

PRONUNCIAMIENTO N° 217-2025/OECE-DSAT

Entidad contratante: Marina de Guerra del Perú

Referencia : Licitación Pública N° 1-2025-MGP/COMZOCUATRO-1, convocada para la *“Adquisición de víveres secos, frescos e insumos para mejoramiento de rancho para el personal militar de la cuarta zona naval a cargo de la estación naval de Pucallpa periodo julio 2025 a junio 2026/Bien PP 0135”*.

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 12¹ de junio del 2025, y subsanado el 1² de julio de 2025, el presidente del Comité a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió a este Organismo Técnico Especializado, la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones presentadas por el participante **PASTOR TARAZONA ALEX JAIME**, en cumplimiento de lo dispuesto en la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas, en adelante la “Ley”, y el artículo 67 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 009-2025-EF, en adelante el “Reglamento”.

Ahora bien, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité en el pliego absolutorio³ y los temas materia de cuestionamientos de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento Único** Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 1, referida a la **“Capacidad legal”**.

2. CUESTIONAMIENTOS

De manera previa, cabe señalar que:

- Este Organismo Técnico Especializado no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento (especificaciones técnicas, términos de referencia y expediente técnico de obra, según corresponda); sin embargo, puede requerir a la Entidad contratante informes que contengan la posición técnica al respecto, considerando que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.
- De conformidad con el artículo 26 de la Ley, los funcionarios y servidores de la Entidad contratante que intervienen en el proceso de contratación encargados de la

¹ Mediante el Expediente N° 2025-0024192.

² Mediante el Expediente N° 2025-0032859.

³ Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

organización, interacción con el mercado, elaboración de la documentación (entre otros, informes técnicos) y conducción del proceso de contratación, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad contratante, son responsables de la información que se remitió para las adecuaciones realizadas en el presente documento.

Cuestionamiento Único:

Respecto a la “Capacidad Legal”

El participante cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 1 del pliego, alegando que resulta excesivo requerir la presentación de Licencia de funcionamiento, Certificado o Constancia de saneamiento ambiental, Tarjeta de propiedad vehicular o Declaración jurada de alquiler de transporte, Certificado de manipulación de alimentos y Carnet de salubridad, Registro sanitario y Certificado de Autorización Sanitaria, para la acreditación del requisito de calificación “Capacidad legal”, pues los requisitos de habilitación deben exigirse si las actividades están reguladas, a efectos de que el contratista se encuentra habilitado, y asimismo, señala que es el contratista quien debe cumplir con las obligaciones de los términos y condiciones de su oferta.

Por lo tanto, la pretensión del recurrente se encuentra orientada a que **se suprima la totalidad de los documentos requeridos en el requisito de calificación “Capacidad legal”.**

Pronunciamiento

Al respecto, de la revisión del requisito de calificación “Capacidad legal” del numeral 3.5 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

Requisitos:

Licencia de funcionamiento del local con actividad relacionada al objeto de la contratación del procedimiento de selección.

Certificado o constancia de saneamiento ambiental de almacenes de alimentos debidamente autorizado por la autoridad de salud o sanitaria del establecimiento comercial donde se almacenarán los productos.

Deberá **contar con transporte propio o tercerizado** para uso inmediato con capacidad suficiente para atender los requerimientos en cantidad, calidad y tiempo oportuno.

El personal que manipula los alimentos, contará con certificados y/o constancias de manipulación de víveres y/o alimentos, vigentes durante el periodo del contrato, debidamente autorizado por la autoridad de salud o sanitaria

Registro Sanitario vigente del bien correspondiente, expedido por la Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria – DIGESA, según los artículos 102 y 105 del Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas, aprobado mediante Decreto Supremo N° 007-98-SA, y sus modificatorias, según corresponda.

Certificado de Autorización Sanitaria de Establecimiento vigente, otorgado por el Servicio

Nacional de Sanidad Agraria – SENASA, según indica el artículo 33 del Reglamento de Inocuidad Agroalimentaria, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004- 2011-AG, y sus modificatorias, según corresponda.

(El subrayado y resaltado es agregado)

Sobre el particular, de la revisión del pliego absolutorio, se aprecia que, mediante la consulta y/u observación N° 1 del pliego, se solicitó que se suprima del requisito de calificación “Habilitación”, los siguientes documentos: i) Licencia de funcionamiento, ii) Certificado o Constancia de saneamiento ambiental, iii) Tarjeta de propiedad vehicular o Declaración jurada de alquiler de transporte, iv) Certificado de manipulación de alimentos y Carnet de salubridad, v) Registro sanitario y vi) Certificado de Autorización Sanitaria.

Ante lo cual, el comité, no acogió lo solicitado, señalando que los documentos solicitados son necesarios para confirmar la actividad comercial del giro o rubro al cual postula el proveedor, con la finalidad de prever el abastecimiento correcto y oportuno del suministro requerido por ser de necesidad básica.

