

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE GRAU

Nomenclatura : AS-SM-4-2023-IVP - GRAU-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL CAMINO VECINAL TRAMO: EMP. PE-3S F (CURASCO) - EMP. AP-887

Ruc/código :	20490776371	Fecha de envío :	26/05/2023
Nombre o Razón social :	EJECUTORES CONTRATISTAS GAMARRINO Y CIA. SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	17:49:44

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

EN CUANTO A LA EXIGENCIA POR PARTE DEL COMITÉ DE SELECCIÓN AL EXIGIR QUE EN LA OFERTA DEL POSTOR SE DEBA DE INCLUIR LA INFRAESTRUCTURA ESTRATEGICA UN LOCAL U OFICINA QUE ESTE UBICADO EN LA TRAYECTORIA DEL TRAMO A INTERVENIR, ESTA ACCION ESTA VULNERANDO DE MANERA DIRECTA LOS PRINCIPIOS QUE RIGEN LAS CONTRATACIONES COMO SON LA IGUALDAD DE TRATO, EQUIDAD, COMPETENCIA, ASI MISMO TAMBIEN IRROGA EN GASTO INNECESARIO A LOS POSTORES LIMITANDO LA PARTICIPACION DE LOS MISMOS, POR LO CUAL SE ESTARIA EVIDENCIANDO UN CLARO DIRECCIONAMIENTO Y FAVORECIMIENTO A DETERMINADOS POSTORES, POR LO QUE SOLICITO QUE DICHA EXIGENCIA SEA PEDIDA AL POSTOR GANADOR, CASO CONTRARIO ME RESERVO EL DERECHO DE REALIZAR LAS DENUNCIAS CIVILES Y/O PENALES A LOS DIRECTOS RESPONSABLES DE DICHA VULNERACION A LA LEY.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 9 Literal: 9.2 Página: 38

### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

INC. A), B), C), E), F) E I) DEL ARTÍCULO 2 DE LA LEY DE CONTRATACIONES LEY N° 30225

### Análisis respecto de la consulta u observación:

Conforme a lo dispuesto en el artículo 16 de la Ley concordado con el numeral 29.1

del artículo 29 del Reglamento, Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que se ejecuta, El requerimiento incluye, además, los requisitos de calificación que se consideren necesarios.

Asi mismo el Artículo 47 del Reglamento, Numeral 47.3. señala que el comité de selección o el órgano encargado de las contrataciones, según corresponda, elabora los documentos del procedimiento de selección a su cargo, utilizando obligatoriamente los documentos estándar que aprueba el OSCE y la información técnica y económica contenida en el expediente de contratación aprobado

La Directiva N.º 001-2019-OSCE/CD BASES Y SOLICITUD DE EXPRESIÓN DE INTERÉS ESTÁNDAR PARA LOS PROCEDIMIENTOS DE SELECCIÓN - LEY 30225, aprobado con RESOLUCION N° 013-2019-OSCE/PRE y sus modificatorias, Aprueban las BASES Y SOLICITUDES DE EXPECION DE INTERES para los procedimiento de seleccion en el marco de la LEY N° 30225, dentro de este listado de bases se encuentra las BASES ESTANDAR DE ADJUDICACION SIMPLIFICADA PARA LA CONTRATACION DE SERVICIOS EN GENERAL en su contenido numeral 3.2 contempla los REQUISITOS DE CALIFICACION, Literal B.2 INFRAESTRUCTURA ESTRATEGICA, considerados como estrategico para ejecutar la prestacion objeto de la convocatoria.

El área usuaria considera de mucha importancia la infraestructura en la zona de trabajo o prestacion de servicio, por la necesidad de hacer llegar las notificaciones legales y/o comunicación, capacitaciones y reuniones con el personal de mantenimiento en tiempo real, las veces que se realiza las supervisiones y otras actividades programadas con las Microempresas de mantenimiento rutinario de los caminos vecinales

Estando contemplado en las bases estandarizados los requisitos de calificacion y considerados como infraestructura estrategica para el cumplimiento de los objetivos de la prestacion de servicios tal como justifica el area usuaria.

