

INFORME IVN N° 003-2025/DSAT

Entidad:	Gobierno Regional de Lambayeque Sede Central
Procedimiento:	Licitación Pública N° 30-2024-GR.LAMB/CS-1, convocada para la contratación de la ejecución del proyecto “mejoramiento y ampliación del servicio educativo del nivel primaria en la I.E N° 10828 Ex Cosome localidad de Los Parques distrito de Chiclayo - provincia de Chiclayo - departamento de Lambayeque”, con CUI N° 2555820
Referencia:	a) Expediente N° 2025-0039742 b) Expediente N° 2025-0047828 c) Expediente N° 2025-0000661

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 21¹ de marzo de 2025 y subsanado el 4² y 22³ de abril de 2025, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió a este Organismo Técnico Especializado, la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **RND CONSTRUCTORA E.I.R.L.** en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, en adelante el “Reglamento” y conforme lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas.

I. ANTECEDENTES

- 1.1** El 19 de diciembre de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)⁴ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 20 de diciembre de 2024 al 10 de enero de 2025, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 4 de febrero de 2025, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 7 de febrero de 2025, el participante **RND CONSTRUCTORA E.I.R.L.**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 21 de marzo de 2025, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento con Expediente N° 2025-0039742 para su evaluación correspondiente.

¹ Expediente N°2025-0039742.

² Expediente N°2025-0036958.

³ Expediente N°2025-0037677.

⁴ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 1.6 Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica del 31 de marzo de 2025, publicado en el SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual la Entidad, con fecha 4 de abril de 2025, remitió la información solicitada.

II. BASE LEGAL

- Al respecto, en concordancia con lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas y teniendo en cuenta que el procedimiento de selección fue convocado el 19 de diciembre de 2024, resultan aplicables los dispositivos normativos siguientes:

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF.
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas y requerimiento.
- 3.3. Ahora bien, en el marco de la revisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar el siguiente aspecto, relacionado con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

Respecto del pliego absolutorio

- 3.4. De la revisión del pliego absolutorio registrado en el SEACE, se aprecia que el comité de selección absolvió un total de ciento diez (110) consultas u observaciones presentadas por los participantes.

- 3.5. Es así que, de la revisión de la consulta u observación N° 33 del participante RND CONSTRUCTORA E.I.R.L., así como de lo absuelto de la Entidad, se aprecia lo siguiente:

<p>Consulta u observación N° 33:</p> <p>Las <i>partida</i> 01.03.04.01.01, 01.03.04.01.02 y 01.03.04.01.03 que corresponden al concreto, acero y curado (para cisterna) se está considera en los metrados (folio 1425) solo el metrado de una sola zapata cuando en el Plano PCE-05 Folio 1489 se indica que son 4 zapatas, por lo que se solicita corregir el metrado de concreto, acero y curado y se deben ver reflejado en el presupuesto, por en de debe corregirse el valor referencial.</p>	<p>Absolución:</p> <p><u>No se acoge la observación del participante, ya que el metrado de concreto, acero y curado para la cisterna ha sido elaborado en concordancia con los criterios de cuantificación establecidos en el expediente técnico, considerando los detalles constructivos y el procedimiento de ejecución.</u></p> <p>Si bien en la LAMINA N° PCE-05 (Folio 1489) se muestra la disposición de cuatro zapatas, el metrado reflejado en el Folio 1425 corresponde a la metodología de cuantificación aplicada en el análisis estructural, donde los volúmenes de concreto y acero han sido consolidados en función del diseño estructural global y la optimización de recursos.</p> <p>Asimismo, el metrado ha sido calculado conforme a la Norma E.060 "Concreto Armado", garantizando la coherencia entre planos, memoria de cálculo y presupuesto. Por lo tanto, no se requiere realizar ajustes en el metrado ni en el valor referencial, dado que la información actual refleja fielmente los requerimientos del proyecto.</p> <p><u>La presente absolución se encuentra sustentada por el Consultor responsable de la Elaboración del Expediente Técnico mediante CARTA N° 0001-2025-AS 43/AVMT-Consultor de fecha 17/01/2025.</u></p>
---	--

- 3.6. De otro lado, en atención a lo absuelto por la Entidad, el participante RND CONSTRUCTORA E.I.R.L., a través de su solicitud de elevación, cuestionó, entre otras, la absolución de la consulta u observación N° 33, **reiterando la solicitud de que se corrija el metrado** de las partidas observadas, alegando que los planos indican que se ejecutarán cuatro zapatas y la planilla de metrados solo considera una zapata.
- 3.7. En atención al cuestionamiento planteado, con ocasión de la solicitud de emisión del pronunciamiento, la Entidad remitió el Informe Técnico N° 000030-2025-GR.LAMB/GRIN-DEAT, emitido por su área usuaria, mediante el cual se amplían -con mayor nivel de análisis- sus argumentos vertidos en la absolución de la consulta u observación cuestionada, según el siguiente detalle:

"a) Mediante Consulta u observación N° 33 del participante "RND CONSTRUCTORA EIRL", se observó que las partidas 01.03.04.01.01, 01.03.04.01.02 y 01.03.04.01.03 que corresponde al concreto, acero y curado (para cisterna) se está considera en los metrados (folio 1425) solo el metrado de una sola zapata cuando en el plano PCE-05 folio 1489 se indica que son 4 zapatas.

b) **Del análisis exhaustivo de la planilla de metrados de estructuras del plan de contingencia, se identificó que el número correcto de zapatas es 04, lo que afecta a las partidas 01.03.04.01.01, 01.03.04.01.02 y 01.03.04.01.03, correspondientes a concreto, acero y curado de las zapatas de la estructura del tanque elevado.**

En atención a la consulta formulada, **se realizó una evaluación detallada de la planilla de metrados, en la cual se evidenció que las dimensiones consignadas en las partidas mencionadas no coinciden con las especificadas en los planos.**

- 01.03.04.01.01. CONCRETO PARA SOLADO $f'c=100$ kg/cm², $e=10$ cm

DESCRIPCION	Unid	Cant	Nº de	DIMENSIONES	Cost	Sub	Total
CONCRETO PARA SOLADO $f_c=180 \text{ kg/cm}^2$, $e=18\text{cm}$	m ²	1	4	0.90 0.90 0.10	0.32	0.32	0.32

La unidad de medida de la partida se encuentra en m³, pero para el metrado se ha considerado m².

- 01.03.04.02.01.01. CONCRETO $f_c=210 \text{ kg/cm}^2$ EN LOSA MACIZA CEMENTO TIPO MS y 01.03.04.02.01.02. ENCOFRADO Y DESENCOFRADO NORMAL EN LOSA MACIZA

El área y perímetro indicados en la planilla de metrados no coinciden con las medidas señaladas en los planos.

