicita a la Dirección de Gestión de Riesgos del OSCE, emitir un pronunciamiento al respecto” (El subrayado y resaltado es nuestro).

Pronunciamiento

De la revisión de las Bases, se aprecia lo siguiente:

““5.0 OBJETO DE LA CONTRATACIÓN
(…)”

⁸ En ningún caso corresponde exigir al personal, simultáneamente, experiencia en consultorías de obras en la especialidad y en la actividad objeto de la convocatoria, ni tampoco exigir acreditar experiencia en más de un cargo.

- **01 CONSTRUCCIÓN DEL SERVICIO DE SANEAMIENTO BÁSICO (AGUA Y DESAGÜE)**

Esta alternativa a considerado los siguientes componentes:

- **CONSTRUCCIÓN DE CAPTACIÓN**
- **PREFILTRO**
- **LÍNEA DE CONDUCCIÓN – ADUCCIÓN**
- **CÁMARA ROMPE PRESIÓN CRP-T6**
- **CÁMARA DE ALIMENTACIÓN + CASETA DE VÁLVULAS**
- **SEDIMENTADOR**
- **RESERVORIO APOYADO DE 30M3**
- **REDES DE AGUA POTABLE**
- **FLETE TERRESTRE SISTEMA DE AGUA POTABLE**
- **FLETE RURAL SISTEMA DE AGUA POTABLE**
- **TRABAJOS PRELIMINARES**
- **MOVIMIENTO DE TIERRAS**
- **OBRAS DE CONCRETO SIMPLE**
- **BUZONES**
- **TUBERÍAS RED COLECTORA**
- **CONEXIONES DE DESAGÜE Y MÓDULOS**
- **CONEXIÓN AL SISTEMA DE ALCANTARILLADO DEL C.P. TOMAQUE**
- **FLETE TERRESTRE COMPONENTE ALCANTARILLADO**

Estos trabajos consisten en el mejoramiento y ampliación del Sistema de Agua existente cuya fuente de agua denominado La Catigua, la cual actualmente abastece a la población del CP Tomaque. La cual se mejorará con la instalación de un 01 captación en la Prog 0+00, 01 sedimentador en la Prog 0+050 y 01 cámara de prefiltros en la Prog 0+060. (...)” (El subrayado y resaltado es nuestro).

Es así que, mediante el pliego, se aprecia que el participante en la consulta y/u observación N.º 34, solicitó precisar la posición de la Entidad ante el retraso, paralizaciones, suspensiones y posibles adicionales que se generarían en caso de contar con una nueva captación de agua.

Ante lo cual, el Comité de Selección en la absolución de la consulta y/u observación en cuestión, indicó que la Entidad cuenta con un convenio con la JASS del Tomaque, en donde se detalla el lugar para la captación del agua.

No obstante, el recurrente cuestionó la absolución del colegiado alegando que la Entidad no habría cumplido con absolver lo solicitado en la medida que no ha precisado la posición que tomará la Entidad, si se determina que la dotación de agua, no abastecería para el campus universitario y para el centro poblado de Tomaque (considerando que ambos tienen la misma captación).

Con relación a ello, mediante INFORME N.º 043-2023-UNIFSLB/DGA/UEI/JCLA de fecha 17 de agosto de 2023, la Entidad señaló lo siguiente:

“(…)

- Como universidad contamos con un convenio con las Jass Tomaque, donde nos dotaron de agua para el campus de la universidad, y en el estudio se tiene que regular con un reservorio de almacenamiento de agua, se anexo adenda de convenio para mayor apreciación de ser el caso” (El subrayado y resaltado es nuestro).

Asimismo, mediante INFORME N.º 049-2023-UNIFSLB/DGA/UEI/JCLA, de fecha 24 de agosto de 2023, la Entidad señaló lo siguiente:

“(…)

Al respecto, debemos indicar que, de la elaboración del estudio de pre inversión se ha determinado que la captación tiene suficiente agua para la población de Tomaque incluido el campus universitario, por lo cual la Entidad no ha previsto desabastecimiento desde el punto de captación. De surgir estos imprevistos como sequía en el punto de captación la Entidad elabora un nuevo estudio con la finalidad de contar con el líquido elemento para la población estudiantil” (El subrayado y resaltado es nuestro).

De esta manera, se aprecia que la Entidad ha ratificado que la captación tiene suficiente agua para la población de Tomaque incluido el campus universitario y que en el caso de surgir imprevistos como una sequía en el punto de captación, la Entidad va a elaborar un nuevo estudio con la finalidad de contar con el abastecimiento de agua.

En ese sentido, considerando que la pretensión del participante estaría orientada a que se precise las acciones por parte de la Entidad en caso de que el agua no sea suficiente en la captación; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el presente cuestionamiento; por lo que, se emitirán las siguientes disposiciones al respecto.

- Se deberá tener en cuenta⁹ lo señalado por la Entidad en el INFORME N.º 049-2023-UNIFSLB/DGA/UEI/JCLA, de fecha 24 de agosto de 2023, conforme al detalle siguiente:

“..)

Al respecto, debemos indicar que, de la elaboración del estudio de pre inversión se ha determinado que la captación tiene suficiente agua para la población de Tomaque incluido el campus universitario, por lo cual la Entidad no ha previsto desabastecimiento desde el punto de captación. De surgir estos imprevistos como sequía en el punto de captación la Entidad elabora un nuevo estudio con la finalidad de contar con el líquido elemento para la población estudiantil”.

