

URGENTE

MEMORANDO N° 00642-2024-UNS-R

A Dr. FRANCISCO RAFAEL LEÓN CAVERO
Director General de Administración

ASUNTO BRINDAR ATENCIÓN – PERDIDA DE LA BUENA PRO -
CONSTRUCTORA E INVERSIONES RANDALL SAC A.S. N°
006-2023-UNS

REF. INFORME LEGAL N° 081-2024-UNS-OAJ
Memorando N° 00572-20024-UNS-R
Oficio N° 154-2024-UNS-OABAST

FECHA Nuevo Chimbote, 01 de marzo de 2024

En atención al documento de la referencia, la Abog. Elvira Amanda Rivera Burgos – Jefe de la Oficina de Asesoría Jurídica, este Rectorado **AUTORIZA BRINDAR ATENCIÓN URGENTE** – Disponer que la Oficina de Abastecimiento- **OABAST**, registre en la plataforma del **SEACE** la pérdida de la buena pro de la empresa Constructora e Inversiones Randall SAC y, una vez transcurrido el plazo para su consentimiento (05 días hábiles), y en plazo máximo de 02 días hábiles siguientes (i) registre en el SEACE el otorgamiento de la buena pro al siguiente mejor postor (ii) requiera a dicho postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en un plazo previsto en el numeral 141.1 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. Documento se adjunta al presente.

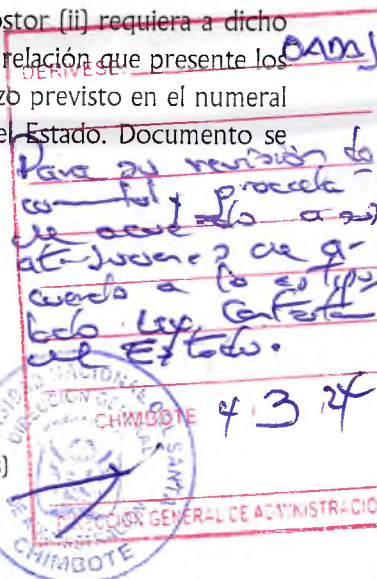
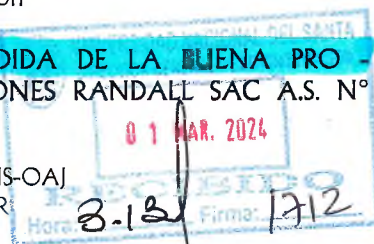
Atentamente,

América Odar Rosario
Rectora UNS

Adj. INFORME LEGAL N° 081-2024-UNS-OAJ [.....] [s]

C.C.: **OAJ**, Archivo.

AOR/Dalila



INFORME LEGAL N° 081-2024-UNS-OAJ

A : DRA. AMÉRICA ODAR ROSARIO
Rectora de la Universidad Nacional del Santa

DE : ABOG. ELVIRA AMANDA DEL CARMEN RIVERA BURGOS
Jefe (e) de la Oficina de Asesoría Jurídica de la UNS

ASUNTO : INFORME LEGAL SOBRE LA PÉRDIDA DE LA BUENA PRO DE LA
EMPRESA CONSTRUCTORA E INVERSIONES RANDALL SAC EN EL
PROCESO DE SELECCIÓN DE ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA NRO.
006-2023-UNS

REF. : a) Memorando Nro. 00572-2024-UNS-R

FECHA : Nuevo Chimbote, 29 de febrero de 2024

UNIVERSIDAD NACIONAL DEL SANTA	
RECTORADO	
Hora 12:05	29 FEB. 2024
SUT N°	37
Brw	

Por el presente reciba un cordial saludo y, a la vez, en relación con el asunto y los documentos de la referencia, me permito emitir la siguiente **OPINIÓN LEGAL**:

I. ANTECEDENTES:

1.1. Mediante Carta Nro. 003-2024-UNS-OABAST de fecha 07 de febrero de 2024, el jefe de la Oficina de Abastecimiento de la Universidad Nacional del Santa (en adelante, la Entidad) solicitó al OSCE requerimiento de atención del Ticket Nro. TKNVX0018910, respecto a la imposibilidad de registrar, desde el 29 de enero de 2024, los efectos indicados por el Tribunal de Contrataciones del Estado en el SEACE, según Resolución Nro. 00336-2024-TCE-S2; ello, con la finalidad, según lo señalado en la carta, de realizar la contratación para la supervisión de la obra denominada "*Mejoramiento de los Servicios en Enseñanza Práctica de los Laboratorios de Estudios Generales de la Universidad Nacional del Santa*".

