

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTIN - ALTO HUALLAGA TOCACHE

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-GRSM-GTAH-T/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : MEJORAMIENTO DEL CAMINO VECINAL EMP. PE-5N Y EMP. SM-966- PUNTA DE CARRETERA (SECTOR VENETEJE, SECTOR RIO HUALLAGA) -CP. VENETEJE DEL DISTRITO DE TOCACHE, PROVINCIA DE TOCACHE, DEPARTAMENTO DE SAN MARTIN.

Ruc/código :	20606650184	Fecha de envío :	25/04/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA ECOCONSTRUCCION M & R EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	19:32:25

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

En relación a las obras similares determinadas por el área usuaria, debemos manifestar lo siguiente; que el Principio de Competencia consagrado en el apartado e) del Art. 2 del TUO de la LCE vigente, dispone: los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia, aunado a ello debemos invocar la opinión N.º 030-2019/DTN en la cual, dice: 2.1.1 En primer lugar, debe indicarse que el Anexo Único del Reglamento define como obra a la Construcción, reconstrucción, remodelación, mejoramiento, demolición, renovación, ampliación y habilitación de bienes inmuebles, tales como edificaciones, estructuras, excavaciones, perforaciones, carreteras, puentes, entre otros, que requieren dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos. En esa medida, puede afirmarse que el listado contemplado en la referida definición no tiene un carácter taxativo, por consiguiente, existen actividades que pueden ser consideradas obras y prestaciones similares, a pesar de no estar comprendidas en dicho listado; para tal efecto, estas actividades deben guardar una relación de semejanza con aquellas otras comprendidas en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento, ahora bien, la normativa de contrataciones del Estado no ha establecido que las obras definidas como similares deban ser exactamente iguales a aquella objeto del procedimiento de selección, y si bien se ha detallado que, atendiendo a la naturaleza de la obra, se incluya dentro de las Bases qué características serán consideradas a efectos de verificar la experiencia en obras, ello no faculta a la inobservancia de los Principios que rigen toda contratación pública, entre ellos, aquel que prohíbe la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia, estando así requerimos al comité de selección, incluir las prestaciones de mantenimiento periódico en vías departamentales, toda vez que las partidas o metas o componentes son similares a las que se ejecutarán en obra

Acápito de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** III **Literal:** 3.4 **Página:** 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Inciso e) del Artículo 2 LCE, opinión N.º 030-2019/DTN

Análisis respecto de la consulta u observación:

El Art. 29 del RLCE aprobado por D.S N° 344-2018-EF y fe de erratas indica: 29.1. Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que se ejecuta, incluyendo obligaciones de levantamiento digital de información y tecnologías de posicionamiento espacial, tales como la georreferenciación, en obras y consultorías de obras. El requerimiento incluye, además, la experiencia del plantel profesional así como las consideren necesarios, esto es responsabilidad del área usuaria. Bajo este contexto el comité de selección según la recomendación realizada por el área usuaria decide NO ACOGER la observación puesto que lo solicitado por el participante no guarda relación con el objeto de la convocatoria que es la ejecución de una obra de infraestructura vial mas no de mantenimientos periódicos, además se debe tener en cuenta que los mantenimientos son servicios que se realizan los ejecución de la obra.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTIN - ALTO HUALLAGA TOCACHE

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-GRSM-GTAH-T/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : MEJORAMIENTO DEL CAMINO VECINAL EMP. PE-5N Y EMP. SM-966- PUNTA DE CARRETERA (SECTOR VENTEJEBE, SECTOR RIO HUALLAGA) -CP. VENTEJEBE DEL DISTRITO DE TOCACHE, PROVINCIA DE TOCACHE, DEPARTAMENTO DE SAN MARTIN.