⁹ La presente disposición no requiere implementación en las Bases.

- Corresponde que el Titular de la Entidad **imparta directrices** correspondientes a fin de que el Comité de Selección absuelva todas las consultas y/u observaciones formuladas por los participantes, de tal manera que se realice un análisis detallando de manera clara y precisa de lo solicitado por cada participante, de conformidad con lo señalado en el artículo 72 del Reglamento y en la Directiva N.º 23-2016/OSCE/CD.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, estudio de mercado, el **pliego absolutorio** y el **Informe Técnico**, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N.º 4

Respecto a la licencia de construcción

El participante **ELMER MANUEL FERNANDEZ RUIZ**, cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N.º 38, señalando lo siguiente:

“(…)

De acuerdo al desagregado de gastos generales, plasmados en las Bases primigenias y Bases Integradas, este en ningún extremo, refleja el pago por coste de licencia, como podemos visualizar en la siguiente imagen:

(…)

Por lo que la Entidad deberá tener en cuenta que, de acuerdo a lo establecido en el numeral 146.2 del artículo 146 del Reglamento, la Entidad es responsable de la obtención de las licencias, autorizaciones, permisos, servidumbres y similares para la ejecución y consultoría de obras, salvo que en los documentos del procedimiento de selección se estipule que la tramitación de éstas se encuentra a cargo del contratista (detalle que no ha sido incorporado en el cálculo del valor referencial del procedimiento de selección).

*De acuerdo con estos fundamentos, **no se cumplió con absolver la totalidad del cuestionamiento presentado**, configurándose una vulneración a lo establecido en los numerales 72.4 y 72.5 del artículo 72 del Reglamento por lo que se solicita a la Dirección de Gestión de Riesgos del OSCE, emitir un pronunciamiento al respecto.*

De todo lo expuesto, se sustenta que el Comité de Selección no se ha sujetado a las disposiciones vigentes de la normativa de contratación pública, y sus actuaciones se constituyen en vicios que vulneran y afectan la validez del pliego absolutorio de consultas y observaciones, y de la integración de Bases” (El subrayado y resaltado es nuestro).

Pronunciamiento

De la revisión de las Bases, se aprecia lo siguiente:

“7.0 OBLIGACIONES Y RESPONSABILIDADES

(...)

*g) **Las consultas de obras y observaciones al expediente para licencia de construcción y/o demolición, que se generen por deficiencias en el Expediente Técnico,** deberán ser absueltas por el Consultor y su equipo en un plazo máximo de 3 días, bajo responsabilidad. En caso se generen variaciones en el proyecto producto de estas observaciones, será obligación del Consultor efectuar los cambios que sean necesarios. (...)*” (El subrayado y resaltado es nuestro).

Es así que, mediante el pliego absolutorio, se aprecia que el participante en la consulta y/u observación N.º 38, solicitó suprimir la exigencia relativa a “*las consultas de obra y observaciones al expediente para la licencia de construcción y/o demolición que se generen por deficiencias del expediente técnico*”, toda vez que, no se habría presupuestado en el desagregado de gastos de la presente contratación.

Ante lo cual, el Comité de Selección no acogió lo solicitado por el participante indicando que, se deberán de considerar los gastos de licencia de construcción dentro de los gastos generales del estudio.

No obstante, el recurrente cuestionó la absolución del colegiado, alegando que no se ha previsto el presupuesto para el pago de la licencia.

Con relación a ello, mediante INFORME N.º 043-2023-UNIFSLB/DGA/UEI/JCLA de fecha 17 de agosto de 2023, la Entidad señaló lo siguiente:

“(...)

- Según el reglamento de la ley n° 30225 ley de contrataciones del estado decreto supremo n° 344-2018-ef dice: artículo 146, responsabilidad de la entidad
146.2 la entidad es responsable de la obtención de las licencias, autorizaciones, permisos, servidumbres y similares para la ejecución y consultoría de obras, salvo que en los documentos del procedimiento de selección se estipule que la tramitación de éstas se encuentra a cargo del contratista.*
- Según lo antes descrito es responsabilidad de la entidad tramitar la licencia, pero **se ha considerado que la licencia de construcción sea tramitado por el consultor, con el objetivo de tener todos los documentos saneados para el proceso de licitación de la obra, además consideramos que el pago sea considerado dentro de los gastos generales de estudio**” (El subrayado y resaltado es nuestro).*

Asimismo, mediante INFORME N.º 049-2023-UNIFSLB/DGA/UEI/JCLA, de fecha 24 de agosto de 2023, la Entidad señaló lo siguiente:

“(…)
Al respecto, debemos indicar que la licencia de construcción será tramitada por la entidad, considerando que no se encuentra establecida en la Estructura de Costos de los Términos de Referencia, debiéndose suprimir tal obligación al consultor”.

De esta manera, se aprecia que, si bien la Entidad inicialmente al atender el cuestionamiento decidió ratificar que el “costo de la licencia de construcción” sea tramitada por el contratista, cierto es que, posteriormente revaluó su posición, y decidió retirar dicha exigencia, siendo ahora el responsable de dicha gestión la Entidad.

En ese sentido, considerando que la pretensión real del participante estaría orientada a que se suprima la exigencia relativa a tramitar la “licencia de construcción”; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el presente cuestionamiento; por lo que, se emitirán las siguientes disposiciones al respecto.

