

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO
Nomenclatura :	CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE CAMIONES COMPACTADORES, RECOLECTORES DE RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES Y SERVICIO DE DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Ruc/código :	20506147434	Fecha de envío :	11/01/2024
Nombre o Razón social :	DUMONT S.A.C. CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS GENERALES	Hora de envío :	21:13:08

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

La presente observación es contra el requisito de Habilitación de la Capacidad Legal, referente a que se requiere "Contar con autorización de transporte de carga y mercancías en la Provincia de Lima Metropolitana, otorgada por la Gerencia de Transporte Urbano de la Municipalidad Metropolitana de Lima".

Lo primero que hay que mencionar es que no se encuentra entre los documentos requeridos en el numeral 7.1 "Perfil del Contratista" de los Términos de Referencia.

Debemos mencionar que la entidad deberá tener en consideración que el art. 21.1° de la Ordenanza N° 2523-2022 de la Municipalidad Metropolitana de Lima - "Ordenanza Metropolitana de gestión integral de residuos sólidos municipales" ha establecido que las operaciones de recolección y transporte se realizan conforme a lo establecido en el registro autoritativo (otorgado por el MINAM), y en el permiso brindado por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones para el servicio de transporte terrestre de materiales y/o residuos peligrosos y no peligrosos.

En ese sentido la autorización de transporte de carga y mercancías es una autorización que no se encuentra regulada en la legislación vigente para el objeto convocado, por tanto, deberá acoger la presente observación para que se retire de las bases la mencionada autorización ya que no se encuentre establecidas en la ORDENANZA N° 2523-2022 en estricto cumplimiento de los art. 16.2° del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado así como el art. 29.1° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: A Página: 29

### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16.2 del TUO de LCE y 29.1 del RLCE.

### Análisis respecto de la consulta u observación:

obre el particular, es importante señalar que, en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación; incluyendo las exigencias previstas en leyes, reglamentos técnicos, normas metrológicas y/o sanitarias, reglamentos y demás normas que regulan el objeto de la contratación con carácter obligatorio.

Asimismo, de acuerdo a lo establecido en el numeral 7.4, artículo 161 de la Ley N° 27972 "LEY ORGÁNICA DE MUNICIPALIDADES", establece que es competencia específica y exclusiva de la Municipalidad Metropolitana de Lima, otorgar concesiones, autorizaciones y permisos de operación para la prestación de las distintas modalidades de servicios públicos de transporte de pasajeros y carga (DEL SERVICIO DE TRANSPORTE DE CARGA), de ámbito urbano e interurbano, así como de las instalaciones conexas.

Sumado a ello, el numeral 7.1, artículo 7 de la Ordenanza N°1682-MML, señala que la autorización de servicio es el título habilitante que autoriza a una persona natural o jurídica para la prestación del SERVICIO DE TRANSPORTE DE CARGA Y/O MERCANCÍAS EN LA PROVINCIA DE LIMA METROPOLITANA.

En ese sentido, debemos indicar que para el presente procedimiento de selección se está solicitando dentro de los Requisitos de Calificación - Habilitación, la acreditación de la AUTORIZACION DE TRANSPORTE DE CARGA Y MERCANCIAS EN LA PROVINCIA DE LIMA METROPOLITANA, otorgada por la Gerencia de Transporte Urbano de la Municipalidad Metropolitana de Lima, de conformidad con lo regulado en la Ordenanza N°1682-MML "Regula la prestación del Servicio de Transporte de Carga y/o Mercancías en la provincia de Lima Metropolitana", motivo por el cual, SE ACOGE PARCIALMENTE LA OBSERVACION.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO
Nomenclatura :	CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE CAMIONES COMPACTADORES, RECOLECTORES DE RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES Y SERVICIO DE DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Específico	3.2	A	29
------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16.2 del TUO de LCE y 29.1 del RLCE.

Análisis respecto de la consulta u observación:

En razón a lo expuesto, este Órgano Colegiado cree pertinente incluir y adecuar la AUTORIZACION DE TRANSPORTE DE CARGA Y MERCANCIAS EN LA PROVINCIA DE LIMA METROPOLITANA, solicitada como Requisito de Calificación - Habilitación dentro de los Términos de Referencia, de la siguiente manera:

7. PERFIL DEL PROVEEDOR Y EQUIPAMIENTO MÍNIMO DE CADA CAMIÓN RECOLECTOR

7.1. Perfil del proveedor y otras condiciones generales

- ¿ El postor deberá estar inscrito en el Registro Nacional de Proveedores del Estado.
- ¿ El postor deberá estar constituido como Empresa Operadora de Residuos Sólidos (EO-RS) y deberá contar con el registro autoritativo vigente emitido por el Ministerio del Ambiente (MINAM).
- ¿ El postor deberá contar con autorización de transporte de carga y mercancías en la Provincia de Lima Metropolitana, otorgada por la Gerencia de Transporte Urbano de la Municipalidad Metropolitana de Lima.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

7. PERFIL DEL PROVEEDOR Y EQUIPAMIENTO MÍNIMO DE CADA CAMIÓN RECOLECTOR

7.1. Perfil del proveedor y otras condiciones generales

- ¿ El postor deberá estar inscrito en el Registro Nacional de Proveedores del Estado.
- ¿ El postor deberá estar constituido como Empresa Operadora de Residuos Sólidos (EO-RS) y deberá contar con el registro autoritativo vigente emitido por el Ministerio del Ambiente (MINAM).
- ¿ El postor deberá contar con autorización de transporte de carga y mercancías en la Provincia de Lima Metropolitana, otorgada por la Gerencia de Transporte Urbano de la Municipalidad Metropolitana de Lima.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE CAMIONES COMPACTADORES, RECOLECTORES DE RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES Y SERVICIO DE DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Ruc/código :	20506147434	Fecha de envío :	11/01/2024
Nombre o Razón social :	DUMONT S.A.C. CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS GENERALES	Hora de envío :	21:13:08

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

La presente observación es contra el requisito de Habilitación de la Capacidad Legal, referente a que se requiere "Contar con autorización de transporte de carga y mercancías en la Provincia de Lima Metropolitana, otorgada por la Gerencia de Transporte Urbano de la Municipalidad Metropolitana de Lima".

