

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	CORPORACION PERUANA DE AEROPUERTOS Y AVIACION COMERCIAL S.A.- CORPAC
Nomenclatura :	AS-SM-27-2024-CORPAC S.A.-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DE UN MÉDICO CON ESPECIALIDAD EN MEDICINA OCUPACIONAL, EN OBSERVANCIA A LA LEY N° 29783.

Ruc/código :	10181243797	Fecha de envío :	07/11/2024
Nombre o Razón social :	SANABRIA LOPEZ JOSE MIGUEL	Hora de envío :	11:29:38

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Las BASES ESTÁNDAR de ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 027. 2024.CORPAC S.A. PRIMERA CONVOCATORIA CONTRATACIÓN DE UN MÉDICO CON ESPECIALIDAD EN MEDICINA OCUPACIONAL, EN OBSERVANCIA A LA LEY N° 29783, va en contra de la norma y la lex artis al dejar de lado a la especialidad médica de Medicina Ocupacional y del Medio Ambiente con REGISTRO NACIONAL DE ESPECIALISTA RNE [que es muy distinto al Diplomado o Maestría], lo cual va en contra de la RM N° 004-2014-MINSA.

La RM 004-2014-MINSA señala que los profesionales médicos que pueden realizar la Vigilancia de la Salud de los Trabajadores son médicos con segunda especialidad médica de Medicina Ocupacional y del Medio Ambiente. En un inicio al no haber muchos especialistas médicos en el Perú, se ha dado opción a la participación de los médicos generales que tienen Maestría o Diplomado en Salud Ocupacional, pero no quiere decir que hay que dejar de lado a los médicos especialistas en Medicina Ocupacional y del Medio Ambiente [especialistas médicos a través del residentado médico de 3 años luego de postular a nivel nacional al programa de residentado médico, tan igual como otras especialidades médicas como Cardiología, Cirugía, Neumología, Otorrinolaringología etc.]. Por ejemplo, un médico general no podría ser especialista en cardiología con un diplomado o maestría en cardiología. En el Perú un diplomado o una maestría en Medicina Ocupacional no otorga Registro Nacional de Especialista o RNE, ésta sólo se obtiene ordinariamente a través de un residentado médico de 3 años, como en las demás especialidades médicas con formación escolarizada. De igual modo hay que diferenciar lo que es la Seguridad y Salud en el Trabajo o Salud Ocupacional, de lo que es la Medicina Ocupacional; los primeros nombrados son labores multidisciplinarias en pro de la prevención de riesgos laborales [ahí participan médicos, enfermeras, psicólogos, higienistas, ingenieros de seguridad, administrativos, etc.]; en tanto la Medicina Ocupacional, si bien es parte de la Salud Ocupacional, es llevada a cabo por un especialista médico en Medicina Ocupacional.

De igual modo para el caso de los médicos generales egresados de la Maestría o Diplomado de Salud Ocupacional se debe acreditar haber aprobado un curso que incluya pruebas funcionales en Salud Ocupacional, con un mínimo de cuarenta y ocho (48) horas, dictado y certificado por una universidad pública o privada con Escuela o Facultad de Medicina o de Ciencias de la Salud o por el Instituto Nacional de Salud en coordinación con la Dirección General de Salud Ambiental; entre otros requisitos de experiencia especializada en Medicina Ocupacional. Requisitos estos últimos que no requiere presentar el médico con segunda especialidad en Medicina Ocupacional con Registro Nacional de Especialista RNE, pues así lo establece claramente la RM 004-2014-MINSA, además que adicionalmente este especialista médico con RNE se recertifica con dicha especialidad a través del Colegio Médico del Perú cada 5 años [RECERTIFICACIÓN DE TODO MÉDICO ESPECIALISTA] en base a las capacitaciones técnicas en Medicina Ocupacional que tenga. Revisar los ESTÁNDARES MINIMOS DE FORMACIÓN en: <https://www.conareme.org.pe/web/estandares-de-formacion-CONAREME.php>

BASE LEGAL INCUMPLIDA:

ARTÍCULO 61 DE LA LIBRE COMPETENCIA, DE LA CONSTITUCION POLITICA DEL PERU DE 1993.