- Se **deberá tener en cuenta**¹⁰ lo señalado por la Entidad en el INFORME N.º 049-2023-UNIFSLB/DGA/UEI/JCLA, conforme al detalle siguiente:

“(…)
Al respecto, debemos indicar que la licencia de construcción será tramitada por la entidad, considerando que no se encuentra establecida en la Estructura de Costos de los Términos de Referencia, debiéndose suprimir tal obligación al consultor”.

- Se **adecuará** el numeral 7.0 de los términos de referencia del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme al detalle siguiente:

“7.0 OBLIGACIONES Y RESPONSABILIDADES
(…)
g) ~~Las consultas de obras y observaciones al expediente para licencia de construcción y/o demolición, que se generen por deficiencias en el Expediente Técnico, deberán ser absueltas por el Consultor y su equipo en un plazo máximo de 3 días, bajo responsabilidad. En caso se generen variaciones en el proyecto producto de estas observaciones, será obligación del Consultor efectuar los cambios que sean necesarios.~~
(…)”.

Asimismo, se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

¹⁰ La presente disposición no requiere implementación en las Bases.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, estudio de mercado, el pliego absolutorio y el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1 Respecto al “Formato de resumen ejecutivo de las actuaciones preparatorias”:

Al respecto, en el numeral 34.3 del Artículo 34 del Reglamento se establece que, el presupuesto de consultoría de obra detalla los costos directos, los gastos generales, fijos y variables, y la utilidad, de acuerdo a las características, plazos y demás condiciones definidas en los términos de referencia.

Ahora bien, de la revisión del “Formato de resumen ejecutivo de las actuaciones preparatorias”, se aprecia lo siguiente:

3. INFORMACIÓN SOBRE LA DETERMINACIÓN DEL VALOR REFERENCIAL							
3.1 SOBRE EL VALOR REFERENCIAL EN CASO DE CONSULTORÍA DE OBRAS							
3.1.1 ESTRUCTURA DE COMPONENTES O RUBROS							
DEL PROVEEDOR							
Nº Item	Detalle de la Estructura de Componentes o Rubros						
DE LA ENTIDAD							
Nº Item	Detalle de la Estructura de Componentes o Rubros						
3.1.2 VALOR REFERENCIAL DE LA CONSULTORÍA DE OBRA							
MONEDA		Nuevos Soles	X	Dólares		Otro:	Señalar otra moneda
MONTO		S/ 759,228.87 (SETECIENTOS CINCUENTA Y NUEVE MIL DOSCIENTOS VEINTIOCHO CON 87/100 SOLES)					
En el caso de consultoría de obras, además, detallar los costos directos, los gastos generales, fijos y variables, y la utilidad de acuerdo a las características, plazos y demás condiciones definidas en el requerimiento.							
COSTOS DIRECTOS.		436,277.00					
GASTOS GENERALES.		161,309.60					
GASTOS FIJOS		5,521.60					
GASTOS VARIABLES		155,788.00					
UTILIDAD		43,827.70					
SUB TOTAL		643,414.30					
IGV		115,814.57					
COSTO TOTAL		759,228.87					

De lo expuesto, se advierte que, la Entidad no habría publicado la “estructura de costos o componentes”; ante lo cual, la Entidad remitió el Anexo N° 1 “Valor referencial de la consultoría de obra – estructura de costos del EPM”.

ANEXO N° 01
VALOR REFERENCIAL DE LA CONSULTORIA DE OBRA - ESTRUCTURA DE COSTOS DEL EPM

PROYECTO: CREACIÓN DE LOS SERVICIOS BÁSICOS EN EL TERRENO DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL INTERCULTURAL
FABIOLA SALAZAR LEGUIA DE BAGUA – LOCALIDAD DE TOMAQUE – DISTRITO DE BAGUA – PROVINCIA DE BAGUA –
DEPARTAMENTO DE AMAZONAS, CON CÓDIGO ÚNICO N° 2377215

DESCRIPCIÓN	UNIDAD	% Partic.	P.U S/.	TOTAL, S/.
01 PERSONAL PROFESIONAL TÉCNICO Y OTROS				384,327.00
Jefe del proyecto	Mes	4	70,982.00	
Especialista en saneamiento	Mes	3	38,454.00	
Especialista en Arquitectura	Mes	3	38,454.00	
Especialista en Estructuras	Mes	2.5	32,045.00	
Especialista en Instalaciones Sanitarias	Mes	2	25,638.00	
Especialista en Instalaciones Eléctricas mecánicas	Mes	2	25,638.00	
Especialista en Estimación de Riesgos	Mes	2	25,638.00	
Modelador 3D	Mes	3	38,454.00	
Cadista para el sistema de agua y desagüe	Mes	2	9,860.00	
Cadista de estructuras	Mes	2	9,860.00	
Cadista de instalaciones eléctricas	Mes	2	9,860.00	
Cadista de instalaciones sanitarias	Mes	2	9,860.00	
Asistente para el sistema de agua y desagüe	Mes	2	7,888.00	
Asistente para metrados	Mes	2	7,888.00	
Asistente de costos y presupuestos	Mes	2	7,888.00	
Personal de apoyo	Mes	2	5,916.00	
02 ESTUDIOS Y OTROS				73,950.00
Estudio topográfico	ha	8	39,440.00	
IGN Puntos geodésicos	puntos	2	5,916.00	
Estudio de suelos y cancheros	CALIC	14	20,758.00	
EIA	ubl	1	2,958.00	
ANÁLISIS DE AGUA (INACAL)	ubl	1	4,830.00	
COSTO DIRECTO(S/.)				438,277.00
GASTOS GENERALES	(%)			161,308.60
Gastos fijos				5,521.60
Gastos materiales	ubl		1,572.00	
Otros (sustentar)	ubl		3,549.60	
Gastos variables				155,788.00
Carminato	Mes		31,552.00	
Combustible	Mes		17,748.00	
Viajes	Mes		31,552.00	
Alquiler de oficina	Mes		13,804.00	
Alquiler de equipos de compute	Mes		16,564.80	
Alquiler de fotocopadora a color	Mes		14,987.20	
Alquiler de mobiliario para oficina	Mes		11,832.00	
Útiles de oficina	Mes		17,748.00	
UTILIDAD	10%			43,827.70
SUB TOTAL (S/.)				643,414.30
IGV	18%			115,814.57
COSTO TOTAL DE LA CONSULTORÍA S/.				759,228.87