En relación con ello, y en atención al cuestionamiento formulado por el participante, mediante Informe Técnico N° 008-2025⁴, la Entidad contratante señaló lo siguiente:

4- Análisis

a. La necesidad por parte del área usuaria, es contratar con un proveedor o proveedores, que puedan contar con las capacidades, aptitudes y autorizaciones necesarias, que acrediten que puedan brindar el correcto y adecuado suministro de alimentos para el personal que labora en la Estación Naval de Pucallpa.

b. Asimismo, es evidente que, por diversos factores climáticos y la infraestructura social en la ciudad de Pucallpa, se deben prever los medios apropiados, que brinden la confianza a la entidad contratante, para saber que los productos serán transportados, preservados y manipulados de acuerdo a las disposiciones vigentes; considerando que, la falta de regulación en la industria alimentaria puede llevar a la producción y venta de alimentos con poca calidad y valor nutricional, pudiendo ser ineficientes, lo que puede llevar a la pérdida o desperdicio de los mismos.

c. Al Respecto, se debe recalcar que, los manipuladores de alimentos, deben estar capacitados en higiene y seguridad alimentaria (o similares), evitando de esta forma en cualquiera de las etapas de su manipulación, la contaminación y la transmisión de posibles enfermedades; asimismo, los establecimientos dedicados a la producción, — elaboración, almacenamiento y venta de alimentos deben cumplir con las normas sanitarias vigentes.

5- Conclusiones

a. En relación al numeral 72.1 del artículo 72 reglamento de la ley de referencia (a), se determina que los requisitos de calificación permiten determinar si los postores cuentan con las capacidades y aptitudes para ejecutar el contrato.

b. Asimismo, y en concordancia a lo indicado en el numeral 72.3 del artículo 72 del reglamento de la ley de referencia (a), se consideró como requisito de calificación obligatoria, la “CAPACIDAD LEGAL”, con la finalidad de que el comité de selección pueda verificar si el

⁴ Mediante el Expediente N° 2025-0030410, de fecha 25 de junio de 2025.

postor cuenta con la documentación requerida, las cuales certifican que brindaran el correcto suministro y abastecimiento de los productos requeridos de acuerdo a los siguiente:

1) Licencia de funcionamiento del local con actividad relacionada al objeto de la contratación: La licencia de funcionamiento es un permiso otorgado por la municipalidad que autoriza el desarrollo de actividades económicas en un establecimiento específico. En ese contexto, y considerando que la finalidad del presente procedimiento de selección es el suministro de alimentos, esta licencia es un requisito que da la garantía necesaria para **demostrar que el local donde se realizará la actividad objeto de la contratación cumpla con las normas y regulaciones vigentes.**

2) Certificado o constancia de saneamiento ambiental: El certificado de saneamiento ambiental, sirve para asegurar que el participante al presente procedimiento de selección, cumpla con las normas y requisitos de higiene, salubridad y protección del medio ambiente, previniendo riesgos para la salud y el entorno, tales como el control de plagas (insectos, roedores, etc.) que puedan contaminar los alimentos. Este certificado **valida que el participante cumple con las condiciones sanitarias y ambientales necesarias para realizar el suministro de alimentos de manera segura y responsable.** Al incluir estas medidas en el proceso de selección, se demuestra un compromiso con la calidad y seguridad de los productos.

3) Tarjeta de propiedad vehicular o declaración jurada de alquiler de transporte: Es un requisito necesario, ya que se requiere garantizar la seguridad y calidad de los productos durante el transporte, debido a que, el proveedor transportará alimentos perecederos o sensibles a la temperatura. Este documento **ayuda a identificar el vehículo y su propietario, verificar la idoneidad del vehículo para transportar alimentos, garantizar la responsabilidad y seguridad en el transporte.** Al respecto, la presentación del documento, garantiza una reducción de riesgos de contaminación y deterioro de los alimentos durante el transporte y demuestra claramente la responsabilidad del proveedor en caso de incidentes o problemas.

4) Certificado de manipulación de alimentos y carnet de salubridad: Son documentos que **demuestran que una persona está capacitada para manipular alimentos de manera segura e higiénica, y que goza de buena salud para trabajar** en entornos donde se manipulan alimentos. Aseguran que los manipuladores de alimentos han recibido capacitación adecuada sobre higiene y seguridad alimentaria y demuestran el compromiso del proveedor con la calidad y seguridad de los alimentos.

5) Registro Sanitario vigente del bien correspondiente, expedido por la Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria — DIGESA: El registro sanitario, expedido por DIGESA, **certifica que el producto cumple con los requisitos de salud y seguridad para su comercialización.** Sirve para asegurar que el producto es apto para el consumo humano, y permite su venta y distribución a nivel nacional. Asimismo, contribuye a proteger la salud de los consumidores al asegurar que los alimentos sean seguros y no representen un riesgo para la salud.