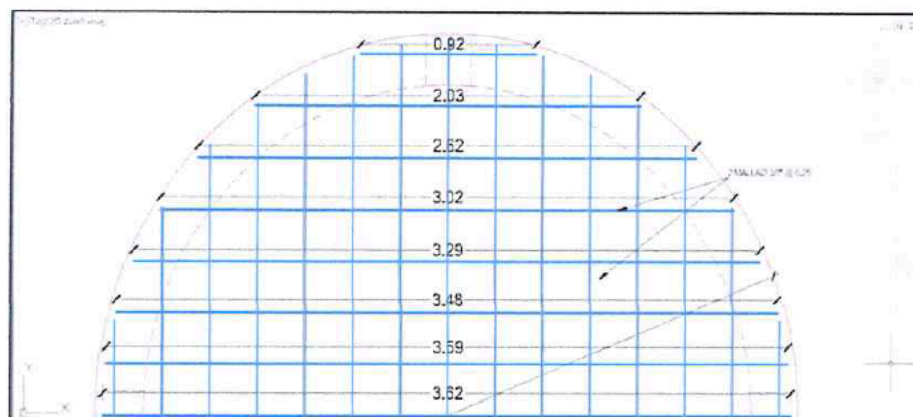
ITEM	DESCRIPCION	Unid	Cant	Nº de	DIMENSIONES	Cost	Sub	Total
01.03.04.02.01.01	CONCRETO PARA LOSA MACIZA CEMENTO TIPO MS	m ³	1	4	0.90 0.90 0.10	1.80	1.80	1.80
01.03.04.02.01.02	ENCOFRADO Y DESENCOFRADO NORMAL EN LOSA MACIZA	m ²	1	4	0.90 0.90 0.10	2.00	2.00	2.00



- 01.03.04.02.01.03. ACERO CORRUGADO $FY= 4200 \text{ KG/CM}^2$

Las longitudes del acero para la parrilla del acero de la losa de la cisterna no coinciden con las medidas señaladas en los planos.

DESCRIPCION	Unid	Cant	Nº de	DIMENSIONES	Cost	Sub	Total
ACERO CORRUGADO $FY= 4200 \text{ KG/CM}^2$	kg	1	4	0.90 0.90 0.10	77.02	77.02	77.02
Acero Superior:							
1m 3/8" @ 0.250		1	1	3.10 1.40 0.00 3/8" 0.56 1.00	1.90	1.90	1.90
1m 3/8" @ 0.250		1	2	3.06 1.36 0.00 3/8" 0.56 1.00	2.76	2.76	2.76
1m 3/8" @ 0.250		1	2	2.93 1.23 0.00 3/8" 0.56 1.00	3.62	3.62	3.62
1m 3/8" @ 0.250		1	2	2.71 1.01 0.00 3/8" 0.56 1.00	3.37	3.37	3.37
1m 3/8" @ 0.250		1	2	2.37 1.67 0.00 3/8" 0.56 1.00	2.89	2.89	2.89
1m 3/8" @ 0.250		1	2	1.83 2.13 0.00 3/8" 0.56 1.00	2.39	2.39	2.39
1m 3/8" @ 0.250		1	2	0.78 3.00 0.00 3/8" 0.56 1.00	1.21	1.21	1.21

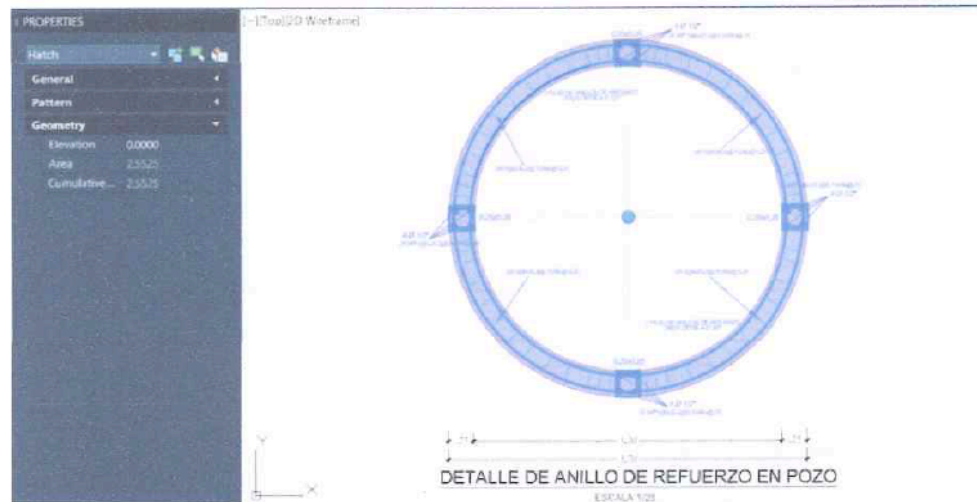


- 01.03.04.02.01.04. CURADO DE SUPERFICIE DE CONCRETO - LOSA MACIZA
El área de curado indicada en la planilla de metrados no coincide con la señalada en los planos.

DESCRIPCION	Und	Elem	Nº de	DIMENSIONES					Coef	Sub	Total
		Simil	Voces	Largo	Ancho	Alt.	Área	Volumen		Total	
CURADO DE SUPERFICIE DE CONCRETO - LOSA MACIZA	m2		1				7.01			7.01	2.01

- 01.03.04.03.01. CONCRETO $f'c=210$ kg/cm2 EN ANILLO DE REFUERZO - CEMENTO TIPO MS
El área de indicada en la planilla de metrados no coincide con el área señalada en los planos.