ART. 1, 2 Y 3 DE LA RM 004-2014-MINSA, Modifican el Documento Técnico «Protocolos de Exámenes Médicos Ocupacionales y Guías de Diagnóstico de los Exámenes Médicos Obligatorios por actividad».

D I C T A M E N N ° D 0 0 0 7 4 4 - 2 0 2 3 - O S C E - S P R I en (c o m o e j e m p l o) : https://drive.google.com/file/d/19wclDjSpU3MSkZubrMrGwwZLMExRrC0Q/view?usp=drive_link

Parte de la Base Administrativa observada:

SECCIÓN ESPECÍFICA

CAPÍTULO III REQUERIMIENTO

3.1. TERMINOS DE REFERENCIA

6. REQUERIMIENTO DEL POSTOR

Contar con estudios concluidos de Maestría en Salud Ocupacional o Maestría en Salud Ocupacional y Ambiental

Entidad convocante :	CORPORACION PERUANA DE AEROPUERTOS Y AVIACION COMERCIAL S.A.- CORPAC
Nomenclatura :	AS-SM-27-2024-CORPAC S.A.-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DE UN MÉDICO CON ESPECIALIDAD EN MEDICINA OCUPACIONAL, EN OBSERVANCIA A LA LEY N° 29783.

o Maestría en Medicina Ocupacional y Medio Ambiente (según RM 04-2014/MINSA y RM 021-2016 MINSA), el cual deberá sustentar con copia del certificado, constancia de egresado o documento que corresponda. [Pág 24].

[Nota: como que la convocatoria sólo buscara un egresado de la maestría; no ampliando la oferta de postulaciones; lo cual sería un grave error; y alentando indirectamente a las personas jurídicas a subcontratar médicos generales que tienen un egreso de maestría, e impidiendo que un médico especialista en Medicina Ocupacional con Registro Nacional de Especialista RNE pueda participar de la convocatoria].

Por lo anterior, la base administrativa señalada no ha incluido dentro de sus bases la opción de contratación para el Estado al Médico con Segunda Especialidad en Medicina Ocupacional y del Medio Ambiente que cuenta con el Registro Nacional de Especialistas o RNE, realizado por concurso nacional de residentado médico de 3 años, tan igual como otras especialidades médicas; causando riegos administrativos pasibles con control gubernamental.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.1 **Literal:** 6 **Página:** 24

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTO 61 CONSTITUCION POLITICA DEL PERU DE 1993. ART. 1, 2 Y 3 DE LA RM 004-2014-MINSA

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge la observacion, en los TDR indica egresado de la maestría, no señala con diplomado, hace referencia la normarivas mencionadas pero se recalca lo de egresado de la maestría. Asimismo, la corporación a través del área usuaria, puede establecer el perfil del profesional con experiencia importante, a fin de que brinde el mejor servicio. Asimismo, no vulneraría el principio de libre concurrencia y de acuerdo al estudio de mercado existen proveedores que cumplen con lo señalado al perfil del profesional requerido. Se considera la segunda especialidad en medicina ocupacional y del medio ambiente, con su RNE.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se agrega: O contar con la segunda especialidad de medicina ocupacional y medio ambiente o medicina del trabajo, el cual debe estar en el RNE (registro nacional de especialista).

Entidad convocante : CORPORACION PERUANA DE AEROPUERTOS Y AVIACION COMERCIAL S.A.- CORPAC

Nomenclatura : AS-SM-27-2024-CORPAC S.A.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE UN MÉDICO CON ESPECIALIDAD EN MEDICINA OCUPACIONAL, EN OBSERVANCIA A LA LEY N° 29783.