6) Certificado de Autorización Sanitaria de Establecimiento vigente, otorgado por el Servicio Nacional de Sanidad Agraria - SENASA: Este certificado sirve como **evidencia de que el proveedor o el establecimiento, cumple con las regulaciones sanitarias exigidas, lo cual es crucial para garantizar la calidad y seguridad de los productos o servicios ofrecidos en el marco de la contratación.** En tal sentido, queda claro que la certificación asegura que el establecimiento donde se producen, procesan o almacenan los alimentos cumple con las normas sanitarias, demostrando que el establecimiento ha sido evaluado y aprobado por la autoridad sanitaria competente

(El subrayado y resaltado es agregado)

Al respecto, el literal a) del numeral 72.3 del artículo 72 del Reglamento establece que el requisito de calificación de “Capacidad legal” tiene por objeto determinar que el postor (proveedor) se encuentra apto para ejecutar la actividad económica materia de contratación, para lo cual se debe contar con las habilitaciones que corresponda conforme a la normativa que regule el objeto contractual.

Por su parte, cabe señalar que las Bases Estándar aplicables al objeto de contratación, señalan que el requisito de calificación de Capacidad legal únicamente es obligatorio si conforme a la normativa que regula el objeto contractual se exige determinada habilitación para llevar a cabo la actividad económica materia de la contratación, como, por ejemplo, en el caso de las actividades reguladas por normas en las cuales se establecen determinados **requisitos que las empresas deben cumplir a efectos de estar habilitadas para la ejecución de determinado servicio o estar autorizadas para la comercialización de ciertos bienes en el mercado.**

Ahora bien, en atención del tenor de lo cuestionado, se aprecia que la Entidad contratante, mediante el citado informe, ha señalado las razones por las cuales ratifica que, para la acreditación del requisito de calificación Capacidad legal, los postores deberán presentar los siguientes documentos: Licencia de funcionamiento, Certificado o constancia de saneamiento ambiental, Tarjeta de propiedad vehicular o declaración jurada de alquiler de transporte, Certificado de manipulación de alimentos y Carnet de salubridad, Registro sanitario y Certificado de Autorización Sanitaria emitido por SENASA.

Sin embargo, de lo señalado en las Bases y de los argumentos expuestos por la Entidad contratante en su informe técnico, se puede apreciar lo siguiente:

- En principio, se aprecia que la Licencia de funcionamiento y el Certificado o constancia de saneamiento ambiental, se encuentran orientados a acreditar el cumplimiento de condiciones legales de las instalaciones del proveedor.
- Asimismo, se aprecia que la Tarjeta de propiedad vehicular o la declaración jurada de alquiler de transporte, se encuentran orientadas a acreditar el cumplimiento de condiciones legales de los vehículos del proveedor
- Así también se aprecia que el Certificado de manipulación de alimentos y Carnet de salubridad, se encuentran orientadas a acreditar el cumplimiento de determinadas capacitaciones del personal del proveedor.
- Aunado a ello, se aprecia que el Registro Sanitario vigente del bien, se encuentra orientado a acreditar las condiciones del bien objeto de contratación.

Así, se puede apreciar que los documentos señalados en el párrafo anterior, no constituyen condiciones que brinden al postor una determinada facultad legal para comercializar los bienes materia de contratación, por lo que, no corresponde que sean solicitados en el requisito de calificación “Capacidad legal”; siendo razonable que sean presentados para el perfeccionamiento del contrato, con excepción del Registro Sanitario de los bienes, el que corresponde que sea presentado para la admisión de ofertas. Apreciándose que, para la acreditación del referido requisito de calificación, únicamente se deberá acreditar el Certificado de Autorización Sanitaria de Establecimiento vigente emitido por SENASA, considerando la normativa de la materia referida por la Entidad contratante.

En ese sentido, considerando el análisis de los párrafos precedentes, que la pretensión del recurrente está orientada a que se supriman todos los documentos requeridos en el requisito de calificación “Capacidad legal”, y en tanto que, para acreditar el referido requisito de calificación, no corresponde que se requiera la Licencia de funcionamiento, Certificado o constancia de saneamiento ambiental, Tarjeta de propiedad vehicular o declaración jurada de alquiler de transporte, Certificado de manipulación de alimentos y Carnet de salubridad, Registro sanitario, advirtiéndose que únicamente corresponde que se requiera el Certificado de Autorización Sanitaria emitido por SENASA; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER PARCIALMENTE** el presente cuestionamiento. Por tanto, se emitirán las siguientes disposiciones al respecto:

- **Se adecuará** el requisito de calificación “Capacidad legal” del numeral 3.5 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme a lo siguiente:

Requisitos:

~~— Licencia de funcionamiento del local con actividad relacionada al objeto de la contratación del procedimiento de selección.~~

~~— Certificado o constancia de saneamiento ambiental de almacenes de alimentos debidamente autorizado por la autoridad de salud o sanitaria del establecimiento comercial donde se almacenarán los productos.~~

~~— Deberá contar con transporte propio o tercerizado para uso inmediato con capacidad suficiente para atender los requerimientos en cantidad, calidad y tiempo oportuno.~~

~~— El personal que manipula los alimentos, contará con certificados y/o constancias de manipulación de víveres y/o alimentos, vigentes durante el periodo del contrato, debidamente autorizado por la autoridad de salud o sanitaria.~~

~~— Registro Sanitario vigente del bien correspondiente, expedido por la Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria – DIGESA, según los artículos 102 y 105 del Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas, aprobado mediante Decreto Supremo N° 007-98-SA, y sus modificatorias, según corresponda.~~

- Certificado de Autorización Sanitaria de Establecimiento vigente, otorgado por el Servicio Nacional de Sanidad Agraria – SENASA, según indica el artículo 33 del Reglamento de Inocuidad Agroalimentaria, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2011-AG, y sus modificatorias, según corresponda.

