

Informe N°0014-2024-CS

A : Edison Juan Huaytalla Ramos
Gerente de Servicios Norte (e)

Asunto : Procedimiento de Selección Declarado Desierto

Referencia : Concurso Público N°0022-2023-SEDAPAL – Ítem N°2 "Servicio de Mantenimiento Correctivo de los Sistemas de Agua Potable y Alcantarillado de la Gerencia de Servicios Norte Ítem 1 y 2"

Fecha : Comas, 06 de junio de 2024

1. Introducción

- a) Dando cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 65° del Reglamento de la Ley de contrataciones del Estado, en adelante Reglamento, aprobado por Decreto Supremo 344-2018-EF, cuando un procedimiento de selección es declarado desierto total o parcialmente, el órgano encargado de las contrataciones o el comité de selección, según corresponda, emite un informe al Titular de la Entidad o al funcionario a quien haya delegado la facultad de aprobación del expediente de contratación, en el que justifique y evalúe las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento, debiendo adoptar la entidad las medidas correctivas antes de convocar nuevamente, por lo que se informa lo siguiente:

2. Antecedentes

- a) EL 09NOV2023, mediante documento de Aprobación de Expediente de Contratación N°0011-2023-GSN, la Gerencia de Servicios Norte aprobó el expediente de contratación para el "Servicio de Mantenimiento Correctivo de los Sistemas de Agua Potable y Alcantarillado de la Gerencia de Servicios Norte ítem 1 y 2", solicitado por los Equipos de Operación y Mantenimiento de Redes de Comas y Callao, a fin de que se disponga la convocatoria del respectivo procedimiento.
- b) El 13NOV2023, mediante Formado de Aprobación de Bases N°078-2023-GLS se aprobaron las bases del Concurso Público N°0022-2023-SEDAPAL, para la contratación del "Servicio de Mantenimiento Correctivo de los Sistemas de Agua Potable y Alcantarillado de la Gerencia de Servicios Norte ítem 1 y 2".
- c) El 13NOV2023 se publicó la convocatoria del Procedimiento de Selección Concurso Público N°0022-2023-SEDAPAL
- d) El 28FEB2024 se registró la Absolución de Consultas y Observaciones e Integración de bases.
- e) El 10MAY2024 el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), procedió a publicar las Bases Integradas Definitivas y el Pronunciamiento correspondiente, debido a que hubo elevación de Consultas y Observaciones a las Bases Integradas.
- f) El 29ABR2024, se realiza la presentación de ofertas, habiendo presentado ofertas dos (02) empresas: CONSORCIO CNN conformado por las empresas KASED KAREEM S.G. y CONSTRUCCION Y CONSERVACION DEL NORTE S.A.C., y ACEA PERÚ S.A.C.
- g) El 23MAY2024 se publicaron en el SEACE los resultados del procedimiento de selección del Concurso Público N°0022-2023-SEDAPAL, siendo declarado Desierto para los ítems 1 y 2.
- h) El 30MAY2024, la empresa ACEA PERU S.A.C. interpone recurso de apelación ante el OSCE para el ítem 1