Ruc/código :	20606650184	Fecha de envío :	25/04/2023
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA ECOCONSTRUCCION M & R EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	19:32:25

Observación: Nro. 2
Consulta/Observación:
EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD
Obras Similares

Destinguidos señores del comite de seleccion, LA SOLICITUD de contratos con determinada cantidad mínima de componentes para acreditar el requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la especialidad¿, restringe la pluralidad de concurrencia de postores vulnerando de esta forma el principio de libertad de concurrencia en virtud del cual las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores; así como, el principio de competencia, en virtud en virtud del cual los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia, principios que se encuentran previsto en el literal c) del artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones

SOLICITAMOS SUPRIMIR LOS COMPONENTES O PARTIDAS
se consideran obra similar a Mejoramiento y/o construccion de obra de caminos vecinales que contengan como minimo lo siguiente componentes o partidas: obras o trabajos provisionales, explanaciones, badenes, obras de concreto simple, obras de concreto armado, señales preventivas, señales informativa, ensayos o pruebas de compresion de concreto, impacto ambiental.

Asimismo, se ha verificado que dicho requerimiento contraviene los principios de libertad de concurrencia y competencia, aunado a ello, cabe precisar que, según el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, el área usuaria es la responsable de la formulación de formular el requerimiento, el cual comprende también los requisitos de calificación; en ese sentido, se advierte que el vicio del cual adolece las bases del procedimiento de selección se originan desde el requerimiento, por lo que corresponde declarar la nulidad a efectos de corregirlo; en el caso de no acogerse nuestro planteamiento de solicitud.

Ahora bien, en atención a lo dispuesto por el numeral 11.3 del artículo 11 del TUO de la LPAG, este postor considera que debe ponerse en conocimiento del Titular de la Entidad la presente Resolución, a fin que conozca el vicio advertido y realicen las acciones que correspondan conforme a sus atribuciones, así como para que exhorte al comité de selección y a las áreas que intervengan en la elaboración de los documentos que recogen las bases, que actúen de conformidad con lo establecido en la normativa en contrataciones públicas, a fin de evitar nulidades que, en el supuesto de presentarse, no coadyuvarían a la satisfacción oportuna de los intereses del Estado.

Por estos fundamentos
AGREGUESE LOS SIGUIENTES:
Se considera obra similar a Construcción, Creación, Apertura, Rehabilitación, Mejoramiento, Mantenimiento, Montaje, Instalación (incluyendo la combinación de estas), carreteras y/o Trochas Carrozables y/o apertura.

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTIN - ALTO HUALLAGA TOCACHE

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-GRSM-GTAH-T/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : MEJORAMIENTO DEL CAMINO VECINAL EMP. PE-5N Y EMP. SM-966- PUNTA DE CARRETERA (SECTOR VENTEJEBE, SECTOR RIO HUALLAGA) -CP. VENTEJEBE DEL DISTRITO DE TOCACHE, PROVINCIA DE TOCACHE, DEPARTAMENTO DE SAN MARTIN.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 42

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

inciso a), e) del Artículo 2 de la LCE Resolución N° 1461-2022 -TCE-S5

Análisis respecto de la consulta u observación:

El Art. 29 del RLCE aprobado por D.S N° 344-2018-EF y fe de erratas indica: 29.1. Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que se ejecuta, incluyendo obligaciones de levantamiento digital de información y tecnologías de posicionamiento espacial, tales como la georreferenciación, en obras y consultorías de obras. El requerimiento incluye, además, la experiencia del plantel profesional así como las consideren necesarios, esto es responsabilidad del área usuaria. Bajo este contexto el comité de selección según la recomendación realizada por el área usuaria decide NO ACOGER la observación puesto que la definición de obras similares están acorde al objeto de la contratación y según el expediente técnico a ejecutar, además se debe tener en cuenta que lo solicitado por esta área usuaria se realiza en función a la obra a ejecutar considerando las características mínimas y necesarias de las obras que se consideren similares, todo esto con la finalidad de contratar a empresas con amplia experiencia en la ejecución de obras similares a la de la convocatoria, asegurando de esta manera la correcta ejecución de la obra y que esta se ejecute según el expediente técnico y dentro de los plazos establecidos, beneficiando así a toda la población que comprende el proyecto. Según lo descrito y considerando que las características solicitadas son características generales que se realizan en toda ejecución de obra de infraestructura vial, la definición solicitada no vulnera en ningún extremo la ley de contrataciones del estado, es por ello que los participantes deberán acreditar la experiencia según lo solicitado en las bases del procedimiento de selección.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTIN - ALTO HUALLAGA TOCACHE