DESCRIPCION	Und	Elem	Nº de	DIMENSIONES					Coef	Sub	Total
		Simil	Voces	Largo	Ancho	Alt.	Área	Volumen		Total	
CONCRETO $f'c=210$ kg/cm2 EN ANILLO DE REFUERZO - CEMENTO TIPO MS	m3		1				0.25	2.71		2.71	1.35



- 01.03.04.03.02. ENCOFRADO Y DESENCOFRADO NORMAL EN ANILLO DE REFUERZO
Las medidas indicadas en la planilla de metrados no coincide con las señaladas en los planos

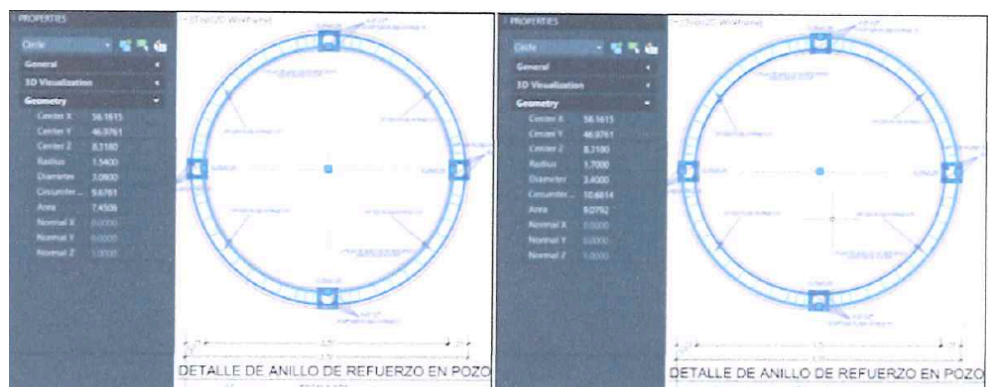
DESCRIPCION	Und	Elem	Nº de	DIMENSIONES					Coef	Sub	Total
		Simil	Voces	Largo	Ancho	Alt.	Área	Volumen		Total	
ENCOFRADO Y DESENCOFRADO NORMAL EN ANILLO DE REFUERZO	m2		3	circunferencia	10.06	0.25				5.03	10.91
			1	circunferencia	11.75	0.25				5.89	



- 01.03.04.03.03. ACERO CORRUGADO $FY= 4200$ KG/CM2

Las medidas y cantidad de acero longitudinal, así como el número de estribos no coinciden con lo señalado en los planos.

DESCRIPCION	U	Dim	Nº de	DIMENSIONES				Coef	Sub	Total
		Simb	Unidad	Largo	Ancho	Alt	Area	Volumen		
Acero Longitudinal										
Sección										
l=10.37	m	2	3	10.89	0.45	1/2"	0.99	1.00	22.04	
l=10.84	m	2	3	11.26	0.45	1/2"	0.99	1.00	23.48	
l=11.31	m	2	3	11.83	0.45	1/2"	0.99	1.00	24.41	
Intersección										
l=10.37	m	2	3	10.89	0.40	1/2"	0.99	1.00	22.05	
l=10.84	m	2	3	11.26	0.40	1/2"	0.99	1.00	22.58	
l=11.31	m	2	3	11.83	0.40	1/2"	0.99	1.00	23.52	
TIPO 1 Estribos										
Perímetro										
1.00 Ø 0.05 l=10.37	m	2.00	15.00	0.06	0.00	3/8"	0.56	1.00	26.43	
2.00 Ø 0.10										
3.00 Ø 0.15										
4.00 Ø 0.20										



- 01.03.04.03.04. CURADO DE SUPERFICIE DE CONCRETO - ANILLO DE REFUERZO

El área de curado indicada en la planilla de metrados no coincide con la señalada en los planos.

- 01.03.04.04.01. CONCRETO $f_c=210$ kg/cm² EN COLUMNAS - CEMENTO TIPO MS

La altura considerada en la planilla de metrados se considera de piso a techo, lo cual estaría duplicando el volumen de concreto de la unión entre el anillo de refuerzo y las columnas. Se debe considerar la altura entre los anillos de refuerzo.

DESCRIPCION	U	Dim	Nº de	DIMENSIONES				Coef	Sub	Total
		Simb	Unidad	Largo	Ancho	Alt	Area	Volumen		
CONCRETO $f_c=210$ kg/cm ² EN COLUMNAS - CEMENTO TIPO MS	m ³									0.90
		C1	1	3	3.60	0.05		0.90		

- 01.03.04.04.02. ENCOFRADO Y DESENCOFRADO EN COLUMNAS

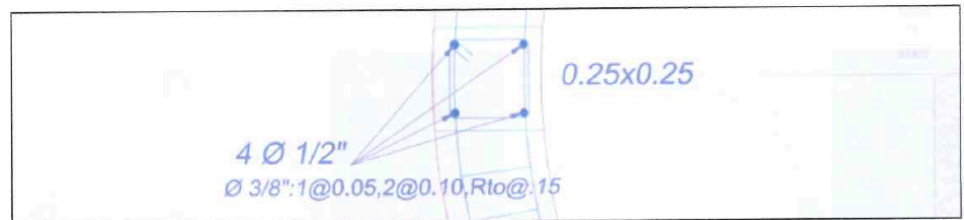
Para el encofrado de las columnas en la planilla de metrados se ha considerado encofrar todo el perímetro de las columnas, teniendo en cuenta que el muro de ladrillo ubicado debe ser confinado entre las columnas y el anillo de refuerzo, solo se debe considerar el encofrado de las caras que no se encuentran en contacto con el ladrillo y de altura entre los anillos de refuerzo.

DESCRIPCION	U	Dim	Nº de	DIMENSIONES				Coef	Sub	Total
		Simb	Unidad	Largo	Ancho	Alt	Area	Volumen		
ENCOFRADO Y DESENCOFRADO EN COLUMNAS	m ²									14.43
			1	6	0.25	3.60			2.61	
			1	6	0.25	3.60			2.61	
			1	6	0.25	3.60			2.61	
			1	4	0.25	3.60			2.60	

- 01.03.04.04.03. ACERO CORRUGADO $F_y=4200$ KG/CM²

En la planilla de metrados la cantidad de aceros y estribos indicadas en la planilla de metrados no coinciden con lo señalado en los planos.

ACERO CORRUGADO FY=4200 KG/CM2									
kg									
C1									
	L=3.40	4	2	4.39	0.00	1.12	0.95	1.00	34.91
	L=3.40	4	2	4.43	0.00	1.12	0.95	1.00	35.23
	L=3.40	4	2	0.52	0.00	1.12	0.95	1.00	27.98
Estribos									
Long. De Columnas									
Principales	1.00	Ø 0.05	L=3.10	4	28	0.81	0.00	5.47	50.51
	5.00	Ø 0.10							
	1.00	Ø 0.15							



- 01.03.04.04.03. CURADO DE SUPERFICIE DE CONCRETO - COLUMNAS
El área de curado indicada en la planilla de metrados no coincide con la señalada en los planos.

d) CONCLUSIÓN:

Considerando lo expuesto, se procedió a ingresar los metrados corregidos en el presupuesto, evidenciando que esta modificación no generó ninguna variación en el monto total del expediente, manteniéndose el mismo valor presupuestado. En ese sentido, se adjunta el presupuesto actualizado junto con la planilla de metrados corregida.

(...)”. El resaltado y subrayado son agregados.