Acreditación:

~~— Copia simple legible de la licencia de funcionamiento del local con actividad relacionada al objeto de la contratación del procedimiento de selección.~~

~~— Copia simple legible del certificado o constancia de saneamiento ambiental de almacenes de alimentos debidamente autorizado por la autoridad de salud o sanitaria del establecimiento comercial donde se almacenarán los productos.~~

~~— Copia simple legible de tarjeta de propiedad vehicular o declaración jurada de alquiler~~

~~de transporte:~~

~~-Copia simple legible de certificado de manipulación de alimentos y carnet de salubridad, debidamente autorizado por la autoridad de salud o sanitaria.~~

~~-Copia simple legible del Registro Sanitario vigente del bien correspondiente, expedido por la Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria – DIGESA.~~

- Copia simple legible del Certificado de Autorización Sanitaria de Establecimiento vigente, otorgado por el Servicio Nacional de Sanidad Agraria – SENASA.

- **Se incluirá** en el numeral 2.2.1.1 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, lo siguiente:

- Copia simple legible del Registro Sanitario vigente del bien correspondiente, expedido por la Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria – DIGESA.

- **Se incluirá** en el numeral 2.3 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, lo siguiente:

- Copia simple legible de la licencia de funcionamiento del local con actividad relacionada al objeto de la contratación del procedimiento de selección.

- Copia simple legible del certificado o constancia de saneamiento ambiental de almacenes de alimentos debidamente autorizado por la autoridad de salud o sanitaria del establecimiento comercial donde se almacenarán los productos.

- Copia simple legible de tarjeta de propiedad vehicular o declaración jurada de alquiler de transporte.

- Copia simple legible de certificado de manipulación de alimentos y carnet de salubridad, debidamente autorizado por la autoridad de salud o sanitaria.

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las bases o Informe Técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1. Respecto del requerimiento

De la revisión de las especificaciones técnicas contenidas en el numeral 3.4 del Capítulo III y las Ficha técnicas adjuntas a las Bases Integradas, se aprecia, entre otros, lo siguiente:

Fichas Técnicas	Especificaciones técnicas
<u>Item N° 1:</u> Margarina <u>70%</u> grasa vegetal	<u>Item N° 1:</u> Margarina <u>60%</u> grasa vegetal
<u>Item N° 3:</u> Canela en <u>polvo</u> Esencia de vainilla <u>blanca</u>	<u>Item N° 3:</u> Canela <u>entera</u> Esencia de vainilla <u>negra</u>

Asimismo, de la revisión de los acápites 3.4.1 y 3.4.2 de las especificaciones técnicas del numeral 3.4 del Capítulo III de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

3.4.1 Items paquete:

ITEM - 1 Suministro de víveres secos

N°	Denominación del bien o servicio según la Ficha Técnica
1	CAFE SOLUBLE
2	MANTECA VEGETAL
3	MARGARINA 60% GRASA VEGETAL
4	LECHE EVAPORADA LATA X 390 ML
5	LEVADURA INSTANTANEA
6	VINAGRE DE VINO - BOTELLA X 500 ML
<u>8</u>	<u>ANÍS ENTERO</u>

(...)

3.4.2 Cronograma de internamiento

INTERNAMIENTO MENSUAL AÑO 2025 (JULIO A DICIEMBRE)

ITEM - 1 Suministro de víveres secos

N°	Denominación del bien o servicio según la Ficha Técnica
<u>1</u>	<u>CAFE SOLUBLE</u>
2	MANTECA VEGETAL
3	MARGARINA 60% GRASA VEGETAL

4	LECHE EVAPORADA LATA X 390 ML
5	LEVADURA INSTANTANEA
6	VINAGRE DE VINO - BOTELLA X 500 ML
7	<u>ANÍS ENTERO</u>
8	<u>CAFE SOLUBLE</u>

(...)

INTERNAMIENTO MENSUAL AÑO 2026 (ENERO A JUNIO)

ITEM - 1 Suministro de víveres secos

Nº	Denominación del bien o servicio según la Ficha Técnica
<u>1</u>	<u>CAFE SOLUBLE</u>
2	MANTECA VEGETAL
3	MARGARINA 60% GRASA VEGETAL
4	LECHE EVAPORADA LATA X 390 ML
5	LEVADURA INSTANTANEA
6	VINAGRE DE VINO - BOTELLA X 500 ML
7	<u>ANÍS ENTERO</u>
8	<u>CAFE SOLUBLE</u>

Así, de la comparación del contenido de las fichas técnicas adjuntas y el numeral 3.4 del Capítulo III de las Bases Integradas, se aprecian determinadas incongruencias respecto de las características técnicas de la “Margarina”, “Canela” y “Esencia de vainilla”. Asimismo, cabe señalar que no queda claro cuáles son los productos que debe contener el Ítem N° 1, más aún, si no se ha considerado el producto “Mejorador de masa”, previsto en las fichas técnicas.

