



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas



Firmado digitalmente por GUTIERREZ
CABANI Ana Maria FAU
20419026809 soft
Director(A) De Gestión De Riesgos
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08.05.2023 18:31:25 -05:00

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Jesús María, 08 de Mayo del 2023

OFICIO N° D003763-2023-OSCE-DGR

Licitación Pública N° 1-2023-MPN/CS-1

Ref.: a) T.D. N° 2023-24048739-ICA.
b) T.D. N° 2023-24245953-LIMA.

Sr.

Wilman Jorge Bravo Quispe

Alcalde

Municipalidad Provincial de Nazca

Calle Callao 865, Nasca - Nasca - Ica

Ica. –

Me dirijo a usted en atención al documento de la referencia a), mediante el cual se puso en conocimiento del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la existencia de supuestas deficiencias en la absolución de consultas u observaciones y/o las Bases integradas de la Licitación Pública N° 1-2023-MPN/CS-1, convocada para la contratación de la ejecución de la obra: "Creación de defensas ribereñas en ambas márgenes de la cuenca Valle Medio Alto sector Cajuca hasta la desembocadura del río Tierras Blancas Cajuca del distrito de Nazca provincia de Nazca departamento de Ica", bajo los alcances de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.

Sobre el particular, adjunto al presente se servirá encontrar copia del **Informe IVN N° 053-2023/DGR** el cual contiene el resultado de la evaluación de la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, para los fines correspondientes.

Atentamente,

ANA MARIA GUTIERREZ CABANI
Directora de Gestión de Riesgos
DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS

Se adjunta: Copia del Informe IVN N° 053-2023/DGR



Firmado digitalmente por PACHAS
FERNANDEZ Pedro Alexis FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 08.05.2023 17:11:10 -05:00



Firmado digitalmente por SUAREZ
RAMOS Victor Meelano FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 08.05.2023 17:06:28 -05:00



Firmado digitalmente por GUZMAN
QUINTANA Yesenia Kim FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 08.05.2023 16:54:41 -05:00



INFORME IVN N° 053-2023/DGR

| | |
|-----------------------|--|
| Entidad: | Municipalidad Provincial de Nazca |
| Procedimiento: | Licitación Pública N° 1-2023-MPN/CS-1, convocada para la Contratación de la Ejecución de la Obra: “Creación de defensas ribereñas en ambas márgenes de la cuenca Valle Medio Alto sector Cajuca hasta la desembocadura del río Tierras Blancas Cajuca del distrito de Nazca provincia de Nazca departamento de Ica”. |
| Referencia: | a) T.D. N° 2023-24048739-ICA de 19 de abril de 2023 b) T.D. N° 2023-24245953-LIMA de 3 de mayo de 2023 |

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento recibido el 19 de abril de 2023¹, siendo subsanado el 3 de mayo de 2023², el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e Integración de Bases, presentada por los participantes “CONSTRUCTORA E INMOBILIARIA ENMANUEL & LUCIANO S.A.C.” y “JC & ED CONSTRUCTORA S.A.C.”, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante “la Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias, en adelante el “Reglamento”.

Con relación a lo expuesto, cabe precisar que, el participante CONSTRUCTORA E INMOBILIARIA ENMANUEL & LUCIANO S.A.C., presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas u observaciones y Bases integradas con fecha 21 de marzo de 2023, el cual excede el plazo de tres (3) días hábiles luego de la absolución del pliego e integración de Bases, establecido por el Reglamento³. En consecuencia, la solicitud de elevación de dicho participante se considera como no presentada.

I. ANTECEDENTES

- 1.1** El 20 de febrero de 2023, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)⁴ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 21 de febrero al 6 de marzo de 2023, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 15 de marzo de 2023, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.

¹ Hoja de Trámite Documentario N° 2023-24048739-ICA.

² Mediante Trámite Documentario N° 2022-22021577-ABANCAY y N° 2022-22037210-ABANCAY, respectivamente.

³ El numeral 72.8 del artículo 72 “Consultas, observaciones e integración de bases” establece que los cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones, así como, a las bases integradas por el Comité de Selección por supuestas vulneraciones a la normativa de contrataciones, a los principios que rigen la contratación pública, u otra normativa que tenga relación con el objeto de contratación pueden ser elevados al OSCE a través del SEACE, en el plazo de tres (3) días hábiles siguientes de su notificación, efectuándose de manera previa el pago correspondiente.