- 3.8. Del análisis efectuado por la Entidad, se aprecia que el área usuaria profundizó su evaluación sobre la planilla de metrados de estructuras del plan de contingencia, **advirtiéndolo** que, contrariamente a lo indicado en el Pliego Absolutorio, el número de zapatas es cuatro (4) y, en consecuencia, procedió a corregir las partidas 01.03.04.01.01, 01.03.04.01.02 y 01.03.04.01.03, correspondientes al concreto, acero y curado de las zapatas de la estructura del tanque elevado.
- 3.9. Adicionalmente, en adición a los hechos cuestionados, la Entidad efectuó una evaluación detallada de la referida planilla, **advirtiéndolo** que no solo existiría un error en el metrado de las partidas cuestionadas, sino que identificó otras quince (15) partidas con metrados incorrectos, esto, debido a que no coinciden con lo especificado en los planos de ejecución de obra.
- 3.10. Ahora bien, conforme con lo señalado en el Informe Técnico N° 000030-2025-GR.LAMB/GRIN-DEAT, se desprende que la Entidad advierte la necesidad de modificar metrados de las siguientes partidas:

1. 01.03.04.01.01. CONCRETO PARA SOLADO $f'c=100$ kg/cm²,
2. 01.03.04.02.01.01. CONCRETO $f'c=210$ kg/cm² EN LOSA MACIZA CEMENTO TIPO MS,
3. 01.03.04.02.01.02. ENCOFRADO Y DESENCOFRADO NORMAL EN LOSA MACIZA,
4. 01.03.04.02.01.03. ACERO CORRUGADO FY= 4200 KG/CM²,
5. 01.03.04.02.01.04. CURADO DE SUPERFICIE DE CONCRETO - LOSA MACIZA,
6. 01.03.04.03.01. CONCRETO $f'c=210$ kg/cm² EN ANILLO DE REFUERZO - CEMENTO TIPO MS,

7. 01.03.04.02.01.04. CURADO DE SUPERFICIE DE CONCRETO - LOSA MACIZA,
8. 01.03.04.03.01. CONCRETO $f_c=210$ kg/cm² EN ANILLO DE REFUERZO - CEMENTO TIPO MS,
9. 01.03.04.03.02. ENCOFRADO Y DESENCOFRADO NORMAL EN ANILLO DE REFUERZO,
10. 01.03.04.03.03. ACERO CORRUGADO $FY= 4200$ KG/CM²,
11. 01.03.04.03.04. CURADO DE SUPERFICIE DE CONCRETO - ANILLO DE REFUERZO,
12. 01.03.04.04.01. CONCRETO $f_c=210$ kg/cm² EN COLUMNAS - CEMENTO TIPO MS,
13. 01.03.04.04.02. ENCOFRADO Y DESENCOFRADO EN COLUMNAS,
14. 01.03.04.04.03. ACERO CORRUGADO $FY= 4200$ KG/CM² y
15. 01.03.04.04.03. CURADO DE SUPERFICIE DE CONCRETO – COLUMNAS.

- 3.11. En atención a lo anterior, cabe señalar que, el artículo 72 del Reglamento y la Directiva N° 23-2016-OSCE/CD, dispone que al absolver las consultas y/u observaciones, el comité de selección deberá detallar de manera clara y motivada la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis del mismo, **debiendo evitar incluir disposiciones que excedan o no guarden congruencia con las aclaraciones planteadas y/o transgresiones alegadas por el participante.**
- 3.12. Así también, el numeral 72.3 del artículo 72 del Reglamento dispone que, **si como resultado de una consulta u observación corresponde precisarse o ajustarse el requerimiento**, se solicita la autorización del área usuaria y se pone en conocimiento de tal hecho a la dependencia que aprobó el expediente de contratación. Adicionalmente, el numeral 72.5 del referido artículo, establece que el comité de selección absuelve la totalidad de las consultas y observaciones presentadas por los participantes y **registra las bases que integren todas las modificaciones previstas en el pliego absolutorio.**
- 3.13. En concordancia con ello, el numeral 6.2 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de Pronunciamiento”, establece que *“se entiende que la absolución de una consulta y/u observación no ha sido motivada cuando la Entidad se limite a señalar en el pliego, frases como: “Ceñirse a lo establecido en las Bases”, “El área usuaria es la responsable de formular el requerimiento”, entre otras”*.
- 3.14. En tal sentido, el Principio de Transparencia contempla el derecho a la información en la compra pública, el cual tiene esencialmente por objeto garantizar que no exista riesgo de favoritismo y arbitrariedad por parte de la Entidad convocante; para lo cual, se exige que todas las condiciones del procedimiento estén formuladas de forma clara, precisa e inequívoca en las Bases o en las respuestas brindadas en el pliego absolutorio, con el fin de que, por una parte, todos los postores razonablemente informados y normalmente diligentes puedan comprender su alcance exacto e interpretarlas de la misma forma y, por otra parte, la Entidad convocante pueda comprobar efectivamente que las ofertas presentadas por los postores responden a los criterios aplicables al contrato.
- 3.15. Aclarado lo anterior, es pertinente señalar que el presente procedimiento de selección se convocó bajo el **sistema de contratación a suma alzada**, el cual **es aplicable cuando las cantidades, magnitudes** y calidades de la prestación

estén definidas en las especificaciones técnicas, en los términos de referencia o, en el caso de obras, **en los planos, especificaciones técnicas**, memoria descriptiva y **presupuesto de obra**, respectivas. Por lo que, la planilla de metrados (en donde se calculan las cantidades y magnitudes) debe ser congruente con los planos a fin de determinar correctamente el presupuesto de obra.

- 3.16. En razón a lo expuesto, se aprecia que pese a que en la etapa de consultas y observaciones se advirtió las deficiencias en los metrados, la Entidad no corrigió con motivo de absolución de las consultas y observaciones el referido aspecto, por tanto, corresponde que se publique la información corregida respecto de todas las partidas, a fin de que los participantes puedan realizar una revisión exhaustiva de los metrados corregidos y, de considerarlo pertinente, solicitar la elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases.
- 3.17. Por tanto, considerando las deficiencias señaladas en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la **Licitación Pública N° 30-2024-GR.LAMB/CS-1**, a efectos de que se publique la planilla de metrados corregida, debiendo **retrotraerse a la etapa de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.18. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD⁵.
- 3.19. Sin perjuicio de lo expuesto, de la revisión de oficio realizada por este Organismo Técnico Especializado, se evidencia lo siguiente:

Respecto de la absolución de las consultas y/u observaciones N° 21 y N° 25:

- 3.20. Respecto del cuestionamiento a la absolución de las consultas u observaciones N° 21 y N° 25, cabe precisar que, la Entidad emitió el Informe Técnico N° 000030-2025-GR.LAMB/GRIN-DEAT de fecha 20 de marzo de 2025, remitido con ocasión de la solicitud de emisión del pronunciamiento, a través del cual señaló lo siguiente:

