

PRONUNCIAMIENTO N° 261-2023/OSCE-DGR

Entidad : Seguro Social de Salud

Referencia : Licitación Pública N° 10-2023- ESSALUD/CEABE-1, convocada para la “contratación del suministro de oxígeno medicinal 99-100 (pureza) gas comprimido, para el Programa de Atención Domiciliaria - PADOMI de las redes asistenciales Arequipa, Lambayeque, La Libertad, Áncash y Gerencia de Oferta Flexible, por un periodo de doce (12) meses”

1. ANTECEDENTES:

Mediante el Formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 20 de junio¹ de 2023 y subsanado el 28 de junio² de 2023, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones y Bases Integradas presentada por el participante **AIR PRODUCTS PERU S.A.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la Ley, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el Reglamento; y sus modificatorias.

Cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información adicional remitida por la Entidad, el 10 de julio³ de 2023, mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, la cual tiene carácter de declaración jurada

Asimismo, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio⁴ y los temas materia de cuestionamientos del mencionado participante, conforme el siguiente detalle:

- **Cuestionamiento N° 1:** Respecto a la absolución de la consulta u observación N° 27, referida a la “oportunidad de remitir información de los bienes siniestrados”
- **Cuestionamiento N° 2:** Respecto a la absolución de la consulta u observación N° 31, referida al “plazo de entrega”

¹ Mediante Trámites Documentarios N° 2023-24544097-LIMA, N° 2023-24544174-LIMA y N° 2023-24544198-LIMA.

² Mediante Trámite Documentario N° 2023-24729807-LIMA. (Fecha en la cual la Entidad remitió la documentación completa, conforme a la Directiva N° 009-2019-OSCE/CS “Emisión de Pronunciamiento” y el aviso de “Consideraciones para la atención de las solicitudes de elevación de cuestionamiento”, publicado en el SEACE, el 10 de julio de 2020).

³ Mediante Trámite Documentario N° 2023-24753285-LIMA.

⁴ Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

- **Cuestionamiento N° 3:** Respecto a la absolución de la consulta u observación N° 33, referida al “documento que sustentaría el suministro y volumen total atendido”
- **Cuestionamiento N° 4:** Respecto a la absolución de la consulta u observación N° 36, referida a la “capacidad de presentación”
- **Cuestionamiento N° 5:** Respecto a la absolución de la consulta u observación N° 37, referida al “alcance geográfico”

2. **CUESTIONAMIENTOS**

Cuestionamiento N° 1

Respecto a los “oportunidad de remitir información de los bienes siniestrados”

El participante **AIR PRODUCTS PERU S.A.**, cuestionó la absolución de la consulta u observación N° 27, señalando en su solicitud de elevación de cuestionamientos lo siguiente:

“(…)
No estamos conformes con la absolución brindada por la Entidad, ya que se estaría vulnerando el Principio de Libre Concurrencia tipificado en el literal a, del artículo 2 de la Ley 30225 - Ley de Contrataciones del Estado, por la afectación de la libre concurrencia de proveedores al Proceso de la referencia en tanto que el exigir que se remita al inicio del suministro del oxígeno o al momento de cada entrega, un listado de todos los envases con los cuales se realizará el suministro, acarrea incurrir en gastos adicionales innecesarios, puesto que los cilindros rotan (cambian) con cada entrega, siendo números de serie distintos en cada oportunidad. Al respecto, **requerimos que**, tanto en la Absolución de Consultas y Observaciones, como en las Bases Integradas, **se establezca que dicha información pueda ser remitida cuando se haya identificado el siniestro (la pérdida o daño de los cilindros y/o reguladores).**” (el subrayado y resaltado es agregado)

Pronunciamiento

De la revisión de acápite 6.9 previsto en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III “requerimiento” de la Sección Específica de las Bases administrativas, se aprecia lo siguiente:

“6.9. CONSERVACIÓN Y DEVOLUCIÓN DE LOS BIENES ENTREGADOS POR EL CONTRATISTA A LA ENTIDAD EN COMODATO

Mecanismos para garantizar la devolución de bienes entregados por el contratista en las condiciones originales, más allá del desgaste ordinario por el uso:

Los Bienes Patrimoniales propiedad de EsSalud y aquellos que se hallen bajo su administración y responsabilidad se encuentran coberturados a través de los respectivos Seguros Patrimoniales (pólizas), los que tienen por finalidad proteger, cautelar los bienes muebles e inmuebles de EsSalud frente a diversos hechos que amenacen su integridad, interés y/o propiedad.

Entre las pólizas por seguros patrimoniales que actualmente contrata la Institución con las compañías de seguros se encuentran la Póliza Multirriesgo y la Póliza de Responsabilidad Civil Extracontractual.

(...)

Consecuentemente, de materializarse alguno de los riesgos a los que se encuentran expuestos los bienes institucionales y de aquellos que se encuentren bajo su administración y responsabilidad (siniestros), éstos podrán ser resarcidos por la compañía de seguros en atención a las pólizas contratadas por la Institución.

Adicionalmente, se cuenta con procedimientos internos regulados a través de la DIRECTIVA n° 05-GG-ESSALUD-2013, "Normas para Tramitar la Indemnización y/o reposición de los bienes patrimoniales Siniestrados de EsSalud", aprobada mediante Resolución de Gerencia General N° 640-GG-ESSALUD, de fecha 16 de abril del 2013.

En tal sentido, de ocurrir u ocasionarse algún siniestro, los bienes que se encuentren bajo la administración y responsabilidad de EsSalud, entre ellos, los bienes entregados por el proveedor de oxígeno medicinal gaseoso, la pérdida será cubierta (vía indemnización o reposición) por la compañía de seguros, de ser el caso.

Para que la Red Asistencial pueda iniciar los procedimientos internos para la indemnización y/o reposición de los bienes siniestrados en las condiciones originales, **es necesario que el contratista al inicio del suministro de oxígeno medicinal gaseoso mediante cilindros de alta presión, o al momento de cada entrega, remita a la Oficina de Ingeniería Hospitalaria y Servicios, o quien haga sus veces en el Órgano Desconcentrado de EsSalud, lo siguiente:**

Datos técnicos del cilindro de alta presión y reguladores:

- **Marca**
- **Modelo**
- **Serie**
- **Capacidad**
- **Fecha de fabricación**
- **Fecha de la última Prueba Hidrostática**
- **Peso**
- **Material de fabricación**
- **Cantidad**
- **Y otros datos relevantes.**

La indemnización o reposición se realizará según lo que señale el postor adjudicado, debiendo ser evaluado previamente por el usuario, quién validará la pertinencia de los solicitado por el proveedor.
(...)."

(El subrayado y resaltado es agregado).

Mediante la consulta u observación N° 27, el participante **AIR PRODUCTS PERU S.A.**, solicitó lo siguiente:

<p>Consulta u observación N° 27</p> <p>“La Entidad indica en las Bases que ‘Para que la Red Asistencial pueda iniciar los procedimientos internos para la indemnización y/o reposición de los bienes siniestrados en las condiciones originales, es necesario que el contratista al inicio del suministro de oxígeno medicinal gaseoso, mediante cilindros de alta presión, o al momento de cada entrega, remita a la Ofical de Ingeniería Hospitalaria y Servicios, o quien haga sus veces en el Órgano Desconcentrado de EsSalud, lo siguiente’, <u>solicitamos a la Entidad modificar este requerimiento y se incluya que la información solicitada sea entregada cuando se haya identificado el siniestro (pérdida o daño de los cilindros).</u>”.</p>	<p>Análisis respecto de la consulta u observación:</p> <p>“De acuerdo a lo indicado por el área técnica responsable de los Requerimientos Técnicos (RTM), se precisa:</p> <p>"Al respecto, <u>es necesario conocer toda la información relacionada con las características de los envases del oxígeno medicinal gaseoso, la cual debe estar previa y totalmente bien identificado. No es factible aceptar lo manifestado por el consultante</u>".”</p>
---	---

(El subrayado y resaltado es agregado).

Ahora bien, cabe señalar que el recurrente en su solicitud de elevación cuestionó la absolución de la consulta u observación materia de análisis, argumentando que el exigir remitir al inicio del suministro del oxígeno o al momento de cada entrega, un listado de todos los envases con los cuales se realizaría el suministro, acarrearía incurrir en gastos adicionales innecesarios, puesto que los cilindros rotarían con cada entrega y los números de serie serían distintos en cada oportunidad; reiterando su solicitud de que la información los cilindros y reguladores pueda ser remitida cuando se haya identificado el siniestro (la pérdida o daño).

Con relación a ello, mediante la MEMORANDO N° 1767-GECBE-CEABE-ESSALUD-2023 adjuntó el INFORME N° 579-SGDNCPF-GECBE-CEABE-ESSALUD-2023; remitidos con ocasión de la solicitud de emisión de pronunciamiento, a través del cual, el área usuaria de la Entidad señaló lo siguiente:

“(…)

Con relación a este tema, es necesario precisar que, de acuerdo a lo indicado en el numeral 6.9, "Conservación y Devolución de los bienes entregados por el Contratista a la entidad en comodato", es necesario e importante que la Entidad conozca y cuente con la información relacionada a Datos técnicos del balón (cilindro) de alta presión y de los reguladores. Esta información requerida está relacionada a los siguientes datos:

- Marca
- Modelo
- Serie
- Capacidad (volumen)
- Fecha de fabricación
- Fecha de la última Prueba hidrostática
- Peso
- Material de fabricación
- Cantidad
- Y otros datos relevantes.

Asimismo, cabe resaltar que esta información requerida por la Entidad, es solicitada por única vez, al inicio del periodo de suministro, ya que es necesario e importante conocer el tipo y las características de los balones con los que se va a realizar el suministro del producto contratado (Oxígeno Medicinal Gaseoso); es decir, la empresa adjudicada deberá entregar en cada Red Asistencial respectiva el listado de todos los envases (cilindros), consignando los datos antes señalados. Reiteramos que esta información relacionada con los balones, es por única vez. Luego en cada entrega de suministro, al momento de la recepción, solo se verificará el número de serie del balón y los datos relacionados al producto que está entregando, entre estos: número de lote, fecha de vencimiento y volumen del producto.

Consecuentemente, es válido mencionar que, de materializarse alguno de los riesgos a los que se encuentran expuestos los bienes institucionales y de aquellos que se encuentren bajo su administración y responsabilidad (sinistros), éstos podrán ser resarcidos por la compañía de seguros en atención a las pólizas contratadas por la institución, según la información y datos de estos materiales, previamente conocidos.

Por lo tanto, de acuerdo a lo antes sustentado, no se acoge la solicitud de la empresa observante.” (El subrayado y resaltado es agregado).

Adicionalmente, mediante INFORME N° 668-SGDNCPF-GECBE-CEABE-ESSALUD-2023; recepcionado en fecha 10 de julio⁵ de 2023, remitido con ocasión de la notificación electrónica de fecha 26 de junio de 2023, el área usuaria de la Entidad señaló lo siguiente:

“Con relación a este tema, es necesario precisar que, de acuerdo a lo indicado en el numeral 6.9, "Conservación y Devolución de los bienes entregados por el Contratista a la entidad en comodato", es necesario e importante que la Entidad conozca y cuente con la información relacionada a Datos técnicos del balón (cilindro) de alta presión y de los reguladores.

Esta información requerida está relacionada a los siguientes datos:

- Marca
- Modelo
- Serie
- Capacidad (volumen)
- Fecha de fabricación
- Fecha de la última Prueba hidrostática
- Peso
- Material de fabricación
- Cantidad
- Y otros datos relevantes.

Y de acuerdo a lo solicitado por el OSCE, se precisa que:

- *La información antes mencionada sobre los balones utilizados para el suministro, son requeridos por "ÚNICA VEZ", y se realizará en la primera entrega en cada lugar destino.*
- *Contar con esta información es muy importante y relevante a la vez, ya que dicha información sirve para **contratar las pólizas de seguros** sobre estos envases.” (El subrayado y resaltado es agregado).*

⁵ Mediante Trámite Documentario N° 2023-24753285-LIMA.

Al respecto, cabe señalar que, en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de bienes, las especificaciones técnicas y requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse aquella, lo cual incluye el plazo de entrega.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Aunado a ello, cabe señalar que, el OSCE no tiene calidad de perito técnico dirimente respecto a la pertinencia o no de características técnicas y/o condiciones; sin embargo, es posible requerir que la Entidad respalde su posición mediante el Informe Técnico respectivo, según el Comunicado N° 11-2013/OSCE-PRE.