⁴ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 1.4 El 20 de marzo de 2023, el participante JC & ED CONSTRUCTORA S.A.C., presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases. Además, el 21 de marzo de 2023, el participante CONSTRUCTORA E INMOBILIARIA ENMANUEL & LUCIANO S.A.C., presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5 El 19 de abril de 2023, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con Trámite Documentario N° 2023-24048739-ICA, para su evaluación correspondiente.
- 1.6 Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica N° 1 del 25 de abril de 2023 y reiterativo del 2 de mayo de 2023, publicadas en el SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la información para emitir el pronunciamiento; ante lo cual, con fecha 3 de mayo de 2023, **la Entidad remitió parcialmente** la información solicitada.

II. BASE LEGAL

- Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificado por Decreto Supremo N° 377-2019-EF, Decreto Supremo N° 168-2020-EF, Decreto Supremo N° 250-2020-EF, Decreto Supremo N° 162-2021-EF, Decreto Supremo N° 234-2022-EF y Decreto Supremo N° 308-2022-EF.
- Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- Resolución Ministerial N° 275-2022-TR, Disponen publicar el documento denominado “Convención Colectiva de Trabajo – Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2022-2023”, suscrito en trato directo el 27 de setiembre de 2022, entre la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO) y la Federación de Trabajadores en Construcción Civil del Perú (FTCCP).
- Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las bases.**
- 3.2. Al respecto, resulta importante señalar que, **en el caso de obras, el “expediente técnico” es parte integrante de las Bases,** siendo que, este comprende un conjunto

de documentos de ingeniería, tales como, el plano, memoria descriptiva, especificaciones técnicas, estudio de suelos, estudio de impacto ambiental, entre otros⁵; los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.

- 3.3. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N°009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas y el requerimiento.
- 3.4. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, convocado con fecha 20 de febrero de 2023, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

A. Presupuesto de obra - Costo hora - hombre:

- 3.5. Al respecto, cabe señalar que, en el numeral 1.3 “Valor referencial” del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas, la Entidad ha precisado que el valor referencial (S/ 3’822,482.76) del procedimiento de selección materia de análisis, incluye los impuestos de Ley y cualquier otro concepto que incida en el costo total de la ejecución de la obra y que **ha sido calculado al mes de diciembre de 2022.**
- 3.6. Asimismo, de la revisión del documento que contiene el ‘presupuesto de obra’, que forma parte del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se aprecia que **el presupuesto de obra ha sido calculado el 16 de diciembre de 2022**, según el siguiente detalle:

| S10 | Presupuesto | | | | Página | 1 |
|-------------|-----------------------------------|---|---------|------------|-------------|------------|
| Presupuesto | 0301010 | “CREACION DE DEFENSAS RIBEREÑAS EN AMBAS MARGENES DE LA CUENCA VALLE MEDIO ALTO SECTOR CAJUCA HASTA LA DESEMBOCADURA DEL RIO TIERRAS BLANCAS CAJUCA DEL DISTRITO DE NASCA - PROVINCIA DE NASCA - DEPARTAMENTO DE ICA”. I ETAPA. | | | | |
| Cliente | MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE NASCA | | | | Costo al | 16/12/2022 |
| Lugar | ICA - NAZCA - NAZCA | | | | | |
| Item | Descripción | Und. | Metrado | Precio S/. | Parcial S/. | |

- 3.7. Por su parte, de la revisión del documento que contiene la “Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo”, que forma parte del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, **se observa que el costo hora hombre es: OPERARIO S/ 24.18, OFICIAL S/ 19.09 y PEÓN S/ 17.26**, como se aprecia en el siguiente cuadro:

⁵ Según el Anexo de definiciones del Reglamento, el término “expediente técnico de obra” implica: “el conjunto de documentos que comprende: memoria descriptiva, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación de presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudios geológicos, de impacto ambiental u otros complementarios.

S10

Página : 1

Precios y cantidades de recursos requeridos por tipo

Obra

"CREACION DE DEFENSAS RIBEREÑAS EN AMBAS MARGENES DE LA CUENCA VALLE MEDIO ALTO SECTOR CAJUCA HASTA LA DESEMBOCADURA DEL RIO TIERRAS BLANCAS CAJUCA DEL DISTRITO DE NASCA - PROVINCIA DE NASCA - DEPARTAMENTO DE ICA". I ETAPA.

