

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS
Nomenclatura :	CP-SM-4-2024-PCM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE VIGILANCIA PRIVADA PARA EL CENTRO DE MEJOR ATENCION AL CIUDADANO - MAC LORETO

Ruc/código :	20606316951	Fecha de envío :	04/10/2024
Nombre o Razón social :	SEGUROVIG SECURITY S.R.L.	Hora de envío :	12:03:30

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Estimados comite de seleccion, solicito una obesrvacio n a los puntos establecidos, para que se baje la experiencia que ustedes piden,ya que al ser una empresa de la ciudad de iquitos no contamos con empresas grandes, pero si tenemos la experiencia para poder postular ya que actualmente estamos brindando servicio de seguridad en el Instituto Pedro A. del Aguila Hidalgo ellos son del estado ,tambien brindamos servicios en la Clinica San de Dios filial Iquitos. señores esto beneficiaría a las demas pequeñas empresas y habra mas postores al concurso que tiene la ciudad de Iquitos. les pido por favor se me de la oportunidad de demostrarles que contamos con buena experiencia y sobre todo respetando el art. 2 de la Ley 30225.

Acápíte de las bases : Sección: General Numeral: I Literal: 1.11 Página: 6

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se acoge la observación, se debe precisar que el numeral 72.2. del del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala que "el participante puede formular observaciones a las bases, de manera fundamentada, por supuestas vulneraciones a la normativa de contrataciones u otra normativa que tenga relación con el objeto de contratación". Asimismo, el numeral 7.1. de la Directiva N.º 023-2016- OSCE/CD, señala que el participante debe formular sus consultas y observaciones de manera debidamente motivada, concreta y sin ambigüedades, que permitan al comité de selección o al órgano encargado de las contrataciones, según corresponda, absolverlas a su vez con claridad.

Sin embargo, de lo señalado en el presente cuestionamiento, no se puede saber con objetividad cual es la pretensión del participante, pudiendo solo entenderse que requiere la adecue de la experiencia solicitada en los TDR a sus propia y particular experiencia detallada en el contenido del cuestionamiento. En ese sentido, al tratarse de una observación que busca la adecuación de los términos de referencia al interés particular del participante, esta no se acoge, debido a que ello afectaría el Principio de Trato justo e igualitario, consagrado en el artículo 2 de la Ley N° 30225.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

No se realizaran precisiones

Entidad convocante :	PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS		
Nomenclatura :	CP-SM-4-2024-PCM-1		
Nro. de convocatoria :	1		
Objeto de contratación :	Servicio		
Descripción del objeto :	SERVICIO DE VIGILANCIA PRIVADA PARA EL CENTRO DE MEJOR ATENCION AL CIUDADANO - MAC LORETO		

Ruc/código :	20602391427	Fecha de envío :	09/10/2024
Nombre o Razón social :	PROTECCIÓN MAXIMA SEGURIDAD SELVA S.A.C.	Hora de envío :	17:57:46

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

Estimados comité de selección. Sobre la Resolución de autorización emitida por SUCAMEC vigente en marco del DL 1213 y su reglamento aprobado mediante DS 005-2023-IN.

¿ Se puede presentar hoja de tramite a esta adecuación DECRETO SUPREMO N° 005-2023-IN?

Acápites de las bases : Sección: General **Numeral:** 3 **Literal:** VII **Página:** 33

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Respecto a la consulta, resulta necesario precisar que, desde el 15 de enero de 2023 entró en vigencia el Decreto Legislativo N° 1213, Decreto Legislativo que regula los servicios de seguridad privada, el cual deroga la anterior Ley N° 28879, Ley de Servicios de Seguridad Privada y su Reglamento, constituyéndose en el nuevo marco normativo de seguridad privada. Asimismo, el 13 de mayo de 2023 entró en rigor el Decreto Supremo N° 005- 2023-IN, Decreto Supremo que aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1213, Decreto Legislativo que regula los servicios de seguridad privada.

Es necesario resaltar la obligación que tienen las personas naturales y/o jurídicas que cuenten con un título habilitante otorgado al amparo de la Ley N°28879 y su Reglamento de adecuarse a la nueva normativa vigente en seguridad privada establecida por el Decreto Legislativo N° 1213 y su Reglamento, pues si bien títulos habilitantes pueden estar vigente en cuestión de plazo, no lo están en materia normativa, por lo que aceptar empresas que no estén adecuadas Decreto Legislativo N° 1213, sería contrario a lo señalado en el numeral 2.2. del artículo 2º del Reglamento del Decreto Legislativo N° 1213, referida al Ámbito de aplicación, siendo una obligación, cumplir con el mandato legal por parte de "Toda persona natural o jurídica, pública o privada, que requiere servicios de seguridad privada."

En ese sentido, no se acepta lo solicitado, debiendo de acreditar la documentación requerida en las bases del procedimiento, al estar acorde con el mandato normativo vigente.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

No se realizaran precisiones

Entidad convocante : PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS

Nomenclatura : CP-SM-4-2024-PCM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE VIGILANCIA PRIVADA PARA EL CENTRO DE MEJOR ATENCION AL CIUDADANO - MAC LORETO

Ruc/código :	20606316951	Fecha de envío :	09/10/2024
Nombre o Razón social :	SEGUVRIG SECURITY S.R.L.	Hora de envío :	20:08:39

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

En relación con lo señalado, en la observación anterior, se puede que su Entidad solicita que ¿el postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a s/1,800,000.00 (un millón ochocientos mil con 00/100 soles), por la contracción de servicios de vigilancia privada en Entidades públicas o privadas, durante los (8) años anteriores a la fecha de presentación¿.