“(…)

3.1-ELEVACIÓN DE LA CONSULTA U OBSERVACION N° 21:

(…)

b) DESCARGO TÉCNICO DE LA OBSERVACION:

La partida "01.02.06.01.01 Alquiler para Módulos prefabricados"; de acuerdo al costo unitario de partida en mención, la cual se detalla en el folio 1384, del expediente técnico, se conforma por la Sub contrata de alquiler, de los módulos requeridos y planificados para el Plan de Contingencia, necesarios para garantizar la continuidad operativa de la institución, durante su proceso

⁵ En caso se advierta vicios de nulidad que generen la sustracción de la materia, se emitirá el oficio que disponga las medidas correctivas del caso.

de ejecución, considerando un total de veintitrés (23) módulos para aulas, un (01) módulo para administrativo, dos (02) módulos para servicios higiénicos y un (01) módulo para SUM.

En ese sentido, se ratifica la validez del plano del Expediente Técnico inicial del Plan de Contingencia, donde se visualiza claramente la distribución y ubicación de cada módulo a implementar. Se resalta que el SUM forma parte integral del Plan de Contingencia, por lo que los planos alcanzados por el consultor en la integración de las bases respecto a la consulta u observación N° 21, mediante el Informe Técnico N° 003-2025-GR. LAMB/GRIN-DEAT de fecha 21 de febrero de 2025, deberán ser desestimados; quedando como únicos planos los que se subieron en un inicio al convocar el proceso.

El costo de la partida en mención (01.02.06.01.01 Alquiler para Módulos prefabricados), respecto al pago mensual a realizar por la subcontrata de alquiler de los módulos descritos en el párrafo precedente, a su vez descritos y enlistados en el análisis de costo unitario de la partida, asciende a un monto de S/20,149.56 (Veinte mil ciento cuarenta y nueve con 56/100 Soles), monto debidamente sustentado con la cotización otorgada por la empresa "Alquimodul", en tipo de moneda dólar americano (USD), reafirmando que el tipo de cambio aplicado ha seguido los lineamientos establecidos en el expediente técnico y en la normativa vigente. La determinación del valor referencial se realizó considerando el contexto del mercado y las condiciones específicas del proyecto, asegurando la representatividad y comparabilidad de los costos involucrados.

Por lo descrito anteriormente, se recalca que el Monto para el servicio de alquiler de módulos, se encuentra acorde a los precios en el mercado, para lo cual se ha solicitado una cotización a la empresa "Constructora y Consultora Hidrovial EIRL", dedicada al rubro de la construcción y servicios de alquiler de módulos prefabricados, según se detalla a continuación:

CONSTRUCTORA Y CONSULTORA HIDROVIAL E.I.R.L
RUC. 20605109200

SERVICIO DE ALQUILER:

MODULOS PREFABRICADOS:

ITE M	DESCRIPCION	CANT	PLAZO	M2	VALOR ALQUILER MENSUAL "S/"	VALOR ALQUILER TOTAL "S/"
1.0	Módulo para aulas	23	10	60	720.33	165,675.9
2.0	Módulo para administrativo	01	10	60	720.33	7,203.30
3.0	Módulo para Salón de uso Múltiple	01	10	120	1,440.68	14,406.80
4.0	Módulo para SSHH	02	10	35	677.96	13,559.20

Total, de presupuesto Sin IGV	200,845.20
-------------------------------	------------

* Los montos consideran el traslado con descarga desde el punto de almacén hasta CHICLAYO / LAMBAYEQUE y el retorno, tras cumplirse el plazo de alquiler.

Fuente: Cotización - Empresa Hidrovial EIRL

CUADRO COMPARATIVO DE PRECIOS

ITEM	Descripción	"Alquimodul"	"Hidrovial"
01	Módulos para aulas	S/ 17,164.44	S/ 16,567.59
02	Módulo administrativo	S/ 746.28	S/ 720.33
03	Módulo SUM	S/ 746.28	S/ 1,440.68
04	Módulo SSHH	S/ 1,492.56	S/ 1,355.92
Total		S/ 20,149.56	S/ 20,084.52

Fuente: Elaboración propia

Según se observa en el cuadro comparativo, el monto de pago de alquiler cotizado con la empresa "Alquimodul" asciende a un monto de S/ 20,149.56, sin embargo, mediante la cotización otorgada por la empresa "Hidrovial EIRL", se sustenta que se realizó un estudio de mercado, referente al servicio de alquiler de módulos prefabricados, para lo cual se han cotizado los módulos prefabricados en mención, siguiendo los mismos parámetros y características acorde a los planos del Plan de contingencia, obteniendo un precio menor por el servicio de alquiler (S/ 20,084.52) en comparación al monto asignado en el presupuesto para la partida 01.02.06.01.01 Alquiler para Módulos prefabricados, por lo que, deberá prevalecer el monto indicado en el presupuesto, el cual fue realizado bajo criterios técnicos que garantizan la coherencia en la determinación del costo de la partida.

c) CONCLUSIÓN:

En atención al descargo técnico de la observación, y en referencia al pedido de "Aclaración", se confirma que **el módulo de Salón de Usos Múltiples (SUM) sí forma parte del Plan de Contingencia**. Dicho módulo está debidamente considerado en el presupuesto de obra y en el plano del Expediente Técnico inicial del Plan de Contingencia, garantizando su correcta planificación e implementación dentro del proyecto.

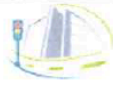
En referencia al pedido de "Sustentar", el precio de los sub contratos de alquiler, enlistados en el costo unitario de la partida 01.02.06.01.01 Alquiler para Módulos prefabricados, se concluye que, **el precio asignado para cada sub contrato y a su vez el costo total de la partida por el monto de alquiler "mensual", garantiza una correcta transparencia en la determinación de costos, al contar con una cotización adicional por la empresa "Hidrovial EIRL", con un monto menor al establecido en el presupuesto, sustentando de esta manera y asegurando que los costos reflejados en el presupuesto han seguido los lineamientos establecidos en el Expediente Técnico y en la normativa vigente.**

3.2.- ELEVACIÓN DE LA CONSULTA U OBSERVACION N° 25: (...)

b) DESCARGO TÉCNICO DE LA OBSERVACION:

El presupuesto para la implementación y acondicionamiento del Plan de Contingencia, se ha estructurado en referencia a la cotización disponible, otorgada por la empresa "Alquimodul", garantizando precios acordes a la realidad del proyecto, como se describe en el ítem anterior.