El comite de seleccion NO ACOGE la observacion.

### Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

NINGUNO

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE GRAU

Nomenclatura : AS-SM-4-2023-IVP - GRAU-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL CAMINO VECINAL TRAMO: EMP. PE-3S F (CURASCO) - EMP. AP-887

Ruc/código :	20490776371	Fecha de envío :	26/05/2023
Nombre o Razón social :	EJECUTORES CONTRATISTAS GAMARRINO Y CIA. SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	17:49:44

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

ESTE TIPO DE INFORMACIÓN SOLICITADA POR PARTE DEL COMITÉ DE SELECCIÓN, TRASGREDE Y VULNERA TODO LO QUE ESTIPULA LOS PRINCIPIOS DE CONTRATACIONES, A LOS PRINCIPIOS DE LA LEY DE CONTRATACIONES ESPECÍFICAMENTE A LOS PREVISTO EN LOS LITERALES A), B), C), E), F) E I) Y PRINCIPALMENTE A LAS BASES ESTÁNDAR APROBADO MEDIANTE DIRECTIVA N°001-2019-OSCE/CD, DONDE ESPECÍFICAMENTE MANIFIESTA LO SIGUIENTE: DE CONFORMIDAD CON LA OPINIÓN N° 144- 2016-OSCE/DTN, CONSTITUYE UNA MEJORA, TODO AQUELLO QUE AGREGUE UN VALOR ADICIONAL AL PARÁMETRO MÍNIMO ESTABLECIDO EN LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS O TÉRMINOS DE REFERENCIA, SEGÚN CORRESPONDA, MEJORANDO SU CALIDAD O LAS CONDICIONES DE SU ENTREGA O PRESTACIÓN, SIN GENERAR UN COSTO ADICIONAL A LA ENTIDAD.

EN ESTE FACTOR SE PUEDEN INCLUIR ASPECTOS REFERIDOS A LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL O SOCIAL, TALES COMO EL COMPROMISO DE QUE DURANTE LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO SE VERIFIQUEN CONDICIONES DE IGUALDAD DE GÉNERO O DE INCLUSIÓN LABORAL DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD, EN ESTE PUNTO CABE ACLARAR QUE EXISTE DESDE YA LA INCLUSIÓN DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD CERTIFICADO EMITIDO POR LA DIRECCIÓN REGIONAL DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO, ESTO QUE QUIERE DECIR, QUE DICHO CERTIFICADO ES EL DOCUMENTO CON QUE SE ACREDITA LA INCLUSIÓN LABORAL CON PERSONAS CON DISCAPACIDAD, Y NO COMO LO VIENE INTERPRETANDO EL COMITÉ, VULNERANDO DICHA LEY POR UNA MALA INTERPRETACIÓN; ES DE ADVERTIR QUE LO SEÑALADO POR EL COMITÉ DE SELECCIÓN EN LA MEJORA DE LA PERSONA CON DISCAPACIDAD NO SE AJUSTA O ALINEA A LA OPINIÓN SEÑALADA Y MENOS CONSTITUYEN MEJORAS QUE COADYUVEN LA CALIDAD DE LA PRESTACIÓN OBJETO DE LA CONVOCATORIA.

CABE MENCIONAR QUE EL ORGANISMO SUPERVISOR DE CONTRATACIONES DEL ESTADO OSCE A TRAVÉS DEL OFICIO CLÁSICO EFECTUADO EL AÑO FISCAL 2014, DIRIGIDO AL INSTITUTO DE VIALIDAD MUNICIPAL DE LA PROVINCIA DE ABANCAY A DISPUESTO QUE NO DEBEN EXIGIRSE REQUERIMIENTO COSTOSO, INNECESARIOS Y DESPROPORCIONADOS, PUESTO QUE ELLO VULNERA LOS PRINCIPIOS DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO.