Al respecto, se puede verificar que la suma de facturación solicitada es exorbitante, exagerada y desproporcional con la prestación de servicio, más aun considerando que el mismo se trata de una actividad regulada por Ley, en la cual los postores hemos cumplido determinadas condiciones para ejecutar el servicio de vigilancia.

Es importante señalar que la ley tiene por finalidad establecer normas orientadas a maximizar el valor de los recursos públicos que se invierten en las contrataciones del Estado y a promover, en dicho marco, la actuación bajo el enfoque de gestión por resultados¿; A efectos de la contratación pública se realice de manera oportuna y bajo las mejores condiciones de precio y calidad, permitiendo el cumplimiento de los fines públicos.

De esta manera, las contrataciones del Estado se desarrollan con fundamento de los principios contemplados en el Art. 2 de la Ley, los cuales sirven como criterio de interpretación, de integración y como parámetros para la actuación de quienes intervengan en dichas contrataciones; así , en virtud del ¿principio de libertad de concurrencia¿, las Entidades deben promover el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que estas realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias; prohibiéndose la adaptación de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores.

Como se aprecia, la normativa de contrataciones del Estado regula los procesos de contratación pública a travez de normas y principios que rige la actuación de las Entidades bajo el enfoque de gestión por resultados, a fin de maximizar el valor de los recursos públicos que se inviertes en las contrataciones; previendo que, en atencion al ¿principio de libertad de concurrencia¿, las Entidades deben evitar establecer exigencias y formalidades costosas e innecesarias, estando prohibida toda practica que vulnere la libre concurrencia de proveedores en el marco de un proceso de contratación pública. Por su parte, el principio de competencia¿ señala que los procesos de contracción incluyen disposiciones que permitan establecer condiciones de competencia efectiva asi obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyacen a la contratación, encontrándose prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia.

En esa medida, durante el desarrollo de proceso de contratación deben evitarse incluir exigencias innecesarias, es decir aquellas que resulten irrazonables y / o desproporcionales con el objeto de la contratación, pues estas desincentivan la participación de proveedores; asi mismo , no se permiten la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia y competencia de proveedores, como se está generando en el presente procedimiento, más aun considerando que en los procedimientos de selección históricos de la Entidad, a la experiencia requerida es sustancialmente inferior a la requerida en el actual procedimiento (menor al diez por ciento de lo requerido en la actualidad), como es el caso del CONCURSO PUBLICO N° 005-2021-PCM, CONTRATACION DE SERVICIO DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD INTEGRAL PARA EL CENTRO DE MEJOR ATENCION AL CIUDADANO-MAC LORETO, en el cual el monto facturado requerido para esa contratación solo era un monto facturado acumulado equivalente a S/150,000.00 (ciento cincuenta mil soles), por lo que resulta totalmente desproporcional requerir en esta contratación 12 veces el valor requerido en la contratación previa realizada por la Entidad.

En ese sentido, se exhorta a la Entidad de cumplir con el mandato normativo, a efectos de fomentar la más amplia, objetiva e imparcial concurrencia, pluralidad y participación de postores.

Acápíte de las bases : Sección: General Numeral: I Literal: 1.11 Página: 6

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

En relación con lo señalado, en el art. 2 del la Ley del Estado.

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el cuestionamiento, el participante solicita la reducción de la experiencia requerida en los requisitos de calificación, al respecto se debe señalar que la experiencia solicitada es concordante con la establecida en el artículo 49º del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, lo que a la vez, conforme diversas opiniones emitidas por el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, se define como aquella destreza adquirida por la reiteración de

Entidad convocante :	PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS
Nomenclatura :	CP-SM-4-2024-PCM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE VIGILANCIA PRIVADA PARA EL CENTRO DE MEJOR ATENCION AL CIUDADANO - MAC LORETO

General	I	1.11	6
---------	---	------	---

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

En relación con lo señalado, en el art. 2 del la Ley del Estado.

Análisis respecto de la consulta u observación:

transacción del bien, servicio u obra que constituye el giro del negocio del proveedor en el mercado.
En ese contexto, se advierte que dicha experiencia genera valor agregado para su titular, incrementando sus posibilidades de acceso a los contratos con el Estado. De esta forma, la experiencia es fundamental en el marco de la calificación de los proveedores, puesto que permite a las Entidades determinar, de manera objetiva, la idoneidad de estos a efectos de ejecutar las prestaciones en el marco de los contratos de bienes, servicios y obras, al verificar que los proveedores han ejecutado previamente prestaciones iguales o similares a las requeridas en el contrato. Cabe precisar que la experiencia del postor constituye un criterio personal, esto es, quien ejecuta la prestación es el titular de la experiencia, independientemente que ejecute una actividad regulada, toda vez que la autorización para la ejecución de los servicios de vigilancia privada, por sí solo no acreditan que haya obtenido la destreza requerida por la Entidad para la ejecución del servicio, razón por la cual no es posible la reducción hasta el monto de S/ 150,000.00, citado por el participante. En ese sentido, no se acoge la observación del participante, considerando que lo requerido por la Entidad es acorde a la normativa vigente.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

No se realizaran precisiones