Ahora bien, en atención al aspecto cuestionado por el participante, corresponde señalar que la Entidad, a través de sus Informes Técnicos posteriores, habría señalado lo siguiente:

- Es necesario e importante que la Entidad conozca y cuente con la información relacionada a los datos técnicos del balón (cilindro) de alta presión y de los reguladores, tales como: marca, modelo, serie, capacidad (volumen), fecha de fabricación, fecha de la última prueba hidrostática, peso, material de fabricación, cantidad y otros datos relevantes.
- Si bien la Entidad, en primera instancia, señaló que los datos técnicos de los bienes serían proporcionados por el contratista, por única vez, al inicio del suministro y que luego de cada del suministro, al momento de la recepción, sólo se verificaría el número de serie del balón y los datos relacionados al producto que está entregando (entre estos: número de lote, fecha de vencimiento y volumen del producto), mediante el Informe N° 668-SGDNCPPF-GECBE-CEABE-ESSALUD-2023, precisó que los referidos datos técnicos serían requeridos por única vez y que se realizaría en la primera entrega en cada lugar destino.
- Asimismo, aclaró que contar con la información de los datos técnicos de los bienes, serviría para contratar las pólizas de seguros de los envases. En caso de que se materialice alguno de los riesgos a los que se encuentran bajo administración y responsabilidad (sinistros), éstos podrán ser resarcidos por la compañía de seguros en atención a las pólizas contratadas, según la información y datos de los materiales, previamente conocidos.

De lo señalado por la Entidad, cabe precisar lo siguiente:

- A efectos de que los bienes entregados por el contratista sean resarcidos por algún riesgo de siniestro, es necesario para la Entidad, contar con los datos técnicos de dichos bienes, el cual servirá para contratar las pólizas de seguros respectivas.
- De acuerdo con el Informe N° 668-SGDNCPF-GECBE-CEABE-ESSALUD-2023, los datos técnicos de los bienes que proporcionará el contratista deberán ser entregados a la Entidad por única vez y en la primera entrega en cada lugar destino.

Así se puede colegir que, el área usuaria de la Entidad, como conocedora de sus necesidades y responsable de determinar las características y/o condiciones de su requerimiento, no habría aceptado lo solicitado por el recurrente y a fin de evitar confusión entre los potenciales postores, habría precisado la oportunidad de presentar la información técnica de los bienes entregados por el contratista.

En ese sentido, considerando que la pretensión del recurrente estaría orientada a solicitar que la información de los datos técnicos de los cilindros y reguladores pueda ser remitida cuando se haya identificado el siniestro (la pérdida o daño) y que la Entidad, bajo su responsabilidad ha decidido no aceptar dicha petición, según lo expuesto precedentemente; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

Sin perjuicio de lo anterior, considerando lo señalado en sus informes de la Entidad, se emitirá las siguientes disposiciones:

- Se **adecuará** en el acápite 6.9 previsto en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III “requerimiento” de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

*“6.9. CONSERVACIÓN Y DEVOLUCIÓN DE LOS BIENES ENTREGADOS POR EL CONTRATISTA A LA ENTIDAD EN COMODATO
(...)*

En tal sentido, de ocurrir u ocasionarse algún siniestro, los bienes que se encuentren bajo la administración y responsabilidad de EsSalud, entre ellos, los bienes entregados por el proveedor de oxígeno medicinal gaseoso, la pérdida será cubierta (vía indemnización o reposición) por la compañía de seguros, de ser el caso.

Para que la Red Asistencial pueda iniciar los procedimientos internos para la indemnización y/o reposición de los bienes siniestrados en las condiciones originales, es necesario que el contratista ~~al inicio del suministro de oxígeno medicinal gaseoso mediante cilindros de alta presión, o al momento de cada entrega,~~ por única vez y en la primera entrega en cada lugar destino, remita a la Oficina de Ingeniería Hospitalaria y Servicios, o quien haga sus veces en el Órgano Desconcentrado de EsSalud, lo siguiente:

Datos técnicos del cilindro de alta presión y reguladores:

- *Marca*
- *Modelo*
- *Serie*

- Capacidad
- Fecha de fabricación
- Fecha de la última Prueba Hidrostática
- Peso
- Material de fabricación
- Cantidad
- Y otros datos relevantes.

*La indemnización o reposición se realizará según lo que señale el postor adjudicado, debiendo ser evaluado previamente por el usuario, quién validará la pertinencia de los solicitado por el proveedor.
(...).”*

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, **el pliego absolutorio y el informe técnico**, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N° 2

Respecto al “plazo de entrega”

El participante **AIR PRODUCTS PERU S.A.**, cuestionó la absolución de la consulta u observación N° 31, señalando en su solicitud de elevación de cuestionamientos lo siguiente:

“(…)

*No estamos conforme con la absolución brindada por la Entidad, ya que se estaría vulnerando el Principio de Libre Concurrencia tipificado en el literal a, del artículo 2 de la Ley 30225 - Ley de Contrataciones del Estado y el Principio de Transparencia (...), en tanto es necesario que la Entidad proporcione información clara y coherente respecto al plazo en el cual se podrá suministrar el oxígeno a los domicilios de los pacientes y de esa forma poder cumplir con el objeto de la contratación, el que la Entidad requiere que la primera entrega se realice inmediatamente luego de la firma del contrato, generaría condiciones que no permitan la libre concurrencia de postores. Al respecto, **requerimos que se considere el plazo de hasta 72 horas para el suministro a pacientes nuevos y continuadores**, tanto en la Absolución de Consultas y Observaciones, como en las Bases Integradas.” (el subrayado y resaltado es agregado)*

Pronunciamiento

De la revisión de acápite 10 previsto en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III “requerimiento” de la Sección Específica de las Bases administrativas, se aprecia lo siguiente:

“10. CRONOGRAMA Y PLAZOS DE ENTREGA:

(...)

Inicio del Suministro.

a) La PRIMERA (Ira.) ENTREGA: Se realizará inmediatamente luego de la firma del contrato para garantizar la continuidad (sin interrupción) del suministro del oxígeno medicinal gaseoso, para lo cual, se coordinará previamente con el Programa de Atención Domiciliaria – PADOMI de cada Red Asistencial.

En la Coordinación previa, antes mencionada, se deben tratar y desarrollar los siguientes temas:

- Proceso de registro y atención de paciente nuevo.
- Proceso de programación y recarga de cilindros.
- Proceso de actualización de datos generales de usuarios de servicio.
- Proceso de seguimiento de saldos de pacientes.
- Proceso de Alta de pacientes ó fallecidos.
- Proceso de recojo y recuperación de activos.
- Proceso de conformidad por entregables.
- Proceso de coordinación para la atención de pacientes de difícil acceso.
- Proceso entre proveedor y área usuaria para altas de pacientes ó fallecimientos.
- Otros asuntos operativos requeridos por el área usuaria.

b) SIGUIENTES ENTREGAS: Se efectuarán mensualmente, de manera continua e ininterrumpida, considerando la necesidad del Programa de Atención Domiciliaria - PADOMI de cada Centro Asistencial de Salud.

(...).

(El subrayado y resaltado es agregado).

Adicionalmente, de la revisión del Anexo N° 4 “declaración jurada de plazo de entrega” de la Sección Anexos de las Bases administrativas, se aprecia lo siguiente:

“(…)

Mediante el presente, con pleno conocimiento de las condiciones que se exigen en las bases del procedimiento de la referencia, me comprometo a entregar los bienes objeto del presente procedimiento de selección en el plazo de:

a) Ira entrega: Se realizará posterior a la firma del contrato, garantizando la continuidad (sin interrupción) del abastecimiento del oxígeno medicinal gaseoso en el Programa de Atención Domiciliaria – PADOMI de las Redes Asistenciales.

b) Siguientes entregas: Se efectuarán mensualmente, de manera continua e ininterrumpida, considerando la necesidad del Programa de Atención Domiciliaria – PADOMI de cada Red Asistencial, la misma que se efectuará previa coordinación con el contratista, para lo cual deberá establecerse un flujo de entregas.

(...).

(El subrayado y resaltado es agregado).

Mediante la consulta u observación N° 31, el participante AIR PRODUCTS PERU S.A., solicitó lo siguiente:

Consulta u observación N° 31	Análisis respecto de la consulta u observación:
-------------------------------------	--

<p>“La Entidad indica en Bases que “a) La Primera (Ira.) Entrega: Se realizará inmediatamente luego de la firma del contrato para garantizar la continuidad (sin interrupción) del suministro del oxígeno medicinal gaseoso en el Programa de Atención Domiciliaria - PADOMI de cada Red Asistencial”, <u>solicitamos a la Entidad incluir en las Bases Integradas, en este literal que ‘Las entregas del oxígeno medicinal gaseoso se realizarán según necesidad del área usuaria y el requerimiento del asegurado, el tiempo de entrega a pacientes nuevos y continuadores será dentro de las 72 horas contados a partir de la recepción del pedido’.</u>”.</p>	<p>“De acuerdo a lo indicado por el área técnica responsable de los Requerimientos Técnicos (RTM), se precisa:</p> <p><u>“Los plazos establecidos en los RTMyCG, están orientados a no alterar el abastecimiento continuo del Oxígeno Medicinal Gaseoso, justamente por la necesidad vital del producto, por lo que, no es factible acceder a lo señalado por el consultante.”</u>”</p>
---	---

(El subrayado y resaltado es agregado).

Ahora bien, cabe señalar que el recurrente en su solicitud de elevación cuestionó la absolución de la consulta u observación materia de análisis, argumentando que: i) sería necesario que la Entidad proporcione información clara y coherente respecto al plazo en el cual se podrá suministrar el oxígeno a los domicilios de los pacientes y de esa forma se pueda cumplir con el objeto de la contratación, y ii) el requerir que la primera entrega se realice inmediatamente luego de la firma del contrato, generaría condiciones que no permitiría la libre concurrencia de postores; reiterando su solicitud de que se considere el plazo de hasta setenta y dos (72) horas para el suministro a pacientes nuevos y continuadores.

Con relación a ello, mediante la MEMORANDO N° 1767-GECBE-CEABE-ESSALUD-2023 adjuntó el INFORME N° 579-SGDNCPF-GECBE-CEABE-ESSALUD-2023; remitidos con ocasión de la solicitud de emisión de pronunciamiento, a través del cual, el área usuaria de la Entidad señaló lo siguiente:

<p>“Al respecto, cabe resaltar que, con lo establecido en el numeral 10, literal a), de los Requerimientos Técnicos Mínimos y Condiciones Generales (RTMyCG), <u>de ninguna manera se vulnera el Principio de Libre concurrencia y tampoco se vulnera el principio de Transparencia</u>; por lo que, todas las empresas proveedoras de oxígeno, son libres de participar y concurrir a dicho proceso de selección.</p> <p><u>Sobre el plazo establecido para la primera entrega del Oxígeno Medicinal Gaseoso, se ha considerado que se realice inmediatamente luego de la firma del contrato. Esto quiere decir que, el proveedor debe estar en la capacidad de suministrar inmediatamente el producto, debido a lo indispensable y vital del mismo, garantizando de esta manera la "continuidad de uso del producto"; es decir, no puede existir interrupciones en el uso de este producto; razón de ello, también se señala que, el proveedor deberá realizar las coordinaciones previas con el Programa de Atención Domiciliaria - PADOMI de cada Red Asistencial, para tratar temas que se indican en dicho literal a), numeral 10), sobre la primera entrega.</u></p> <p><u>Asimismo, debemos señalar que lo solicitado por la empresa para que se establezca un plazo de 72 horas para realizar la primera entrega, no es dable, ya que, por las condiciones de vitalidad de este producto (Oxígeno Medicinal Gaseoso) se tiene que priorizar su uso por paciente, realizando previamente las coordinaciones pertinentes.</u></p>
--

Por las razones antes expuestas, reiteramos que el proveedor debe estar en la capacidad de atender inmediatamente luego de la firma del contrato. Los pacientes oxígeno-dependientes, no pueden esperar.

(...)

Por lo tanto, no se acoge su solicitud.” (El subrayado y resaltado es agregado).

Adicionalmente, mediante INFORME TÉCNICO N° 002-LP-10-2023-ESSALUD/CEABE-1, adjunta el INFORME N° 668-SGDNCPF-GECBE-CEABE-ESSALUD-2023; recepcionado en fecha 10 de julio⁶ de 2023, a través del cual, el área usuaria de la Entidad señaló lo siguiente:

“Al respecto, de acuerdo a lo manifestado y solicitado por (...) OSCE, a fin de evitar diferentes interpretaciones en el proceso de suministro para la PRIMERA y SIGUIENTES ENTREGAS.

Al respecto, esta área técnica, a determinado precisar y redactar nuevamente lo concerniente a lo expresado en la PRIMERA y SIGUIENTES ENTREGAS, quedando el texto de la siguiente manera:

10. CRONOGRAMA Y PLAZOS DE ENTREGA:

(...)

Inicio del Suministro.

a) La PRIMERA (1ra.) ENTREGA: Se realizará al día siguiente luego de la firma del contrato, del tal manera que se garantice la continuidad del suministro del OXÍGENO MEDICINAL GASEOSO (sin interrupción); para lo cual, el proveedor deberá coordinar previamente con el Programa de Atención Domiciliaria – PADOMI de cada Red Asistencial, para tratar y desarrollar los temas que se indican a continuación:

- Proceso de registro y atención de paciente nuevo.
- Proceso de programación y recarga de cilindros.
- Proceso de actualización de datos generales de usuarios de servicio.
- Proceso de seguimiento de saldos de pacientes.
- Proceso de Alta de pacientes ó fallecidos.
- Proceso de recojo y recuperación de activos.
- Proceso de conformidad por entregables.
- Proceso de coordinación para la atención de pacientes de difícil acceso.
- Proceso entre proveedor y área usuaria para altas de pacientes ó fallecimientos.
- Otros asuntos operativos requeridos por el área usuaria.

b) SIGUIENTES ENTREGAS: Se efectuarán mensualmente, de manera continua e ininterrumpida, considerando la necesidad del Programa de Atención Domiciliaria - PADOMI de cada Centro Asistencial de Salud.