3. Análisis

- a) Luego de la presentación de ofertas, de conformidad a lo descrito en el numeral 73.2 del Artículo 73° del Reglamento, el Comité de Selección verifica la presentación de los documentos requeridos en los literales a), b), c), e) y f) del artículo 52 y se determina si las ofertas responden a las características y/o requisitos funcionales y condiciones de las especificaciones técnicas especificadas en las bases. De no cumplir con lo requerido, la oferta se considera no admitida.
- b) El 30ABR2024, luego de verificar en el SEACE la existencia de dos (02) ofertas presentadas, y respecto de la oferta del postor CONSORCIO CNN conformado por las empresas KASED KAREEM S.G. y CONSTRUCCION Y CONSERVACION DEL NORTE S.A.C., no registró correctamente su oferta figurando en [Estado de la Propuesta] como 'Borrador no enviado', por lo que en virtud a lo señalado en la Directiva N°003-2020-OSCE/CD "Disposiciones aplicables para el acceso y registro de información en el sistema electrónico de contrataciones del estado – SEACE", no se admitió la oferta.
- c) Respecto a la oferta del postor ACEA PERÚ S.A.C., al encontrarse en estado 'Enviado', y 'Válido', se procedió a realizar la descarga de los archivos correspondientes, verificando que ha presentado ofertas para los ítems 1 y 2 y luego de revisar la totalidad de los documentos de ambos ítems, se pudo apreciar que presentan la documentación mínima señalada en las Bases Integradas Definitivas para la admisión de la oferta, conforme a lo indicado en el numeral 73.2 del artículo 73 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado antes señalado, sin embargo, la vigencia de poder presentada muestra lo siguiente:

EL GERENTE GENERAL CONTARA CON LAS SIGUIENTES RESTRICCIONES:

- LAS FACULTADES DESCRITAS EN LOS NUMERALES 1, 2, 5, 6, 7, 8, 9, 10 Y 11 PODRÁN SER EJERCIDAS POR LA GERENTE GENERAL ACTUANDO INDIVIDUALMENTE Y A SOLA FIRMA, SIEMPRE QUE EL MONTO INVOLUCRADO EN EL ACTO, O SERIE DE ACTOS RELACIONADOS, NO EXCEDA DE US\$ 100,000.00 (CIEN MIL Y 00/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA) O SU EQUIVALENTE EN MONEDA NACIONAL.
- LAS FACULTADES DESCRITAS EN LOS NUMERALES 3 Y 4 PODRÁN SER EJERCIDAS POR LA GERENTE GENERAL ACTUANDO CONJUNTAMENTE Y A DOBLE FIRMA CON CUALQUIERA DE LOS APODERADOS DE LA SOCIEDAD, EL SEÑOR RUBÉN ENRIQUE BELTRÁN BYRNE, IDENTIFICADO CON DNI N° 09139788, O EL SEÑOR ANDRÉS PABLO ARIAS CONGRAINS, IDENTIFICADO CON DNI N° 10218530, SIEMPRE QUE EL MONTO INVOLUCRADO EN EL ACTO, O SERIE DE ACTOS RELACIONADOS, NO EXCEDA DE US\$ 100,000.00 (CIEN MIL Y 00/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA) O SU EQUIVALENTE EN MONEDA NACIONAL.

SI EL ESTATUTO ESTABLECE QUE LA REALIZACIÓN DEL ACTO O CONTRATO RESPECTIVO REQUIERE LA APROBACIÓN PREVIA DE LA JUNTA GENERAL DE ACCIONISTAS, UNA VEZ QUE DICHO ÓRGANO HAYA APROBADO LA REALIZACIÓN DEL REFERIDO ACTO O CONTRATO, EL GERENTE GENERAL PODRÁ REPRESENTAR A LA SOCIEDAD EN LA REALIZACIÓN DE DICHO ACTO O CONTRATO MEDIANTE ACTUACIÓN CONJUNTA Y A DOBLE FIRMA CON CUALQUIERA DE LAS PERSONAS MENCIONADAS EN EL PÁRRAFO ANTERIOR, EXCEPTO QUE LA JUNTA GENERAL DE ACCIONISTAS HAYA ACORDADO QUE EL ACTO O CONTRATO RESPECTIVO SEA REALIZADO POR UNO O MÁS REPRESENTANTES DISTINTOS.