Ruc/código :	10181243797	Fecha de envío :	07/11/2024
Nombre o Razón social :	SANABRIA LOPEZ JOSE MIGUEL	Hora de envío :	11:29:38

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

La AS 027. 2024.CORPAC S.A. 1RA C. DE MÉDICO CON ESPECIALIDAD EN MEDICINA OCUPACIONAL, va en contra de la norma y la lex artis al dejar de lado a la especialidad médica de Medicina Ocupacional y del Medio Ambiente con REGISTRO NACIONAL DE ESPECIALISTA RNE [que es muy distinto al Diplomado o Maestría], lo cual va en contra de la RM 021-2016-MINSA.

La RM 021-2016-MINSA señala que los profesionales médicos que pueden realizar la Vigilancia de la Salud de los Trabajadores son médicos cirujanos con segunda especialidad en Medicina Ocupacional y Medio Ambiente o Medicina del Trabajo, debidamente titulado. En un inicio al no haber muchos especialistas médicos en el Perú, se ha dado opción a la participación de los médicos generales que tienen Maestría o Diplomado en Salud Ocupacional, pero no quiere decir que hay que dejar de lado a los médico especialistas en Medicina Ocupacional y del Medio Ambiente [especialistas médicos a través del residentado médico de 3 años luego de postular a nivel nacional al programa de residentado médico, tan igual como otras especialidades médicas como Cardiología, Cirugía, Neumología, Otorrinolaringología etc.].

La RM 021-2016-MINSA, señala que los médicos cirujanos con «SEGUNDA ESPECIALIDAD» en Medicina Ocupacional y Medio Ambiente o Medicina del Trabajo [Titulado] y los médicos generales con Maestría en Salud Ocupacional [Titulado] son los únicos competentes para realizar las siguientes competencias de la especialidad médica de Medicina Ocupacional:

- «1. Realizar la calificación y evaluación de la invalidez y de la incapacidad por accidentes de trabajo o enfermedad profesional.».
- «2. Efectuar investigaciones relacionadas con las condiciones del trabajo y medio ambiente y sus efectos en la salud individual y colectiva de los trabajadores». [Nota: en la pág. 23 de las bases observadas en el 3er párrafo, se encuentra esta competencia que no podría realizarlo un egresado de maestría sin título de maestría ni diplomado; teniendo en cuenta que la base administrativa hace mención un requerimiento de egresado de maestría, habiendo un riego administrativo al respecto pasible de control gubernamental. Lo anterior también repercute en el Informe Mensual del último párrafo de la página 23].
- «3. Diseñar planes y estrategias educativas relacionadas a la salud ocupacional en el ámbito de los diferentes sectores económicos.».

En relación a las competencias previas, los médicos generales con egreso de la Maestría y los médicos generales con Diplomado en Salud Ocupacional no son competentes en las tres competencias mencionadas, según la RM 021-2016-MINSA, y según la lex artis de la especialidad médica en el Perú; por lo que la Bases Administrativas que consideren la inclusión de médicos generales con egreso de maestría o con diplomado en Salud Ocupacional no deben incluir en sus bases administrativas las competencias señaladas previamente; en el caso concreto de la Base en cuestión: «Evaluar los casos de sospecha de enfermedades profesionales, en caso de presentarse y realizar la investigación correspondiente, así como hacer la revisión de las evaluaciones pertinentes.» En concordancia con RM 480-2008-MINSA NTS que establece el Listado de Enfermedades Profesionales.

BASE LEGAL INCUMPLIDA:
ARTÍCULO 61 LIBRE COMPETENCIA, CPP.
ART. 1 y 2 DE LA RM 021-2016-MINSA, Aprueban el perfil de competencias del médico ocupacional.

Parte de la Base observada:
SECCIÓN ESPECÍFICA
CAPÍTULO III REQUERIMIENTO
3.2. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN
B CAPACIDAD TÉCNICA Y PROFESIONAL
B.3 CALIFICACIONES DEL PERSONAL CLAVE
B.3.1 FORMACIÓN ACADÉMICA

Entidad convocante :	CORPORACION PERUANA DE AEROPUERTOS Y AVIACION COMERCIAL S.A.- CORPAC
Nomenclatura :	AS-SM-27-2024-CORPAC S.A.-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DE UN MÉDICO CON ESPECIALIDAD EN MEDICINA OCUPACIONAL, EN OBSERVANCIA A LA LEY N° 29783.