Asimismo, con la finalidad de uniformizar las bases del presente proceso con los RTMyCG, los mismos textos expresados anteriormente, correspondientes a los literales a) y b), serán consignados en el Anexo N° 4 de las bases (folio 39).” (El subrayado y resaltado es agregado).

⁶ Mediante Trámite Documentario N° 2023-24753285-LIMA.

Al respecto, cabe señalar que, en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de bienes, las especificaciones técnicas y requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse aquella, lo cual incluye el plazo de entrega.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Aunado a ello, cabe señalar que, el OSCE no tiene calidad de perito técnico dirimente respecto a la pertinencia o no de características técnicas y/o condiciones; sin embargo, es posible requerir que la Entidad respalde su posición mediante el Informe Técnico respectivo, según el Comunicado N° 11-2013/OSCE-PRE.

Ahora bien, en atención al aspecto cuestionado por el participante, corresponde señalar que la Entidad, a través de sus Informes Técnicos posteriores, habría adoptado la decisión de ratificar los plazos de su requerimiento, argumentando que, el plazo de setenta y dos (72) horas para realizar la primera entrega no sería dable, por las condiciones de vitalidad del producto (oxígeno medicinal gaseoso), pues los pacientes oxígeno-dependientes, no podrían esperar.

Adicionalmente, el área usuaria habría realizado ajustes al plazo de la primera entrega, precisando que “Se realizará al día siguiente luego de la firma del contrato”, así como habría unificado las condiciones del plazo de entrega.

Así se puede colegir que, el área usuaria de la Entidad, como conocedora de sus necesidades y responsable de determinar las características y/o condiciones de su requerimiento, no habría aceptado lo solicitado por el recurrente y a fin de evitar confusión entre los potenciales postores, habría precisado que la primera entrega de los bienes se realizaría “al día siguiente luego de la firma del contrato”.

Aunado a ello, cabe precisar que en los numerales 3.2 y 3.3 del Formato de Resumen Ejecutivo de las Actuaciones Preparatorias (bienes), la Entidad ha declarado la existencia de pluralidad de proveedores y marcas que cumplirían con el requerimiento, el cual incluye el ‘plazo de entrega’ objeto de la presente convocatoria.

En ese sentido, considerando que la pretensión del recurrente estaría orientada a que, para la primera entrega se considere el plazo de hasta setenta y dos (72) horas para el suministro a pacientes nuevos y continuadores; y, en la medida que, mediante informe posterior, la Entidad brindó mayores alcances de lo solicitado por el participante, según lo expuesto en los párrafos precedentes; este Organismo Técnico Especializado, ha decidido **ACOGER PARCIALMENTE** el presente cuestionamiento, por lo que, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** en el numeral 1.9 “plazo de entrega” del Capítulo II y acápite 10 del numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III “requerimiento”, ambos, de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

“10. CRONOGRAMA Y PLAZOS DE ENTREGA:

(...)

Inicio del Suministro.

a) La PRIMERA (1ra.) ENTREGA: ~~Se realizará inmediatamente luego de la firma del contrato para garantizar la continuidad (sin interrupción) del suministro del oxígeno medicinal gaseoso, para lo cual, se coordinará previamente con el Programa de Atención Domiciliaria – PADOMI de cada Red Asistencial.~~ Se realizará al día siguiente luego de la firma del contrato, del tal manera que se garantice la continuidad del suministro del OXÍGENO MEDICINAL GASEOSO (sin interrupción); para lo cual, el proveedor deberá coordinar previamente con el Programa de Atención Domiciliaria – PADOMI de cada Red Asistencial, para tratar y desarrollar los temas que se indican a continuación:

~~En la Coordinación previa, antes mencionada, se deben tratar y desarrollar los siguientes temas:~~

- Proceso de registro y atención de paciente nuevo.
- Proceso de programación y recarga de cilindros.
- Proceso de actualización de datos generales de usuarios de servicio.
- Proceso de seguimiento de saldos de pacientes.
- Proceso de Alta de pacientes ó fallecidos.
- Proceso de recojo y recuperación de activos.
- Proceso de conformidad por entregables.
- Proceso de coordinación para la atención de pacientes de difícil acceso.
- Proceso entre proveedor y área usuaria para altas de pacientes ó fallecimientos.
- Otros asuntos operativos requeridos por el área usuaria.

b) SIGUIENTES ENTREGAS: Se efectuarán mensualmente, de manera continua e ininterrumpida, considerando la necesidad del Programa de Atención Domiciliaria - PADOMI de cada Centro Asistencial de Salud.

(...).”

- Se **adecuará** en el Anexo N° 4 “declaración jurada de plazo de entrega” de la Sección Anexos de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

“(...

Mediante el presente, con pleno conocimiento de las condiciones que se exigen en las bases del procedimiento de la referencia, me comprometo a entregar los bienes objeto del presente procedimiento de selección en el plazo de:

a) 1ra entrega: ~~Se realizará posterior a la firma del contrato, garantizando la continuidad (sin interrupción) del abastecimiento del oxígeno medicinal gaseoso en el Programa de Atención Domiciliaria – PADOMI de las Redes Asistenciales.~~ Se realizará al día siguiente luego de la firma del contrato, del tal manera que se garantice la continuidad del suministro del OXÍGENO MEDICINAL GASEOSO (sin interrupción); para lo cual, el proveedor deberá coordinar previamente con el

Programa de Atención Domiciliaria – PADOMI de cada Red Asistencial, para tratar y desarrollar los temas que se indican a continuación:

- *Proceso de registro y atención de paciente nuevo.*
- *Proceso de programación y recarga de cilindros.*
- *Proceso de actualización de datos generales de usuarios de servicio.*
- *Proceso de seguimiento de saldos de pacientes.*
- *Proceso de Alta de pacientes o fallecidos.*
- *Proceso de recojo y recuperación de activos.*
- *Proceso de conformidad por entregables.*
- *Proceso de coordinación para la atención de pacientes de difícil acceso.*
- *Proceso entre proveedor y área usuaria para altas de pacientes o fallecimientos.*
- *Otros asuntos operativos requeridos por el área usuaria.*

b) Siguientes entregas: Se efectuarán mensualmente, de manera continua e ininterrumpida, considerando la necesidad del Programa de Atención Domiciliaria – PADOMI de cada Red centro Asistencial de salud, ~~la misma que se efectuará previa coordinación con el contratista, para lo cual deberá establecerse un flujo de entregas.~~ (...).

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, **el pliego absolutorio y el informe técnico**, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Cuestionamiento N° 3

Respecto al “documento que sustentaría el suministro y volumen total atendido”

El participante **AIR PRODUCTS PERU S.A.**, cuestionó la absolución de la consulta u observación N° 33, señalando en su solicitud de elevación de cuestionamientos lo siguiente:

*“(…)
No estamos conformes con la absolución brindada por la Entidad, ya que se estaría vulnerando el Principio de Transparencia tipificado en el literal c, del artículo 2 de la Ley 30225 - Ley de Contrataciones del Estado, puesto que **el análisis y absolución brindada por la Entidad no guarda relación con la Observación N°33**, sin embargo, consideramos que la respuesta a esta consulta estaría en la absolución de la Observación N°32, lo cual conlleva a que los postores pueden confundirse en la formulación de la oferta, por lo que resulta necesario se emita un pronunciamiento sobre la Observación N°33. Al respecto, **solicitamos aclarar la respuesta a la Observación N°33, permitiendo como documento alternativo a las guías de remisión y/o guía de remisión itinerante, los comprobantes de entrega para la presentación de documentación que acredite la atención de recepción y***

conformidad; y por ende, se modifiquen las Bases Integradas conforme a lo antes indicado.” (el subrayado y resaltado es agregado)

Pronunciamiento

De la revisión del acápite 12 previsto en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III “requerimiento” de la Sección Específica de las Bases administrativas, se aprecia lo siguiente:

“12. DE LA RECEPCIÓN Y CONFORMIDAD

(...)

Para cumplir con la recepción y la conformidad de la entrega, el contratista (proveedor) deberá presentar los siguientes documentos:

- Copia de las Guías de remisión que sustenten el suministro y el volumen total (m3) atendido. Es válido y se aceptan las Guías de Remisión Itinerante.

(...).”(El subrayado y resaltado es agregado).

Mediante la consulta u observación N° 33, el participante **AIR PRODUCTS PERU S.A.**, solicitó lo siguiente:

Consulta u observación N° 33

“La Entidad indica en las bases que “Copia de las Guías de Remisión que sustenten el suministro y el volumen total (m3)” indicamos a la Entidad que en aplicación al Reglamento de comprobantes de pago (modificado con RS N°000123-2022-SUNAT), nuestra empresa se acoge a la Guía Remisión ITINERANTE, esto se debe a que el transporte y venta de gases que realizamos es desarrollada bajo la modalidad de venta itinerante, esto debido a que se realiza en varias puntos de entrega de distintos clientes o pacientes y por cantidades determinadas recién al momento de la entrega del producto a la Entidad, se realiza el método de libre cambio.

Asimismo, cabe resaltar que la cantidad de producto que trasladamos desde nuestra planta incluye generalmente la atención para más de un cliente o paciente y esa cantidad total es la que se consigna en la guía de remisión itinerante, como lo indica el Numeral 4 Art 17 del Reglamento de comprobante de pago. Considerando lo mencionado y conforme a lo indicado en el reglamento de comprobantes de pago, para las operaciones calificadas como itinerante no resulta viable que se emitan guía de remisión, ya que implicaría una contingencia tributaria para nuestra compañía.

En ese sentido, al momento de la recepción del oxígeno medicinal solo se emitirá los siguientes documentos:

Factura electrónica y COMPROBANTE DE ENTREGA
documento interno de control administrativo, sin valor

Análisis respecto de la consulta u observación:

“De acuerdo a lo indicado por el área técnica responsable de los Requerimientos Técnicos (RTM), se precisa:

“De antemano, las cantidades establecidas en las Órdenes de Compra obedecen a las cantidades previamente programadas para el suministro del producto requerido. En tanto, de no existir una correspondencia entre lo programado en dicha Orden de Compra y el consumo real del paciente (PADOMI), se coordinará con el área correspondiente a fin de cuadrar el requerimiento teórico con el requerimiento práctico de consumo.”

<p>tributario) el mismo que tendrá la misma información que se consigna en una Guía de Remisión.</p> <p>Por lo que <u>solicitamos a la Entidad</u> por principio de Libertad de Concurrencia <u>incluir en las Bases Integradas como una opción más el siguiente documento:</u> <u>Copia de la GUÍA DE REMISIÓN y/o COMPROBANTE DE ENTREGA: el mismo que es un documento interno de control administrativo del contratista (Sin valor tributario), en todos los Extremos de las bases.</u>”.</p>	
---	--

(El subrayado y resaltado es agregado).

Ahora bien, cabe señalar que el recurrente en su solicitud de elevación cuestionó la absolución de la consulta u observación materia de análisis, argumentando que el análisis y absolución brindada por la Entidad no guardaría relación con lo que se observó, solicitando de esta manera que, la Entidad aclare dicha respuesta, permitiendo como documento alternativo a las guías de remisión y/o guía de remisión itinerante, los comprobantes de entrega para la presentación de documentación que acredite la atención de recepción y conformidad.

Con relación a ello, mediante la MEMORANDO N° 1767-GECBE-CEABE-ESSALUD-2023 adjuntó el INFORME N° 579-SGDNCPF-GECBE-CEABE-ESSALUD-2023; remitidos con ocasión de la solicitud de emisión de pronunciamiento, a través del cual, el área usuaria de la Entidad señaló lo siguiente:

<p>“Al respecto, <u>se ha evaluado lo solicitado por la citada empresa, determinando que, en el numeral 12, DE LA RECEPCIÓN Y CONFORMIDAD, de los RTMyCG, se consignará el primer punto (primera viñeta) de la siguiente manera:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Copia de las Guías de remisión y/o Guías de remisión itinerante y/o Comprobantes de entrega, que sustenten el suministro y el volumen total (m3) atendido.</u> • ... <p>Por lo tanto, <u>se acoge lo solicitado por la empresa.</u>” (El subrayado y resaltado es agregado).</p>

Al respecto, cabe indicar que, el “Principio de Transparencia”, consignado en el literal c) del artículo 2 de la Ley, establece que la Entidad debe proporcionar información clara y coherente con el fin que esta sea comprendida por todos los potenciales proveedores; es así que, el artículo 72 del Reglamento y la Directiva N° 13 23-2016-OSCE/CD establecen que al absolver las consultas y/u observaciones, el comité de selección deberá detallar de manera clara y motivada la totalidad de las respuestas a las solicitudes formuladas por los participantes y el análisis respectivo.