- d) Como se puede apreciar, en la vigencia de poder se observa restricción para del Gerente General para los numerales 1, 2, 5, 6, 7, 8, 9, 10 y 11, cuando los montos involucrados en el acto exceden los US\$ 100,000.00 dólares de los Estados Unidos de América o su equivalente a nivel nacional.
- e) Cabe señalar que, dentro de los mencionados numerales se encuentra el numeral "9. REPRESENTACIÓN EN MATERIA DE LICITACIONES Y OTROS", en el cual se señalan las facultades del Gerente General para presentar ofertas. De dicho tenor, se puede colegir que este funcionario de la empresa postora podrá ejercer las facultades señaladas en los numerales descritos (incluido el numeral 9) actuando en forma individual y a sola firma: siempre que el monto involucrado en el acto, o serie de actos relacionados, no exceda de los US\$ 100,000.00 (CIEN MIL Y 00/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA) o su equivalente en moneda nacional; (el tipo de cambio a la fecha de presentación de ofertas

- SUNAT es de S/ 3.756), por lo que el límite dispuesto asciende a S/ 375,600.00), monto muy inferior al valor estimado de cada ítem del Concurso Público N°0022-2023-SEDAPAL.
- f) Sobre el particular, el Comité de Selección comunicó a la Gerencia de Asuntos Legales y Regulación de SEDAPAL, sobre el contenido de la oferta del postor ACEA PERU S.A.C., siendo la respuesta la siguiente:

"(...) de la revisión de la Ficha del SEACE del Concurso Público N°0022-2023-SEDAPAL, para el "Servicio de Mantenimiento Correctivo de los Sistemas de Agua Potable y Alcantarillado de la Gerencia de Servicios Norte Ítem 1 y 2", vemos que, el valor estimado es reservado, por cuanto, el Comité de Selección deberá verificar si la oferta presentada por el postor ACEA PERÚ SAC, supera el monto de US\$100 000,00 (Cien mil y 00/100 Dólares Americanos), de ser así, la referida la Sra. Claudia Patricia Median Molina en su calidad de Gerente General no cuenta con las facultades suficientes para poder presentar y suscribir documentos de manera individual y a sola firma en el procedimiento de selección del Concurso Público N°0022-2023-SEDAPAL, conforme a las propias restricciones establecidas en el régimen de poderes del postor ACEA PERÚ SAC y señaladas en su Certificado de Vigencia Poder."

Por todo lo antes expuesto, la oferta del postor ACEA PERÚ S.A.C. se consideró No Admitida.

Por lo tanto, al no quedar más ofertas que calificar, el procedimiento de Selección Concurso Público N°0022-2023-SEDAPAL, para la contratación del "Servicio de Mantenimiento Correctivo de los Sistemas de Agua Potable y Alcantarillado de la Gerencia de Servicios Norte ítem 1 y 2", se declaró Desierto.

Cabe indicar que, se remitieron correos electrónicos a los proveedores VALJO CONTRATISTAS GENERALES S.C.R.L. y ARCAYA & CABRERA INGENIEROS S.A.C., quienes junto con ACEA PERU S.A.C., remitieron cotización durante las indagaciones de mercado (luego del envío de la última versión de los términos de referencia), sin embargo, los dos primeros proveedores indicados, no presentaron oferta.

De los correos remitidos, solo respondió el proveedor ARCAYA & CABRERA INGENIEROS S.A.C. señalando lo siguiente:

"(...) A través de la presente, manifestamos que ARCAYA & CABRERA INGENIEROS S.A.C. no se presentó al C.P. N°0022-2023-SEDAPAL denominado "Servicio de Mantenimiento correctivo de los sistemas de agua potable y alcantarillado de la Gerencia de Servicios Norte ítem 1 y 2" debido al requisito de calificación de PERSONAL CLAVE- INGENIERO DE SISTEMAS. Teniendo en cuenta, que el INGENIERO DE SISTEMAS nunca ha figurado como PERSONAL CLAVE ni como PERSONAL MÍNIMO REQUERIDO en las licitaciones precedentes del servicio como lo son:

Concurso Público N° 014-2019-SEDAPAL, que dio origen al Contrato de Prestación de Servicios N° 257-2020-SEDAPAL. (36 meses).

