

INFORME SUSTENTATORIO N° JRSE-0145-2023

A : Gerencia Dpto. Seguridad

DE : Jefatura QHSSE Refinación Selva

ASUNTO : Adjudicación Abreviada del “Servicio de Actualización del Plan de Respuesta de Emergencia – Refinería Iquitos”, bajo el numeral 47.i del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A.

FECHA : Iquitos, 12 de junio de 2023

1. OBJETIVO

Sustentar la Adjudicación Abreviada (Riesgo) del “Servicio de Actualización del Plan de Respuesta a Emergencias de Refinería Iquitos” en el marco del numeral 47.i del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A.

2. ANTECEDENTES

- 2.1 El 22.04.2021, el Ministerio de Energía y Minas emitió la Resolución Directoral (R.D.) N° 129-2021-MINEM/DGH que aprueba los “Lineamientos y disposiciones técnicas necesarias para la elaboración de los Estudios de Riesgos de Seguridad y Planes de Respuestas de Emergencia”. Así también, en el artículo 3 de dicha R.D. dispone lo siguiente:

*“Las Empresas Autorizadas que, a partir de la vigencia de los presentes lineamientos, cuenten con Instrumentos de Gestión de seguridad aprobados y/o con opinión favorable de Osinergmin, emitida hace más de 5 años, deben presentar una actualización de sus Instrumentos de Gestión de Seguridad conforme a los presentes lineamientos, **en un plazo máximo de 6 meses a partir de la entrada en vigencia de la normativa técnica aprobada por el OSINERGMIN.**”*

- 2.2 El 28.05.2022, El Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería - OSINERGMIN emitió la reciente R.C.D N° 088-2022-OS/CD que aprueba el “Procedimiento para la emisión de opinión favorable de los Estudios de Riesgos de Seguridad y Planes de Respuesta a Emergencias de las Actividades e Instalaciones de Hidrocarburos que se encuentran dentro del ámbito de aplicación del Reglamento de Seguridad para las Actividades de Hidrocarburos aprobado por Decreto Supremo N° 043-2007-EM”, se otorgó a las Empresas Autorizadas un plazo máximo de 6 meses para presentar una solicitud a Osinergmin a fin de obtener opinión favorable de su Estudio de Riesgos de Seguridad y Plan de Emergencia actualizado.
- 2.3 Por medio de la Resolución Directoral N° 387-2022-MINEM/DGH del 28.11.2022 se resuelve modificar el artículo 3° de la Resolución Directoral N° 129-2021-MINEM/DGH, en el sentido que se brinda a las Empresas Autorizadas un plazo máximo de 12 meses a partir de la entrada en vigencia de la normativa técnica aprobada por el OSINERGMIN, para presentar una actualización de sus Instrumentos de Gestión de Seguridad, entre estos el Estudio de Riesgos de Seguridad y Plan de Respuesta a Emergencias.

- 2.4 De acuerdo a R.C.D N° 088-2022-OS/CD, en el artículo 4.7, se establece que la empresa solicitante puede requerir la opinión favorable de su ERS y PRE en conjunto, o solicitar primero la opinión favorable de su ERS y luego la de su PRE, dentro del plazo mínimo para la presentación de la solicitud indicado en el artículo 4.6 de esta RCD, y que los plazos de atención de cada instrumento son independientes.
- 2.5 El 21.03.2022, se solicitó al Comité Evaluador de Asesorías y Consultorías (CEAC) la aprobación del “Servicio de Actualización del Plan de Respuesta de Emergencias de Refinería Iquitos”, la misma que se obtiene respuesta de su aprobación vía correo electrónico el 25.05.23.
- 2.6 Con fecha 26.05.23, vía Ventanilla Virtual del OSINERGMIN, PETROPERÚ presenta el Estudio de Riesgo de Seguridad de Refinería Iquitos.
- 2.7 Cabe indicar que con memorando N° GLEG-0339-2022 del 29.04.2021, la Gerencia Legal informa sobre la publicación de la R.D. N° 129-2021- MINEM/DGH y advierte lo siguiente:

“(…) transcurrido el plazo de 6 meses sin que las instalaciones hayan presentado a Osinergmin la actualización de ambos instrumentos de gestión de seguridad, estaríamos incurriendo en infracción administrativa con una multa de hasta 44,000 UITs así como otras medidas que pudieran ser el Cierre de Instalación o Suspensión Temporal de Actividades, según lo indicado en la RCD N° 271-2012-OS/CD”.