En tal sentido, el Principio de Transparencia contempla el derecho a la información en la compra pública, el cual tiene esencialmente por objeto garantizar que no exista riesgo de favoritismo y arbitrariedad por parte de la Entidad convocante; para lo cual, se exige que todas las condiciones del procedimiento estén formuladas de forma clara, precisa e inequívoca en las Bases o en las respuestas brindadas en el pliego absolutorio, con el fin de que, por una parte, todos los postores razonablemente informados y normalmente

diligentes puedan comprender su alcance exacto e interpretarlas de la misma forma y, por otra parte, la Entidad convocante pueda comprobar efectivamente que las ofertas presentadas por los postores responden a los criterios aplicables al contrato.

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente, corresponde señalar que, mediante pliego absolutorio el comité de selección no se habría pronunciado de forma clara sobre lo peticionado por el participante, pues la consulta u observación estaría referida a observar el documento que sustentaría el suministro y volumen total atendido, solicitando incluir como una opción más, la copia de la Guía de remisión y/o Comprobante de entrega; ante lo cual, el colegiado se pronunció sobre la correspondencia entre lo programado en la orden de compra y el consumo real del paciente (PADOMI).

En relación con ello, recién mediante Informe Técnico posterior, la Entidad habría evaluado lo solicitado por el recurrente, determinando que, el primer punto del acápite 12 quedaría redactado de la manera siguiente: *“Copia de las Guías de remisión y/o Guías de remisión itinerante y/o Comprobantes de entrega, que sustenten el suministro y el volumen total (m3) atendido.”*

Así, se puede colegir, que la Entidad habría aclarado la absolución a la consulta u observación N° 33, permitiendo como documentos que sustentarían el suministro y volumen (m3) total atendido para la recepción y conformidad, a las copia de las Guías de remisión y/o Guías de remisión itinerante y/o Comprobantes de entrega; los cuales permitiría tener una absolución clara a lo solicitado por el participante y permitiría una mayor pluralidad de postores.

En ese sentido, considerando que la pretensión del recurrente estaría orientada a aclarar la absolución de la consulta u observación, permitiendo como documento alternativo a las guías de remisión y/o guía de remisión itinerante, los comprobantes de entrega para la presentación de documentación que acredite la atención de recepción y conformidad; y, en la medida que la Entidad habría absuelto de forma clara la consulta u observación en cuestión, según lo expuesto precedentemente; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el presente cuestionamiento; por lo que se implementarán las siguientes disposiciones:

- Se **adecuará** en el acápite 12 del numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III “requerimiento” de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

“12. DE LA RECEPCIÓN Y CONFORMIDAD

(...)

Para cumplir con la recepción y la conformidad de la entrega, el contratista (proveedor) deberá presentar los siguientes documentos:

- *Copia de las Guías de remisión y/o Guías de remisión itinerante y/o Comprobantes de entrega, que sustenten el suministro y el volumen total (m3) atendido. ~~Es válido y se aceptan las Guías de Remisión Itinerante.~~*

(...).”

- Corresponderá al Titular de la Entidad **implementar las directrices** pertinentes en futuros procedimientos de selección, a fin que el comité de selección cumpla con **absolver de forma clara y precisa** las peticiones formuladas por los participantes en sus consultas u observaciones, permitiendo reducir el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos, así como de integrar las Bases conforme lo establecido en el pliego absolutorio de consultas y observaciones
- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, **el pliego absolutorio y el informe técnico**, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

Sin perjuicio de lo señalado, cabe señalar que, mediante consulta u observación N° 32, el participante AIR PRODUCTS PERU S.A., solicitó lo siguiente:

<p><i>Consulta u observación N° 32</i></p> <p><i>“Solicitamos a la Entidad incluir en los ¿Requerimientos técnicos mínimos y condiciones generales¿ que ¿EL PROVEEDOR no será responsable de ninguna forma bajo la Contratación, del incumplimiento total o parcial de sus obligaciones en caso de fuerza mayor o caso fortuito, incluyendo pero no limitado, a acciones bélicas, insurrección, revolución, golpe de estado, guerra civil, actos de terrorismo o sabotaje, actos de autoridad y regulaciones legales y reglamentarias, fallas en la Planta, equipos o sus componentes, incendios, epidemias, terremotos, maremotos, aluviones, tormentas y otras catástrofes naturales, huelgas y paros ilegales y en general, cualquier otra causa que esté más allá del control razonable de EL PROVEEDOR, que haga imposible cumplir esta Contratación¿.</i></p> <p><i>Por tanto, la Entidad acepta, reconoce y declara de manera expresa, incondicional e irrevocable tener pleno conocimiento de las condiciones para la ejecución de la prestación a cargo del Proveedor y que han sido debidamente detalladas en esta Observación, por lo que la Entidad declara y reconoce expresa, incondicional e irrevocablemente que, en caso el proveedor no pueda continuar con el suministro de oxígeno, por los motivos indicados en la Observación, dichos atrasos, paralizaciones y/o imposibilidad de ejecutar la prestación serán considerados no imputables al proveedor.”.</i></p>	<p><i>Análisis respecto de la consulta u observación:</i></p> <p><i>“De acuerdo a lo indicado por el área técnica responsable de los Requerimientos Técnicos (RTM), se precisa:</i></p> <p><i>"Al respecto, debemos señalar que, en el numeral 12, de los RTMyCG, sobre la Recepción y Conformidad, se ha consignado que, es válido y se aceptarán las Guías de Remisión Itinerante.”.</i></p>
---	---

Como se aprecia, la absolución de la citada consulta u observación, no correspondería a la misma; sin embargo, de la revisión de la absolución a las consultas y observaciones del pliego absolutorio, emitidas por el área usuaria a través del MEMORANDO N° 1606-GECBE-CEABE-ESSALUD-2023, de fecha 30 de mayo de 2023, se aprecia como absolución a la citada consulta u observación N° 32, lo siguiente: *“No es factible acceder a lo solicitado, ya que la norma establece para estos casos que, el contratista podrá solicitar la ampliación del plazo pactado por atrasos ajenos a su voluntad o causa fortuito o fuerza mayor debidamente comprobados”*. En razón a ello, corresponde adecuar dicha absolución conforme lo dispuesto por el área usuaria.

- Se **deberá tener en cuenta,**⁷ como absolución de la consulta u observación N° 32, lo señalado por el área usuaria de la Entidad mediante MEMORANDO N° 1606-GECBE-CEABE-ESSALUD-2023, siendo esto lo siguiente:
“No es factible acceder a lo solicitado, ya que la norma establece para estos casos que, el contratista podrá solicitar la ampliación del plazo pactado por atrasos ajenos a su voluntad o causa fortuito o fuerza mayor debidamente comprobados.”
- Corresponderá al Titular de la Entidad **implementar las directrices** pertinentes en futuros procedimientos de selección, a fin que el comité de selección cumpla con **absolver de forma clara y precisa** las peticiones formuladas por los participantes en sus consultas u observaciones, permitiendo reducir el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos, así como de integrar las Bases conforme lo establecido en el pliego absolutorio de consultas y observaciones
- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

Cuestionamiento N° 4

Respecto a la “capacidad de presentación”

El participante **AIR PRODUCTS PERU S.A.**, cuestionó la absolución de la consulta u observación N° 36, señalando en su solicitud de elevación de cuestionamientos lo siguiente:

*“(…)
No estamos conformes con la absolución brindada por la Entidad, ya que se estaría vulnerando el Principio de Libre Concurrencia tipificado en el literal a, del artículo 2 de la Ley 30225 - Ley de Contrataciones del Estado, **por la afectación de la libre concurrencia de proveedores** al proceso de la referencia en tanto se limita la presentación de los balones a solo de 10 cm3, imposibilitando la formulación de ofertas por valores con mayor cilindrada que no afecta el suministro requerido por la Entidad, como viene a ser, los balones de 10m3 a 11m3. Al respecto, **solicitamos se permita la ampliación de la***

⁷ La presente disposición deberá ser considerada en la etapa correspondiente, no requiriendo su implementación en las Bases Integradas.

presentación de balones (cilindros), entre 10 m3 hasta 11 m3.” (el subrayado y resaltado es agregado)

(El subrayado y resaltado es agregado).

Pronunciamiento

De la revisión del Anexo – B, contenido en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III “requerimiento” de la Sección Específica de las Bases administrativas, se aprecia lo siguiente:

<p align="center"><i>“ANEXO – B</i> <i>CUADRO DE DISTRIBUCIÓN POR ITEMS</i></p>						
ITEM	(...)	DESCRIPCIÓN	ESPECIFICACION TECNICA	UM	FORMA DE PRESENTACION (BALON / CILINDRO)	(...)
1	(...)	OXÍGENO MEDICINAL	99-100 % (pureza) gas comprimido	m3	<u>balones de 10 m3</u>	(...)
2	(...)	OXÍGENO MEDICINAL	99-100 % (pureza) gas comprimido	m3	<u>Balón x 10m3</u>	(...)
3	(...)	OXÍGENO MEDICINAL	99-100 % (pureza) gas comprimido	m3	<u>balones 10 m3</u>	(...)
4	(...)	OXÍGENO MEDICINAL	99-100 % (pureza) gas comprimido	m3	<u>balones 10 m3</u>	(...)
5	(...)	OXÍGENO MEDICINAL	99-100 % (pureza) gas comprimido	m3	<u>balones 10 m3</u>	(...)
6	(...)	OXÍGENO MEDICINAL	99-100 % (pureza) gas comprimido	m3	<u>Balón X 10 m3</u>	(...)
7	(...)	OXÍGENO MEDICINAL	99-100 % (pureza) gas comprimido	m3	<u>Balón x 10m³</u>	(...)

(El subrayado y resaltado es agregado).

Mediante la consulta u observación N° 36, el participante AIR PRODUCTS PERU S.A., solicitó lo siguiente:

<p>Consulta u observación N° 36</p> <p>“La Entidad indica en las Bases lo siguiente “Forma de presentación (Balón/Cilindro): Balón 10 m3”; Por Libertad de Concurrencia e Igualdad de Trato de la Ley de Contrataciones con el Estado, <u>solicitamos a la Entidad, agregar en las Bases Integradas a la presentación del gas solicitado de 10.537 m3 de</u></p>	<p>Análisis respecto de la consulta u observación:</p> <p>“De acuerdo a lo indicado por el área técnica responsable de los Requerimientos Técnicos (RTM), se precisa:</p> <p>“El requerimiento de la Entidad referente a la forma de presentación de los balones esta establecida por cada Red Asistencial en</p>
---	--

<u>capacidad, quedando de la siguiente manera “Forma de presentación (Balón/Cilindro): Balón 10 m3 hasta 11 m3”.</u>	10m3; por lo que, <u>no es factible atender la modificación de la forma de presentación de los balones de 10m3 a 11m3. No se acoge lo solicitado.”</u>
--	--

(El subrayado y resaltado es agregado).

Ahora bien, cabe señalar que el recurrente en su solicitud de elevación cuestionó la absolución de la consulta u observación materia de análisis, argumentando que se estaría afectando la libre concurrencia de proveedores al limitar la presentación de los balones a solo de 10 m3, reiterando su solicitud de que se permita la ampliación de la presentación de balones (cilindros), de entre 10 m3 hasta 11 m3.

Con relación a ello, mediante la MEMORANDO N° 1767-GECBE-CEABE-ESSALUD-2023 adjunta el INFORME N° 579-SGDNCPF-GECBE-CEABE-ESSALUD-2023; remitidos con ocasión de la solicitud de emisión de pronunciamiento, a través del cual, el área usuaria de la Entidad señaló lo siguiente:

“Al respecto, se ha evaluado la solicitud de la citada empresa y, de acuerdo a las coordinaciones pertinentes sobre el tamaño o volumen de los balones (cilindros), que serán usados en cada Red Asistencial, se ha determinado que esta capacidad de los balones no afectaría el uso normal de los mismos; por tal razón, se autoriza a los proveedores a poder suministrar el Oxígeno Medicinal Gaseoso en balones cuyos volúmenes pueden variar desde 8 m3, hasta 12 m3. Por lo tanto, se acoge lo solicitado por la empresa.”

(El subrayado y resaltado es agregado).

Al respecto, cabe señalar que, en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de bienes, las especificaciones técnicas y requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse aquella.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente, corresponde señalar que, mediante pliego absolutorio el comité de selección ratificó su requerimiento de requerir balones/cilindros de 10 m3, indicando que no sería factible modificar la forma de presentación de los balones, de 10 m3 a 11 m3.

En relación con ello, recién mediante Informe Técnico posterior, la Entidad reconoció que la capacidad de los balones solicitada por el recurrente no afectaría el uso normal de los mismos, aceptando que los proveedores puedan suministrar el oxígeno medicinal gaseoso en balones cuyos volúmenes podrían variar desde 8 m3 hasta 12 m3.