Lo primero que hay que mencionar es que no se encuentra entre los documentos requeridos en el numeral 7.1 "Perfil del Contratista" de los Términos de Referencia.

Debemos mencionar que la entidad deberá tener en consideración que el art. 21.1° de la Ordenanza N° 2523-2022 de la Municipalidad Metropolitana de Lima - "Ordenanza Metropolitana de gestión integral de residuos sólidos municipales" ha establecido que las operaciones de recolección y transporte se realizan conforme a lo establecido en el registro autoritativo (otorgado por el MINAM), y en el permiso brindado por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones para el servicio de transporte terrestre de materiales y/o residuos peligrosos y no peligrosos.

En ese sentido la autorización de transporte de carga y mercancías es una autorización que no se encuentra regulada en la legislación vigente para el objeto convocado, por tanto, deberá acoger la presente observación para que se retire de las bases la mencionada autorización ya que no se encuentre establecidas en la ORDENANZA N° 2523-2022 en estricto cumplimiento de los art. 16.2° del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado así como el art. 29.1° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

**Acápíte de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.2    **Literal:** A    **Página:** 39

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 16.2 del TUO de LCE y 29.1 del RLCE.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular, es importante señalar que, en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación; incluyendo las exigencias previstas en leyes, reglamentos técnicos, normas metrológicas y/o sanitarias, reglamentos y demás normas que regulan el objeto de la contratación con carácter obligatorio.

Asimismo, de acuerdo a lo establecido en el numeral 7.4, artículo 161 de la Ley N° 27972 "LEY ORGÁNICA DE MUNICIPALIDADES", establece que es competencia específica y exclusiva de la Municipalidad Metropolitana de Lima, otorgar concesiones, autorizaciones y permisos de operación para la prestación de las distintas modalidades de servicios públicos de transporte de pasajeros y carga (DEL SERVICIO DE TRANSPORTE DE CARGA), de ámbito urbano e interurbano, así como de las instalaciones conexas.

Sumado a ello, el numeral 7.1, artículo 7 de la Ordenanza N°1682-MML, señala que la autorización de servicio es el título habilitante que autoriza a una persona natural o jurídica para la prestación del SERVICIO DE TRANSPORTE DE CARGA Y/O MERCANCÍAS EN LA PROVINCIA DE LIMA METROPOLITANA.

En ese sentido, debemos indicar que para el presente procedimiento de selección se está solicitando dentro de los Requisitos de Calificación - Habilitación, la acreditación de la AUTORIZACION DE TRANSPORTE DE CARGA Y MERCANCIAS EN LA PROVINCIA DE LIMA METROPOLITANA, otorgada por la Gerencia de Transporte Urbano de la Municipalidad Metropolitana de Lima, de conformidad con lo regulado en la Ordenanza N°1682-MML "Regula la prestación del Servicio de Transporte de Carga y/o Mercancías en la provincia de Lima Metropolitana", motivo por el cual, SE ACOGE PARCIALMENTE LA OBSERVACION.

En razón a lo expuesto, este Órgano Colegiado cree pertinente incluir y adecuar la AUTORIZACION DE

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO
Nomenclatura :	CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE CAMIONES COMPACTADORES, RECOLECTORES DE RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES Y SERVICIO DE DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16.2 del TUO de LCE y 29.1 del RLCE.

Análisis respecto de la consulta u observación:

TRANSPORTE DE CARGA Y MERCANCIAS EN LA PROVINCIA DE LIMA METROPOLITANA, solicitada como Requisito de Calificación - Habilitación dentro de los Términos de Referencia, de la siguiente manera:

7. PERFIL DEL PROVEEDOR Y EQUIPAMIENTO MÍNIMO DE CADA CAMIÓN RECOLECTOR

7.1. Perfil del proveedor y otras condiciones generales

- ¿ El postor deberá estar inscrito en el Registro Nacional de Proveedores del Estado.
- ¿ El postor deberá estar constituido como Empresa Operadora de Residuos Sólidos (EO-RS) y deberá contar con el registro autoritativo vigente emitido por el Ministerio del Ambiente (MINAM).
- ¿ El postor deberá contar con autorización de transporte de carga y mercancías en la Provincia de Lima Metropolitana, otorgada por la Gerencia de Transporte Urbano de la Municipalidad Metropolitana de Lima.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

7. PERFIL DEL PROVEEDOR Y EQUIPAMIENTO MÍNIMO DE CADA CAMIÓN RECOLECTOR

7.1. Perfil del proveedor y otras condiciones generales

- ¿ El postor deberá estar inscrito en el Registro Nacional de Proveedores del Estado.
- ¿ El postor deberá estar constituido como Empresa Operadora de Residuos Sólidos (EO-RS) y deberá contar con el registro autoritativo vigente emitido por el Ministerio del Ambiente (MINAM).
- ¿ El postor deberá contar con autorización de transporte de carga y mercancías en la Provincia de Lima Metropolitana, otorgada por la Gerencia de Transporte Urbano de la Municipalidad Metropolitana de Lima.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE CAMIONES COMPACTADORES, RECOLECTORES DE RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES Y SERVICIO DE DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Ruc/código :	20506147434	Fecha de envío :	11/01/2024
Nombre o Razón social :	DUMONT S.A.C. CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS GENERALES	Hora de envío :	21:13:08

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

La presente observación es para que se retire del Equipamiento Estratégico la frase de que "todo camión recolector debe contar con sistema de rastreo satelital (GPS)" ya que es importante tener en cuenta que, para acreditar el equipamiento estratégico, solamente debe requerirse documentos que sustenten la propiedad, posesión, el compromiso de compraventa o alquiler u otro documento la disponibilidad del equipamiento estratégico, conforme lo establecido en las Bases Estandarizadas.