REQUISITOS: Estudios concluidos de Maestría en Salud Ocupacional o Maestría en Salud Ocupacional y Ambiental o Maestría en Medicina Ocupacional y Medio Ambiente (según RM 042014/MINSA y RM 021-2016 MINSA). [Pág. 28].

Las bases no han incluido la opción de contratación para el Estado al Médico Especialista en Medicina Ocupacional que cuenta con el RNE, realizado por concurso nacional de residentado médico de 3 años. Es decir, se ha excluido del presente concurso al Médico Cirujano con Segunda Especialidad en Medicina Ocupacional y Medio Ambiente o Medicina del Trabajo con Registro Nacional de Especialista, que no es lo mismo que la maestría o diplomado.

Se puede apreciar que las Entidades, en el país, confunden lo que establece la RM 021-2016-MINSA, y confunde además a la segunda especialidad médica con RNE de Medicina Ocupacional y del Medio Ambiente, y lo confunde con una maestría de Medicina Ocupacional y del Medio Ambiente, que son formaciones académicas totalmente diferentes. Tal es la confusión que cuando tratan de subsanar las bases colocan Maestría de Medicina Ocupacional y del Medio Ambiente, obviando colocar SEGUNDA ESPECIALIDAD DE MEDICINA OCUPACIONAL Y DEL MEDIO AMBIENTE. En https://drive.google.com/drive/folders/1oc8rcQKND4ieqoEQJLB7dWT6ozVEAMTL?usp=drive_link se podrá apreciar variedad de Bases subsanadas a nivel nacional (solicitar acceso).

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** B.3.1 **Página:** 28

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTO 61 CONSTITUCION POLITICA DEL PERU DE 1993. ART. 1 y 2 DE LA RM 021-2016-MINSA

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge la observacion, en los TDR indica egresado de la maestría, hace referencia la normarivas mencionadas pero se recalca lo de egresado de la maestría. Asimismo, la corporación a través del area usuaria, puede establecer que perfil determina a fin de presentar un profesional con experiencia importante a fin de que brinde el mejor servicio. Asimismo no vulneraría el principio de libre concurrencia y de acuerdo al estudio de mercado existen proveedores que cumplen con lo señalado al perfil del profesional requerido. Se considera la segunda especialidad en medicina ocupacional y del medio ambiente, con su RNE.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se agrega: O contar con la segunda especialidad de medicina ocupacional y medio ambiente o medicina del trabajo, el cual debe estar en el RNE (registro nacional de especialista).

Entidad convocante : CORPORACION PERUANA DE AEROPUERTOS Y AVIACION COMERCIAL S.A.- CORPAC

Nomenclatura : AS-SM-27-2024-CORPAC S.A.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE UN MÉDICO CON ESPECIALIDAD EN MEDICINA OCUPACIONAL, EN OBSERVANCIA A LA LEY N° 29783.

Ruc/código :	20605472541	Fecha de envío :	07/11/2024
Nombre o Razón social :	GREATS GROUP E.I.R.L. - GREATS G. E.I.R.L.	Hora de envío :	19:21:34

Consulta: Nro. 3

Consulta/Observación:

Dentro de la experiencia del postor, ¿puede considerarse como experiencia un SERVICIO DE GESTIÓN O ADMINISTRACIÓN DEL SISTEMA DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO?, el cual incluye los siguientes profesionales: médico ocupacional y psicóloga.
Para la acreditación del servicio se cuenta con el contrato firmado (el cual incluye los servicios del médico ocupacional) y las facturas del mismo.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: C Página: 29

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se aclara que se incluirá dentro de los similares el SERVICIO DE GESTIÓN O ADMINISTRACIÓN DEL SISTEMA DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO, el mismo que se deba de acreditar conforme a lo descrito en las bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se agregará en similares: "SERVICIO DE GESTIÓN O ADMINISTRACIÓN DEL SISTEMA DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO".