En relación con ello, mediante Informe Técnico N° 009-2025⁵, la Entidad contratante señaló lo siguiente:

“DEBE DECIR:

3.4.1 Items paquete:

⁵ Mediante el Expediente N° 2025-0032859, de fecha 1 de junio de 2025.

ITEM - 1 Suministro de víveres secos

Nº	Denominación del bien o servicio según la Ficha Técnica	Unidad de medida	Cantidad
1	CAFE SOLUBLE	(...)	(...)
2	MANTECA VEGETAL	(...)	(...)
3	MARGARINA 60% GRASA VEGETAL	(...)	(...)
4	LECHE EVAPORADA LATA X 390 ML	(...)	(...)
5	LEVADURA INSTANTANEA	(...)	(...)
6	VINAGRE DE VINO - BOTELLA X 500 ML	(...)	(...)
7	ANÍS ENTERO	(...)	(...)
8	<u>MEJORADOR DE MASA</u>	KG	336

(...)

3.4.2 Cronograma de internamiento

INTERNAMIENTO MENSUAL AÑO 2025 (JULIO A DICIEMBRE)

ITEM - 1 Suministro de víveres secos

Nº	Denominación del bien o servicio según la Ficha Técnica
1	CAFE SOLUBLE
2	MANTECA VEGETAL
3	MARGARINA 60% GRASA VEGETAL
4	LECHE EVAPORADA LATA X 390 ML
5	LEVADURA INSTANTANEA
6	VINAGRE DE VINO - BOTELLA X 500 ML
7	ANÍS ENTERO
8	<u>MEJORADOR DE MASA</u>

(...)

INTERNAMIENTO MENSUAL AÑO 2026 (ENERO A JUNIO)

ITEM - 1 Suministro de víveres secos

Nº	Denominación del bien o servicio según la Ficha Técnica
1	CAFE SOLUBLE
2	MANTECA VEGETAL
3	MARGARINA 60% GRASA VEGETAL
4	LECHE EVAPORADA LATA X 390 ML
5	LEVADURA INSTANTANEA
6	VINAGRE DE VINO - BOTELLA X 500 ML
7	ANÍS ENTERO
8	<u>MEJORADOR DE MASA</u>

Asimismo, mediante Informe Técnico N° 011-2025⁶, la Entidad contratante señaló lo siguiente:

DEBE DECIR:

3.4.1 Items paquete:

ITEM - 1 Suministro de víveres secos

Nº	Denominación del bien o servicio según la Ficha Técnica
3	MARGARINA <u>70%</u> GRASA VEGETAL

(...)

3.4.1 Items paquete:

ITEM - 3 Suministro de insumos para mejoramiento de rancho

Nº	Denominación del bien o servicio según la Ficha Técnica
7	CANELA <u>EN POLVO</u>
13	ESENCIA DE VAINILLA <u>BLANCA</u> - BOTELLA X 1 LT

(...)

3.4.2 Cronograma de internamiento

INTERNAMIENTO MENSUAL AÑO 2025 (JULIO A DICIEMBRE)

⁶ Mediante el Expediente N° 2025-0035343, de fecha 7 de julio de 2025.

ITEM - 1 Suministro de víveres secos

Nº	Denominación del bien o servicio según la Ficha Técnica
3	MARGARINA <u>70%</u> GRASA VEGETAL

(...)

ITEM - 3 Suministro de insumos para mejoramiento de rancho

Nº	Denominación del bien o servicio según la Ficha Técnica
7	CANELA <u>EN POLVO</u>
13	ESENCIA DE VAINILLA <u>BLANCA</u> - BOTELLA X 1 LT

INTERNAMIENTO MENSUAL AÑO 2026 (ENERO A JUNIO)

ITEM - 1 Suministro de víveres secos

Nº	Denominación del bien o servicio según la Ficha Técnica
3	MARGARINA <u>70%</u> GRASA VEGETAL

(...)

ITEM - 3 Suministro de insumos para mejoramiento de rancho

Nº	Denominación del bien o servicio según la Ficha Técnica
7	CANELA <u>EN POLVO</u>
13	ESENCIA DE VAINILLA <u>BLANCA</u> - BOTELLA X 1 LT

En ese sentido, considerando lo señalado en los citados informes técnicos, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se adecuarán** los acápites 3.4.1 y 3.4.2 de las especificaciones técnicas del numeral 3.4 del Capítulo III de las Bases Integradas Definitivas, conforme a lo siguiente:

“3.4.1 Items paquete:

ITEM - 1 Suministro de víveres secos

Nº	Denominación del bien o servicio	Unidad de medida	Cantidad
----	----------------------------------	------------------	----------

	según la Ficha Técnica		
1	CAFE SOLUBLE	(...)	(...)
2	MANTECA VEGETAL	(...)	(...)
3	MARGARINA 70% 60% GRASA VEGETAL	(...)	(...)
4	LECHE EVAPORADA LATA X 390 ML	(...)	(...)
5	LEVADURA INSTANTANEA	(...)	(...)
6	VINAGRE DE VINO - BOTELLA X 500 ML	(...)	(...)
8 7	ANÍS ENTERO	(...)	(...)
8	MEJORADOR DE MASA	KG	336

(...)