Subpresupuesto 001 DEFENSA RIBEREÑA Fecha 16/12/2022

Lugar 110301 ICA - NAZCA - NAZCA

| Código | Recurso | Unidad | Precio S/. | Parcial S/. |
|--------------|-----------|--------|-------------|-------------|
| MANO DE OBRA | | | | |
| 0147010001 | CARATAZ | hh | 1,077.0406 | 26.60 |
| 0147010003 | OFICIAL | hh | 8,919.5080 | 19.09 |
| 0147010002 | OPERARIO | hh | 8,964.4994 | 24.18 |
| 0147010004 | PEON | hh | 14,387.8363 | 17.26 |
| 0147000032 | TOPOGRAFO | hh | 55.6784 | 24.18 |
| | | | | 665,364.64 |

- 3.8. Dicho lo anterior, resulta importante señalar que, el literal a) del numeral 34.2 del artículo 34 del Reglamento, establece que, en la contratación para la ejecución de obras, **el valor referencial corresponde al monto del presupuesto de obra establecido en el expediente técnico de obra aprobado por la Entidad**, y que para obtener dicho monto, la dependencia de la Entidad o el consultor de obra que tiene a su cargo la elaboración del expediente técnico realiza las indagaciones de mercado necesarias que le permitan contar con el análisis de precios unitarios actualizado por cada partida y subpartida, teniendo en cuenta los insumos requeridos, las cantidades, precios o tarifas; además de los gastos generales variables y fijos, así como la utilidad.
- 3.9. Asimismo, el numeral 34.4 del mismo artículo dispone que **el presupuesto de obra incluye todos los** tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas, seguridad en el trabajo y los **costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente**, así como cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el presupuesto.
- 3.10. Aunado a lo expuesto, cabe precisar que el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, ha publicado el 15 de octubre de 2022, en el Diario Oficial "El Peruano", la Resolución Ministerial N° 275-2022-TR, el documento denominado "Convención Colectiva de Trabajo - Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2022-2023, Expediente N° 077-2022-MTPE/2.14-NC", que se suscribió en Lima, el 27 de septiembre de 2022, donde se consignó un incremento del jornal básico vigente para el período 01.06.2022 al 31.05.2023, para las categorías de Operario, Oficial y Peón⁶, conforme al siguiente cuadro:

| CONCEPTO | OPERARIO | OFICIAL | PEON |
|--|-----------|-----------|-----------|
| Jornal básico (Período 01.06.2021 al 31.05.2022) | S/. 74.30 | S/. 58.45 | S/. 52.50 |
| Incremento | S/. 6.20 | S/. 4.70 | S/. 4.30 |
| Jornal básico (Período 01.06.2022 al 31.05.2023) | S/. 80.50 | S/. 63.15 | S/ 56.80 |

FUENTE: DIARIO OFICIAL "EL PERUANO"

- 3.11. Es así que, la 'tabla de salarios y beneficios sociales para el régimen de construcción civil –del 1 de junio del 2022 al 31 de mayo del 2023 (Expediente N° 077-2022-MTPE/2.14-NC)–, publicado por la Federación de trabajadores en construcción civil del Perú⁷, establece lo siguiente:

6

<https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/disponen-la-publicacion-del-documento-denominado-convencion-resolucion-ministerial-n-275-2022-tr-2115261-1/>.

7 https://www.conafoicer.com/images/tablas_salariales/tablas-salariales-2022-2023.pdf.