Para ello, se realizó un estudio de mercado, siendo atendidos por la empresa "Hidrovial EIRL", cuya cotización, sustenta de forma transparente, los precios de alquiler para los módulos pre fabricados, el cual contempla la entrega de los módulos en el lugar, en el cual serán instalados.

CONSTRUCTORA Y CONSULTORA HIDROVIAL E.I.R.L. RUC. 20605109200						
SERVICIO DE ALQUILER:						
MODULOS PREFABRICADOS:						
ITEM	DESCRIPCION	CANT	PLAZO	M2	VALOR ALQUILER MENSUAL *S/	VALOR ALQUILER TOTAL *S/
1.0	Módulo para aulas	23	10	60	720.33	165,675.9
2.0	Módulo para administrativo	01	10	60	720.33	7,203.30
3.0	Módulo para Salón de uso Múltiple	01	10	120	1,440.68	14,406.80
4.0	Módulo para SSHH	02	10	35	677.96	13,559.20
Total, de presupuesto Sin IGV						200,845.20
* Los montos consideran el traslado con descarga desde el punto de almacén hasta CHICLAYO / LAMBAYEQUE y el retorno, tras cumplirse el plazo de alquiler.						

c) CONCLUSIÓN:

Se precisa y su vez se sustenta, mediante la cotización alcanzada por la empresa "Hidrovial EIRL", que el precio de alquiler de los módulos prefabricados, con las mismas características conforme a los planos del Plan de Contingencia, se encuentran acorde a los precios establecidos para este tipo de servicios de alquiler, incluyendo el costo de traslado de los módulos prefabricados, servicio de alquiler ya contempla la entrega en el lugar de instalación.

Esto garantiza la operatividad del plan de contingencia sin generar costos adicionales para la entidad y permitiendo el cumplimiento de los plazos establecidos en el contrato.


(...)" El subrayado y resaltado es nuestro.

- 3.21. Asimismo, a través del Informe Técnico N°000039-2025-GR.LAMB/GRIN-DEAT de fecha 3 de abril de 2025, remitido con ocasión de la notificación electrónica del 31 de marzo de 2025, la Entidad indicó lo siguiente:

"(...)

En ese sentido se realizará la modificación del análisis de precios unitarios de la partida 01.02.06.01.01 "alquiler de mod. Prefabricado..." considerando los costos establecidos en la cotización de la empresa "Constructora y Consultoría Hidrovial E.I.R.L", según el siguiente detalle:

Partida	01.02.06.01.01		ALQUILER DE MOD. PREFABRICADO, INCLUYE RAMPA Y DE SCAN50 MUROS Y COBERTURAS DE PANEL TAP 11660 (MODULOS AULAS (23) - SUM (1) - SSHH (2) - ADMINISTRACION (1))				
Rendimiento	mes/DIA	M.O. 40.0000	EQ. 40.0000	Costo unitario directo por mes			20,084.52
Codigo	Descripción Recurso		Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
Subcontratos							
0400020008	ALQUILES DE MOD. PREFABRICADO DE 7.40x7.25 m (INCLUYE RAMPA Y DESCANOS) MUROS Y COBERTURAS DE PANEL TAP 11660 (MODULO DE AULAS)		und		23.0000	720.33	16.567.59
0400020009	ALQUILES DE MOD. PREFABRICADO DE 7.40x7.25 m (INCLUYE RAMPA Y DESCANOS) MUROS Y COBERTURAS DE PANEL TAP 11660 (MODULO DE ADMINISTRACION)		und		1.0000	720.33	720.33
0400020010	ALQUILES DE MOD. PREFABRICADO DE 7.40x16.80 m (INCLUYE RAMPA Y DESCANOS) MUROS Y COBERTURAS DE PANEL TAP 11660 (MODULO DE SUM)		und		1.0000	1440.68	1.440.68
0400020011	ALQUILES DE MOD. PREFABRICADO DE 5.35x7.45 m (INCLUYE RAMPA Y DESCANOS) MUROS Y COBERTURAS DE PANEL TAP 11660 (MODULO DE SSHH)		und		2.0000	677.96	1.355.92
							20,084.52



Richard A. Becerra Pinzón
INGENIERO CIVIL
Reg. CIP 217492


Richard A. Becerra Pintado
INGENIERO CIVIL
Reg. CIP 217432

Conclusión

*La entidad **sustenta el costo del "Alquiler de módulos" a través de la cotización emitida por la empresa "Constructora y Consultora Hidrovial E.I.R.L.", la cual se encuentra expresada en soles e incluye el costo de transporte hasta la obra.***

*Dado que el **análisis de precios unitarios de la partida 01.02.06.01.01 "Alquiler para Módulos Prefabricados" mantiene los mismos insumos considerados en el presupuesto de obra**, se garantiza que no exista una variación en el valor referencial del presupuesto.*

Asimismo, al encontrarse los costos expresados en moneda nacional (soles) y considerando que el análisis de precios unitarios se ha realizado con los mismos parámetros del expediente técnico original, se confirma la consistencia del valor referencial, evitando distorsiones en la determinación del presupuesto de obra.

(...)”. El subrayado y resaltado es nuestro.

- 3.22.** Además, a través de su Informe Técnico N°000051-2025-GR.LAMB/GRIN-DEAT de fecha 21 de abril de 2025, remitido con ocasión de la notificación electrónica del 15 de abril de 2025, la Entidad indicó lo siguiente:

“(…)

*En atención a la Notificación N.º 02, la entidad sustentó el costo correspondiente al concepto "Alquiler de módulos". En ese contexto, **se procedió a actualizar el análisis de costos de la partida 01.02.06.01.01 "Alquiler de módulo prefabricado", realizando además una revisión integral de todas las partidas incluidas en el plan de contingencia las cuales se describen:***

Para la partida 01.02.06.01.01. Alquiler Mod. Prefabricado, se han ingresado los montos para el servicio de alquiler, cotizados con la empresa "Constructora y Consultora HIDROVIAL EIRL", teniendo así para la totalidad de ambientes de 23 aulas, 01 módulo administrativo, 01 módulo SUM, y 02 servicios higiénicos, un monto de S/ 20,084.52 (Veinte mil ochenta y cuatro con 52/100 Soles) Sin/IGV, para el pago de alquiler total por mes.

Partida 01.02.08.01.05 Desmontaje de estructura metálica para tanque elevado, en función a la altura de la estructura de 6.50m, con un área de 3.10m x 3.10m, además de contar con baranda de seguridad en altura, una escalera de marinero con anillo de protección, y se encuentra fijada a su cimentación, la dificultad de su desmontaje ha conllevado a determinar un rendimiento más acorde al tipo de estructura a desmontar, por lo que para una cuadrilla de 01 operario, 02 oficiales y 02 peones se está considerando un rendimiento de 0.85 und/día.