Por ello, y teniendo en cuenta que ya en los términos de referencia se ha establecido que las unidades vehiculares deben contar con el sistema de rastreo satelital (GPS), este requisito se cumple con la presentación del Anexo 3 "Declaración Jurada de cumplimiento de los Términos de Referencia" deberá acoger la presente observación retirando dicha acotación, debido a que genera confusión en los postores de manera que no se vulnere el Principio de Transparencia contenidos en el art. 2°, así como lo establecido en art. 16.2, ambos del TUO de la Ley de Contrataciones del estado, así como el art. 29.1 del RLCE, y además no se condice con los lineamientos de las Bases Estandarizadas aprobadas mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD cuya última versión fué modificada mediante Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.2    **Literal:** B.1    **Página:** 30

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Lit. c) del art. 2 y Art. 16.2 del TUO de LCE; y 29.1 del RLCE y Directiva N° 001-2019-OSCE/CD.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En relación a la presente observación, es preciso indicar que, en el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, es importante mencionar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar, por tal motivo, partiendo de la premisa que el sistema de rastreo satelital (GPS) son equipos físicos que formarían parte integral de las unidades vehiculares a contratarse, dado que la supervisión en tiempo real de dichos vehículos es vital para la Entidad, razón por la cual, su utilización sería esencial para la ejecución del servicio.

En ese sentido, teniendo en consideración que para acreditar el equipamiento estratégico, se está requiriendo la copia de documentos que sustenten la propiedad, posesión, el compromiso de compraventa o alquiler u otro documento la disponibilidad del equipamiento estratégico, conforme lo establecido en las Bases Estandarizadas, por tal motivo, NO SE ACOGE la presente observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE CAMIONES COMPACTADORES, RECOLECTORES DE RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES Y SERVICIO DE DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Ruc/código :	20506147434	Fecha de envío :	11/01/2024
Nombre o Razón social :	DUMONT S.A.C. CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS GENERALES	Hora de envío :	21:13:08

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

La presente observación es para que se retire del Equipamiento Estratégico la frase de que "todo camión recolector debe contar con sistema de rastreo satelital (GPS)" ya que es importante tener en cuenta que, para acreditar el equipamiento estratégico, solamente debe requerirse documentos que sustenten la propiedad, posesión, el compromiso de compraventa o alquiler u otro documento la disponibilidad del equipamiento estratégico, conforme lo establecido en las Bases Estandarizadas.

Por ello, y teniendo en cuenta que ya en los términos de referencia se ha establecido que las unidades vehiculares deben contar con el sistema de rastreo satelital (GPS), este requisito se cumple con la presentación del Anexo 3 "Declaración Jurada de cumplimiento de los Términos de Referencia" deberá acoger la presente observación retirando dicha acotación, debido a que genera confusión en los postores de manera que no se vulnere el Principio de Transparencia contenidos en el art. 2°, así como lo establecido en art. 16.2, ambos del TUO de la Ley de Contrataciones del estado, así como el art. 29.1 del RLCE, y además no se condice con los lineamientos de las Bases Estandarizadas aprobadas mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD cuya última versión fué modificada mediante Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.2    **Literal:** B.1    **Página:** 40

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Lit. c) del art. 2 y Art. 16.2 del TUO de LCE; y 29.1 del RLCE y Directiva N° 001-2019-OSCE/CD.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En relación a la presente observación, es preciso indicar que, en el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, es importante mencionar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar, por tal motivo, partiendo de la premisa que el sistema de rastreo satelital (GPS) son equipos físicos que formarían parte integral de las unidades vehiculares a contratarse, dado que la supervisión en tiempo real de dichos vehículos es vital para la Entidad, razón por la cual, su utilización sería esencial para la ejecución del servicio.

En ese sentido, teniendo en consideración que para acreditar el equipamiento estratégico, se está requiriendo la copia de documentos que sustenten la propiedad, posesión, el compromiso de compraventa o alquiler u otro documento la disponibilidad del equipamiento estratégico, conforme lo establecido en las Bases Estandarizadas, por tal motivo, NO SE ACOGE la presente observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE CAMIONES COMPACTADORES, RECOLECTORES DE RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES Y SERVICIO DE DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Ruc/código :	20506147434	Fecha de envío :	11/01/2024
Nombre o Razón social :	DUMONT S.A.C. CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS GENERALES	Hora de envío :	21:13:08

Consulta: Nro. 5

Consulta/Observación:

La presente consulta es referente a cuál es el documento mediante el cual se deberá acreditar el requisito de calificación de Habilitación de la Capacidad Legal "Contar con Certificado de Habilitación Vehicular para transporte terrestre de mercancías en general otorgado por la Dirección de Transporte Terrestre del Ministerio de Transporte y Comunicaciones" si es respecto de la empresa postora o se refiere a cada una de las unidades vehiculares propuestas.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: A Página: 29

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se aclara que, el certificado de Habilitación Vehicular para el transporte terrestre de mercancías en general otorgado por la Dirección de Transporte Terrestre del Ministerio de Transporte y Comunicaciones, descrito en el requisito de calificación - Habilitación, se hace referencia a la tarjeta unica de circulacion y/o certificado de Habilitación Vehicular, otorgada independientemente por cada unidad vehicular.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE CAMIONES COMPACTADORES, RECOLECTORES DE RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES Y SERVICIO DE DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Ruc/código :	20506147434	Fecha de envío :	11/01/2024
Nombre o Razón social :	DUMONT S.A.C. CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS GENERALES	Hora de envío :	21:13:08

**Observación: Nro. 6**

**Consulta/Observación:**

La presente observación es contra el requisito de habilitación de que "el contratista deberá contar con una planta de maestranza o planta de mantenimiento de unidades..." la cual deberá acreditarse con la Licencia de Funcionamiento.

En ese sentido debemos mencionar en primer lugar que la planta de maestranza no puede ser considerada como un requisito de habilitación conceptualmente ya que claramente debe ser considerado como infraestructura estratégica tal como se le ha considerado en el presente procedimiento de selección, y que a su vez duplica el mismo requisito vulnerando los principios de Libertad de Concurrencia y de Transparencia contenidos en el art. 2°, así como lo establecido en art. 16.2, ambos del TUO de la Ley de Contrataciones del estado, así como el art. 29.1 del RLCE, y además no se condice con los lineamientos de las Bases Estandarizadas aprobadas mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD cuya última versión fué modificada mediante Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE.