1.2. Luego, mediante Carta SUT Nro. 0298-24-V de fecha 14 de febrero de 2024, el presidente del Comité de Selección informa a la oficina de Rectorado de la Entidad sobre la situación actual del procedimiento de Adjudicación Simplificada Nro. 006-2023-UNS, en el cual, mediante Resolución Nro. 00336-2024-TCE-S2 de fecha 24 de enero de 2024, el Tribunal de Contrataciones del Estado (en adelante, el TCE) dispuso i) otorgar la buena pro de la Adjudicación Simplificada Nro. 006-2023-UNS – Primera



Convocatoria a la empresa Constructora Randall SAC y ii) que la entidad, al día siguiente de publicada la resolución, registre en el SEACE las acciones dispuestas en dicha resolución; asimismo, el presidente del Comité de Selección comunica que, pese a las insistencias formuladas ante el OSCE para que habilite el sistema a fin de dar cumplimiento a lo dispuesto por el TCE, no se ha logrado concretar la respectiva publicación. Después, a través del Memorando Nro. 00501-2024-UNS-R de fecha 16 de febrero de 2024, la oficina de Rectorado de la UNS solicita a la Oficina de Asesoría Jurídica emitir opinión legal sobre los documentos de referencia.

1.3. Posteriormente, la Oficina de Asesoría Jurídica (en adelante, OAJ) emite el Informe Legal Nro. 075-2024-UNS-OAJ de fecha 20 de febrero de 2024, mediante el cual se dispuso:

- (i) Tomar en cuenta que, cuando el otorgamiento de la buena pro queda administrativamente firme –como consecuencia de la resolución emitida por el TCE que resuelve el recurso de apelación–, el inicio de la etapa de perfeccionamiento del contrato está supeditado a la publicación (notificación) en el SEACE de la resolución que resuelve dicho recurso impugnatorio, más no de la publicación o registro de los efectos de la resolución en dicho sistema.
- (ii) Recomendar a la Oficina de Abastecimiento (en adelante, OABAST) que verifique si el Adjudicatorio ha cumplido, dentro del plazo legal, con presentar los documentos necesarios para la suscripción del contrato.

1.4. Más adelante, mediante Oficio Nro. 154-2024-UNS-OABAST de fecha 22 de febrero de 2024, el jefe de la Oficina de Abastecimiento informa que, en relación a la presentación de los documentos para la formalización del contrato, no se ha recibido documentos alguna en la OABAST y que, de acuerdo con lo establecido en el numeral 2.5. "Perfeccionamiento del Contrato" del Capítulo III del Procedimiento de Selección de las bases integradas, la documentación para el perfeccionamiento del contrato se debe presentar por Mesa de Partes de la entidad con atención a la Oficina de Asesoría Jurídica.



Finalmente, mediante Memorando Nro. 00572-2024-UNS-R de fecha 26 de febrero de 2024, la oficina de Rectorado de la entidad remite a la Oficina de Asesoría Jurídica el oficio presentado por el jefe de la Oficina de Abastecimiento (Oficio Nro. 154-2024-UNS-OABAST) para conocimiento y fines pertinentes.

II. ANÁLISIS LEGAL:

A. SOBRE LA BASE NORMATIVA APLICABLE AL PRESENTE CASO

- 2.1. Para empezar, se tiene que el artículo 25.1 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado (en adelante, el Reglamento) dispone:

25.1. Las Entidades están obligadas a registrar, dentro de los plazos establecidos, información sobre su Plan Anual de Contrataciones, las actuaciones preparatorias, los procedimientos de selección, los contratos y su ejecución, así como todos los actos que requieran ser publicados, conforme se establece en la Ley, en el Reglamento y en la Directiva que emita el OSCE.