| TABLA DE SALARIOS Y BENEFICIOS SOCIALES | | | | | | | | | | | |
|--|-------|---|---|------|--------|--|--|-------------|---------------|------------|--|
| PARA EL RÉGIMEN DE CONSTRUCCIÓN CIVIL | | | | | | | | | | | |
| Resolución Ministerial N° 275-2022-TR (Vigente del 01.06.2022 al 31.05.2023) | | | | | | | | | | | |
| OPERARIO | | | | | | | | Indemnizac. | | vacaciones | |
| Jornal Básico | 80.50 | x | 6 | días | 483.00 | | | Diario | 12.08 | 8.05 | |
| D. S. O. | 13.42 | x | 6 | días | 80.50 | | | Semanal | 72.45 | 48.30 | |
| BUC 32 % | 25.76 | x | 6 | días | 154.56 | | | | | | |
| Bonif. por Movilidad | 8.00 | x | 6 | días | 48.00 | | | | | | |
| | | | | | | | | Gratific. | Fiest. Patri. | Navidad | |
| Total Salarios | | | | | 766.06 | | | Diario | 15.33 | 21.47 | |
| Descuento ONP 13% | | | | | 93.35 | | | Mensual | 460.00 | 644.00 | |
| Descuento CONAF. 2% | | | | | 11.27 | | | Total | 3220.00 | 3220.00 | |
| Pago Neto Semanal | | | | | 661.44 | Ley N° 30334, exonera a las gratif. del descuento del SNP o SPP. | | | | | |
| | | | | | | El 9% correspondiente a EsSalud se paga al trabajador | | | | | |
| OFICIAL | | | | | | | | Indemnizac. | | vacaciones | |
| Jornal Básico | 63.15 | x | 6 | días | 378.90 | | | Diario | 9.47 | 6.32 | |
| D. S. O. | 10.53 | x | 6 | días | 63.15 | | | Semanal | 56.84 | 37.89 | |
| BUC 30 % | 18.95 | x | 6 | días | 113.67 | | | | | | |
| Bonif. por Movilidad | 8.00 | x | 6 | días | 48.00 | | | | | | |
| | | | | | | | | Gratific. | Fiest. Patri. | Navidad | |
| Total Salarios | | | | | 603.72 | | | Diario | 12.03 | 16.84 | |
| Descuento ONP 13% | | | | | 72.24 | | | Mensual | 360.86 | 505.20 | |
| Descuento CONAF. 2% | | | | | 8.84 | | | Total | 2526.00 | 2526.00 | |
| Pago Neto Semanal | | | | | 522.64 | Ley N° 30334, exonera a las gratif. del descuento del SNP o SPP. | | | | | |
| | | | | | | El 9% correspondiente a EsSalud se paga al trabajador | | | | | |
| PEÓN | | | | | | | | Indemnizac. | | vacaciones | |
| Jornal Básico | 56.80 | x | 6 | días | 340.80 | | | Diario | 8.52 | 5.68 | |
| D. S. O. | 9.47 | x | 6 | días | 56.80 | | | Semanal | 51.12 | 34.08 | |
| BUC 30 % | 17.04 | x | 6 | días | 102.24 | | | | | | |
| Bonif. por Movilidad | 8.00 | x | 6 | días | 48.00 | | | | | | |
| | | | | | | | | Gratific. | Fiest. Patri. | Navidad | |
| Total Salarios | | | | | 547.84 | | | Diario | 10.82 | 15.15 | |
| Descuento ONP 13% | | | | | 64.98 | | | Mensual | 324.57 | 454.40 | |
| Descuento CONAF. 2% | | | | | 7.95 | | | Total | 2272.00 | 2272.00 | |
| Pago Neto Semanal | | | | | 474.91 | Ley N° 30334, Exonera a las gratif. del descuento del SNP o SPP. | | | | | |
| | | | | | | El 9% correspondiente a EsSalud se paga al trabajador | | | | | |

- 3.12. Ahora bien, de la revisión del pliego absolutorio, se observa que a través de la revisión de la consulta y/u observación N° 24, el participante “JC & ED CONSTRUCTORA S.A.C” habría observado que la Entidad no habría publicado el “cálculo del costo hora-hombre”; por lo que, **solicitó que se publique dicho documento con la integración de Bases**. Ante ello, mediante absolución de dicha consulta y/u observación, la Entidad adjuntó el documento “Resolución Gerencial Regional N° 001-2022-GORE-ICA/GRINF” a las Bases Integradas, el cual contendría el cálculo del costo hora-hombre.
- 3.13. De la revisión del contenido de la Resolución Gerencial Regional N° 001-2022-GORE-ICA/GRINF, se observa que contendría el cálculo del costo hora-hombre, en donde se aprecia que la Entidad habría considerado en el cálculo, el jornal vigente de mano de obra para el periodo 2021-2022, según el siguiente detalle:

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. – APROBAR la nueva escala de costo hora-hombre que se deberá utilizar en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de pre inversión e inversión que se desarrollan en el marco de la Programación Multianual de Inversiones vigente, que se ejecute en el Gobierno Regional de Ica por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, en el presente año fiscal 2022.

| CONCEPTO | CATEGORIAS | | |
|--|---------------|---------------|---------------|
| | OPERARIO | OFICIAL | PEON |
| Remuneración Básica (RB) | 74.30 | 58.45 | 52.50 |
| Bonificación Unificada de Construcción (BUC) | 23.78 | 17.54 | 15.75 |
| Bonificación por Movilidad (BM) | 8.00 | 8.00 | 8.00 |
| Overol | 0.60 | 0.60 | 0.60 |
| Leyes y Beneficios Sociales sobre la RB (112,97 %) | 83.94 | 66.03 | 59.31 |
| Leyes y Beneficios Sociales sobre la BUC (12 %) | 2.85 | 2.10 | 1.89 |
| Costo Total por Día Hombre de 8 horas (s/. X D-H) | 193.47 | 152.73 | 138.05 |
| Costo de Hora Hombre (S/. X H-H) | 24.18 | 19.09 | 17.26 |