Por tanto, deberá ACOGER la presente observación y establecer y retirar de los requisitos de habilitación a la planta de maestranza.

Acápite de las bases : Sección: Específico      Numeral: 3.2      Literal: A      Página: 39

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Lit. a) y c) del art. 2 y Art. 16.2 del TUO de LCE; y 29.1 del RLCE y Directiva N° 001-2019-OSCE/CD.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En virtud de lo señalado por el participante, este Organo Técnico Especializado ha determinado ACOGER PARCIALMENTE la observación, por tal motivo, se suprimirá el requisito previsto en los requisitos de calificación, capacidad legal, habilitación y se incluirá en el numeral 2.3 ¿Requisitos para perfeccionar el contrato¿ del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas, de la siguiente manera:

I) La empresa deberá contar con un local (planta de maestranza o planta de operaciones) en operación que cumpla con las características técnicas que exige la Ley a fin de realizar adecuadamente las labores de limpieza o higienización y mantenimiento de las unidades de transporte utilizadas en la prestación del servicio, tal como lo establece el D.L N°1278 que reglamenta la Ley de Gestion Integral de Residuos Solidos, lo cual será acreditado mediante copia de licencia de funcionamiento de la Municipalidad correspondiente, destinada a la limpieza o higienización y mantenimiento de las unidades de transporte, debidamente registrada en el MINAM.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

2.3 ¿Requisitos para perfeccionar el contrato¿ del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas,:

I) La empresa deberá contar con un local (planta de maestranza o planta de operaciones) en operación que cumpla con las características técnicas que exige la Ley a fin de realizar adecuadamente las labores de limpieza o higienización y mantenimiento de las unidades de transporte utilizadas en la prestación del servicio, tal como lo establece el D.L N°1278 que reglamenta la Ley de Gestion Integral de Residuos Solidos, lo cual será acreditado mediante copia de licencia de funcionamiento de la Municipalidad correspondiente, destinada a la limpieza o higienización y mantenimiento de las unidades de transporte, debidamente registrada en el MINAM.



Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE CAMIONES COMPACTADORES, RECOLECTORES DE RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES Y SERVICIO DE DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Ruc/código :	20506147434	Fecha de envío :	11/01/2024
Nombre o Razón social :	DUMONT S.A.C. CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS GENERALES	Hora de envío :	21:13:08

**Observación: Nro. 7**

**Consulta/Observación:**

Las Bases Estandarizadas aprobadas mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD cuya última versión fué modificada mediante Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE contemplan entre sus factores de evaluación Sistemas de Sostenibilidad de Gestión Ambiental y Social, de Integridad en la Contratación Pública así como Gestión de la calidad, que otorgan puntaje al postor por tener determinadas certificaciones que involucran procesos en sus actividades u operaciones para mejorar garantizar la sostenibilidad y calidad del servicio, y la optimización en temas ambientales, más aún cuando el presente procedimiento de selección busca implementar la Ley de Gestión de Residuos Sólidos y la Ordenanza Municipal de Lima 2523.

Por tanto, la presente observación es para que se acojan y se implementen en las bases integradas sistemas en los factores de evaluación para buscar la propuesta que más favorezca a la entidad.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** IV    **Literal:** --    **Página:** 44

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Directiva N° 001-2019-OSCE/CD.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En primer lugar, teniendo en consideracion lo dispuesto en el articulo 46, numeral 46.1 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala que "El comité de selección actúa en forma colegiada y es autónomo en sus decisiones, las cuales no requieren ratificación alguna por parte de la Entidad. Todos los miembros del comité de selección gozan de las mismas facultades, no existiendo jerarquía entre ellos. Sus integrantes son solidariamente responsables por su actuación, salvo en relación a los actos por los cuales aquellos hayan señalado en el acta correspondiente su voto discrepante".

En esa linea de ideas, siendo que las Bases Estandarizadas aprobadas mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, en el extremo de los Factores de Evaluacion se preve una nota importante, en la cual se señala que "Los factores de evaluación elaborados por el comité de selección son objetivos y guardan vinculación, razonabilidad y proporcionalidad con el objeto de la contratación. Asimismo, estos no pueden calificar con puntaje el cumplimiento de los Términos de Referencia ni los requisitos de calificación".

A razon de lo expuesto, se puede determinar que el comité de selección tiene la prerrogativa de determinar los factores de evaluación optativamente considerando los parámetros previstos en las Bases Estándar.

En ese sentido, al evaluar la presente observacion este Organismo Colegiado determina que resulta irrelevante requerir Sistemas de Sostenibilidad de Gestión Ambiental y Social, de Integridad en la Contratación Pública así como Gestión de la calidad, dado que es evidente que con la presente exigencia se induce a un interes particular de la empresa, por tal motivo, NO SE ACOGE la observacion.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE CAMIONES COMPACTADORES, RECOLECTORES DE RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES Y SERVICIO DE DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Ruc/código :	20506147434	Fecha de envío :	11/01/2024
Nombre o Razón social :	DUMONT S.A.C. CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS GENERALES	Hora de envío :	21:13:08

Consulta: Nro. 8

Consulta/Observación:

Se requiere que el relleno sanitario propuesto por el postor se encuentre autorizado mediante su respectivo registro autoritativo del MINAM.

En ese sentido, el registro autoritativo ante el MINAM se le otorga a la empresa más no al relleno, y este puede acreditar infraestructuras de residuos sólidos entre las que se encuentran los rellenos sanitarios.