3. ANÁLISIS

3.1. Necesidad del Servicio

Los artículos 19 y 20 del Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 043-2007-EM, modificado por el Decreto Supremo N°036-2020-EM, establecen que las empresas autorizadas deben elaborar el Estudio de Riesgo de Seguridad (ERS) y Planes de Respuesta a Emergencias (PRE), conforme a los lineamientos que establezca la Dirección General de Hidrocarburos.

El 28.05.2022, OSINERGMIN aprobó el “Procedimiento para la emisión de opinión favorable de los Estudios de Riesgos de Seguridad y Planes de Respuesta a Emergencias de las Actividades e Instalaciones de Hidrocarburos que se encuentran dentro del ámbito de aplicación del Reglamento de Seguridad para las Actividades de Hidrocarburos aprobado por Decreto Supremo N° 043-2007-EM”, con lo cual Refinación Selva inició la elaboración del expediente para la contratación de la elaboración del Estudio de Riesgos de Seguridad de Refinería Iquitos, presentando el ERS el 26.05.23.

Refinería Iquitos, como instalación de hidrocarburos sujeta al ámbito del Decreto Supremo N° 043-2007-EM, tiene por obligación la elaboración de un Estudio de Riesgo de Seguridad y Plan de Respuesta a Emergencias, con la opinión técnica favorable del organismo fiscalizador OSINERGMIN. De otro modo, la empresa estaría sujeta a un Procedimiento Administrativo Sancionador y/o a la imposición de medidas administrativas, que pueden incluir la suspensión de las Actividades de hidrocarburos.

Refinería Iquitos está catalogada como un Activo Crítico Nacional, debido a su papel fundamental en el abastecimiento de combustibles en la región selva (Oriente) del Perú, por lo cual, PETROPERÚ debe asegurar su continuidad operativa.

En concordancia a las normativas indicadas en los antecedentes del presente documento, OSINERGMIN otorgó doce (12) meses a las Empresas Autorizadas. En este caso PEPROPERÚ, para presentar una actualización de sus Instrumentos de Gestión de Seguridad, como son el Estudio de Riesgos de Seguridad y Plan de Respuesta a Emergencias. El referido plazo venció el 27.05.2023.

En concordancia con lo establecido en el Art. 4.7 de la R.C.D N° 088-2022-OS/CD, PETROPERÚ, a través de Refinación Selva, presentará el Plan de Respuesta a Emergencia de Refinería Iquitos, posterior a la aprobación del Estudio de Riesgo de Seguridad, la misma que fue presentado el 26.05.2023.

PETROPERÚ, por medio de Refinación Selva, tiene la necesidad de contratar a una empresa especializada, para la actualización de su Plan de Respuesta a Emergencias, la cual debe contar con profesionales que cubran los requisitos establecidos en el numeral 3.1 del Anexo de la Resolución Directoral N° 129-2021-MINEM/DGH.

Esta Adjudicación Abreviada (Riesgo), permitirá cumplir con lo requerido en la normativa vigente, por lo que la misma no obedece a una falta de planificación por parte del originador, sino a una situación extraordinaria e imprevisible, debido a que el plazo que se tiene previsto para la aprobación del Estudio de Riesgo de Seguridad no es tiempo suficiente para realizar un proceso de adjudicación selectiva, incluido formalización de contrato.