En ese sentido, se emitirá la siguiente disposición al respecto:

- Se **publicará** el Anexo N° 2, con ocasión de las Bases Integradas definitivas.

Asimismo, se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.2 Respecto al personal clave:

Al respecto, de la revisión del numeral 8.01 de los términos de referencia del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

“8.01 Perfil de los profesionales clave mínimos.

- **Jefe de Proyecto:**

Ingeniero Civil y/o Arquitecto titulado y habilitado, responsable del equipo técnico asignado al proyecto.

Experiencia Específica

✓ *Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como jefe de proyecto o ingeniero proyectista o consultor de obra o cargo similar en Obras Similares al objeto de la convocatoria.*

- **Especialista en saneamiento:**

Ing. Civil o Sanitario titulado y habilitado.

Experiencia Específica

✓ Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como especialista en proyectos de saneamiento urbano y/o rural en Obras Similares al objeto de la convocatoria.

- **Especialista en Arquitectura:**
Arquitecto titulado y habilitado.

Experiencia Específica

✓ Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como proyectista y/o especialista en arquitectura, en Obras Similares al objeto de la convocatoria.

- **Especialista en estructuras:**
Ingeniero civil titulado y habilitado.

Experiencia Específica

✓ Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Especialista en Estructuras en Obras Similares al objeto de la convocatoria.

- **Especialista en instalaciones sanitarias:**
Ingeniero civil y/o sanitario titulado y habilitado.

Experiencia Específica

✓ Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Especialista en Instalaciones Sanitarias en Obras Similares al objeto de la convocatoria.

- **Especialista en instalaciones eléctrico mecánicas:**
Ingeniero eléctrico o mecánico eléctrico o electromecánico titulado y habilitado.

Experiencia Específica

✓ Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Especialista en Instalaciones Eléctricas y/o electromecánicas en Expedientes Técnicos de edificaciones en general.

- **Especialista en Estimación de riesgos:**
Ingeniero civil o Ingeniero geólogo y/o Ingeniero Ambiental.

Experiencia Específica

✓ Experiencia en la especialidad mínima de un (02) año como Especialista en estimación de riesgos en Expedientes Técnicos de obras en general.

- **Modelador 3D**
Bach. en arquitectura y/o Técnico en Edificaciones.

Experiencia Específica

✓ *Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Modelador y/o Coordinador BIM en proyectos de edificación.*
(...)”.

Por otro lado, de la revisión del acápite b.1) de los requisitos de calificación del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

**“B.1. CALIFICACIONES DEL PERSONAL CLAVE
FORMACIÓN ACADÉMICA**

Requisitos:

<i>Jefe de Proyecto</i>	<i>Ingeniero Civil y/o Arquitecto titulado y habilitado</i>
<i>Especialista en saneamiento</i>	<i>Ing. Civil o Sanitario titulado y habilitado</i>
<i>Especialista en Mecánica de Suelos y Geotecnia</i>	<i>Ingeniero Geólogo titulado y habilitado</i>
<i>Especialista en Arquitectura</i>	<i>Arquitecto titulado y habilitado</i>
<i>Especialista en estructuras</i>	<i>Ingeniero civil titulado y habilitado</i>
<i>Especialista en instalaciones eléctricas mecánicas</i>	<i>Ingeniero eléctrico o mecánico eléctrico o electromecánico titulado y habilitado</i>
<i>Especialista en Telecomunicaciones</i>	<i>Ingeniero en Telecomunicaciones titulado y habilitado</i>
<i>Especialista en Topografía</i>	<i>Ingeniero Topógrafo y/o Civil titulado y habilitado</i>
<i>Especialista en Estimación de riesgos</i>	<i>Ingeniero Civil y/o Arquitecto titulado y habilitado</i>
<i>Modelador 3D</i>	<i>Bach. En arquitectura o Técnico en Edificaciones.</i>

(...)”.