Adicionalmente a ello, las bases contemplan que se puede acreditar dicha infraestructura estratégica mediante propiedad, posesión, el compromiso de compraventa o alquiler u otro documento la disponibilidad del equipamiento estratégico, es por ello por lo que la presente consulta es para que se aclare si el relleno sanitario propuesto deberá estar en el registro MINAM de la empresa postora, puede estar en el registro de la empresa que se compromete a alquilarlo.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B.2 Página: 30

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se aclara que el relleno sanitario propuesto deberá estar en el registro MINAM de la empresa administradora y/o dueña de la infraestructura de disposicion final y/o postora, razon por la cual, en caso el postor no cuente con la propiedad de dicha infraestructura podra presentar un documento de posesión, el compromiso de compraventa o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad de la infraestructura estratégica.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE CAMIONES COMPACTADORES, RECOLECTORES DE RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES Y SERVICIO DE DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Ruc/código :	20506147434	Fecha de envío :	11/01/2024
Nombre o Razón social :	DUMONT S.A.C. CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS GENERALES	Hora de envío :	21:13:08

Consulta: Nro. 9

Consulta/Observación:

La presente consulta es para que se aclare, si en el Anexo 4 "Declaración Jurada de Plazo de Prestación" debe consignarse exactamente lo que dice en el numeral 15 de los Términos de referencia, es decir, la frase completa de "730 días calendarios y/o hasta agotar la cantidad de toneladas contratadas, lo que ocurra primero" o solamente el plazo en días calendarios (730 días calendarios).

Acápite de las bases : Sección: Anexos Numeral: 4 Literal: -- Página: 57

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se aclara que en el Anexo 4 "Declaración Jurada de Plazo de Prestación" debe consignarse lo dispuesto en el numeral 1.8 PLAZO DE PRESTACION DEL SERVICIO del Capitulo I - Generalidades de la pagina 13 de las bases integradas, la cual guarda congruencia con lo dispuesto en el numeral 15 de los Términos de referencia.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE CAMIONES COMPACTADORES, RECOLECTORES DE RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES Y SERVICIO DE DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Ruc/código :	20506147434	Fecha de envío :	11/01/2024
Nombre o Razón social :	DUMONT S.A.C. CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS GENERALES	Hora de envío :	21:13:08

Consulta: Nro. 10

Consulta/Observación:

La presente consulta es para que se aclare si es que la entidad también proporcionará 3 ayudantes a las compactadoras de 10m3.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 6 Literal: -- Página: 22

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se aclara que, la Entidad proporcionará dos (02) ayudantes a las compactadoras sin alza contenedor y/o volquete y/o camion baranda de 10m3.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE CAMIONES COMPACTADORES, RECOLECTORES DE RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES Y SERVICIO DE DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Ruc/código :	20506147434	Fecha de envío :	11/01/2024
Nombre o Razón social :	DUMONT S.A.C. CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS GENERALES	Hora de envío :	21:13:08

**Observación: Nro. 11**

**Consulta/Observación:**

La presente observación es para que se detalle específicamente la documentación que se deberá adjuntar para perfeccionamiento del contrato respecto a la documentación sustentatoria del personal considerado "no clave".

Por tanto, deberá acoger la presente observación en estricto cumplimiento del principio de transparencia contenido en el art. 2° del T.U.O. de la Ley de Contrataciones del Estado que establecen que las Entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas las etapas de la contratación sean comprendidas por los proveedores garantizando la libertad de concurrencia.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 2.3    **Literal:** K    **Página:** 17

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 2° del T.U.O. de la Ley de Contrataciones del Estado.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Conforme a lo descrito en el art. 2° del T.U.O. de la Ley de Contrataciones del Estado "Principio de Transparencia", este Organismo Colegiado ACOGE la observación, por lo tanto, en la integración de las bases se procederá a precisar lo siguiente:

**2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO**

El postor ganador de la buena pro debe presentar los siguientes documentos para perfeccionar el contrato:

- a) Garantía de fiel cumplimiento del contrato.
- b) Contrato de consorcio con firmas legalizadas ante Notario de cada uno de los integrantes de ser el caso.
- c) (...)
- k) copia de la documentación sustentatoria del personal considerado "No clave", referida al curriculum vitae y certificados de trabajo donde se demuestre la experiencia solicitada; y adicionalmente para los conductores copia de las licencias de conducir.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

**2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO**

El postor ganador de la buena pro debe presentar los siguientes documentos para perfeccionar el contrato:

- a) Garantía de fiel cumplimiento del contrato.
- b) Contrato de consorcio con firmas legalizadas ante Notario de cada uno de los integrantes de ser el caso.
- c) (...)
- k) copia de la documentación sustentatoria del personal considerado "No clave", referida al curriculum vitae y certificados de trabajo donde se demuestre la experiencia solicitada; y adicionalmente para los conductores copia de las licencias de conducir.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE CAMIONES COMPACTADORES, RECOLECTORES DE RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES Y SERVICIO DE DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Ruc/código :	20506147434	Fecha de envío :	11/01/2024
Nombre o Razón social :	DUMONT S.A.C. CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS GENERALES	Hora de envío :	21:13:08

**Observación: Nro. 12**

**Consulta/Observación:**

La presente observación es para que se especifique que en el Registro de Autoritativo de Empresa Operadora de Residuos Sólidos (EO - RS) a ser presentado para perfeccionamiento de contrato y que deberá contener todas las placas de los vehículos propuestos puedan estar registrados valga la redundancia, en el registro autoritativo de la empresa que los arrienda.

Es preciso señalar que en el literal i) del mismo numeral 2.3, señala que se podrán adjuntar las tarjetas de propiedad con el nombre del arrendatario y que además las propias bases permiten acreditar el equipamiento estratégico mediante compromiso y/o contrato de arrendamiento y sobre todo por ningún extremo de los Términos de Referencia, establece que las unidades propuestas deban estar registradas en el registro MINAM del postor.

Por tanto, deberá acoger la presente observación en estricto cumplimiento del art. 16.2, ambos del TUO de la Ley de Contrataciones del estado, así como el art. 29.1 del RLCE.