Para la partida 01.02.08.01.07. Desmontaje de estructura metálica para cobertura con malla raschel (20x10), teniendo en cuenta el área total de la cobertura, la cual asciende a 200 m2, su desmontaje implica la participación de personal obrero para la ejecución de dicha partida, por lo que se ha corregido el monto por el servicio de "Desmontaje de estructura metálica para malla raschel" a S/ 807.28 (ochocientos siete con 28/100 Soles), Sin/IGV, teniendo en cuenta la dimensión de la estructura a desmontar.

Como resultado de la evaluación realizada, se confirma que el presupuesto establecido en el expediente técnico no ha experimentado modificaciones. Del mismo modo, se adjuntan el presupuesto, los análisis de precios unitarios, la relación de insumos, la fórmula polinómica y el cronograma

valorizado, documentos que tampoco presentan variaciones respecto al costo total previsto para la ejecución del proyecto de inversión. (...). El subrayado y resaltado es nuestro.

- 3.23. De lo anterior, se aprecia que lo indicado en los informes técnicos **rectifica** lo absuelto en el pliego; por lo que, con ocasión de la nueva absolución del pliego de consultas y observaciones e integración de Bases, se deberá tener en cuenta dichos informes técnicos y **se deberán publicar** los documentos que sustenten la nueva absolución.

Respecto de la absolución de la consulta u observación N° 42:

- 3.24. Respecto del cuestionamiento a la absolución de la consulta u observación N° 42, cabe precisar que, la Entidad emitió el Informe Técnico N° 000030-2025-GR.LAMB/GRIN-DEAT de fecha 20 de marzo de 2025, remitido con ocasión de la solicitud de emisión del pronunciamiento, a través del cual señaló lo siguiente:

“(...)

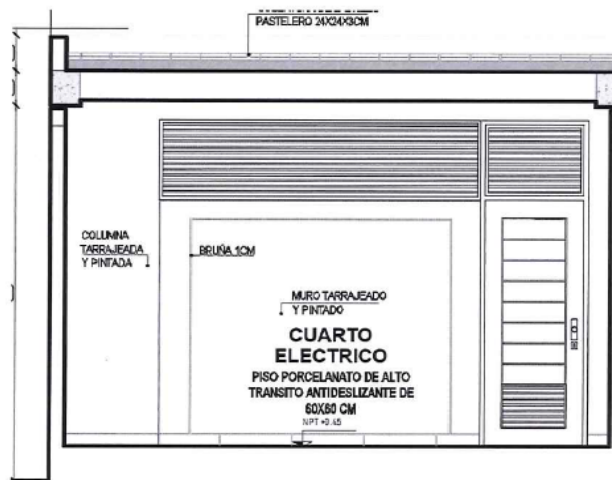
3.4-ELEVACIÓN DE LA CONSULTA U OBSERVACIÓN N° 42:

(...)

b) Con respecto a la puerta se mantendrá de madera, se procedió adecuar incorporando dos rejillas metálicas para la ventilación de los equipos mecánicos.

Se justifica que, a pesar de estas modificaciones en los detalles de la puerta, el costo total se mantiene, ya que los materiales utilizados se equilibran con los inicialmente considerados en la partida de puerta del expediente técnico, por lo que no hay ninguna variación en el presupuesto.

Asimismo, en el caso de la ventana corrediza, se ha efectuado el cambio a rejilla metálica con el mismo propósito de mejorar la ventilación.



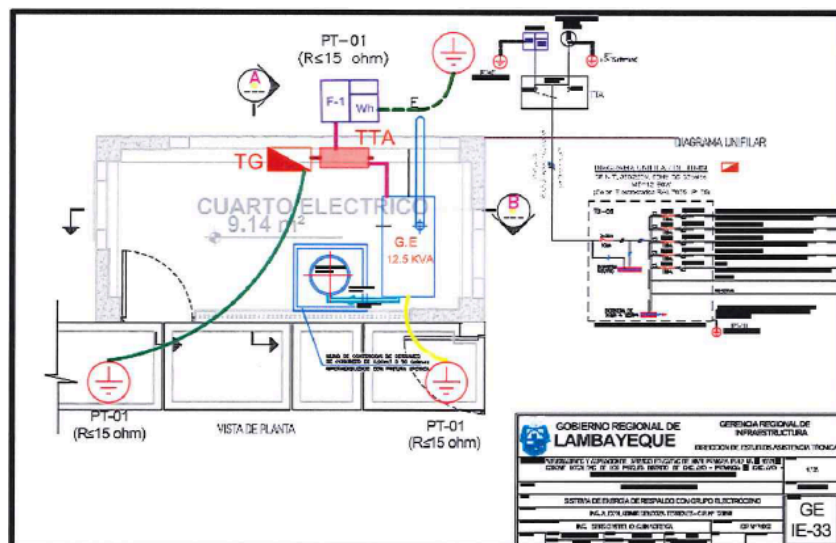
Se compatibilizaron los planos mencionados en las consultas con la finalidad de su coherencia

Se modifico la ubicación La unidad Evaporadora en plano para su correcta colocación en obra.

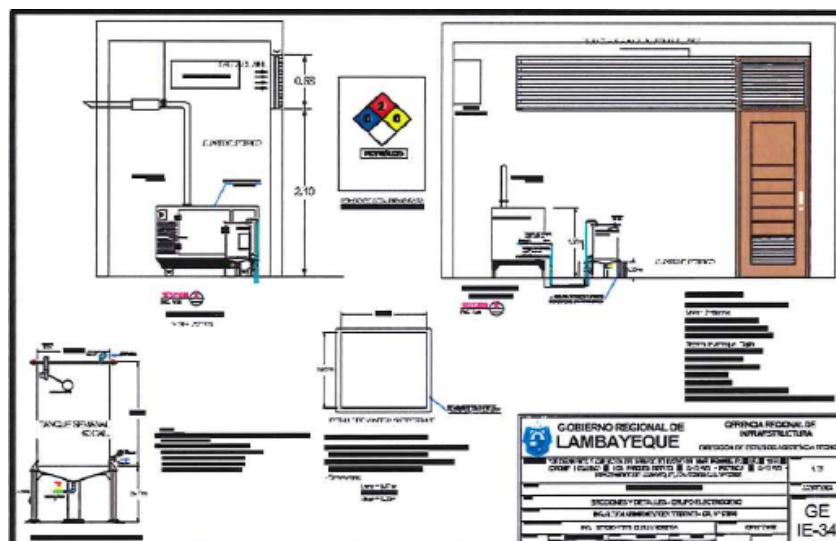


Al respecto, de la revisión de la especialidad de arquitectura, eléctricas y mecánicas se realizó la compatibilización entre estas, a continuación, se detalla:

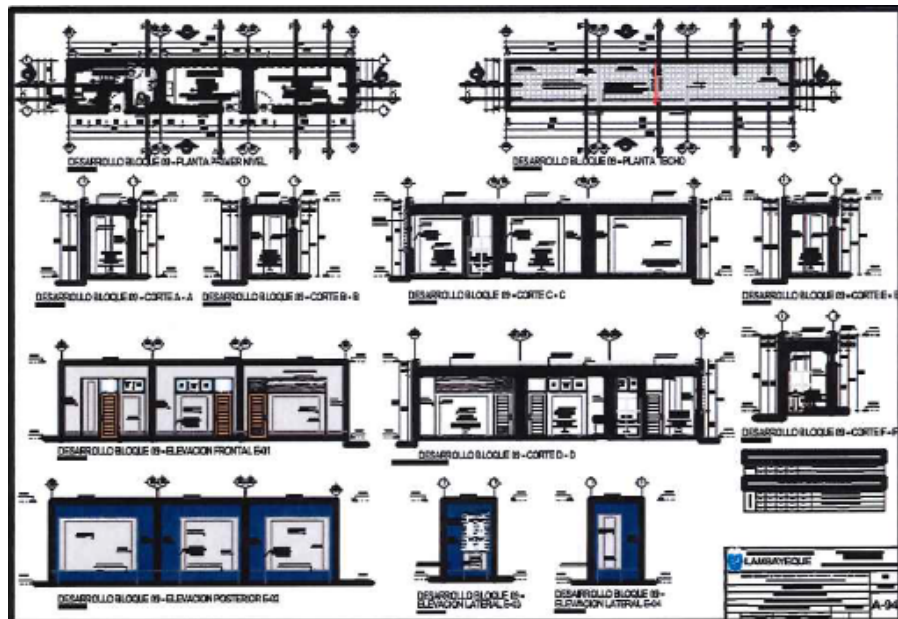
Del plano GE IE-33, se compatibilizo con la especialidad de arquitectura las dimensiones del cuarto eléctrico



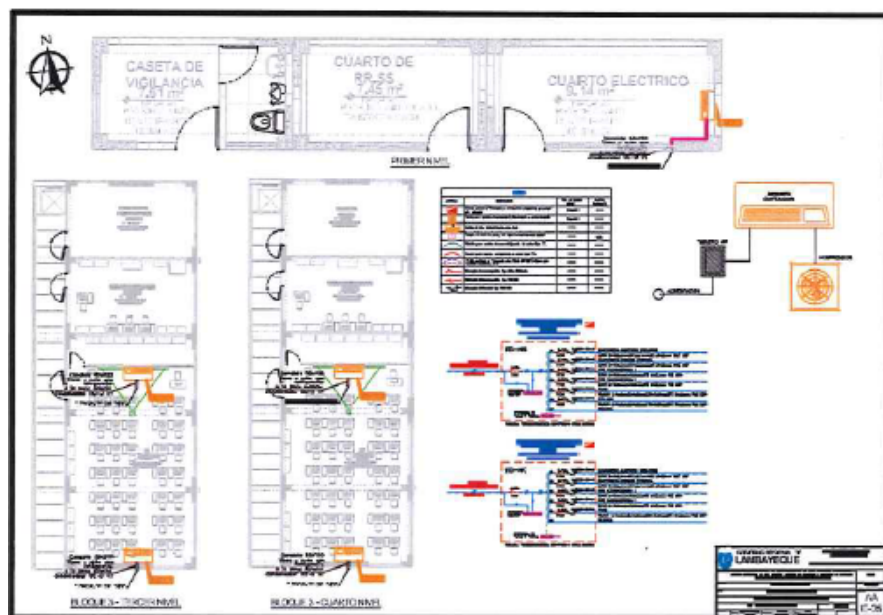
Asimismo, se compatibilizo los cortes del cuarto eléctrico en plano GE IE-34 con la especialidad de arquitectura



Respecto a la especialidad de Arquitectura se compatibilizo el diseño de ventana alta y puerta.



Así como en el plano AA-35 la ubicación de una unidad condensadora de 24,000 Btu/H,



Cabe señalar que la compatibilización realizada no presenta cambios significativos y no alteran el presupuesto ya consignado en el expediente técnico.
(...)”. El subrayado y resaltado es nuestro.

- 3.25. De lo anterior, se aprecia que lo indicado en el informe técnico rectifica lo absuelto en el pliego; por lo que, con ocasión de la nueva absolución del pliego de consultas y observaciones e integración de Bases, se deberá tener en

cuenta dichos informes técnicos y **se deberán publicar** los documentos que sustenten la nueva absolución.

Respecto del cálculo del costo hora hombre

- 3.26.** Cabe precisar que, de la revisión del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte la omisión de la publicación del cálculo del costo hora hombre.
- 3.27.** Por lo que, corresponderá a la Entidad **publicar** el cálculo del costo hora hombre con ocasión de la nueva absolución del pliego de consultas y observaciones e integración de Bases.
- 3.28.** Adicionalmente, corresponderá a la Entidad **verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico–** a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que **se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.**
- 3.29.** Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que este Organismo Técnico Especializado brinda asistencia técnica a las entidades, a fin de contribuir a la gestión eficiente de los procesos de contratación; en ese contexto, pueden solicitar la referida asistencia de acuerdo con lo dispuesto en la Directiva 005-2025-OECE-CD, Directiva de Asistencia técnica y orientación brindada por el OECE, a solicitud de las Entidades Contratantes, aprobada mediante Resolución N° D000054-2025-OSCE-PRE (publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19.04.2025).

IV CONCLUSIONES

- 4.1** Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de de absolución de consultas u observaciones e integración de las Bases, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente;** sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2** Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3** Cabe recordar que la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

- 4.6** Asimismo, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.
- 4.7** Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que este Organismo Técnico Especializado brinda asistencia técnica a las entidades, a fin de contribuir a la gestión eficiente de los procesos de contratación; en ese contexto, pueden solicitar la referida asistencia de acuerdo con lo dispuesto en la Directiva 005-2025-OECE-CD, Directiva de Asistencia técnica y orientación brindada por el OECE, a solicitud de las Entidades Contratantes, aprobada mediante Resolución N° D000054-2025-OSCE-PRE (publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19.04.2025).

Jesús María, 24 de abril de 2025

Código: 14.1