Contratación Directa N° 002-2020-SEDAPAL, que dio origen al Contrato de Prestación de Servicios N° 133-2020-SEDAPAL. (6 meses).

Contratación Directa N° 0013-2019-SEDAPAL, que dio origen al Contrato de Prestación de Servicios N° 232-2019-SEDAPAL. (6 meses).

Contratación Directa N° 0006-2019-SEDAPAL, que dio origen al Contrato de Prestación de Servicios N° 102-2019-SEDAPAL. (6 meses).

Concurso Público N° 0087-2015-SEDAPAL, que dio origen al Contrato de Prestación de Servicios N° 162-2016-SEDAPAL. (36 meses).

Por lo que solicitar el PERSONAL CLAVE de INGENIERO DE SISTEMAS con la formación académica, capacitación específica por 120 horas lectivas y experiencia indicadas en las bases

de la licitación "LIMITA LA PLURALIDAD DE POSTORES Y CONTRADICE LOS PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA".


Por lo cual de suprimir el requerimiento del PERSONAL CLAVE de INGENIERO DE SISTEMAS, estaremos prestos a participar y ofertar en la nueva convocatoria del C.P. N°0022-2023-SEDAPAL."


4. Recomendaciones y Conclusiones

- a) Al haber sido Declarado Desierto el procedimiento de Selección Concurso Público N°0022-2023-SEDAPAL para el ítem N°2, correspondiente al "Servicio de Mantenimiento Correctivo de los Sistemas de Agua Potable y Alcantarillado de la Gerencia de Servicios Norte ítem 1 y 2", corresponderá realizar la siguiente convocatoria mediante un procedimiento de selección de adjudicación simplificada, en caso los Equipos de Operación y Mantenimiento de Redes de Comas y Callao, en su calidad de área usuaria, indiquen si persiste la necesidad del servicio, pudiendo solicitar la siguiente convocatoria en caso dicha necesidad persista.
- b) Cabe señalar que, de las tres empresas que remitieron cotización solo presentó oferta ACEA PERÚ S.A.C., y el proveedor ARCAYA & CABRERA INGENIEROS S.A.C no registró su oferta en el SEACE por las razones antes descritas, siendo a nuestro parecer causas propias ya que dicho postor remitió cotización y posteriormente ratificó mediante correo electrónico, cuando en los términos de referencia existía el perfil del Ingeniero de Sistemas.
- c) Debido a que, en la etapa de absolución de consultas y observaciones, han existido precisiones que se han acogido e incorporado, el área usuaria las deberá incorporar en los documentos correspondientes y aprobar nuevo expediente de contratación, de conformidad a lo señalado en el numeral 42.4 del art. 42 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- d) En consecuencia, el procedimiento de Selección del Concurso Público N°0022-2023-SEDAPAL, para el "Servicio de Mantenimiento Correctivo de los Sistemas de Agua Potable y Alcantarillado de la Gerencia de Servicios Norte ítem 1 y 2", fue declarado Desierto para el ítem N°2, por causas atribuibles al postor, en tal sentido, únicamente corresponde incluir al requerimiento las precisiones que quedaron incorporadas en las bases considerando las Bases Integradas Definitivas y el Pronunciamiento N°190-2024/OSCE-DRG, o la consideración del proveedor que no presentó oferta, sin realizar alguna otra modificación.
- e) Finalmente, se le recuerda que si la siguiente convocatoria se produjese en el presente ejercicio no habría necesidad de incluirlo en el PAC, caso contrario, se deberá incluir en el PAC 2025 precisando que deriva del presente procedimiento de selección, esto antes de la aprobación del Expediente de Contratación.

Atentamente,



Walther Ernesto Andrade Mesía
1er Miembro Titular del Comité de Selección

Cesar Murillo Benavides
2do Miembro Suplente de Comité de Selección

Eleazar Enrique Lozano García
Presidente Titular del comité de Selección