**Acápite de las bases : Sección: Especifico      Numeral: 2.3      Literal: j      Página: 17**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 16.2 del TUO de LCE; y 29.1 del RLCE.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Al respecto, el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación; incluyendo las exigencias previstas en leyes, reglamentos técnicos, normas metrológicas y/o sanitarias, reglamentos y demás normas que regulan el objeto de la contratación con carácter obligatorio.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

En esa línea, en principio se debe tener en consideración que en el numeral 7.1 Perfil del proveedor y otras condiciones generales, se exige que los vehículos deben circular cumpliendo con lo establecido en el TUO del Reglamento Nacional de Tránsito y OTRAS NORMAS QUE RESULTEN APLICABLES, es así que el inciso i) del artículo 89 del Reglamento del D.L 1278, establece los procedimientos para acreditar unidades vehiculares en el registro EO-RS; por otro lado, la documentación para la presentación de ofertas está referida únicamente a la admisión y calificación, por lo tanto, en dicha etapa del procedimiento de selección se permite la acreditación para el Equipamiento Estratégico, mediante copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido. Sin embargo, la Entidad preve que para el perfeccionamiento del contrato (etapa en la cual se exige solo a la empresa adjudicada) la presentación de la copia simple del Registro Autoritativo de Empresa Operadora de Residuos Sólidos (EO-RS), emitido por el Ministerio de Ambiente, donde se evidencie las placas de las unidades compactadoras propuestas.

Sumado a ello, debemos traer a colación que mediante Resolución N°0189-2019-TCE-S3 se discutió un tema similar a la presente observación, a lo cual el Tribunal de Contrataciones del Estado en su considerando 38, señaló lo siguiente: "En esa línea, considerando que en el presente caso se busca contratar a un postor que esté habilitado para prestar el servicio de transporte de residuos sólidos hospitalarios peligrosos y que la referida autorización, emitida por la Municipalidad de Lima, permite a un postor, como operador de transporte de residuos sólidos en establecimientos de atención de salud peligrosos, la prestación de tal servicio en su jurisdicción, se advierte

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO
Nomenclatura :	CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE CAMIONES COMPACTADORES, RECOLECTORES DE RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES Y SERVICIO DE DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Específico	2.3	j	17
------------	-----	---	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 16.2 del TUO de LCE; y 29.1 del RLCE.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

que en el presente caso la autorización requerida en las bases es aquella que resulta necesaria para tal efecto, la cual además debe comprender los vehículos con los que esta autorizado a prestar los referidos servicios".

"Cabe reiterar que, la normativa emitida por la Municipalidad de Lima sólo autoriza al operador indicado en la autorización a prestar los servicios de transporte de residuos de establecimientos de salud peligrosos, con los vehículos originalmente declarados -o aquellos posteriormente incluidos en tal autorización-; por lo tanto, no se aprecia que sea factible que los postores presenten autorizaciones municipales a nombre de terceros, por cuanto ello únicamente acreditarla la autorización de tal tercero para ser operador de transporte de residuos sólidos de establecimientos de salud peligrosos con la unidades vehiculares a las que dicha autorización hace referencia, lo cual no es requerido en las bases".

Ahora bien, lo antes señalado a manera de referencia por el T.C.E, deja bastante claro que la autorizacion solicitada en el procedimiento de seleccion cuestionado, tiene que estar a nombre de la empresa que va ejecutar el servicio, dado que los procedimientos para su obtencion permiten la inclusion y exclusion de unidades vehiculares. Asimismo, lo dicho no recorta ni vulnera la participacion de participantes, debido a que las empresas pueden ejercer su derecho participacion mediante la figura del consorcio.

Finalmente, debemos traer a colación que a través de la etapa de indagación de mercado se ha demostrado que actualmente existen empresas especializadas, las cuales cumplen con el requisito cuestionado, por tal razón, se garantiza la pluralidad de postores, por lo que, este Orgado Colegiado ha determinado NO ACOGER la presente observacion.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE CAMIONES COMPACTADORES, RECOLECTORES DE RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES Y SERVICIO DE DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Ruc/código :	20506147434	Fecha de envío :	11/01/2024
Nombre o Razón social :	DUMONT S.A.C. CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS GENERALES	Hora de envío :	21:13:08

Observación: Nro. 13

Consulta/Observación:

La presente observación es para que se confirme si en el estudio de mercado que dio origen a la aprobación del Expediente de Contratación se consultó y/o requirió a los proveedores que remitieron su cotización si contaban con las actividades autorizadas en su Registro Autoritativo de Empresas Operadoras De Residuos Sólidos (EO - RS) conforme el art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017- MINAM que aprueba el "Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278 que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos", entre las que se encuentran actividades tales como la recolección, transporte y disposición final, toda vez que la DIRECTIVA N° 010-2017-OSCE/CD "DISPOSICIONES SOBRE EL CONTENIDO DEL RESUMEN EJECUTIVO DEL ESTUDIO DE MERCADO" que en su numeral 6.2 establece literalmente que "Las cotizaciones deben provenir de proveedores cuyas actividades estén directamente relacionadas con el objeto de la contratación" y que además en su literal d) del numeral 7.2 del resumen ejecutivo debe contener "Información relevante adicional del estudio de mercado referida a la existencia de la pluralidad de proveedores que cumplen a cabalidad con el requerimiento", esto es, que el órgano Encargado de las Contrataciones (OEC) ha debido verificar mínimamente que las empresas que cotizaron estén autorizadas por el MINAM, de lo contrario estaría ante una causal de nulidad contemplada en el art. 44° del T.U.O. de la Ley de Contrataciones del Estado por actos que prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable.

Por tanto, deberá acoger la presente observación en estricto cumplimiento de la DIRECTIVA N° 010-2017-OSCE/CD "DISPOSICIONES SOBRE EL CONTENIDO DEL RESUMEN EJECUTIVO DEL ESTUDIO DE MERCADO" en concordancia del art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017 - MINAM.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 1.3 Literal: -- Página: 13

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 44° TUO de LCE; DIRECTIVA N° 010-2017-OSCE/CD y art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017-MINAM

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, debemos señalar que para la etapa de indagacion de mercado, las empresas que participaron recibieron los Terminos de Referencia y los Requisitos de Calificacion, extremo en el cual se describe de manera clara, precisa y coherente el siguiente requisito:

7.1 Perfil del proveedor y otras condiciones generales:  
¿ El postor deberá acreditar que cuenta con uso y/o disposición de relleno sanitario debidamente autorizado.

B.2 INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA  
Requisitos:

¿ (...)  
¿ El postor deberá acreditar que cuenta con uso y/o disposición de relleno sanitario debidamente autorizado mediante su respectivo registro autoritativo del MINAM.

Acreditación:  
Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad de la infraestructura estratégica requerida.