3.2. Justificación del Proveedor

Considerando que se trata de un servicio de consultoría especializada en materia de seguridad de procesos y seguridad industrial como instrumentos de gestión del sector hidrocarburos y que debe ser elaborado por una compañía especializada y registrada de acuerdo con las directivas de OSINERGMIN, se solicitó a las empresas TEMA LITOCLEAN S.A.C., y CE&A S.A.C. sus cotizaciones para brindar el servicio en un plazo máximo de dos (02) meses.

El 26.05.2023, fecha límite para la presentación de propuestas, se recibió las siguientes propuestas económicas de las consultoras convocadas:

Consultora	Monto con IGV (S/.)
CE&A S.A.C.	91,500.00
TEMA LITOCLEAN S.A.C.	84,184.43

Una vez obtenido las cotizaciones de ambas empresas, se realizó la identificación del proveedor que presentó la menor cotización, y se le solicitó una mejora de su propuesta económica, obteniendo lo siguiente:

Consultora	Monto con IGV (S/.)
TEMA LITOCLEAN S.A.C.	79,436.03

Cabe indicar que, la empresa TEMA LITOCLEAN S.A.C., cumple con los requerimientos técnicos mínimos de las Condiciones Técnicas y la normativa vigente de OSINERGMIN.

3.3. Sustento Legal

El numeral 47.i del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A. establece que es causal de Adjudicación Abreviada las situaciones extraordinarias o imprevisibles que afecten la continuidad de la operación o el proceso de producción de hidrocarburos.

La aplicación de este numeral está debidamente sustentada, ya que será necesario contratar a la empresa TEMA LITOCLEAN S.A.C.; caso contrario, se correría el riesgo de que OSINERGMIN nos imponga una multa de hasta 44,000 UIT's; así como otras medidas que pudieran ser el Cierre de la Instalación o Suspensión Temporal de Actividades, según lo indicado en la RCD N° 271-2012-OS/CD, impactando negativamente en los ingresos y reputación de PETROPERÚ.

De acuerdo con el Cuadro de Niveles de Aprobación de Adquisiciones y Contrataciones de Bienes, Servicios y Obras – Actos Preparatorios; el Informe Sustentatorio de una Adjudicación Abreviada bajo el numeral 47.i del Reglamento hasta MS/ 100 debe ser aprobado por el nivel 4A, correspondiéndole en este caso a la Jefatura QHSSE Refinación Selva.

4. CONCLUSIONES

- 4.1. De acuerdo con lo expuesto en el Análisis de este informe y el artículo 47, literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A, aprobado mediante Acuerdo de Directorio N° 039-2021-PP de fecha 08.04.2021, vigente a partir del 28.06.2021, esta contratación se efectuaría por ser una situación extraordinaria, ya que si no se cuenta con el Plan de Respuesta a Emergencia dentro del plazo establecido en la normativa vigente se podría afectar la continuidad de las operaciones en Refinería Iquitos, así como recibir una multa de hasta 44,000 UIT's.
- 4.2. Por otro lado, la empresa TEMA LITOCLEAN S.A.C. cumple con los requisitos técnicos mínimos de las Condiciones Técnicas y tiene la disponibilidad de personal para iniciar el servicio en el plazo requerido.
- 4.3. El presente requerimiento no obedece a una falta de planificación del originador, sino a una situación extraordinaria e imprevisible, debido a que el plazo que se tiene previsto para la aprobación del Estudio de Riesgo de Seguridad no es tiempo suficiente para realizar un proceso de adjudicación selectiva, incluido formalización de contrato.

5. RECOMENDACIÓN

Por lo expuesto en el presente Informe, se recomienda efectuar la contratación de la empresa TEMA LITOCLEAN S.A.C. por el monto de S/. 79,436.03 incluido IGV para la ejecución del “Servicio de Actualización del Plan de Respuesta de Emergencia – Refinería Iquitos”, al amparo de lo dispuesto en el artículo 47 inciso i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A.

PROPUESTO POR
Hugo A. Lozano Cardama
Sup. QHSSE Ref. Selva

APROBADO/DESAPROBADO
Víctor F. Guardia Vargas
Jefe QHSSE Ref. Selva