SOLICITO AL COMITÉ DE SELECCIÓN SUPRIMIR LA MEJORA N. 2, POR EL SUSTENTO YA INFORMADO LINEAS ARRIBA, Y POR HABERSE EVIDENCIADO QUE AL EXIGIR CARNET DEL CONADIS DNI DE UNA PERSONA CON DISCAPACIDAD DEL DISTRITO, ES FAVORECER Y DIRECCIONAR A UN DETERMINADO POSTOR, IRROGANDO EN GASTO INNecesario A LOS POSTORES DE DICHO PROCESO.

EN CASO DE PROSEGUIR INSISTENTEMENTE CON DICHAS EXIGENCIAS FUERA DE LUGAR, ME RESERVO EL DERECHO DE REALIZAR LA DENUNCIAS CONCERNIENTE ANTE LAS INSTANCIAS PERTINENTES (ORGANO SUPERVISOR DE CONTRATACIONES DEL ESTADO / CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA / FISCALIA DE

**Acápites de las bases :** Sección: Especifico      Numeral: CAP IV      Literal: F      Página: 51

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

INC. A), B), C), E), F) E I) DEL ARTÍCULO 2 DE LA LEY DE CONTRATACIONES LEY N° 30225

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, el Consejo Nacional para la Integración de la Persona con Discapacidad (Conadis) y los gobiernos regionales y Locales promueven y garantizan el respeto y el ejercicio de los derechos laborales de la persona con discapacidad, así como el desarrollo de sus capacidades y habilidades, a través de las distintas unidades orgánicas que tengan esas funciones, La persona con discapacidad tiene derecho a trabajar, en igualdad de condiciones que las demás, en un trabajo libremente elegido o aceptado, con igualdad de oportunidades y de remuneración por trabajo de igual valor, y con condiciones de trabajo justas, seguras y saludables.

Finalmente el El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, los gobiernos regionales y las MUNICIPALIDADES incorporan a la persona con discapacidad en sus programas de formación laboral y actualización, así como en sus programas de colocación y de empleo.

En ese entender es función de las Municipalidades y Otros Organismos Inherentes a esta la generación de oportunidades y la inclusión laboral a las personas con discapacidad dentro de su ámbito o jurisdicción.

En el reglamento de la ley de contrataciones del estado y bases estandarizadas aprobada con DIRECTIVA N° 01-2019-OSCE, esta contemplado las mejoras a las especificaciones técnicas

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE GRAU

Nomenclatura : AS-SM-4-2023-IVP - GRAU-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL CAMINO VECINAL TRAMO: EMP. PE-3S F (CURASCO) - EMP. AP-887

Específico

CAP IV

F

51

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

INC. A), B), C), E), F) E I) DEL ARTÍCULO 2 DE LA LEY DE CONTRATACIONES LEY N° 30225

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

acreditacion con una Declaracion Jurada de Compromiso, sin embargo el postor ganador para la formalizacion del contrato precentara el certificado de dicapacidada o carnet de CONADIS de un discapacitado del distrito o distritos de intervencion del servicio de mantenimiento.

El comite de seleccion ACOGE PARCIALMENTE la observacion.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Declaracion Jurada de Compromiso,

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE GRAU

Nomenclatura : AS-SM-4-2023-IVP - GRAU-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL CAMINO VECINAL TRAMO: EMP. PE-3S F (CURASCO) - EMP. AP-887

Ruc/código :	20490394177	Fecha de envío :	29/05/2023
Nombre o Razón social :	EMPRESA DE MANTENIMIENTO Y CONSERVACIÓN INCA VIAL E.I.R.L	Hora de envío :	22:38:06

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

Libertad de concurrencia. Las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores

Cuando el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), en el marco de sus funciones, tome conocimiento que un requisito o regla en los documentos del procedimiento de selección afecten la competencia, contraviniendo los principios de libertad de concurrencia y competencia, ordena a la Entidad que los elimine. Si, adicionalmente, el OSCE toma conocimiento de la existencia de indicios de delito, debe remitir toda la información pertinente al Ministerio Público.