Tal como se puede apreciar, tanto en los Requisitos de calificacion y Terminos de Referencia estaba claramente definido que el postor debe acreditar uso y/o disposicion del relleno sanitario, por lo tanto, no se exigía que este sea el dueño y/o administrador de dicha infraestructura, razon por la cual, no es exigible que las empresas postoras tengan registradas en su EO-RS MINAM la actividad de disposicion final.

En ese sentido, este Organo Colegiado ha determinado ACOGER PARCIALMENTE la presente observacion, motivo por el cual en la integracion de bases se hara la siguiente precision en los Terminos de Referencia:



Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO
Nomenclatura :	CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE CAMIONES COMPACTADORES, RECOLECTORES DE RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES Y SERVICIO DE DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Específico	1.3	--	13
------------	-----	----	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**  
Art. 44° TUO de LCE; DIRECTIVA N° 010-2017-OSCE/CD y art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017-MINAM

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

19. SUBCONTRATACION  
El contratista no podrá subcontratar total ni parcialmente las prestaciones a su cargo señaladas en los términos de referencia, salvo la actividad de disposición final.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

19. SUBCONTRATACION  
El contratista no podrá subcontratar total ni parcialmente las prestaciones a su cargo señaladas en los términos de referencia, salvo la actividad de disposición final.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE CAMIONES COMPACTADORES, RECOLECTORES DE RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES Y SERVICIO DE DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Ruc/código :	20506147434	Fecha de envío :	11/01/2024
Nombre o Razón social :	DUMONT S.A.C. CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS GENERALES	Hora de envío :	21:13:08

**Observación: Nro. 14**

**Consulta/Observación:**

La presente observación es para que se reduzca la característica de los vehículos de 19 m3 y de 17 Tn de carga útil requerido como equipamiento estratégico debido a que tal como se puede apreciar en el Cuadro N° 04: "Viajes diarios de recolección de residuos sólidos según tipo de vehículo y turno" y el Cuadro N° 06: "Toneladas de residuos sólidos a ser recolectados y transportados al Relleno Sanitario" que la cantidad de viajes de camiones compactadores diaria es de 95 y que la generación promedio diaria de residuos sólidos proyectada para el año 2024 es de 1,134 tn/día, año 2025 es de 1,171 tn/día y finalmente para el año 2026 será de 1,235 tn/día.

Adicionalmente, en la página 20 de los Términos de Referencia se indica que la "CAPACIDAD DE CARGA MINIMA" de cada camión compactador debe ser de 19 m3 como mínimo y de 17 Toneladas de carga útil.

Siendo así, la entidad está requiriendo una capacidad de carga diaria de 1,615 tn/día lo cual excede en más del 30% la generación promedio proyectada para el año 2026, en casi el 38% a la generación promedio proyectada para el año 2025 y en más del 42% a la generación promedio proyectada para el 2024 lo cual demuestra un claro SOBREDIMENSIONAMIENTO en el requerimiento de CAPACIDAD DE CARGA MINIMA respecto de los camiones compactadores de 19 m3 y de 17 tn. solicitado por la Entidad.

Ahora bien, en la página 22 se indica que para los meses de mayor generación de residuos sólidos (diciembre y enero), el postor ganador se compromete a incrementar los viajes a razón de 3 viajes por turno (en total 12 viajes diarios) lo que totalizaría 108 viajes diarios en los meses de mayor generación de residuos sólidos.

Usando los mismos datos que la entidad proporciona en los Términos de Referencia como lo son el número de viajes diarios (95) y las generaciones proyectadas (1,134 Tn/día; 1,171 Tn/día y 1,235 Tn/día) obtenemos que la capacidad REAL de carga de cada camión compactador de 19 m3 requerida sería para el año 2024 es de 11.94Tn, para el año 2025 es de 12.33Tn y para el año 2026 es de 13Tn.

Por tanto, podemos concluir que la real capacidad de carga por camión compactador requerida para la prestación del servicio materia del presente concurso público es de 13 tn. de carga útil, debiendo reducir y adecuar a 13 tn. las características de los camiones de 19m3 y se realicen los ajustes necesarios eliminando el evidente sobredimensionamiento del requerimiento que atentan claramente contra los intereses de la entidad y contra los principios de de Libertad de Concurrencia y de Transparencia contenidos en el art. 2°, así como lo establecido en art. 16.2, ambos del TUO de la Ley de Contrataciones del estado, así como el art. 29.1 del RLCE.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 6.1    **Literal:** --    **Página:** 21

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Lit. a) y c) del art. 2 y Art. 16.2 del TUO de LCE; y 29.1 del RLCE.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular, es preciso indicar que, el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

En ese sentido, corresponde traer a colación que el presente procedimiento de selección se rige bajo el sistema de contratación a "Precios Unitarios" el cual es aplicable cuando no puede conocerse con exactitud o precisión las cantidades o magnitudes requeridas, por tal motivo, los postores formulan su oferta proponiendo precios unitarios en función de las cantidades referenciales contenidas en los documentos del procedimiento de

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO
Nomenclatura :	CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE CAMIONES COMPACTADORES, RECOLECTORES DE RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES Y SERVICIO DE DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

	Específico	6.1	--	21
--	------------	-----	----	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Lit. a) y c) del art. 2 y Art. 16.2 del TUO de LCE; y 29.1 del RLCE.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**  
selección.

Ahora bien, corresponde precisar que si bien es cierto las cantidades de residuos a manejarse están definidas en los Términos de Referencia, también es cierto que dichas cantidades son aproximadas y referenciales; motivo por el cual, en salvaguarda de la ejecución del servicio a contratarse es que se prevé la utilización de unidades vehiculares de capacidad de 19 m3 y 17TM de carga útil, requisitos que cumplen las empresas especializadas que participaron de la indagación de mercado, con lo cual se obtuvo pluralidad de postores.