- 3.14.** De lo anterior, se aprecia que el presupuesto de la presente obra, calculado en el mes de diciembre de 2022 y cuya licitación pública fue convocada el 20 de febrero de 2023, debe considerar el jornal vigente de mano de obra para el periodo 2022-2023. En consecuencia, el presupuesto de obra **no habría considerado los costos laborales vigentes**; lo cual, no sólo resulta contrario a lo establecido en el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento, sino que, además, denota que el valor referencial del procedimiento de selección no ha sido determinado correctamente.
- 3.15.** En relación a ello, mediante notificación electrónica del 25 de abril de 2023 y reiterado el 2 de mayo de 2023, **se solicitó a la Entidad actualizar el presupuesto de obra, a efectos de cumplir con lo dispuesto en el artículo 34 del Reglamento**; sin embargo, la Entidad, a través de su Informe Técnico N° 001-2023-LP001-MPN remitido el 3 de mayo de 2023, **no se pronunció al respecto**, indicando lo siguiente:

7. RESPECTO A LOS VICIOS OCULTOS (CLÁUSULA DÉCIMA CUARTA: RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS).

8. RESPECTO A LAS OBSERVACIONES DEL EXPEDIENTE TÉCNICO:

- ✓ Actualización del presupuesto de obra, considerando para el cálculo de los costos de mano de obra el Jornal vigente (2022-2023).
- ✓ Cotización del costo hora-equipo o máquina.
- ✓ Plan de seguridad y salud en el trabajo.
- ✓ Partida: Plan de monitoreo arqueológico.
- ✓ CIRA y/o plan de monitoreo arqueológico.

9. RESPECTO AL PLIEGO ABSOLUTORIO, PRECISAR LA UBICACIÓN DE LOS DOCUMENTOS REFERIDOS EN LAS CONSULTAS N° 26, N° 27, N° 29 Y N° 30

- 3.16. De esta manera, se desprende que, la Entidad no consideró los costos laborales vigentes en el presupuesto de obra, pese a que, a través de la notificación electrónica se solicitó actualizar el presupuesto considerando el jornal vigente de mano de obra para el periodo 2022-2023, por lo cual, se habría vulnerado el numeral 34.4 del artículo 34 del Reglamento, y, por ende, ello denota que el valor referencial no ha sido calculado correctamente.
- 3.17. Por lo expuesto, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 del TUO de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 1-2023-MPN/CS-1, a efectos de que se corrija el vicio advertido, **debiendo retrotraerse a la etapa de absolución de consultas u observaciones e integración de Bases, a efectos de que se cumpla con adecuar el expediente técnico de obra y Bases, a lo establecido en la 'tabla de salarios y beneficios sociales para el régimen de construcción civil –del 1 de junio del 2022 al 31 de mayo del 2023–**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes, a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.18. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.

- 3.19. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se advierte lo siguiente:

Otros documentos del Expediente Técnico de Obra:

- 3.20. Cabe precisar que, de la revisión del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte la omisión de información relativa a:

- Cotización del costo hora-equipos o máquina.
- Partida: Plan de monitoreo arqueológico.
- Plan de Seguridad y Salud en el Trabajo,
- CIRA y/o plan de monitoreo arqueológico.

- 3.21. Por lo que, considerando que dicha información podría resultar relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad verificar si dichos aspectos resultan aplicables o no al proyecto en cuestión, siendo que, de ser así, dicha información deberá ser incluida en el expediente técnico de obra.

- 3.22. En ese sentido, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de absolución de consultas u observaciones e integración de Bases, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.

- 4.2** Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3** Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** En la medida que la Entidad no atendió los requerimientos de información dentro del plazo otorgado, es competencia del titular de la Entidad iniciar el respectivo deslinde de responsabilidades, así como impartir las directrices pertinentes a fin de que los funcionarios en futuros procedimientos de selección, brinden atención –de manera oportuna– a los requerimientos de información efectuados por este Organismo Técnico Especializado.
- 4.6** Asimismo, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.7** Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases no sería efectivamente prestado por el OSCE, corresponderá la devolución de la tasa administrativa al recurrente, siendo que, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 8 de mayo de 2023.



Firmado digitalmente por GUTIERREZ
CABANI Ana Maria FAU
20419026809 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 08.05.2023 15:09:32 -05:00

CÓDIGO: 15.1.