Así, se puede colegir, que el área usuaria responsable de la determinación de su requerimiento habría aceptado ampliar la capacidad de la forma de presentación de los balones/cilindros a suministrar, pudiendo estos variar desde 8 m3 hasta 12 m3, valores dentro de los cuales estaría la capacidad requerida por el recurrente, de 10 m3 a 11 m3; lo cual permitiría una mayor pluralidad de proveedores para la presente convocatoria.

En ese sentido, considerando que la pretensión del recurrente estaría orientada a solicitar que, la Entidad permita la ampliación de la presentación de balones (cilindros), de entre 10 m3 hasta 11 m3; y, en la medida que la Entidad habría aceptado variar la capacidad de la forma de presentación requerida, según lo expuesto precedentemente; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER PARCIALMENTE** el presente cuestionamiento; por lo que se implementarán las siguientes disposiciones:

- Se **adecuará** en el Anexo – B, contenido en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III “requerimiento” de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

<p align="center"><i>“ANEXO – B</i> <i>CUADRO DE DISTRIBUCIÓN POR ITEMS</i></p>						
ITEM	(...)	DESCRIPCIÓN	ESPECIFICACION TECNICA	UM	FORMA DE PRESENTACION (BALON / CILINDRO)	(...)
1	(...)	OXÍGENO MEDICINAL	99-100 % (pureza) gas comprimido	m3	balones de 10 m3 8 m3 a 12 m3	(...)
2	(...)	OXÍGENO MEDICINAL	99-100 % (pureza) gas comprimido	m3	Balón x-10 m3 de 8 m3 a 12 m3	(...)
3	(...)	OXÍGENO MEDICINAL	99-100 % (pureza) gas comprimido	m3	balones 10 m3 de 8 m3 a 12 m3	(...)
4	(...)	OXÍGENO MEDICINAL	99-100 % (pureza) gas comprimido	m3	balones 10 m3 de 8 m3 a 12 m3	(...)
5	(...)	OXÍGENO MEDICINAL	99-100 % (pureza) gas comprimido	m3	balones 10 m3 de 8 m3 a 12 m3	(...)
6	(...)	OXÍGENO MEDICINAL	99-100 % (pureza) gas comprimido	m3	Balón X-10 m3 de 8 m3 a 12 m3	(...)
7	(...)	OXÍGENO MEDICINAL	99-100 % (pureza) gas comprimido	m3	Balón x-10 m3 de 8 m3 a 12 m3	(...)

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se oponga a la precedente disposición.

Cuestionamiento N° 5

Respecto al “alcance geográfico”

El participante **AIR PRODUCTS PERU S.A.**, cuestionó la absolución de la consulta u observación N° 37, señalando en su solicitud de elevación de cuestionamientos lo siguiente:

“(…)
No estamos conformes con la absolución brindada por la Entidad, ya que **se estaría vulnerando el Principio de Transparencia** tipificado en el literal c, del artículo 2 de la Ley 30225 - Ley de Contrataciones del Estado, en tanto **es necesario contar con información clara sobre el alcance geográfico de suministro en cada lugar de destino, para evaluar la capacidad logística antes de presentar la oferta.** Al respecto, **solicitamos se permita incluir en las bases integradas, las zonas o distritos de influencia de cada CAS de destino de manera tal que el postor pueda formular debidamente la oferta respectiva.**” (el subrayado y resaltado es agregado)

Pronunciamiento

De la revisión del Anexo – B, contenido en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III “requerimiento” de la Sección Específica de las Bases administrativas, se aprecia lo siguiente:

“ANEXO – B CUADRO DE DISTRIBUCIÓN POR ITEMS								
ITEM	CENTRO	ALM	RED ASISTENCIAL	CAS DESTINO	CODIGO	DESCRIPCIÓN	ESPECIFICACION TECNICA	(…)
1	18H0	1801	AREQUIPA-PADOMI	H III Yanahuara (PADOMI)	10100025	OXÍGENO MEDICINAL	99-100 % (pureza) gas comprimido	(…)
2	16H0	1601	ANCASH - PADOMI	ANCASH PADOMI	10100025	OXÍGENO MEDICINAL	99-100 % (pureza) gas comprimido	(…)
3	15H0	1501	LA LIBERTAD - PADOMI	Hospital Victor Lazarte Echegaray	10100025	OXÍGENO MEDICINAL	99-100 % (pureza) gas comprimido	(…)
4	15H0	1501	LA LIBERTAD - PADOMI	HOSPITAL DE ALTA COMPLEJIDAD VIRGEN DE LA PUERTA	10100025	OXÍGENO MEDICINAL	99-100 % (pureza) gas comprimido	(…)
5	15H0	1501	LA LIBERTAD - PADOMI	HOSPITAL I PACASMAYO	10100025	OXÍGENO MEDICINAL	99-100 % (pureza) gas comprimido	(…)
6	10H0	1001	LAMBAYEQUE - PADOMI	LAMBAYEQUE PADOMI	10100025	OXÍGENO MEDICINAL	99-100 % (pureza) gas comprimido	(…)
7	99A0	9907	GOF PADOMI	DOMICILIO DEL PACIENTE	10100025	OXÍGENO MEDICINAL	99-100 % (pureza) gas comprimido	(…)

.”
(El subrayado y resaltado es agregado).

Mediante la consulta u observación N° 37, el participante **AIR PRODUCTS PERU S.A.**, solicitó lo siguiente:

<p>Consulta u observación N° 37</p> <p><i>“Para no infringir los principios de Libertad de Concurrencia e Igualdad de Trato de la Ley de Contrataciones con el Estado, <u>solicitamos a la entidad incluir en las bases integradas, las zonas o distritos de influencia de cada CAS de destino.</u>”.</i></p>	<p>Análisis respecto de la consulta u observación:</p> <p><i>“De acuerdo a lo indicado por el área técnica responsable de los Requerimientos Técnicos (RTM), se precisa:</i></p> <p><i>"Al respecto, de acuerdo a lo establecido en el numeral 10, literal a), se indica que luego de la firma del contrato, se realizará las coordinaciones previas entre el usuario (PADOMI) de cada Red Asistencial, conjuntamente con el proveedor; para evaluar y verificar el proceso de suministro en cada lugar destino. <u>Conociendo en este momento la relación de pacientes y sus respectivas direcciones por distrito.</u>".</i></p>
--	--

(El subrayado y resaltado es agregado).

Ahora bien, cabe señalar que el recurrente en su solicitud de elevación cuestionó la absolución de la consulta u observación materia de análisis, argumentando que se estaría afectando la libre concurrencia de proveedores al no contar con información clara sobre el alcance geográfico de suministro en cada lugar de destino, reiterando su solicitud de que se incluya en las bases integradas, las zonas o distritos de influencia de cada CAS de destino.

Con relación a ello, mediante la MEMORANDO N° 1767-GECBE-CEABE-ESSALUD-2023 adjunta el INFORME N° 579-SGDNCPF-GECBE-CEABE-ESSALUD-2023; remitidos con ocasión de la solicitud de emisión de pronunciamiento, a través del cual, el área usuaria de la Entidad señaló lo siguiente:

“Al respecto, se ha evaluado la solicitud de la citada empresa y, de acuerdo a las coordinaciones pertinentes con las Redes Asistenciales de Salud, se ha logrado contar con la información requerida sobre el alcance geográfico para el suministro en cada lugar de destino; por lo que, se adjunta al presente informe, las zonas o distritos de influencia de cada CAS de destino. Asimismo, dicha información será incluida y formará parte de las bases de selección.

Por lo tanto, de acuerdo a lo antes señalado, se acoge la solicitud de la empresa observadora.
(...)

ITEM	CENTRO	ALM	RED ASISTENCIAL	CAS DESTINO	DISTRITO	PACIENTES	TOTAL
1	18H0	1801	AREQUIPA-PADOMI	H III Yanahuara (PADOMI)	YANAHUARA	37	228
					CAYMA	39	
					CERRO COLORADO	113	
					SACHACA	27	
					ALTO SELVA ALEGRE	1	
					CERCADO	2	
					HUNTER	2	
					TIABAYA	3	
					YURA	2	
					MARIANO MELGAR	1	
2	16H0	1601	ANCASH - PADOMI	ANCASH PADOMI	MIRAFLORES	1	38
					CHIMBOTE	36	
					COISHCO	2	
3	15H0	1501	LA LIBERTAD - PADOMI	Hospital Victor Lazarte Echegaray	EL PORVENIR	18	171
					FLORENCIA DE MORA	8	
					HUANCHACO	5	
					LA ESPERANZA	11	
					LAREDO	3	
					MOCHES	3	
					SALAVERRY	4	
					TRUJILLO	100	
					VICTOR LARCO	19	
					TRUJILLO	3	
4	15H0	1501	LA LIBERTAD - PADOMI	HOSPITAL DE ALTA COMPLEJIDAD VIRGEN DE LA PUERTA	LA ESPERANZA	3	8
					HUANCHACO	1	
					BUENOS AIRES	1	
					SAN JOSE	1	
5	15H0	15H0	LA LIBERTAD - PADOMI	HOSPITAL I PACASMAYO	PACASMAYO	3	6
					SAN PEDRO DE LLOC	1	
					GUADALUPE	1	
					CAYALTÍ	2	
6	10H0	1001	LAMBAYEQUE - PADOMI	LAMBAYEQUE PADOMI	CHEPÉN	1	64
					CHICLAYO	36	
					CHONGOYAPE	2	
					ETEN	1	
					FERREÑAFE	8	
					JAYANCA	1	
					JLO	2	
					MOTUPE	1	
					OLMOS	1	
					PACORA	1	
					PIMENTEL	2	
					PÍTIPO	2	
					POMALCA	1	
					PUCALÁ	1	
					TUMAN	2	



ÍTEM	CENTRO	ALM	RED ASISTENCIAL	CAS DESTINO	DISTRITO	PACIENTES	TOTAL
7	99A0	9907	GOF PADOMI	DOMICILIO DEL PACIENTE	ATE	34	721
					BARRANCO	11	
					BELLAVISTA	5	
					BREÑA	10	
					CALLAO	7	
					CARABAYLLO	10	
					CHACIACAYO	14	
					CHORRILLOS	21	
					CIENEGUILLA	2	
					COMAS	31	
					EL AGUSTINO	5	
					INDEPENDENCIA	21	
					JESUS MARIA	19	
					LA MOLINA	29	
					LA PERLA	1	
					LA VICTORIA	16	
					LIMA	35	
					LINCE	15	
					LOS OLIVOS	15	
					LURIGANCHO	22	
					LURIN	6	
					MAGDALENA DEL MAR	7	
					MIRAFLORES	32	
					PACHACAMAC	2	
					PUEBLO LIBRE	23	
					PUENTE PIEDRA	5	
					RIMAC	12	
					SAN BARTOLO	1	
					SAN BORJA	45	
					SAN ISIDRO	18	
					SAN JUAN DE LURIGANCHO	36	
					SAN JUAN DE MIRAFLORES	13	
					SAN LUIS	4	
					SAN MARTIN DE PORRES	45	
					SAN MARTIN DE PORRES	1	
					SAN MIGUEL	23	
					SANTA ANITA	10	
					SANTIAGO DE SURCO	89	
					SURQUILLO	7	
					VENTANILLA	10	
					VILLA EL SALVADOR	7	
					VILLA MARIA DEL TRIUNFO	2	



(El subrayado y resaltado es agregado).

Al respecto, cabe indicar que, el “Principio de Transparencia”, consignado en el literal c) del artículo 2 de la Ley, establece que la Entidad debe proporcionar información clara y coherente con el fin que esta sea comprendida por todos los potenciales proveedores; es así que, el artículo 72 del Reglamento y la Directiva N° 13 23-2016-OSCE/CD establecen que al absolver las consultas y/u observaciones, el comité de selección deberá detallar de manera clara y motivada la totalidad de las respuestas a las solicitudes formuladas por los participantes y el análisis respectivo.

En tal sentido, el Principio de Transparencia contempla el derecho a la información en la compra pública, el cual tiene esencialmente por objeto garantizar que no exista riesgo de favoritismo y arbitrariedad por parte de la Entidad convocante; para lo cual, se exige que todas las condiciones del procedimiento estén formuladas de forma clara, precisa e inequívoca en las Bases o en las respuestas brindadas en el pliego absolutorio, con el fin

de que, por una parte, todos los postores razonablemente informados y normalmente diligentes puedan comprender su alcance exacto e interpretarlas de la misma forma y, por otra parte, la Entidad convocante pueda comprobar efectivamente que las ofertas presentadas por los postores responden a los criterios aplicables al contrato.

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente, corresponde señalar que, mediante pliego absolutorio el comité de selección no habría aceptado indicar las de las zonas o distritos de influencia de cada CAS de destino donde se brindarán los servicios, indicando que, dicha información sería brindada luego de la firma de contrato; con lo cual, la Entidad no estaría siendo transparente en el procedimiento de selección.