3.4.1 Items paquete:

ITEM - 3 Suministro de insumos para mejoramiento de rancho

Nº	Denominación del bien o servicio según la Ficha Técnica
(...)	(...)
7	CANELA EN POLVO ENTERA
(...)	(...)
13	ESENCIA DE VAINILLA BLANCA NEGRA - BOTELLA X 1 LT

(...)

3.4.2 Cronograma de internamiento

INTERNAMIENTO MENSUAL AÑO 2025 (JULIO A DICIEMBRE)

ITEM - 1 Suministro de víveres secos

Nº	Denominación del bien o servicio según la Ficha Técnica
1	CAFE SOLUBLE
2	MANTECA VEGETAL
3	MARGARINA 70% 60% GRASA VEGETAL

4	LECHE EVAPORADA LATA X 390 ML
5	LEVADURA INSTANTANEA
6	VINAGRE DE VINO - BOTELLA X 500 ML
7	ANÍS ENTERO
8	CAFE SOLUBLE MEJORADOR DE MASA

(...)

ITEM - 3 Suministro de insumos para mejoramiento de rancho

Nº	Denominación del bien o servicio según la Ficha Técnica
(...)	(...)
7	CANELA EN POLVO ENTERA
(...)	(...)
13	ESENCIA DE VAINILLA BLANCA NEGRA - BOTELLA X 1 LT

(...)

INTERNAMIENTO MENSUAL AÑO 2026 (ENERO A JUNIO)

ITEM - 1 Suministro de víveres secos

Nº	Denominación del bien o servicio según la Ficha Técnica
1	CAFE SOLUBLE
2	MANTECA VEGETAL
3	MARGARINA 70% 60% GRASA VEGETAL
4	LECHE EVAPORADA LATA X 390 ML
5	LEVADURA INSTANTANEA
6	VINAGRE DE VINO - BOTELLA X 500 ML
7	ANÍS ENTERO
8	CAFE SOLUBLE MEJORADOR DE MASA

(...)

ITEM - 3 Suministro de insumos para mejoramiento de rancho

Nº	Denominación del bien o servicio según la Ficha Técnica
----	---

(...)	(...)
7	CANELA EN POLVO ENTERA
(...)	(...)
13	ESENCIA DE VAINILLA BLANCA NEGRA - BOTELLA X 1 LT

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.2. Respetto de la solución de controversias contractuales

Al respecto, las Bases Estándar aplicables, señalan que, respecto de la solución de controversias contractuales, se debe consignar lo siguiente:

“Las controversias que surjan entre las partes durante la ejecución del contrato se resuelven mediante conciliación, cuando se haya pactado, y arbitraje.

*Para dicho efecto, el postor ganador de la buena pro selecciona a uno de las siguientes Instituciones Arbitrales para administrar el arbitraje: **[SEÑALAR EL LISTADO DE INSTITUCIONES ARBITRALES SELECCIONADAS POR LA ENTIDAD CONTRATANTE]**”.*

En el presente caso, de la revisión del numeral 3.3 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia que la Entidad contratante no ha señalado el listado de instituciones arbitrales.

En relación con ello, mediante Informe Técnico N° 011-2025⁷, la Entidad contratante señaló lo siguiente:

DEBE DECIR:

CAPÍTULO III REQUERIMIENTO

3.3 CONDICIONES DE CONTRATACIÓN

g. Solución de controversias contractuales

Las controversias que surjan entre las partes durante la ejecución del contrato se resuelven mediante conciliación, cuando se haya pactado, y arbitraje.

Para dicho efecto, el postor ganador de la buena pro selecciona a uno de las siguientes Instituciones Arbitrales para administrar el arbitraje:

⁷ Mediante el Expediente N° 2025-0035343, de fecha 7 de julio de 2025.

- CÁMARA DE COMERCIO INDUSTRIA Y TURISMO DE UCAYALI
- CENTRO DE ARBITRAJE DEL COLEGIO DE ABOGADOS DE UCAYALI
- CENTRO DE ARBITRAJE, PERITAJE Y JUNTA DE RESOLUCIÓN DE DISPUTAS DEL CIP CONSEJO DEPARTAMENTAL DE UCAYALI.

En ese sentido, considerando lo señalado en el citado informe técnico, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se adecuará** el numeral 3.3 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme a lo siguiente:

g. Solución de controversias contractuales

Las controversias que surjan entre las partes durante la ejecución del contrato se resuelven mediante conciliación, cuando se haya pactado, y arbitraje.