- 2.2. Asimismo, los artículos 141.1, 141.3 y 141.5 del Reglamento estipulan:

141.1. Dentro del plazo de ocho (8) días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que esta haya quedado administrativamente firme, el postor ganador de la buena pro presenta los requisitos para perfeccionar el contrato. En un plazo que no puede exceder de los dos (2) días hábiles siguientes de presentados los documentos, la Entidad suscribe el contrato o notifica la orden de compra o de servicio, según corresponda, u otorga un plazo adicional para subsanar los requisitos, el que no puede exceder de cuatro (4) días hábiles contados desde el día siguiente de la notificación de la Entidad. A los dos (2) días hábiles como máximo de subsanadas las observaciones se suscribe el contrato.

141.3. Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro. En tal supuesto, una vez transcurrido el plazo de consentimiento de la pérdida de la buena pro, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de dos (2) días hábiles siguientes, requiere al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 141.1.

141.5. Cuando el objeto del procedimiento de selección corresponda a consultoría en general o consultoría de obras, el órgano encargado de las contrataciones considera a los primeros cuatro (4) postores, a fin de





requerir en orden de prelación la presentación de los documentos y perfeccionar el contrato dentro del plazo previsto en el numeral 141.1.

2.3. Por último, el artículo 58 del Reglamento regula:

Artículo 58. Régimen de notificaciones

Todos los actos que se realicen a través del SEACE durante los procedimientos de selección, incluidos los realizados por el OSCE en el ejercicio de sus funciones, se entienden notificados el mismo día de su publicación. La notificación a través del SEACE prevalece sobre cualquier medio que se haya utilizado adicionalmente, siendo responsabilidad de quienes intervienen en el procedimiento el permanente seguimiento de este a través del SEACE.

B. SOBRE LA PÉRDIDA AUTOMÁTICA DE LA BUENA PRO POR CAUSA IMPUTABLE AL POSTOR Y SU NUEVA ADJUCACIÓN POR ORDEN DE PRELACIÓN

2.4. De la revisión del portal web del SEACE, se observa que, con fecha 12 de diciembre de 2023, se otorga la buena pro de la Adjudicación Simplificada Nro. 006-2023-UNS al Consorcio Santa Rosa, referente a la Supervisión de obra *"Mejoramiento de los Servicios en Enseñanza Práctica de los Laboratorios de Estudios Generales de la Universidad Nacional del Santa"*. Sin embargo, posteriormente, el 19 de diciembre de 2023, el Sr. John Francis Julca Chacón interpone, ante el Tribunal de Contrataciones del Estado, recurso de apelación contra el otorgamiento de la buena pro a dicho Consorcio.

2.5. Luego, mediante Resolución Nro. 00336-2024-TCE-S2 de fecha 24 de enero de 2024, el TCE resuelve (i) declarar fundado en parte el recurso de apelación interpuesto por el impugnante John Francis Julca Chacón, disponiendo (a) tener por descalificada la oferta del Consorcio Santa Rosa, (b) tener por descalificada la oferta del postor John Francis Julca Chacón y (c) otorgar la buena pro de la Adjudicación Simplificada Nro. 006-2023-UNS a la empresa Constructora Inversiones Randall SAC; y (ii) dispuso que la Entidad, al día siguiente de publicada la resolución, registre en el SEACE las acciones dispuestas en dicha resolución, respecto al procedimiento de selección.



Sobre el particular, es oportuno traer a colación lo establecido en la normativa de contratación pública, respecto al procedimiento de perfeccionamiento del contrato; así, el artículo 141.1 del Reglamento establece que ***"dentro del plazo de ocho 8 días***



hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que esta haya quedado administrativamente firme, el postor ganador de la buena pro debe presentar los requisitos para perfeccionar el contrato". Por su parte, en el numeral 141.3 del Reglamento, se establece que ***"si no se perfecciona el contrato por causa imputable al adjudicatario, este perderá automáticamente la buena pro; en dicho supuesto una vez transcurrido el plazo de consentimiento de la pérdida de la buena pro, en un plazo máximo de dos (2) días hábiles siguientes, se requiere al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 141.1"***.