En relación con ello, recién mediante Informe Técnico posterior, la Entidad adjuntó las zonas o distritos de influencia de cada CAS de destino, lo cual, permitiría que todos los proveedores tengan conocimiento de las condiciones del procedimiento de forma clara y precisa para formular sus ofertas.

En ese sentido, considerando que la pretensión del recurrente estaría orientada a solicitar que, la Entidad incluya en las bases integradas las zonas o distritos de influencia de cada CAS de destino; y, en la medida que la Entidad adjuntado las zonas o distritos de influencia de cada CAS de destino, según lo expuesto precedentemente; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el presente cuestionamiento; por lo que se implementarán las siguientes disposiciones:

- Se **incluirá** como Anexo B.1 “zonas o distritos de influencia de cada CAS de destino” los cuadros citados por la Entidad mediante INFORME N° 579-SGDNCPF-GECBE-CEABE-ESSALUD-2023.
- Corresponderá al Titular de la Entidad **implementar las directrices** pertinentes en futuros procedimientos de selección, a fin que el comité de selección cumpla con **absolver de forma clara y precisa** las peticiones formuladas por los participantes en sus consultas u observaciones, permitiendo reducir el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos, así como de integrar las Bases conforme lo establecido en el pliego absolutorio de consultas y observaciones
- Se **deberá dejar sin efecto** toda disposición del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, el pliego absolutorio y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procedimiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1 Forma de pago

De la revisión conjunta del numeral 2.5 “Forma de pago” del Capítulo II y del acápite 13 “del pago” del numeral 3.1 del Capítulo III, ambos de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

2.5 FORMA DE PAGO	13. DEL PAGO
<i>“El pago del suministro será realizado de acuerdo a la liquidación mensual, conformidad de la prestación, la orden de compra y la factura; los plazos para la ejecución del pago serán de acuerdo a la normativa de contratación vigente.</i>	<i>“El pago se realizará en forma parcial de manera mensual por cada entrega realizada, previa emisión de conformidad respectiva de acuerdo a lo establecido en la ley de contrataciones.”</i>
<i>El pago por la entrega de los bienes se realizará mensualmente, por la cantidad de bienes efectivamente atendidos, en soles, previa conformidad extendida por el Jefe de Almacén (o quien haga sus veces) y por el encargado del Área de Salud (o quien haga sus veces) en el almacén de destino.”</i>	

De lo expuesto, se advertiría una incongruencia entre los extremos citados previamente de las Bases integradas; asimismo, estos no se condicen con lo previsto en las Bases estándar objeto de la presente contratación. En razón a ello, mediante notificación electrónica de fecha 26 de junio de 2023, esta Dirección solicitó, entre otros, adecue y uniformice dichos extremos, considerando las observaciones precisadas.

En respuesta, mediante INFORME N° 668-SGDNCPF-GECBE-CEABE-ESSALUD-2023; recepcionado en fecha 10 de julio⁸ de 2023, remitido con ocasión de la notificación electrónica de fecha 26 de junio de 2023, el área usuaria de la Entidad señaló lo siguiente:

<i>“Al respecto cabe mencionar que, de acuerdo a lo señalado por el OSCE, se está uniformizando lo señalado en el punto 2.5 FORMA DE PAGO (De las Bases), con el numeral 13. PAGO de los Requerimientos Técnicos Mínimos y Condiciones Generales, lo cual quedará de la siguiente manera:</i>	
Bases integradas	Requerimiento Técnico Mínimo
2.5 FORMA DE PAGO	13. DEL PAGO

⁸ Mediante Trámite Documentario N° 2023-24753285-LIMA.

<p><i>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en forma parcial de manera mensual por cada entrega realizada.</i></p> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <p><i>✓ Recepción del funcionario responsable del almacén (o quien haga sus veces).</i> <i>✓ Informe del funcionario responsable del almacén (o quien haga sus veces) emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</i> <i>✓ Comprobante de pago.</i></p> <p><i>Dicha documentación se debe presentar en la Ventanilla 13 de mesa de partes de la CEABE, sito en Av. Antonio Álvarez de Arenales N° 1402 2do piso. Distrito de Lince- Lima.</i></p>	<p><i>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en forma parcial de manera mensual por cada entrega realizada.</i></p> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <p><i>✓ Recepción del funcionario responsable del almacén (o quien haga sus veces).</i> <i>✓ Informe del funcionario responsable del almacén (o quien haga sus veces) emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</i> <i>✓ Comprobante de pago.</i></p> <p><i>Dicha documentación se debe presentar en la Ventanilla 13 de mesa de partes de la CEABE, sito en Av. Antonio Álvarez de Arenales N° 1402 2do piso. Distrito de Lince- Lima.</i></p>
---	---

Dicho lo anterior, se aprecia que la Entidad habría dispuesto uniformizar la forma de pago, consignados en el numeral 2.5 “Forma de pago” del Capítulo II y del acápite 11 “Forma de pago” del numeral 3.1 del Capítulo III.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** en el numeral 2.5 “Forma de pago” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

2.5 FORMA DE PAGO

~~“El pago del suministro será realizado de acuerdo a la liquidación mensual, conformidad de la prestación, la orden de compra y la factura; los plazos para la ejecución del pago serán de acuerdo a la normativa de contratación vigente.”~~

~~El pago por la entrega de los bienes se realizará mensualmente, por la cantidad de bienes efectivamente atendidos, en soles, previa conformidad extendida por el Jefe de Almacén (o quien haga sus veces) y por el encargado del Área de Salud (o quien haga sus veces) en el almacén de destino.~~

La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en forma parcial de manera mensual por cada entrega realizada.

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

✓ Recepción del funcionario responsable del almacén (o quien haga sus veces).

✓ Informe del funcionario responsable del almacén (o quien haga sus veces) emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.
 ✓ Comprobante de pago.

Dicha documentación se debe presentar en la Ventanilla 13 de mesa de partes de la CEABE, sito en Av. Antonio Álvarez de Arenales N° 1402 2do piso. Distrito de Lince-Lima.”

- Se **adecuará** en el acápite 13 “del pago” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

13. DEL PAGO

~~“El pago se realizará en forma parcial de manera mensual por cada entrega realizada, previa emisión de conformidad respectiva de acuerdo a lo establecido en la ley de contrataciones.~~

La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en forma parcial de manera mensual por cada entrega realizada.

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

✓ Recepción del funcionario responsable del almacén (o quien haga sus veces).
 ✓ Informe del funcionario responsable del almacén (o quien haga sus veces) emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.
 ✓ Comprobante de pago.

Dicha documentación se debe presentar en la Ventanilla 13 de mesa de partes de la CEABE, sito en Av. Antonio Álvarez de Arenales N° 1402 2do piso. Distrito de Lince-Lima.”

- Se **deberá dejar sin efecto** toda disposición del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se opongan a la presente disposición.

3.2 De los consorcios

De la revisión de los numerales 3.1 y 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

<p><u>“3.1. Requerimiento</u></p> <p>4.6 Certificado de Buenas Prácticas de Almacenamiento (BPA), vigente. (...) <u>Asimismo, cuando se presenten en consorcio, están obligadas a presentar dicho documento todas las empresas consorciadas; salvo que se trate de una empresa extranjera no instalada en el territorio nacional, en cuyo caso se encuentra fuera del alcance de las normas sanitarias.</u> (...)</p>	<p><u>3.2 “Requisitos de Calificación</u></p> <p>A. CAPACIDAD LEGAL HABILITACIÓN <u>Requisitos:</u> Resolución de Autorización Sanitaria de Funcionamiento de Establecimiento Farmacéutico. (...)</p>
---	---

<p>4.7 Certificado de Buenas Prácticas de Distribución y Transporte, vigente. (...) <u>Asimismo, cuando se presenten en consorcio, están obligadas a presentar dicho documento todas las empresas consorciadas; salvo que se trate de una empresa extranjera no instalada en el territorio nacional, en cuyo caso se encuentra fuera del alcance de las normas sanitarias.</u> (...)</p> <p>5.1 DE LA HABILITACIÓN DEL POSTOR. (Deben acreditar con copia simple)</p> <p>5.1.1 Resolución de Autorización Sanitaria de Funcionamiento de Establecimiento Farmacéutico. (...) Obligatorio para todas las empresas instaladas en el país como establecimiento farmacéutico. Asimismo, cuando se presenten en consorcio, <u>están obligadas a presentar dicho documento todas las empresas consorciadas, salvo que se trate de una empresa extranjera no instalada en el territorio nacional o de una empresa nacional que no esté reconocida como establecimiento farmacéutico.</u></p> <p><u>Las empresas extranjeras y las no reconocidas como establecimiento farmacéutico se encuentran fuera del alcance de las normas sanitarias.”</u></p>	<p>Obligatorio para todas las empresas instaladas en el país como establecimiento farmacéutico. Asimismo, cuando se presenten en consorcio, <u>están obligadas a presentar dicho documento todas las empresas consorciadas, salvo que se trate de una empresa extranjera no instalada en el territorio nacional o de una empresa nacional que no esté reconocida como establecimiento farmacéutico.</u></p> <p><u>Las empresas extranjeras y la no reconocidas como establecimiento farmacéutico se encuentran fuera del alcance de las normas sanitarias.”</u></p>
--	---

(El subrayado y resaltado es agregado).

Al respecto, cabe señalar que, la Directiva N° 005-2019-OSCE/CD – “Participación de proveedores en consorcio en las contrataciones del Estado”, establece que, en los procedimientos de selección cuyo objeto requiera la participación de empresas que realicen actividades reguladas (tales como, comercialización de medicamentos, productos farmacéuticos, entre otras), únicamente deben cumplir los requisitos que disponga la ley de la materia, aquellos integrantes del “consorcio” que se hayan obligado a ejecutar dicha actividad en la promesa de consorcio.

Así, en las Bases Estándar objeto de la presente contratación se ha consignado en la sección correspondiente al requisito de calificación “habilitación”, la siguiente nota:

“En el caso de consorcios, cada integrante del consorcio que se hubiera comprometido a ejecutar las obligaciones vinculadas directamente al objeto de la convocatoria debe acreditar este requisito”.

En ese sentido, siendo que dicho requerimiento no se condice con lo establecido en la mencionada Directiva y las Bases Estándar, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- Se **adecuará** en los numerales 3.1 y 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

<p><u>3.1. Requerimiento</u></p> <p>4.6 Certificado de Buenas Prácticas de Almacenamiento (BPA), vigente. (...) Asimismo, cuando se presenten en consorcio, están obligadas a presentar dicho documento todas las empresas consorciadas; salvo que se trate de una empresa extranjera no instalada en el territorio nacional, en cuyo caso se encuentra fuera del alcance de las normas sanitarias. (...)</p> <p>4.7 Certificado de Buenas Prácticas de Distribución y Transporte, vigente. (...) Asimismo, cuando se presenten en consorcio, están obligadas a presentar dicho documento todas las empresas consorciadas; salvo que se trate de una empresa extranjera no instalada en el territorio nacional, en cuyo caso se encuentra fuera del alcance de las normas sanitarias. (...)</p> <p><u>5.1 DE LA HABILITACIÓN DEL POSTOR.</u> <u>(Deben acreditar con copia simple)</u></p> <p><u>5.1.1 Resolución de Autorización Sanitaria de Funcionamiento de Establecimiento Farmacéutico.</u> (...) Obligatorio para todas las empresas instaladas en el país como establecimiento farmacéutico. Asimismo, cuando se presenten en consorcio, están obligadas a presentar dicho documento todas las empresas consorciadas, salvo que se trate de una empresa extranjera no instalada en el territorio nacional o de una empresa nacional que no esté reconocida como establecimiento farmacéutico.</p> <p>Las empresas extranjeras y las no reconocidas como establecimiento farmacéutico se encuentran fuera del alcance de las normas sanitarias.”</p>	<p><u>3.2 “Requisitos de Calificación</u></p> <p><u>A. CAPACIDAD LEGAL HABILITACIÓN</u> <u>Requisitos:</u></p> <p>Resolución de Autorización Sanitaria de Funcionamiento de Establecimiento Farmacéutico. (...)</p> <p>Obligatorio para todas las empresas instaladas en el país como establecimiento farmacéutico. Asimismo, cuando se presenten en consorcio, están obligadas a presentar dicho documento todas las empresas consorciadas, salvo que se trate de una empresa extranjera no instalada en el territorio nacional o de una empresa nacional que no esté reconocida como establecimiento farmacéutico.</p> <p>Las empresas extranjeras y la no reconocidas como establecimiento farmacéutico se encuentran fuera del alcance de las normas sanitarias.”</p>
---	--

- Se **deberá dejar sin efecto** toda disposición del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

3.3 Experiencia del postor en la especialidad

De la revisión del acápite 5.2 “de la experiencia del postor en la especialidad”, consignado en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas”, contenido en el Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“Requisitos:

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado según Anexo – F, por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda

*En el caso de los postores que declaren **tener la condición de micro y pequeña empresa, se acredita una experiencia no mayor al 25% del valor estimado, de acuerdo a la relación de ítems detallados en el Anexo – F (cuyo valor estimado corresponda al monto de una Adjudicación Simplificada)**, por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda. En el caso de consorcios, todos los integrantes deben contar con la condición de micro y pequeña empresa.*

Se consideran bienes similares a los siguientes: Productos Farmacéuticos en general. (...)” (El subrayado y resaltado es nuestro).