Para dicho efecto, el postor ganador de la buena pro selecciona a uno de las siguientes Instituciones Arbitrales para administrar el arbitraje:

- CÁMARA DE COMERCIO INDUSTRIA Y TURISMO DE UCAYALI
- CENTRO DE ARBITRAJE DEL COLEGIO DE ABOGADOS DE UCAYALI
- CENTRO DE ARBITRAJE, PERITAJE Y JUNTA DE RESOLUCIÓN DE DISPUTAS DEL CIP CONSEJO DEPARTAMENTAL DE UCAYALI.

~~*Las controversias que surjan entre las partes durante la ejecución del contrato se resuelven mediante conciliación, de acuerdo a lo especificado en el Capítulo III “Mecanismos de Solución de controversias contractuales” artículos del 330 al 345 del Reglamento de la Ley General de Contrataciones Públicas.*~~

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.3. Respecto del requisito de calificación “Experiencia del postor en la especialidad”

Al respecto, las Bases Estándar aplicables, señalan que, respecto de la experiencia del postor en la especialidad, se debe consignar lo siguiente:

“En caso de procedimientos de selección por relación de ítems cuando la cuantía de la contratación de algún ítem corresponda al monto de una Licitación Pública abreviada, debe incluirse el siguiente texto:

Ítem N° [...]

*En el caso de postores que declaren en el Anexo N° 1 tener la condición de micro y pequeña empresa, se acredita una experiencia de **[CONSIGNAR EL MONTO DE FACTURACIÓN EXPRESADO EN NÚMEROS Y LETRAS EN LA MONEDA DE LA CONVOCATORIA, MONTO QUE NO DEBE SUPERAR EL 25% DE LA CUANTÍA]**, por la venta de bienes*

iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los diez años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda. En el caso de consorcios, todos los integrantes deben contar con la condición de micro y pequeña empresa.”

(El subrayado y resaltado es agregado)

En el presente caso, se aprecia que en el requisito de calificación “Experiencia del postor en la especialidad” del numeral 3.5 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, no se ha consignado el monto de facturación correspondiente para los postores que declaren en el Anexo N° 1 tener la condición de micro y pequeña empresa, a pesar que corresponde que se consigne ello por la cuantía de los ítems.

En relación con ello, mediante Informe Técnico N° 011-2025⁸, la Entidad contratante señaló lo siguiente:

“(…)

EN EL CASO DE POSTORES QUE DECLAREN EN EL ANEXO N° 1 TENER LA CONDICIÓN DE MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA, SE ACREDITA UNA EXPERIENCIA DE:

ITEM 1 (VIVERES SECOS): CINCUENTA Y SEIS MIL DOSCIENTOS DIECISÉIS CON 00/100 SOLES (S/. 56,216.00)

ITEM 2 (VIVERES FRESCOS): TREINTA MIL NOVECIENTOS CUARENTA Y CINCO CON 00/100 SOLES (S/. 30,945.00)

ITEM 3 (INSUMOS PARA MEJORAMIENTO DE RANCHO): CUARENTA Y OCHO MIL DOSCIENTOS CINCUENTA Y TRES CON 00/100 SOLES (S/. 48,253.00)”.

En ese sentido, considerando lo señalado en el citado informe técnico, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se adecuará** el requisito de calificación “Experiencia del postor en la especialidad” del numeral 3.5 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme a lo siguiente:

Requisitos:

“(…)

EN EL CASO DE POSTORES QUE DECLAREN EN EL ANEXO N° 1 TENER LA CONDICIÓN DE MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA, SE ACREDITA UNA EXPERIENCIA DE:

ITEM 1 (VIVERES SECOS): CINCUENTA Y SEIS MIL DOSCIENTOS DIECISÉIS CON 00/100 SOLES (S/. 56,216.00)

ITEM 2 (VIVERES FRESCOS): TREINTA MIL NOVECIENTOS CUARENTA Y CINCO CON 00/100 SOLES (S/. 30,945.00)

ITEM 3 (INSUMOS PARA MEJORAMIENTO DE RANCHO): CUARENTA Y OCHO MIL DOSCIENTOS CINCUENTA Y TRES CON 00/100 SOLES (S/. 48,253.00)”.

⁸ Mediante el Expediente N° 2025-0035343, de fecha 7 de julio de 2025.

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.4. Respetto del factor de evaluación “Capacitación al personal de la Entidad contratante”

En el presente caso, se aprecia que la Entidad no ha precisado el perfil del capacitador del factor de evaluación “Capacitación al personal de la Entidad contratante”, lo cual no se condice con lo señalado en las Bases Estándar aplicables.