Entidad convocante : CORPORACION PERUANA DE AEROPUERTOS Y AVIACION COMERCIAL S.A.- CORPAC

Nomenclatura : AS-SM-27-2024-CORPAC S.A.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE UN MÉDICO CON ESPECIALIDAD EN MEDICINA OCUPACIONAL, EN OBSERVANCIA A LA LEY N° 29783.

Ruc/código :	20608643169	Fecha de envío :	07/11/2024
Nombre o Razón social :	APV MEDICAL S.A.C.	Hora de envío :	20:00:00

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Estimados Sres. Comité de Selección, en sus bases indican que el médico ocupacional debe contar con una experiencia de 7 años en salud ocupacional o afines.

De conformidad con la Resolución Ministerial 021-2016/MINSA en su artículo 1.- Aprobar el perfil de competencias del médico cirujano debidamente titulado, colegiado y habilitado por el Colegio Médico del Perú, egresado de la Maestría en Salud Ocupacional o Maestría en Salud Ocupacional y Ambiental o Maestría en medicina Ocupacional y Medio Ambiente, con un mínimo de un (1) año de experiencia en Medicina del Trabajo o Salud Ocupacional; así como al médico cirujano debidamente titulado, colegiado y habilitado por el Colegio Médico del Perú con Diplomado en Salud Ocupacional de un mínimo de treinta y seis (36) créditos, expedido por una Escuela o Facultad de Medicina o de Ciencias de la Salud de una Universidad pública o privada, con un mínimo de tres (3) años de experiencia en Medicina del Trabajo o Salud Ocupacional.

Se solicita que se incorpore en los requisitos de calificación el tiempo de experiencia según lo señalado en el artículo 1 de la Resolución Ministerial 021-2016/MINSA para no vulnerar el principio de libre concurrencia de postores, por lo cual se estaría limitando el acceso y participación de otros proveedores en el proceso de selección.

Además de ello, se estaría vulnerando lo estipulado en la RM 021-2016-MINSA y en la RM 04-2014-MINSA en relación al tiempo de experiencia del personal médico que indistintamente del perfil profesional no mencionan una experiencia mayor a los 3 años.

Acápite de las bases : Sección: General Numeral: 3 Literal: 6 Página: 24

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 1 de la R.M. 021-2016-MINSA RM 04-2014-MINSA

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se acoge, toda vez que la normativa indica un tiempo mínimo de experiencia, pero la corporación a través del área usuaria a fin de garantizar un servicio eficiente, no se limita a pedir el mínimo si no busca contar con un profesional de experiencia importante y por ello establece los años mencionados en los TDR. Asimismo, no vulneraría el principio de libre concurrencia. De acuerdo al estudio de mercado existen proveedores que cumplen con lo señalado al perfil del profesional requerido.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : CORPORACION PERUANA DE AEROPUERTOS Y AVIACION COMERCIAL S.A.- CORPAC

Nomenclatura : AS-SM-27-2024-CORPAC S.A.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE UN MÉDICO CON ESPECIALIDAD EN MEDICINA OCUPACIONAL, EN OBSERVANCIA A LA LEY N° 29783.

Ruc/código :	20601310032	Fecha de envío :	07/11/2024
Nombre o Razón social :	ASSO CONSULTORES S.A.C. - ASSO CONSUL S.A.C.	Hora de envío :	22:35:55

Consulta: Nro. 5

Consulta/Observación:

En las bases , en la pg 23 , en OTROS A CONSIDERAR, se indica que la entidad proveerá de mobiliario y computadora, precisar si tambien proveerá de internet .

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 5 Literal: 0 Página: 23

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se aclara que, si se le proveerá de servicio de internet cableado en la Pc que se le asigne.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null