De otro lado, de la revisión del literal B) del numeral 3.2 “requisitos de calificación”, contenido en el Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“Requisitos:

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado según ANEXO F, por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.

*Solo para el **Ítem 2** y el ítem 5, en el caso de los postores que declaren tener la condición de micro y pequeña empresa, acreditaran una experiencia de acuerdo al siguiente detalle:*

ITEM Nº	DESCRIPCIÓN ESPECIFICACIONES TÉCNICAS	MONTO FACTURADO EN NUMEROS	MONTO FACTURADO EN NUMEROS
2	OXÍGENO MEDICINAL 99-100 % (pureza) gas comprimido	ANCASH - PADOMI	S/. 118,000.00
5	OXÍGENO MEDICINAL 99-100 % (pureza) gas comprimido	HOSP I PACASMAYO	S/. 29,000.00

Por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda. En el caso de consorcios, todos los integrantes deben contar con la condición de micro y pequeña empresa.

*Se consideran bienes similares a los siguientes: **Productos Farmacéuticos en general.** (...)” (El subrayado y resaltado es nuestro).*

Al respecto, cabe señalar que, las Bases estándar objeto de la presente convocatoria disponen que, en caso de procedimientos de selección por relación de ítems cuando el valor estimado de algún ítem corresponda al monto de una Adjudicación Simplificada,

la Entidad debe requerir acreditar una experiencia con un monto de facturación que no debe superar el 25% del valor estimado, por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda, para postores que declaren en el Anexo N° 1 tener la condición de micro y pequeña empresa. En el caso de consorcios, todos los integrantes deben contar con la condición de micro y pequeña empresa.

Ahora bien, de la revisión del objeto de la presente convocatoria en las Bases, se aprecia que, el valor estimado del ítem N° 2 correspondería a una licitación pública; por lo tanto, no correspondería requerir acreditar una experiencia con un monto de facturación que no supere el 25% del valor estimado, por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas. Es razón a ello, se adecuará dicho extremo.

Por otro lado, se aprecia que, en el numeral 3.1 de las especificaciones técnicas no se habría consignado la facturación para los postores que declaren en el Anexo N° 1 tener la condición de micro y pequeña empresa, cuando el valor estimado del ítem corresponda al monto de una Adjudicación Simplificada. Es razón a ello, se adecuará dicho extremo.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** en el literal B) del numeral 3.2 “requisitos de calificación”, contenido en el Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

“Requisitos:

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado según ANEXO F, por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.

Solo para el ~~ítem 2 y el~~ ítem 5, en el caso de los postores que declaren tener la condición de micro y pequeña empresa, acreditaran una experiencia de acuerdo al siguiente detalle:

ITEM N°	DESCRIPCIÓN ESPECIFICACIONES TÉCNICAS	MONTO FACTURADO EN NUMEROS	MONTO FACTURADO EN NUMEROS
2	OXÍGENO MEDICINAL 99-100 % (pureza) gas comprimido	ANCASH – PADOMI	S/. 118,000.00
5	OXÍGENO MEDICINAL 99-100 % (pureza) gas comprimido	HOSP I PACASMAYO	S/. 29,000.00

Por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según

corresponda. En el caso de consorcios, todos los integrantes deben contar con la condición de micro y pequeña empresa.

Se consideran bienes similares a los siguientes: **Productos Farmacéuticos en general.** (...)”.

- Se **adecuará** en el acápite 5.2 “de la experiencia del postor” del numeral 3.1 “especificaciones técnicas”, contenido en el Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

“Requisitos:

El postor debe acreditar un monto facturado acumulado según Anexo – F, por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda

~~*En el caso de los postores que declaren tener la condición de micro y pequeña empresa, se acredita una experiencia no mayor al 25% del valor estimado, de acuerdo a la relación de ítems detallados en el Anexo – F (cuyo valor estimado corresponda al monto de una Adjudicación Simplificada), por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda. En el caso de consorcios, todos los integrantes deben contar con la condición de micro y pequeña empresa.*~~

Ítem N° 5

En el caso de postores que declaren en el Anexo N° 1 tener la condición de micro y pequeña empresa, se acredita una experiencia de veintinueve mil (29,000.00) por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda. En el caso de consorcios, todos los integrantes deben contar con la condición de micro y pequeña empresa.

Se consideran bienes similares a los siguientes: Productos Farmacéuticos en general. (...)”.

- Se **incluirá** en el numeral 2.2.2 “documentos de presentación facultativa” de las Bases integradas definitivas, según lo siguiente:

“2.2.2. Documentación de presentación facultativa:

Ítem N° 5

- a) Solicitud de bonificación del cinco por ciento (5%) por tener la condición de micro y pequeña empresa (Anexo N°11).”.*

- Se **incluirá** como Anexo N° 11, el Anexo N° 10 de las Bases estándar objeto de la presente convocatoria.
- Se **deberá dejar sin efecto** toda disposición del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

3.4 Descripción del producto farmacéutico ofertado (Anexo G).

De la revisión del literal e) del numeral 2.2.1.1 “documentos para la admisión de la oferta” contenido en el Capítulo II de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“e) Conforme a lo señalado en el punto 4. de las Especificaciones Técnicas, el postor debe presentar copia simple de los siguientes documentos

1. Descripción del producto farmacéutico ofertado (Anexo G).
(...).”

Por su parte, de la revisión del acápite 4.1 “descripción del del producto farmacéutico ofertado (Anexo G)” contenido en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“4. DOCUMENTOS PARA LA ADMISIÓN DE LA OFERTA

Documentos de presentación obligatoria: (servirán para acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas).

Deben acreditar con copia simple:

4.1. Descripción del producto farmacéutico ofertado (ANEXO - G)



La descripción del producto farmacéutico ofertado, debe ser congruente con las especificaciones técnicas solicitadas por la entidad y de acuerdo a lo autorizado en su Registro Sanitario.”

Asimismo, de la revisión del Anexo G, contenido en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

ANEXO - G												
DESCRIPCIÓN DEL PRODUCTO FARMACÉUTICO OFERTADO												
El que se suscribe, don, identificado con DNI N°..... Representante Legal de, con R.U.C. N°..... manifiesto las características del bien:												
ITEM N°	Descripción del Medicamento			Forma de Presentación	Laboratorio Fabricante	País de Fabricación	N° de Registro Sanitario	Vigencia del Registro Sanitario	Vigencia mínima del producto (en número de meses)	Farmacopea de Referencia	Unidad Mínima de despacho	Cantidad Ofertada
	Principio Activo	Concentración	Forma Farmacéutica									

y ME COMPROMETO a cumplir el cronograma de plazos de entrega, según lo establecido en las bases administrativas.

[CONSIGNAR CIUDAD Y FECHA]



.....
Firma, Nombres y Apellidos del postor o
Representante legal, según corresponda

Al respecto, cabe precisar que, las Bases estándar objeto de la presente convocatoria disponen que, en caso se determine que adicionalmente a la declaración jurada de

cumplimiento de las Especificaciones Técnicas, el postor deba presentar algún otro documento, debe consignar un literal, donde detalle la documentación adicional que el postor debe presentar tales como autorizaciones del producto, folletos, instructivos, catálogos o similares; **detallando con claridad las características y/o requisitos funcionales específicos del bien previstos en las especificaciones técnicas que deben ser acreditadas por el postor con la documentación requerida.**

De lo expuesto, se aprecia que la Entidad estaría exigiendo que la presentación de la “Descripción del producto farmacéutico ofertado (ANEXO - G)” se efectúe para la presentación de ofertas, lo cual resultaría excesivo, toda vez que, dicho anexo no indica la acreditación de especificaciones técnicas, pues, se requiere datos meramente informativos del bien objeto de la presente contratación; por lo que, dicho requisito deberá ser presentado para la suscripción del contrato.

En ese sentido, con ocasión de ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** en el literal e) del numeral 2.2.1.1 “documentos para la admisión de la oferta” contenido en el Capítulo II de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

“e) Conforme a lo señalado en el punto 4. de las Especificaciones Técnicas, el postor debe presentar copia simple de los siguientes documentos

*1. ~~Descripción del producto farmacéutico ofertado (Anexo G).~~
(...).”*

- Se **adecuará** en el acápite 4.1 “descripción del del producto farmacéutico ofertado (Anexo G)” contenido en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

“4. DOCUMENTOS ~~PARA LA ADMISIÓN DE LA OFERTA~~

~~Documentos de presentación obligatoria: (servirán para acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas).~~

Deben acreditar con copia simple:

4.1. Descripción del producto farmacéutico ofertado (ANEXO - G). ~~Para la suscripción del contrato.~~

La descripción del producto farmacéutico ofertado, debe ser congruente con las especificaciones técnicas solicitadas por la entidad y de acuerdo a lo autorizado en su Registro Sanitario.”

- Se **incluirá** en el numeral 2.3 “requisitos para perfeccionar el contrato” del Capítulo II de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

“Descripción del producto farmacéutico ofertado (ANEXO - G).”

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

3.5 Carta de Compromiso del Postor (Anexo D)

De la revisión del literal e) del numeral 2.2.1.1 “documentos para la admisión de la oferta” contenido en el Capítulo II de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“e) Conforme a lo señalado en el punto 4. de las Especificaciones Técnicas, el postor debe presentar copia simple de los siguientes documentos

(...)

8. Carta de Compromiso del Postor (Anexo D)

(...)”

Por su parte, de la revisión del acápite 4.8 “Carta de Compromiso del Postor (Anexo - D)” contenido en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“(...)”

4.8. Carta de Compromiso del Postor (Anexo - D)

El postor en el caso de ser adjudicado, se compromete a:

- a) El cumplimiento de las normas de seguridad aplicables al uso, manejo, envase, transporte, almacenaje y trasvase de cilindros.
Norma Técnica Peruana NTP 512.001 1989 (revisada el 2012).*
- b) Brindar asesoramiento técnico permanente a los CAS de destino en el manipuleo y usos de oxígeno medicinal gaseoso.*
- c) Brindar Soporte Técnico para enfrentar cualquier contingencia que podría poner en riesgo el abastecimiento oportuno del oxígeno medicinal gaseoso a la Entidad.”*

Asimismo, de la revisión del Anexo C, contenido en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo II de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

ANEXO - D	
CARTA DE COMPROMISO DEL POSTOR	
<p>Señores Comité de Selección/ Órgano Encargado de las contrataciones Tipo de procedimiento de selección N° [Consignar nomenclatura del procedimiento] Presente. -</p>	
<p>Mediante el presente se deja constancia que don , identificado con DNI N° , Representante Legal de , con RUC N° , de resultar adjudicado en el o los ítems de (NOMBRAR PROCESO) N° ME COMPROMETO a CUMPLIR con:</p>	
<ol style="list-style-type: none"> 1. El cumplimiento de las normas de seguridad aplicables al uso, manejo, envase, transporte, almacenaje y trasvase de cilindros. Norma Técnica Peruana NTP 512.001 1989 (revisada el 2012). 2. Brindar asesoramiento técnico permanente a los CAS de destino en el manipuleo y usos de oxígeno medicinal gaseoso. 3. Brindar Soporte Técnico para enfrentar cualquier contingencia que podría poner en riesgo el abastecimiento oportuno del oxígeno medicinal gaseoso a la Entidad. 	
<p>[CONSIGNAR CIUDAD Y FECHA]</p>	

Y, además, en el acápite 6.6 “asesoramiento técnico” contenido en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

<p>“6.6. <i>ASESORAMIENTO TÉCNICO</i></p> <p><u><i>El contratista en su propuesta técnica deberá obligatoriamente expresar el compromiso de brindar asesoramiento técnico permanente al Servicio PADOMI o quien haga sus veces en las Redes Asistenciales en el manipuleo y usos de gases medicinales.</i></u></p> <p><i>El mencionado asesoramiento está referido al apoyo que el contratista debe brindar al personal asistencial y/o de Ingeniería:</i> (...)”</p>
--

De lo expuesto, se aprecia que la Entidad estaría exigiendo que la presentación de la “Carta de Compromiso del Postor (Anexo - D)” se efectúe para la presentación de ofertas, lo cual resultaría excesivo, toda vez que, los compromisos solicitados en el citado documento estaría inmerso en el Anexo N° 3 “declaración jurada de cumplimiento de especificaciones técnicas”; sin embargo, considerando que dicha documentación resultaría relevante para la Entidad, dicho requisito deberá ser presentado para la suscripción del contrato.

En ese sentido, con ocasión de ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** en el literal e) del numeral 2.2.1.1 “documentos para la admisión de la oferta” contenido en el Capítulo II de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

“e) Conforme a lo señalado en el punto 4. de las Especificaciones Técnicas, el postor debe presentar copia simple de los siguientes documentos

(...)

~~8. Carta de Compromiso del Postor (Anexo D)~~

(...)”