En esa línea de ideas, NO ACOGE la Observación, debido a que la capacidad real de carga por camión compactador requerida para la prestación del servicio materia del presente concurso público, se justifica en el artículo 24 numeral 24.1 de la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos aprobada con D.L. N° 1278 y modificada con D.L. N° 1501 donde se menciona que: ¿Las Municipalidades Distritales en materia de manejo de Residuos Sólidos son competentes para: : A) asegurar una adecuada prestación del servicio de limpieza, recolección y transporte de residuos en su jurisdicción debiendo garantizar la adecuada disposición final de los residuos sólidos¿. Por lo tanto, la Entidad debe prever cualquier contingencia que se pueda presentar en el transcurso del servicio que se dará dentro de un plazo de setecientos treinta (730) días calendarios y/o hasta agotar la cantidad de toneladas contratadas. Por lo que, se justifica el hecho de que se exceda en más del 30% la generación promedio proyectada para los siguientes años.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**  
null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Nomenclatura : CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE ALQUILER DE CAMIONES COMPACTADORES, RECOLECTORES DE RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES Y SERVICIO DE DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

Ruc/código :	20506147434	Fecha de envío :	11/01/2024
Nombre o Razón social :	DUMONT S.A.C. CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS GENERALES	Hora de envío :	21:13:08

**Observación: Nro. 15**

**Consulta/Observación:**

La presente observación es contra el año de fabricación mínima requerida en los vehículos considerados como equipamiento estratégico amparado en que el Art. 23° del decreto legislativo N° 1278 "Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos" en su literal C) le confiere a las municipalidades provinciales (en este caso la Municipalidad de Lima Metropolitana) las competencias para "Normar y supervisar en su jurisdicción el manejo de residuos, excluyendo las infraestructuras de residuos en concordancia a lo establecido por el Ministerio del Ambiente".

En ese sentido, la Municipalidad de Lima público en el diario oficial EL PERUANO la Ordenanza Metropolitana de Gestión Integral de Residuos Sólidos Municipales, Ordenanza N° 2523-2022, la misma que de acuerdo con su art. 1° tiene como finalidad "instituir un sistema de gestión de manejo de los residuos sólidos, que sea ambiental, social y económicamente sostenible, que contribuya con la protección de la salud y mejora de la calidad de vida de los ciudadanos"; derogando al Ordenanza N° 1778 y su modificatoria Ordenanza N° 1915.

Ahora bien, la Ordenanza N° 2523 en su Art. 21° "Sobre los vehículos para la recolección y transporte" dice textualmente: "21.1. Las operaciones de recolección y transporte se realizan conforme a lo establecido en el registro autoritativo, y en el permiso brindado por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones para el servicio de transporte terrestre de materiales y/o residuos peligrosos y no peligroso".

Siguiendo ese orden de ideas, el art. 21.2 de la Ordenanza N° 2523 señala claramente que "las condiciones para la circulación y uso de los vehículos se rigen por lo dispuesto en las normas en materia de transportes".

Siendo así, se puede concluir que los vehículos deben contar con la autorización del MINAM mediante su inscripción en el registro autoritativo y contar la habilitación de transporte de carga del Ministerio de Transportes y comunicaciones comúnmente denominado TUC (tarjeta única de circulación).

Adicionalmente a ello, el Reglamento Nacional de Administración de Transporte aprobado mediante Decreto Supremo N° 017 - 2009 - MTC define en su numeral 3.37 como Habilitación Vehicular al "Procedimiento mediante el cual la autoridad competente, autoriza el vehículo ofertado por el transportista para prestar el servicio en la modalidad correspondiente, a partir del control de que el mismo cumple con las condiciones técnicas previstas en el presente reglamento. La habilitación se acredita mediante la Tarjeta Única de Circulación (TUC)" y el art. 25° que trata sobre la "Antigüedad de los vehículos de transporte terrestre" del mencionado reglamento dice textualmente en el numeral 25.2.2. que "los vehículos de transporte de mercancías en general no estarán sujetos a una antigüedad máxima de permanencia en el servicio siempre que acrediten la aprobación de la respectiva inspección técnica vehicular".

Por lo tanto, no existe restricción de antigüedad para que los vehículos puedan realizar esta actividad teniendo en cuenta que las revisiones técnicas vehiculares tienen una periodicidad anual lo que garantiza el correcto estado operativo de los vehículos.

En este sentido resulta restrictivo y configura una barrera técnica el que el requerimiento mínimo de la antigüedad de 2 años para los vehículos; inclusive va en contra de los intereses de la Entidad ya que esta condición generará un sobre costo en el servicio, atentando claramente contra los intereses de la entidad y contra los principios de de Libertad de Concurrencia y de Transparencia contenidos en el art. 2°, así como lo establecido en art. 16.2, ambos del TUO de la Ley de Contrataciones del estado, así como el art. 29.1 del RLCE.

Por tanto, deberá acoger la presente observación permitiendo una antigüedad de los vehículos de 6 años en condición de operativos, para buscar una pluralidad de postores que permitan beneficiar a la entidad con mejores y mejores propuestas.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO
Nomenclatura :	CP-SM-6-2023-CS/MDSJL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE ALQUILER DE CAMIONES COMPACTADORES, RECOLECTORES DE RESIDUOS SOLIDOS MUNICIPALES Y SERVICIO DE DISPOSICION FINAL PARA EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO

---

Acápite de las bases :    Sección: Especifico    Numeral: 6.1    Literal: --    Página: 21

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Lit. a) y c) del art. 2 y Art. 16.2 del TUO de LCE; y 29.1 del RLCE

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Al respecto, es preciso indicar que, el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en el caso de servicios, los términos de referencia y los requisitos de calificación), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Ahora bien, en vista a que el participante pretende que se ajuste el requerimiento a su interés particular, este Organó Técnico Especializado NO ACOGE la observación, dado que el requisito cuestionado es imperativo para desarrollar la actividad principal objeto del contrato.

Así mismo dicho requerimiento se basa en la necesidad de que la antigüedad de las unidades vehiculares principales tipo 1 y 2 sean modernas, con la finalidad de optimizar el servicio y garantizar su funcionamiento durante la ejecución del servicio, teniendo en consideracion la envergadura del servicio a contratarse.

Por lo expuesto, debemos traer a colación que a través de la etapa de indagación de mercado se ha demostrado que actualmente existen empresas especializadas, las cuales cumplen con el requisito cuestionado, por tal razón, se garantiza la pluralidad de postores.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null