Por otro lado, de la revisión del acápite b.2) de los requisitos de calificación del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

En ese sentido, se emitirá la siguiente disposición al respecto:

“B.2 EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE
Requisitos:

Jefe de Proyecto	Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años en la específica y tres (03) años de experiencia en general como jefe de proyecto o cargo similar, en la elaboración de expedientes técnicos de proyectos de Saneamiento urbano-rural, carreteras pavimentos, habilitaciones urbanas y obras de edificaciones públicas y privadas en general. y de preferencia orientadas a infraestructura educativa materia del objeto de convocatoria. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras.
Especialista en saneamiento	Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como especialista en proyectos de saneamiento urbano- rural e Instalaciones Sanitarias así como en la elaboración y evaluación de expedientes técnicos de habilitaciones urbanas y edificaciones públicas - privadas, de preferencia en obras similares al objeto de la convocatoria. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras en su especialidad.
Especialista en Mecánica de Suelos y Geotecnia	Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como especialista en Mecánica de suelos, Geotecnia o Suelos, así como en la elaboración y evaluación de expedientes técnicos de carreteras, pavimentos y habilitaciones urbanas, Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras en su especialidad.
Especialista en Arquitectura	Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como proyectista y/o especialista en arquitectura, en elaboración y evaluación de expedientes técnicos de habilitaciones urbanas y edificaciones público - privadas en general de preferencia relacionadas a infraestructura educativa. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras.
Especialista en estructuras	Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Especialista en Estructuras en elaboración y evaluación de expedientes técnicos de edificaciones públicas y privadas en general. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras de especialidad.

Especialista en instalaciones eléctrico mecánicas	<i>Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Especialista en Instalaciones Eléctricas y/o electromecánicas, en elaboración y evaluación de expedientes técnicos de electrificación urbana – rural así como edificaciones públicas y privadas en general. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras de especialidad.</i>
Especialista en Telecomunicaciones	<i>Experiencia en la especialidad mínima de un (02) año como Especialista en telecomunicaciones, telefonía y data en proyectos de fibra óptica, en elaboración y evaluación de expedientes técnicos en obras públicas y privadas iguales o similares al objeto de la convocatoria. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras de su especialidad.</i>
Especialista en Topografía	<i>Experiencia en la especialidad mínima de un (02) año como Especialista en Topografía; en elaboración y evaluación de expedientes técnicos de obras públicas y privadas iguales o similares al objeto de la convocatoria.</i>
Especialista en Estimación de riesgos	<i>Experiencia en la especialidad mínima de un (02) años como Especialista en estimación de riesgos en Expedientes Técnicos edificaciones públicas y privadas en general con certificado del SINAGER.</i>
Modelador 3D	<i>Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Modelador y/o Coordinador BIM en proyectos de edificaciones públicas y privadas en general</i>

(...)"

a) **Respecto al personal:**

De lo expuesto, se advierte que, en los términos de referencia se ha previsto al personal “Especialista en instalaciones sanitarias”; sin embargo, dicho personal no se habría considerado en los requisitos de calificación.

Por otro lado, en los requisitos de calificación se ha previsto al personal “Especialista en mecánica de suelos y geotecnia”, “Especialista en telecomunicaciones” y “Especialista en topografía”; sin embargo, dichos personales no se habrían considerado en los términos de referencia.

b) **Respecto al Especialista en estimación de riesgos:**

De lo expuesto, se advierte que, en los términos de referencia se ha previsto las carreras de “Ingeniería civil o Ingeniero geólogo y/o Ingeniero ambiental”; sin embargo, en los requisitos de calificación se ha consignado las carreras de “Ingeniería civil y/o Arquitecto”.

c) **Respecto a la experiencia del personal:**

De lo expuesto, se advierte que, la experiencia prevista en los términos de referencia difiere de la experiencia requerida en los requisitos de calificación.

Ante lo cual, la Entidad remitió el INFORME N.º 035-2023-UNIFSLB/DGA/UEI-JCLA, indicando lo siguiente:

“8.01 PERFIL DE LOS PROFESIONALES CLAVE MÍNIMOS

• ***Jefe de Proyecto:***

Ingeniero Civil y/o Arquitecto titulado y habilitado, responsable del equipo técnico asignado al proyecto.

Experiencia Específica

✓ *Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años ~~en la específica y tres (03) años~~ de experiencia ~~en general~~ como jefe de proyecto o cargo similar, en la elaboración de expedientes técnicos de proyectos de Saneamiento urbano-rural, carreteras pavimentos, habilitaciones urbanas y obras de edificaciones públicas y privadas en general, y de preferencia orientadas a infraestructura educativa materia del objeto de convocatoria. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras.*

• ***Especialista en saneamiento:***

Ing. Civil o Sanitario titulado y habilitado.

Experiencia Específica

✓ *Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como especialista en proyectos de saneamiento urbano-rural e Instalaciones Sanitarias así como en la elaboración y evaluación de expedientes técnicos de habilitaciones urbanas y edificaciones públicas – privadas, de preferencia en obras similares al objeto de la convocatoria. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras en su especialidad.*

• ***Especialista en Arquitectura:***

Arquitecto titulado y habilitado.

Experiencia Específica

✓ *Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como proyectista y/o especialista en arquitectura, en elaboración y evaluación de expedientes técnicos de habilitaciones urbanas y edificaciones público – privadas en general de preferencia relacionadas a infraestructura educativa. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras.*

- **Especialista en estructuras:**
Ingeniero civil titulado y habilitado.

Experiencia Específica

✓ *Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Especialista en Estructuras en elaboración y evaluación de expedientes técnicos de edificaciones públicas y privadas en general. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras de especialidad.*

- **Especialista en instalaciones sanitarias:**
Ingeniero civil y/o sanitario titulado y habilitado.