- Se **adecuará** en el acápite 4.8 “Carta de Compromiso del Postor (Anexo - D)” contenido en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

“(...)”

4.8. Carta de Compromiso del Postor (Anexo - D). [Para la suscripción del contrato.](#)

El postor en el caso de ser adjudicado, se compromete a:

- d) El cumplimiento de las normas de seguridad aplicables al uso, manejo, envase, transporte, almacenaje y trasvase de cilindros.
Norma Técnica Peruana NTP 512.001 1989 (revisada el 2012).*
- e) Brindar asesoramiento técnico permanente a los CAS de destino en el manipuleo y usos de oxígeno medicinal gaseoso.*
- f) Brindar Soporte Técnico para enfrentar cualquier contingencia que podría poner en riesgo el abastecimiento oportuno del oxígeno medicinal gaseoso a la Entidad.”*

- Se **adecuará** en el acápite 6.6 “asesoramiento técnico” contenido en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

“6.6. ASESORAMIENTO TÉCNICO

El ~~contratista en su propuesta técnica~~ ganador de la buena pro deberá obligatoriamente expresar el compromiso de brindar asesoramiento técnico permanente al Servicio PADOMI o quien haga sus veces en las Redes Asistenciales en el manipuleo y usos de gases medicinales.

El mencionado asesoramiento está referido al apoyo que el contratista debe brindar al personal asistencial y/o de Ingeniería:

(...)”

- Se **incluirá** en el numeral 2.3 “requisitos para perfeccionar el contrato” del Capítulo II de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

“[Carta de Compromiso del Postor \(Anexo - D\).](#)”

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

3.6 Declaración Jurada del personal que brindará el servicio

De la revisión del literal e) del numeral 2.2.1.1 “documentos para la admisión de la oferta” contenido en el Capítulo II de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“e) Conforme a lo señalado en el punto 4. de las Especificaciones Técnicas, el postor debe presentar copia simple de los siguientes documentos

(...)

9. Declaración Jurada del personal que brindará el servicio (anexo E).”

Por su parte, de la revisión del acápite 4.9 “Declaración Jurada de Información del personal que brindará el servicio. (Anexo – E)” contenido en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

*“4.9. Declaración Jurada de Información del personal que brindará el servicio.
(Anexo – E)*

La empresa postora está obligada a presentar la relación del personal autorizado que prestará directamente el servicio del suministro, manipulación, operación, distribución, almacenamiento del oxígeno medicinal gaseoso.”

Y, además, en el acápite 6.7 “personal de la empresa” contenido en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“6.7. DEL PERSONAL DE LA EMPRESA

*La empresa adjudicada, **al inicio del contrato** está obligada a presentar a la Red Asistencial la relación detallada, indicando nombres y apellidos de su personal autorizado debidamente capacitado y con experiencia para ingresar a las instalaciones de cada uno de los CAS de destino de EsSalud y que participará directamente en la, manipulación y operatividad de los balones de Oxígeno Medicinal Gaseoso. Así como, los nombres y apellidos del Representante Legal, Gerente, Jefes y/o Supervisores Generales de cada una de sus filiales, y los responsables de las coordinaciones.*

La empresa deberá indicar el número de CALL CENTER para cualquier emergencia o requerimiento.”

Al respecto, cabe precisar que, las Bases estándar objeto de la presente convocatoria disponen que, en caso se determine que adicionalmente a la declaración jurada de cumplimiento de las Especificaciones Técnicas, la Entidad debe especificar con claridad qué aspecto de las características y/o requisitos funcionales serán acreditados con la documentación requerida, siendo que, para dicho aspecto, no debe requerir declaraciones juradas adicionales cuyo alcance se encuentre comprendido en la Declaración Jurada de Cumplimiento de Especificaciones Técnicas y que, por ende, no aporten información adicional a dicho documento.

De lo expuesto, se aprecia que la Entidad estaría exigiendo que la presentación de la “Declaración Jurada de Información del personal que brindará el servicio (Anexo – E), lo cual resultaría excesivo, toda vez que, dicho anexo sería una declaración jurada que estaría inmerso en el Anexo N° 3 “declaración jurada de cumplimiento de especificaciones técnicas”; y además, la Entidad habría señalado que, **al inicio del contrato** la empresa está obligada a presentar a la Red Asistencial la relación detallada, indicando nombres y apellidos de su personal autorizado debidamente capacitado y con experiencia para ingresar a las instalaciones de cada uno de los CAS de destino de EsSalud y que participará directamente en la, manipulación y operatividad de los balones de Oxígeno Medicinal Gaseoso. Así como, los nombres y apellidos del Representante Legal, Gerente, Jefes y/o Supervisores Generales de cada una de sus filiales, y los responsables de las coordinaciones.

En ese sentido, con ocasión de ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** en el literal e) del numeral 2.2.1.1 “documentos para la admisión de la oferta” contenido en el Capítulo II de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

“e) Conforme a lo señalado en el punto 4. de las Especificaciones Técnicas, el postor debe presentar copia simple de los siguientes documentos

(...)

~~9. Declaración Jurada del personal que brindará el servicio (anexo E). ”~~

- Se **adecuará** en el acápite 4.9 “Declaración Jurada de Información del personal que brindará el servicio. (Anexo – E)” contenido en el numeral 3.1 “especificaciones técnicas” del Capítulo III de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

*“4.9. Declaración Jurada de Información del personal que brindará el servicio. (Anexo – E). **Para el inicio del contrato.***

*La empresa ~~postora~~ **contratista para el inicio del contrato** está obligada a presentar la relación del personal autorizado que prestará directamente el servicio del suministro, manipulación, operación, distribución, almacenamiento del oxígeno medicinal gaseoso.”*

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

3.7 Causales de Resolución de Contrato

Al respecto, cabe indicar que, de la revisión del acápite 16 del numeral 3.1 del Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases integradas, la Entidad ha establecido lo siguiente:

“16. CAUSALES DE RESOLUCIÓN DE CONTRATO

De acuerdo a lo establecido en la norma de contrataciones del Estado, dentro de las causales de resolución de contrato se deberá considerar lo siguiente:

- a) La cancelación o la no renovación de los certificados de las Buenas Prácticas de Manufactura y Buenas Prácticas de Almacenamiento y Buenas Prácticas de Distribución y Transporte, según corresponda.*
- b) La suspensión o cancelación del Registro Sanitario por medida de seguridad.*
- c) Cierre temporal o definitivo del Laboratorio o Droguería por medida de seguridad.”*

De los expuesto se advierte que la Entidad habría establecido supuestos específicos para aplicar la resolución de contrato, siendo que dicha lista no resultaría taxativa, y además, la Entidad deberá corroborar que los supuestos previstos para resolución de contrato mantengan congruencia con los presupuestos consignados en el artículo 164 del Reglamento, los cuales son los siguientes: que el contratista, a) Incumpla injustificadamente obligaciones contractuales, legales o reglamentarias a su cargo, pese a haber sido requerido para ello; b) Haya llegado a acumular el monto máximo de la penalidad por mora o el monto máximo para otras penalidades, en la ejecución de la prestación a su cargo; o c) Paralice o reduzca injustificadamente la ejecución de la prestación, pese a haber sido requerido para corregir tal situación.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- Se **deberá tener en cuenta que**,⁹ la lista de supuesto de resolución de contrato consignada en el acápite 15 del numeral 3.13.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, no resultaría taxativa, y, además, deberá ser analizada conforme a los presupuestos del artículo 164 del Reglamento.
- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

3.8 Anexo N° 3

Al respecto, cabe indicar que, de la revisión del Anexo N° 3 “declaración jurada de cumplimiento de especificaciones técnicas”, de la Sección Anexos de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

⁹ La presente disposición deberá ser considerada en la etapa correspondiente, no requiriendo su implementación en las Bases Integradas.

<p style="text-align: center;">ANEXO N° 3</p> <p style="text-align: center;">DECLARACIÓN JURADA DE CUMPLIMIENTO DE LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS</p> <p>Señores COMITÉ DE SELECCIÓN LICITACIÓN PÚBLICA N° 10-2023-ESSALUD/CEABE-1 Presente.-</p> <p>Es grato dirigirme a usted, para hacer de su conocimiento que luego de haber examinado las bases y demás documentos del procedimiento de la referencia y, conociendo todos los alcances y las condiciones detalladas en dichos documentos, el postor que suscribe ofrece la <u>CONTRATACIÓN DEL SUMINISTRO DE PRODUCTOS FARMACÉUTICOS PARA LOS ESTABLECIMIENTOS DE SALUD DE LAS REDES ASISTENCIALES DE ESSALUD, POR UN PERÍODO DE DOCE (12) MESES – 02 ÍTEMS</u>, de conformidad con las Especificaciones Técnicas que se indican en el numeral 3.1 del Capítulo III de la sección específica de las bases y los documentos del procedimiento.</p> <p>[CONSIGNAR CIUDAD Y FECHA]</p>

No obstante, de la revisión del objeto de la presente convocatoria, se aprecia que el mismo tendría la denominación de “contratación del suministro de oxígeno medicinal 99-100 (pureza) gas comprimido, para el Programa de Atención Domiciliaria - PADOMI de las redes asistenciales Arequipa, Lambayeque, La Libertad, Áncash y Gerencia de Oferta Flexible, por un periodo de doce (12) meses”, razón lo por cual, se corregirá la citada denominación.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- Se **adecuará** en el Anexo N° 3, de la Sección Anexos de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

<p style="text-align: center;">ANEXO N° 3</p> <p style="text-align: center;">DECLARACIÓN JURADA DE CUMPLIMIENTO DE LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS</p> <p>Señores COMITÉ DE SELECCIÓN LICITACIÓN PÚBLICA N° 10-2023-ESSALUD/CEABE-1 Presente.-</p> <p>Es grato dirigirme a usted, para hacer de su conocimiento que luego de haber examinado las bases y demás documentos del procedimiento de la referencia y, conociendo todos los alcances y las condiciones detalladas en dichos documentos, el postor que suscribe ofrece la CONTRATACIÓN DEL SUMINISTRO DE PRODUCTOS FARMACÉUTICOS PARA LOS ESTABLECIMIENTOS DE SALUD DE LAS REDES ASISTENCIALES DE ESSALUD, POR UN PERÍODO DE DOCE (12) MESES – 02 ÍTEMS CONTRATACIÓN DEL SUMINISTRO DE OXÍGENO MEDICINAL 99-100 (PUREZA) GAS COMPRIMIDO, PARA EL PROGRAMA DE ATENCIÓN DOMICILIARIA - PADOMI DE LAS REDES ASISTENCIALES AREQUIPA, LAMBAYEQUE, LA LIBERTAD, ÁNCASH Y GERENCIA DE OFERTA FLEXIBLE, POR UN PERIODO DE DOCE (12) MESES, de conformidad con las Especificaciones Técnicas que se indican en el numeral 3.1 del Capítulo III de la</p>
--

*sección específica de las bases y los documentos del procedimiento.
(...)*

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

3.9 Anexo N° 5

Al respecto, cabe indicar que, de la revisión del Anexo N° 5 “promesa de consorcio”, de la Sección Anexos de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

ANEXO N° 5
PROMESA DE CONSORCIO
(Sólo para el caso en que un consorcio se presente como postor)

Señores
COMITÉ DE SELECCIÓN
LICITACIÓN PÚBLICA N° 10-2023-ESSALUD/CEABE-1
Presente.-

Los suscritos declaramos expresamente que hemos convenido en forma irrevocable, durante el lapso que dure el procedimiento de selección, para presentar una oferta conjunta a la **LICITACIÓN PÚBLICA N° 04-2023-ESSALUD/CEABE-1**.

Asimismo, en caso de obtener la buena pro, nos comprometemos a formalizar el contrato de consorcio, de conformidad con lo establecido por el artículo 140 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, bajo las siguientes condiciones:

Como se aprecia, la Entidad habría consignado un número de procedimiento de selección que no correspondería a la presente convocatoria, por lo que, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- Se **adecuará** en el Anexo N° 4, de la Sección Anexos de las Bases integradas definitivas, lo siguiente:

ANEXO N° 5
PROMESA DE CONSORCIO
(Sólo para el caso en que un consorcio se presente como postor)

Señores
COMITÉ DE SELECCIÓN
LICITACIÓN PÚBLICA N° 10-2023-ESSALUD/CEABE-1
Presente.-

Los suscritos declaramos expresamente que hemos convenido en forma irrevocable, durante el lapso que dure el procedimiento de selección, para presentar una oferta conjunta a la **LICITACIÓN PÚBLICA N° ~~04~~ 10-2023-ESSALUD/CEABE-1**.

Asimismo, en caso de obtener la buena pro, nos comprometemos a formalizar el contrato de consorcio, de conformidad con lo establecido por el artículo 140 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, bajo las siguientes condiciones:
(...).

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del Pliego, las Bases o Informe Técnico que se opongan a las precedentes disposiciones.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1** Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2** Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

- 4.3** Un vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases Definitiva por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas de registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.
- 4.4** Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 17 de julio de 2023

Códigos: 6.1, 6.3, 12.5, 12.6, 14.1 y 14.4.