29.3. Al definir el requerimiento no se incluyen exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos.

**Acápites de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** B    **Literal:** B-2    **Página:** 49

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Reglamento de la Ley 30225 , DS082\_2019EF

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

De conformidad con lo dispuesto en el numeral 72.8 del artículo 72 del Reglamento, los participantes pueden formular cuestionamientos al Pliego de absolución de consultas y observaciones a los procedimientos de selección, por la vulneración de la normativa de contrataciones.

En la presente observación el participante no precisa su observación a las bases administrativas, simplemente realiza una descripción algunos párrafos del reglamento de la ley de contrataciones del estado, por lo que el comité de selección no se pronunciara

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

NINGUNO

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE GRAU

Nomenclatura : AS-SM-4-2023-IVP - GRAU-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL CAMINO VECINAL TRAMO: EMP. PE-3S F (CURASCO) - EMP. AP-887

Ruc/código :	20490394177	Fecha de envío :	29/05/2023
Nombre o Razón social :	EMPRESA DE MANTENIMIENTO Y CONSERVACIÓN INCA VIAL E.I.R.L	Hora de envío :	22:51:53

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

Conforme a lo dispuesto en la Opinión N° 144-2016-OSCE/DTN, constituye una mejora, todo aquello que agregue un valor adicional al parámetro mínimo establecido en las especificaciones técnicas o términos de referencia, según corresponda, mejorando su calidad o las condiciones de su entrega o prestación, sin generar un costo adicional a la Entidad, siendo que, según lo señalado en el artículo 51 del reglamento, los factores de evaluación son objetivos. Ese supuesto factor de evaluación no mejora la calidad ni la condición de la prestación del servicio.

Se evidencia un direccionamiento a ciertos postores de no ser suprimida se pondrá en conocimiento al OSCE-Apurímac, en parte al Ministerio Público, Fiscalía de prevención de delitos para su procedimiento administrativo sancionador (PAS) como entes rectores de sus funciones.

**Acápites de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** F    **Literal:** -    **Página:** 53

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Opinión N° 144-2016- OSCE/DTN

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, el Consejo Nacional para la Integración de la Persona con Discapacidad (Conadis) y los gobiernos regionales y Locales promueven y garantizan el respeto y el ejercicio de los derechos laborales de la persona con discapacidad, así como el desarrollo de sus capacidades y habilidades, a través de las distintas unidades orgánicas que tengan esas funciones, La persona con discapacidad tiene derecho a trabajar, en igualdad de condiciones que las demás, en un trabajo libremente elegido o aceptado, con igualdad de oportunidades y de remuneración por trabajo de igual valor, y con condiciones de trabajo justas, seguras y saludables.

Finalmente el El Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, los gobiernos regionales y las MUNICIPALIDADES incorporan a la persona con discapacidad en sus programas de formación laboral y actualización, así como en sus programas de colocación y de empleo.

En ese entender es función de las Municipalidades y Otros Organismos Inherentes a esta la generación de oportunidades y la inclusión laboral a las personas con discapacidad dentro de su ámbito o jurisdicción.

En el reglamento de la ley de contrataciones del estado y bases estandarizadas aprobada con DIRECTINA N° 01-2019-OSCE, esta contemplado las mejoras a las especificaciones técnicas

En ese entender el comité de selección modificará la forma de acreditación de la mejora 1, siendo la acreditación con una Declaración Jurada de Compromiso, sin embargo el postor ganador para la formalización del contrato presentará el certificado de discapacidad o carnet de CONADIS de un discapacitado del distrito o distritos de intervención del servicio de mantenimiento.

El comité de selección ACOGE PARCIALMENTE la observación

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Declaración Jurada de Compromiso