Experiencia Específica

✓ *Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Especialista en Instalaciones Sanitarias en Obras Similares al objeto de la convocatoria.*

- **Especialista en instalaciones eléctrico mecánicas:**
Ingeniero eléctrico o mecánico eléctrico o electromecánico titulado y habilitado.

Experiencia Específica

✓ *Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Especialista en Instalaciones Eléctricas y/o electromecánicas, en elaboración y evaluación de expedientes técnicos de electrificación urbana – rural así como edificaciones públicas y privadas en general. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras de especialidad.*

- **Especialista en Estimación de riesgos:**
Ingeniero civil o Ingeniero geólogo y/o Ingeniero Ambiental.

Experiencia Específica

✓ *Experiencia en la especialidad mínima de un (02) años como Especialista en estimación de riesgos en Expedientes Técnicos de edificaciones públicas y privadas en general con certificado del SINAGER.*

- **Modelador 3D**

Bach. en arquitectura y/o Técnico en Edificaciones.

Experiencia Específica

✓ *Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Modelador y/o Coordinador BIM en proyectos de edificación públicas y privadas en general.*

(...).

Jefe de Proyecto		<i>Ingeniero Civil y/o Arquitecto titulado y habilitado</i>
Especialista saneamiento	<i>en</i>	<i>Ing. Civil o Sanitario titulado y habilitado</i>
Especialista Arquitectura	<i>en</i>	<i>Arquitecto titulado y habilitado</i>
Especialista estructuras	<i>en</i>	<i>Ingeniero civil titulado y habilitado</i>
Especialista Instalaciones Sanitarias	<i>en</i>	<i>Ing. Civil y/o Sanitario titulado y habilitado</i>
Especialista instalaciones eléctricas mecánicas	<i>en</i>	<i>Ingeniero eléctrico o mecánico eléctrico o electromecánico titulado y habilitado</i>
Especialista Estimación de riesgos	<i>en</i>	<i>Ingeniero Civil o Ingeniero geólogo y/o Ingeniero Ambiental.</i>
Modelador 3D		<i>Bach. En arquitectura o Técnico en Edificaciones.</i>

(...).

B.2 EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE

Requisitos:

Jefe de Proyecto	<i>Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años en la específica y tres (03) años de experiencia en general como jefe de proyecto o cargo similar, en la elaboración de expedientes técnicos de proyectos de Saneamiento urbano-rural, carreteras pavimentos, habilitaciones urbanas y obras de edificaciones públicas y privadas en general. y de preferencia orientadas a infraestructura educativa materia del objeto de convocatoria. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras.</i>
-------------------------	---

Especialista en saneamiento	<i>Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como especialista en proyectos de saneamiento urbano- rural e Instalaciones Sanitarias así como en la elaboración y evaluación de expedientes técnicos de habilitaciones urbanas y edificaciones públicas - privadas, de preferencia en obras similares al objeto de la convocatoria. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras en su especialidad.</i>
Especialista en Arquitectura	<i>Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como proyectista y/o especialista en arquitectura, en elaboración y evaluación de expedientes técnicos de habilitaciones urbanas y edificaciones público - privadas en general de preferencia relacionadas a infraestructura educativa. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras.</i>
Especialista en estructuras	<i>Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Especialista en Estructuras en elaboración y evaluación de expedientes técnicos de edificaciones públicas y privadas en general. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras de especialidad.</i>
Especialista en Instalaciones Sanitarias	<i>Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Especialista en Instalaciones Sanitarias en Obras Similares al objeto de la convocatoria</i>
Especialista en instalaciones eléctrico mecánicas	<i>Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Especialista en Instalaciones Eléctricas y/o electromecánicas, en elaboración y evaluación de expedientes técnicos de electrificación urbana – rural así como edificaciones públicas y privadas en general. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras de especialidad.</i>

Especialista en Estimación de riesgos	<i>Experiencia en la especialidad mínima de un (02) años como Especialista en estimación de riesgos en Expedientes Técnicos edificaciones públicas y privadas en general con certificado del SINAGER.</i>
Modelador 3D	<i>Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Modelador y/o Coordinador BIM en proyectos de edificación públicas y privadas en general.</i>

(...)"

De lo expuesto, se advierte que, la Entidad habría suprimido algunos cargos del personal, lo cual, no sería razonable en la medida que ello podría restringir la participación de postores.

Asimismo, se advierte que, en la experiencia del “Especialista en estimación de riesgos” existiría una incongruencia entre los años previstos en números y letras, lo cual, podría generar confusión a los participantes al momento de elaborar sus ofertas. También se advierte que, la Entidad en su Informe Técnico habría suprimido la formación académica de “Arquitecto”, lo cual, podría restringir la participación de postores.

Además, se advierte que, si bien la Entidad uniformiza la experiencia del “Modelador 3D”, cierto es que en los requisitos de calificación no se habría considerado el texto “públicas y privadas en general”.

Adicionalmente, se advierte que, se estaría requiriendo el “certificado del SINAGER” como parte de la experiencia del personal clave; lo cual, no se condice con los lineamientos establecidos en las Bases Estándar objeto de la presente contratación.

Por otro lado, cabe señalar que, en aras de aplicar el Principio de Libertad de Concurrencia, se dispone que, no se debe exigir la habilitación del ejercicio profesional para la oferta.