En relación con ello, mediante Informe Técnico N° 001-2025⁹, la Entidad contratante señaló lo siguiente:

“Al respecto, luego de la evaluación efectuada por el comité de selección, se considera que el personal designado para dicha capacitación, puede contar como mínimo con los siguientes perfiles:

- 1) Conocimientos en seguridad alimentaria: Experiencia y conocimientos en manejo seguro de alimentos, higiene y manipulación.*
- 2) Conocimientos en normativa alimentaria: Familiaridad con las regulaciones y normas de seguridad alimentaria aplicables.*
- 3) Experiencia en la industria alimentaria: Conocimientos y experiencia en la industria alimentada, preferiblemente en un entorno similar.*
- 4) Experiencia en capacitación: Habilidad para diseñar y dictar capacitaciones efectivas.*
- 5) Técnico en alimentos.*
- 6) Especialista en seguridad alimentaria.”*

Asimismo, mediante Informe Técnico N° 002-2025¹⁰, la Entidad contratante, respecto de lo señalado en el informe citado en el párrafo anterior, señaló lo siguiente: “(...) luego de la evaluación efectuada por el comité de selección, se considera que el personal designado para dicha capacitación puede contar de manera optativa como mínimo con los siguientes perfiles, no siendo obligatorio que cumpla con todos ellos, pudiendo cumplir como mínimo con uno”.

Sin embargo, cabe señalar que, las Bases Estándar aplicables señalan que las calificaciones del capacitador que se pueden requerir son el grado académico de bachiller o título profesional, así como, de ser el caso, experiencia no mayor de dos años, vinculada a la materia de la capacitación relacionada con la operatividad de los bienes a ser contratados.

Asimismo, se aprecia que la Entidad no ha precisado un determinado tiempo de experiencia, por lo que, resulta razonable que los postores puedan acreditar cualquier tiempo de experiencia en tanto sea en las materias requeridas.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

⁹ Mediante el Expediente N° 2025-0030410, de fecha 7 de julio de 2025.

¹⁰ Mediante el Expediente N° 2025-0030410, de fecha 25 de junio de 2025.

- **Se adecuará** el factor de evaluación del “Capacitación al personal de la Entidad contratante” del Capítulo IV de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme a lo siguiente:

B. CAPACITACIÓN AL PERSONAL DE LA ENTIDAD CONTRATANTE	(...)
<u>Evaluación:</u> <i>Se evaluará en función a la oferta de capacitación a CUATRO (4) personas de la Entidad, en “Buenas prácticas de manipulación, higiene y conservación de alimentos y bebidas de consumo humano”; la cual, deberá ser de forma presencial en el área de la Cuarta Zona Naval, teniendo en consideración que la capacitación será por personal o institución competente en el área.</i> <i>El perfil del personal designado para dicha capacitación puede comprender alguna de los siguientes calificaciones:</i> <i>1) Experiencia en manejo seguro de alimentos, higiene y manipulación.</i> <i>2) Experiencia en la industria alimentaria, preferiblemente en un entorno similar.</i> <i>(Se aceptará cualquier tiempo de experiencia)</i> (...)	(...)

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.co que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.5. Respecto del factor de evaluación “Mejoras a las especificaciones técnicas”

Al respecto, se aprecia que la Entidad contratante, respecto del factor de evaluación “Mejoras a las especificaciones técnicas”, ha señalado que otorgará 15 puntos a la Mejora N° 1 y 25 puntos a la Mejora N° 2, con lo cual se estaría sumando un total de 40 puntos, en caso los postores acrediten ambos factores, por lo que, se excedería el puntaje máximo previsto para los factores de evaluación facultativos.

En relación con ello, mediante Informe Técnico N° 011-2025¹¹, la Entidad contratante señaló lo siguiente:

<u>Debe decir:</u>	
C. MEJORAS A LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS	<i>Puntaje/Metodología para su asignación</i>

¹¹ Mediante el Expediente N° 2025-0035343, de fecha 7 de julio de 2025.

(...)	<u>25 puntos</u> <u>Mejora 1: 10 puntos</u> <u>Mejora 2: 15 puntos</u>
-------	--

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- **Se adecuará** el factor de evaluación del “Mejoras a las Especificaciones Técnicas” del Capítulo IV de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, conforme a lo siguiente:

<i>C. MEJORAS A LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS</i>	<i>Puntaje/Metodología para su asignación</i>
(...)	25 puntos Mejora 1: 10 puntos Mejora 2: 15 puntos Mejora 1: 15 puntos Mejora 2: 25 puntos

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1 Se **procederá** a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 67 del Reglamento.
- 4.2 Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad contratante y los proveedores que participan en el procedimiento de selección, asimismo, cabe señalar que, las disposiciones del pronunciamiento priman sobre aquellas disposiciones emitidas en el pliego absolutorio y Bases Integradas que versen sobre el mismo tema.

- 4.3** Los evaluadores deberán **modificar** las fechas de registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, para lo cual deberá tenerse presente que los proveedores deberán efectuar su registro en forma electrónica a través del SEACE hasta antes de la presentación de propuestas, de acuerdo con lo previsto en el artículo 64 del Reglamento; asimismo, cabe señalar que, conforme a lo dispuesto en el artículo 68 del Reglamento, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases Integradas en el SEACE
- 4.4** Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad y a la Autoridad de la gestión administrativa contratante que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 14 de julio de 2025

Código: 6.1, 22.1