2.7. Por otro lado, en el Anexo Nro. 1 – Definiciones, del Reglamento, se establece que "la buena pro administrativamente firme se produce cuando habiéndose presentado recurso de apelación, ocurre alguno de los siguientes supuestos: i) se publica en el SEACE que el recurso de apelación ha sido declarado como no presentado o improcedente; ii) se publica en el SEACE la resolución que otorga y/o confirma la buena pro; y iii) opera la denegatoria ficta del recurso de apelación. ***Es decir, cuando se publica en el SEACE la resolución que otorga la buena pro, aquella queda administrativamente firme.***

2.8. En términos prácticos, el otorgamiento de la buena pro queda administrativamente firme cuando se publica en el SEACE la resolución emitida por el Tribunal de Contrataciones del Estado que resuelve el recurso de apelación, dando inicio –seguidamente– a la etapa de perfeccionamiento del contrato, pues, recordemos que según el artículo 58 del Reglamento, "todos los actos que se realicen a través del SEACE durante los procedimientos de selección, incluidos los realizados por el OSCE en el ejercicio de sus funciones, ***se entienden notificados el mismo día de su publicación.*** La notificación a través del SEACE prevalece sobre cualquier medio que se haya utilizado adicionalmente, ***siendo responsabilidad de quienes intervienen en el procedimiento el permanente seguimiento de este a través del SEACE***".



2.9. Ante esta situación, tal como se indicó en el Informe Legal Nro. 075-2024-UNS-OAJ de fecha 20 de febrero de 2024, la empresa Constructora e Inversiones Randall SAC (en adelante, el Adjudicatario) contaba con ocho 08 días hábiles

para presentar la totalidad de los documentos requeridos en las bases integradas, a fin de perfeccionar la relación contractual; plazo computado a partir del día siguiente de la fecha en la que se registró y/o publicó en el SEACE la resolución que le otorga la buena pro, esto es, el 25 de enero de 2024, tal como se muestra a continuación:

Entidad convocante	UNIVERSIDAD NACIONAL DEL SANTA					
Nomenclatura	AS-SM-6-2023-UHS-1					
Nro. de convocatoria	1					
Objeto de contratación	Consultoría de Obra					
Descripción del objeto	SUPERVISIÓN DE OBRA: MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE ENSEÑANZA PRÁCTICA DE LOS LABORATORIOS DE ESTUDIOS GENERALES DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DEL SANTA, DISTRITO DE HUEVO CHIMBOTE-PROVINCIA DEL SANTA DEPARTAMENTO DE ANCASH					
Datos de la resolución del recurso de apelación						
Resuelto por	Tribunal					
Documento	0336-2024-TCE-S					
Fecha de documento	25/01/2024 00:00					
Archivo adjunto	 (63220796 KB)					
Sumilla	CABE RECORDAR QUE, CADA POSTOR DEBE SER DILIGENTE EN PRESENTAR OFERTAS CLARAS U CONGRUENTES, DE MOLDO TAL QUE EL COMITÉ DE SELECCIÓN PUEDA ADVERTIR LO QUE EL POSTOR OFERTA, SIN RECURRIR A INTERPRETACIONES. ASÍ PUES, TODA INFORMACIÓN CONTENIDA EN LA OFERTA TÉCNICA U ECONÓMICA, DEBE SER OBJETIVA, CLARA, PRECISA Y CONGRUENTE ENTRE SI.					
Listado de ítems						
Nro. ítem	Nro. de trámite	Descripción del ítem	Cantidad solicitada	Valor referencial	Estado actual	Fecha del estado actual
No se encontraron Datos						
5						
Datos de la Publicación						
Fecha y hora de publicación	25/01/2024 23:25					
Usuario que publicó	43273356					

2.10. En el presente caso, la Resolución Nro. 00336-2024-TCE-S2 que otorgó la buena pro al Adjudicatario fue registrada en el SEACE el 25 de enero de 2024, fecha en la cual el acto de otorgamiento de la buena pro quedó administrativamente firme; por lo que, desde el día siguiente hábil, contaba con ocho 8 días hábiles para presentar la documentación necesario que coadyuve al perfeccionamiento del contrato, es decir, hasta el 06 de febrero de 2024. Sobre esto último, resulta necesario hacer referencia de la Resolución Nro. 01179-202—TCE-S2 emitida por el Tribunal de Contracciones del Estado en que señaló lo siguiente:



De acuerdo a la normativa de contratación pública previamente citada, el postor ganador de la buena pro deberá presentar la totalidad de los requisitos para perfeccionar el contrato, dentro del plazo de ocho (8) días hábiles siguientes al

registro y/o publicación en el SEACE de la resolución que otorga la buena pro, pues así ha quedado administrativamente firme.