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-GRSM-GTAH-T/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : MEJORAMIENTO DEL CAMINO VECINAL EMP. PE-5N Y EMP. SM-966- PUNTA DE CARRETERA (SECTOR VENTEJEBO, SECTOR RIO HUALLAGA) -CP. VENTEJEBO DEL DISTRITO DE TOCACHE, PROVINCIA DE TOCACHE, DEPARTAMENTO DE SAN MARTIN.

Ruc/código :	20602594808	Fecha de envío :	26/04/2023
Nombre o Razón social :	J & J MARIÑO EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	12:34:12

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD

solicitó a la Entidad por su intermedio del Organismo Encargado de las Contrataciones publique en la Fases de Integración de Bases Administrativa la indagación de mercado y toda documentación que acredite la existencia de pluralidad de proveedores que se encuentren en la capacidad de cumplir con todos los extremos señalados en el requerimiento, incluido el requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la especialidad¿.

Dado que la exigencia de las bases administrativas de solicitar que los postores presenten contratos con determinada cantidad mínima de componentes para acreditar el requisito de calificación ¿Experiencia del postor en la especialidad¿, restringe la pluralidad de concurrencia de postores vulnerando de esta forma el principio de libertad de concurrencia en virtud del cual las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores; así como, el principio de competencia, en virtud del cual los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia, principios que se encuentran previsto en el literal c) del artículo 2 del TUO de la Ley de Contrataciones.

Se advierte que el vicio del cual adolece las bases del procedimiento de selección se originan desde el requerimiento, de la misma forma no se aprecia sustento alguno para contemplar una exigencia tan específica que no solo ha determinado que los participantes inscritos no puedan presentar sus ofertas.

Por estos fundamentos, este POSTOR SOLICITA SUPRIMIR LOS COMPONENTES O PARTIDAS requerida en la Bases Administrativa.

Asimismo, este postor considera que la presente petición debe ponerse en conocimiento del Titular de la Entidad y de su Órgano de Control Institucional, a fin que conozca de los vicios advertidos, supervise la reanudación del presente procedimiento de selección, y adopten las demás acciones que correspondan en el ámbito de sus competencias, de modo tal que situaciones como las presentadas en el presente caso no vuelvan a ocurrir, pues ello conlleva un retraso en la ejecución de la obra materia de la presente convocatoria.

Acápito de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** B **Página:** 42

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Inciso e) f) del Artículo 2 del LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

El Art. 29 del RLCE aprobado por D.S N° 344-2018-EF y fe de erratas indica: 29.1. Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que se ejecuta, incluyendo obligaciones de levantamiento digital de información y tecnologías de posicionamiento espacial, tales como la georreferenciación, en obras y consultorías de obras. El requerimiento incluye, además, la experiencia del plantel profesional así como las consideren necesarios, esto es responsabilidad del área usuaria. Bajo este contexto el comité de selección según la recomendación realizada por el área usuaria decide NO ACOGER la observación y describe lo siguiente:

Sobre la publicación de la indagación de mercado se aclara que el procedimiento de selección es para la ejecución de obra por lo que no corresponde realizar una indagación de mercado según lo establecido en la ley y reglamento de contrataciones del estado, además se aclara que en la región y en el Perú se ejecutan un sin número de obras viales por lo que la pluralidad de postores se encuentra garantizada, todo esto se puede verificar en la plataforma virtual de consulta de proveedores del estado donde se aprecia múltiples empresas dedicadas a la ejecución de obras viales.