En ese sentido, se emitirán las siguientes disposiciones al respecto:

- por lo tanto, se **suprimirá** la habilitación.
- Se **adecuarán** los términos de referencia y los requisitos de calificación del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme al siguiente detalle:

“8.01 PERFIL DE LOS PROFESIONALES CLAVE MÍNIMOS

- ***Jefe de Proyecto:***

Ingeniero Civil y/o Arquitecto titulado ~~y habilitado~~, responsable del equipo técnico asignado al proyecto.

Experiencia Específica

✓ Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como jefe de proyecto o ingeniero proyectista o consultor de obra o cargo similar ~~en Obras Similares al objeto de la convocatoria~~, en la elaboración de expedientes técnicos de proyectos de Saneamiento urbano-rural, carreteras pavimentos, habilitaciones urbanas y obras de edificaciones públicas y privadas en general, y de preferencia orientadas a infraestructura educativa materia del objeto de convocatoria. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras.

- **Especialista en saneamiento:**

Ing. Civil o Sanitario titulado ~~y habilitado~~.

Experiencia Específica

✓ Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como especialista en proyectos de saneamiento urbano-rural ~~en Obras Similares al objeto de la convocatoria~~ e Instalaciones Sanitarias así como en la elaboración y evaluación de expedientes técnicos de habilitaciones urbanas y edificaciones públicas – privadas, de preferencia en obras similares al objeto de la convocatoria. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras en su especialidad.

- **Especialista en Arquitectura:**

Arquitecto titulado ~~y habilitado~~.

Experiencia Específica

✓ Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como proyectista y/o especialista en arquitectura ~~en Obras Similares al objeto de la convocatoria~~, en elaboración y evaluación de expedientes técnicos de habilitaciones urbanas y edificaciones público – privadas en general de preferencia relacionadas a infraestructura educativa. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras.

- **Especialista en estructuras:**

Ingeniero civil titulado ~~y habilitado~~.

Experiencia Específica

✓ Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Especialista en Estructuras ~~en Obras Similares al objeto de la convocatoria~~ en elaboración y evaluación de expediente técnicos de edificaciones públicas y privadas en general. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras de especialidad.

- **Especialista en instalaciones sanitarias:**

Ingeniero civil y/o sanitario titulado ~~y habilitado~~.

Experiencia Específica

✓ Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Especialista en Instalaciones Sanitarias en Obras Similares al objeto de la convocatoria.

• **Especialista en instalaciones eléctrico mecánicas:**

Ingeniero eléctrico o mecánico eléctrico o electromecánico titulado ~~y habilitado~~.

Experiencia Específica

✓ Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Especialista en Instalaciones Eléctricas y/o electromecánicas ~~en Expediente Técnicos de edificaciones en general~~, en elaboración y evaluación de expedientes técnicos de electrificación urbana – rural así como edificaciones públicas y privadas en general. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras de especialidad.

• **Especialista en Estimación de riesgos:**

Ingeniero civil o Ingeniero geólogo y/o Ingeniero Ambiental y/o Arquitecto.

Experiencia Específica

✓ Experiencia en la especialidad mínima de un (01) ~~(02)~~ año como Especialista en estimación de riesgos en Expedientes Técnicos de obras en general y/o de edificaciones públicas y privadas en general ~~con certificado del SINAGER~~.

• **Modelador 3D**

Bach. en arquitectura y/o Técnico en Edificaciones.

Experiencia Específica

✓ Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Modelador y/o Coordinador BIM en proyectos de edificación públicas y privadas en general.

(...).

Jefe de Proyecto	Ingeniero Civil y/o Arquitecto titulado y habilitado
Especialista en saneamiento	Ing. Civil o Sanitario titulado y habilitado
Especialista en Mecánica de Suelos y Geotecnia	Ingeniero Geólogo titulado y habilitado
Especialista en Arquitectura	Arquitecto titulado y habilitado
Especialista en estructuras	Ingeniero civil titulado y habilitado
Especialista en Telecomunicaciones	Ingeniero en Telecomunicaciones titulado y habilitado
Especialista en Instalaciones Sanitarias	Ing. Civil y/o Sanitario titulado y habilitado

Especialista en instalaciones mecánicas	en eléctrico	Ingeniero eléctrico o mecánico eléctrico o electromecánico titulado y habilitado
Especialista en Estimación de riesgos		Ingeniero Civil o Ingeniero geólogo y/o Ingeniero Ambiental y/o Arquitecto .
Modelador 3D		Bach. En arquitectura o Técnico en Edificaciones.

(...).

B.2 EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE

Requisitos:

Jefe de Proyecto	Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años en la específica y tres (03) años de experiencia en general como jefe de proyecto o ingeniero proyectista o consultor de obra o cargo similar, en la elaboración de expedientes técnicos de proyectos de Saneamiento urbano-rural, carreteras pavimentos, habilitaciones urbanas y obras de edificaciones públicas y privadas en general. y de preferencia orientadas a infraestructura educativa materia del objeto de convocatoria. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras.
Especialista en saneamiento	Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como especialista en proyectos de saneamiento urbano-rural e Instalaciones Sanitarias así como en la elaboración y evaluación de expedientes técnicos de habilitaciones urbanas y edificaciones públicas - privadas, de preferencia en obras similares al objeto de la convocatoria. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras en su especialidad.
Especialista en Mecánica de Suelos y Geotecnia	Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como especialista en Mecánica de suelos, Geotecnia o Suelos, así como en la elaboración y evaluación de expedientes técnicos de carreteras, pavimentos y habilitaciones urbanas, Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras en su especialidad.