2.11. Estando a lo expuesto y en atención a lo ya manifestado previamente en el Informe Legal Nro. 075-2024-UNS-OAJ, la Oficina de Abastecimiento, como órgano encargado de las contrataciones de la Entidad, tras verificar y/o constatar que el Adjudicatario no ha cumplido con presentar, dentro del plazo legal, la documentación requerida para la suscripción del contrato, en atención a sus atribuciones conferidas por ley, debió declarar y registrar en el SEACE la pérdida automática de la buena pro de la empresa Constructora e Inversiones Randall SAC.

2.12. Por otra parte, respecto a la adjudicación de la buena pro al siguiente postor, tenemos que el artículo 141.3 del Reglamento regula que "(...) **una vez transcurrido el plazo de consentimiento de la pérdida de la buena pro, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de dos (2) días hábiles siguientes, requiere al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 141.1**"; además el artículo 141.5. de dicho texto normativo establece que "cuando el objeto del procedimiento de selección corresponda a consultoría en general o consultoría de obras, el órgano encargado de las contrataciones considera a los primeros cuatro (4) postores, a fin de requerir en orden de prelación la presentación de los documentos y perfeccionar el contrato dentro del plazo previsto en el numeral 141.1".



2.13. Es decir, una vez registrado en la plataforma SEACE la pérdida de la buena pro de la empresa Constructora Randall SAC y transcurrido el plazo para su consentimiento (05 días hábiles)¹, la Oficina de Abastecimiento de la entidad, en un plazo máximo de 02 días hábiles siguientes, deberá (i) registrar en el SEACE

¹ "Como se advierte, la normativa de Contrataciones del Estado prevé la posibilidad de impugnar actos posteriores al otorgamiento de la buena pro, tal como lo sería la pérdida de ésta, al tratarse de un supuesto en que el adjudicatario considere que se ha vulnerado su derecho a contratar con el Estado; lo contrario implicaría dejar a dicho proveedor en un estado de indefensión por no tener cómo cuestionar la decisión de la Entidad que determinó la pérdida de la buena pro. Por lo expuesto, tal como establecen la Ley y el Reglamento, son impugnables los actos dictados con posterioridad al otorgamiento de la buena pro, hasta el perfeccionamiento del contrato; en ese contexto, la pérdida de la buena pro constituye un acto apelable conforme a lo dispuesto en la normativa de Contrataciones del Estado" (Opinión Nro. 043-2021/DTN emitida por el OSCE de fecha 20 de abril de 2021).



UNS

UNIVERSIDAD NACIONAL DEL SANTA

OFICINA DE ASESORÍA JURÍDICA

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

3°
SE

el otorgamiento de la buena pro al siguiente mejor postor e, inmediatamente, (ii) requerir a dicho postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 141.1. del Reglamento.

III. OPINIÓN LEGAL:

Por lo antes expuesto, es de **OPINIÓN LEGAL** de la Oficina de Asesoría Jurídica de la Universidad Nacional del Santa lo siguiente:

- 1.1. Se **DISPONGA** que la Oficina de Abastecimiento registre en la plataforma del SEACE la pérdida de la buena pro de la empresa Constructora e Inversiones Randall SAC y, una vez transcurrido el plazo para su consentimiento (05 días hábiles), aquella oficina, en un plazo máximo de 02 días hábiles siguientes, (i) registre en el SEACE el otorgamiento de la buena pro al siguiente mejor postor y (ii) requiera a dicho postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 141.1. del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Es todo cuanto tengo que informar, salvo mejor parecer.

Atentamente.


UNIVERSIDAD NACIONAL DEL SANTA
OFICINA DE ASESORÍA JURÍDICA
Abog. Elvira Amanda Del Carmen Rivera Burg
JEFE (e) OFICINA DE ASESORIA JURIDICA

Adjunto: Lo indicado en original en 29 folios
Cc. Archivo
EADCRB

Rectorado: Av. Pacífico N° 508 - Urb. Buenos Aires
Campus Universitario: Av. Universitaria s/n - Urb. Bellamar
Central telefónica: (51)-43-310445 - Nuevo Chimbote - Ancash - Perú

www.uns.edu.pe