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTIN - ALTO HUALLAGA TOCACHE
Nomenclatura :	AS-SM-1-2023-GRSM-GTAH-T/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	MEJORAMIENTO DEL CAMINO VECINAL EMP. PE-5N Y EMP. SM-966- PUNTA DE CARRETERA (SECTOR VENTEJEBE, SECTOR RIO HUALLAGA) -CP. VENTEJEBE DEL DISTRITO DE TOCACHE, PROVINCIA DE TOCACHE, DEPARTAMENTO DE SAN MARTIN.

Específico	3.2	B	42
------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Inciso e) f) del Artículo 2 del LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el segundo punto se establece que la definición de obras similares están acorde al objeto de la contratación y según el expediente técnico a ejecutar, además se debe tener en cuenta que lo solicitado por esta área usuaria se realiza en función a la obra a ejecutar considerando las características mínimas y necesarias de las obras que se consideren similares, todo esto con la finalidad de contratar a empresas con amplia experiencia en la ejecución de obras similares a la de la convocatoria, asegurando de esta manera la correcta ejecución de la obra y que esta se ejecute según el expediente técnico y dentro de los plazos establecidos, beneficiando así a toda la población que comprende el proyecto. Luego de lo descrito se da por absuelta la observación realizada por el participante

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTIN - ALTO HUALLAGA TOCACHE

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-GRSM-GTAH-T/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : MEJORAMIENTO DEL CAMINO VECINAL EMP. PE-5N Y EMP. SM-966- PUNTA DE CARRETERA (SECTOR VENTEJEBE, SECTOR RIO HUALLAGA) -CP. VENTEJEBE DEL DISTRITO DE TOCACHE, PROVINCIA DE TOCACHE, DEPARTAMENTO DE SAN MARTIN.

Ruc/código :	20573271034	Fecha de envío :	26/04/2023
Nombre o Razón social :	INGENIEROS ACTIVOS PERU EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	14:29:21

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

se considera obras similares a mejoramiento y/o construccion de caminos vecinales que contengan como minimo los siguientes componentes o partidas: obras o trabajos provisionales, explanaciones, badenes, obras de concreto simple, obras de concreto armado, señales preventivas, señales informativas, ensayos o pruebas de compresion de concreto, impacto ambiental. se solicita incluir tambien mejoramiento y/o creacion y/o contruccion y/o rehabilitacion y/o apertura de trochas carrozables y/o carreteras y/o caminos vecinales, carreteras departamentales, vias urbanas, en cuanto a los componentes se solicita suprimir ya que hay pronunciamientos de la osce en cuanto a nulidad de procesos por incluir componentes ya que limita mayor participation de postores.

Acápito de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: b Página: 44

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

RM No 146-2021-VIVIENDA

Análisis respecto de la consulta u observación:

El Art. 29 del RLCE aprobado por D.S N° 344-2018-EF y fe de erratas indica: 29.1. Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que se ejecuta, incluyendo obligaciones de levantamiento digital de información y tecnologías de posicionamiento espacial, tales como la georreferenciación, en obras y consultorías de obras. El requerimiento incluye, además, la experiencia del plantel profesional así como las consideren necesarios, esto es responsabilidad del área usuaria. Bajo este contexto el comité de selección según la recomendación realizada por el área usuaria decide NO ACOGER la observación puesto que la definición de obras similares están acorde al objeto de la contratación y según el expediente técnico a ejecutar, además se debe tener en cuenta que lo solicitado por esta área usuaria se realiza en función a la obra a ejecutar considerando las características mínimas y necesarias de las obras que se consideren similares, todo esto con la finalidad de contratar a empresas con amplia experiencia en la ejecución de obras similares a la de la convocatoria, asegurando de esta manera la correcta ejecución de la obra y que esta re ejecute según el expediente técnico y dentro de los plazos establecidos, beneficiando así a toda la población que comprende el proyecto. Según lo descrito y considerando que las características solicitadas son características generales que se realizan en toda ejecución de obra de infraestructura vial, la definición solicitada no vulnera en ningún extremo la ley de contrataciones del estado, es por ello que los participantes deberán acreditar la experiencia según lo solicitado en las bases del procedimiento de selección.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null