Especialista en Arquitectura	<i>Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como proyectista y/o especialista en arquitectura, en elaboración y evaluación de expedientes técnicos de habilitaciones urbanas y edificaciones público - privadas en general de preferencia relacionadas a infraestructura educativa. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras.</i>
Especialista en estructuras	<i>Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Especialista en Estructuras en elaboración y evaluación de expedientes técnicos de edificaciones públicas y privadas en general. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras de especialidad.</i>
Especialista en Instalaciones Sanitarias	<i>Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Especialista en Instalaciones Sanitarias en Obras Similares al objeto de la convocatoria</i>
Especialista en instalaciones eléctrico mecánicas	<i>Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Especialista en Instalaciones Eléctricas y/o electromecánicas, en elaboración y evaluación de expedientes técnicos de electrificación urbana – rural así como edificaciones públicas y privadas en general. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras de especialidad.</i>
Especialista en Telecomunicaciones	<i>Experiencia en la especialidad mínima de un (02) año como Especialista en telecomunicaciones, telefonía y data en proyectos de fibra óptica, en elaboración y evaluación de expedientes técnicos en obras públicas y privadas iguales o similares al objeto de la convocatoria. Incluye experiencia en Residencia y Supervisión de obras de su especialidad.</i>
Especialista en Topografía	<i>Experiencia en la especialidad mínima de un (02) año como Especialista en Topografía; en elaboración y evaluación de expedientes técnicos de obras públicas y privadas iguales o similares al objeto de la convocatoria.</i>
Especialista en Estimación de riesgos	<i>Experiencia en la especialidad mínima de un (01) (02) años como Especialista en estimación de riesgos en Expedientes Técnicos de obras en general y/o edificaciones públicas y privadas en general con certificado del SINAGER.</i>

Modelador 3D	<i>Experiencia en la especialidad mínima de dos (02) años como Modelador y/o Coordinador BIM en proyectos de edificación públicas y privadas en general.</i>
(…)	

Asimismo, se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.3 Respecto al requisito de calificación “Habilitación”:

De la revisión del literal a) de los requisitos de calificación del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

*“A. CAPACIDAD LEGAL
HABILITACIÓN*

Requisitos:

Inscripción vigente en el Registro Nacional de Proveedores (RNP) en el capítulo de Consultor de Obra en la especialidad de obras de saneamiento Obras de Edificaciones Obras Urbanas y Afines, Categoría C o superior.

(…)

Acreditación:

Adjuntar RNP, el cual se verificará en la web del OSCE”.

Al respecto, cabe señalar que en las Bases Estándar objeto de la presente convocatoria y en la Resolución N° 1622-2018-TCE-S4 del Tribunal de Contrataciones del OSCE, se señala, entre otros, que los **requisitos de calificación** sirven para verificar si los postores cuentan con capacidades necesarias para ejecutar el contrato.

Además, la vigencia en el Registro Nacional de Proveedores es verificable por el portal web del OSCE, siendo que, el proveedor es responsable de mantenerla para las etapas que comprenden el procedimiento, y con relación al RUC, este solo tiene carácter informativo.

En ese sentido, se emitirá la siguiente disposición al respecto:

- Se **adecuarán** los términos de referencia y los requisitos de calificación del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme al siguiente detalle:

“(…).

~~A. CAPACIDAD LEGAL~~

~~HABILITACIÓN~~

~~Requisitos:~~

~~Inscripción vigente en el Registro Nacional de Proveedores (RNP) en el capítulo de Consultor de Obra en la especialidad de obras de saneamiento Obras de Edificaciones Obras Urbanas y Afines, Categoría C o superior.~~

~~(...)~~

~~Acreditación:~~

~~Adjuntar RNP, el cual se verificará en la web del OSCE”.~~

Asimismo, se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.4 Respetto al reemplazo del personal:

Al respecto, en el numeral 8.01 de los términos de referencia del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

“8.01 Perfil de los profesionales clave mínimos.

(...)

*El Consultor presentará la relación de los profesionales participantes en cada especialidad, reservándose la Entidad el derecho de solicitar el cambio del o los profesionales del equipo técnico propuesto en caso se observe bajo rendimiento técnico durante la ejecución del proyecto. Los profesionales **reemplazantes deberán sustentar igual o mayor capacidad técnica y experiencia que aquel que se sustituya.***

De solicitar el Consultor reemplazo de uno de los profesionales propuestos, deberá presentar la renuncia debidamente justificada del profesional a sustituir y el reemplazante deberá reunir calificaciones profesionales similares o superiores a las del profesional reemplazado” (El subrayado y resaltado es nuestro).

De lo expuesto, se advierte que, la Entidad estaría exigiendo que el personal de reemplazo deberá tener un perfil igual o superior al personal que será cambiado; no obstante, dicha condición no resulta razonable, toda vez que, el perfil del personal de reemplazo deberá tener un perfil igual o superior al requerido en los Términos de Referencia, por lo que, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se **precisará** dicho aspecto.

Asimismo, se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.

4.2 Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

4.3 Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.

4.4 Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 31 de agosto de 2023

Código: 6.1 y 6.3.