



MINISTERIO DE SALUD
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD
"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

NOTA INFORMATIVA N°004-2025-CS-AS N°16-2025-INS

A : **NOÉ MOISÉS MORENO GARCÍA**
Jefe
Oficina de Administración

Asunto : Análisis de la declaratoria de desierto del procedimiento de selección de la Adjudicación Simplificada N°16-2025-INS derivado del Concurso Público N°01-2025-INS, cuyo objeto de convocatoria es la contratación del "Servicio de mantenimiento correctivo de la red de desagüe y de la red de agua potable para la sede Chorrillos del INS"

Referencia : Adjudicación Simplificada N°16-2025-INS

Fecha : Chorrillos, 23 de mayo de 2025

Expediente: OAUPSGT20250000003

Tengo el agrado de dirigirme a usted, para saludarlo cordialmente y al mismo tiempo informar el análisis de la declaratoria de desierto del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N°16-2025-INS derivado del Concurso Público N°01-2025-INS, cuyo objeto de convocatoria es la contratación del "Servicio de mantenimiento correctivo de la red de desagüe y de la red de agua potable para la sede Chorrillos del INS".

1. ANTECEDENTES

- 1.1. Con fecha 25 de abril de 2025, el Comité de Selección realizó la convocatoria del procedimiento de selección de la Adjudicación Simplificada N°16-2025-INS derivado del Concurso Público N°01-2025-INS para la contratación del "Servicio de mantenimiento correctivo de la red de desagüe y de la red de agua potable para la sede Chorrillos del INS".

Cronograma		
Etapa	Fecha Inicio	Fecha Fin
Convocatoria	25/04/2025	25/04/2025
Registro de participantes (Electrónica)	26/04/2025 00:01:00	08/05/2025 23:59:00
Formulación de consultas y observaciones (Electrónica)	26/04/2025 00:01:00	29/04/2025 23:59:00
Absolución de consultas y observaciones (Electrónica)	06/05/2025	06/05/2025
Integración de las Bases	06/05/2025	06/05/2025
A TRAVES DEL SEACE (LIMA / LIMA / CHORRILLOS)		
Presentación de ofertas (Electrónica)	09/05/2025 00:01:00	09/05/2025 23:59:00
Evaluación y calificación	12/05/2025	14/05/2025
A TRAVES DEL SEACE (LIMA / LIMA / CHORRILLOS)		
Otorgamiento de la Buena Pro	14/05/2025 15:30:00	14/05/2025
A TRAVES DEL SEACE (LIMA / LIMA / CHORRILLOS)		



MINISTERIO DE SALUD
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

- 1.2. De acuerdo con el cronograma de fecha 26 al 29 de abril de 2025, los participantes inscritos un total de 06 formularon consultas y observaciones a través de la plataforma del SEACE, del cual presentaron diez (10) consultas y doce (12) observaciones a las bases.
- 1.3. Con fecha 06 de mayo de 2025, se realizó el pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de bases.
- 1.4. Asimismo, el registro de participantes se realizó desde el 26 de abril hasta el 08 de mayo de 2025 a través de la plataforma del SEACE del cual se registraron 33 participantes al procedimiento de selección.
- 1.5. El 09 de mayo de 2025, se tenía programado la presentación de ofertas, y de revisado la plataforma del SEACE, y reporte de la misma plataforma, se observó que los participantes inscritos 02 presentaron sus ofertas en consorcio.

Presentación de ofertas/expressión de interés

Entidad convocante : INSTITUTO NACIONAL DE SALUD
Nomenclatura : A9-SM-16-2025-INS-1
Nro. de convocatoria : 1
Objeto de contratación : Servicio
Descripción del objeto : SERVICIO DE MANTENIMIENTO CORRECTIVO DE LA RED DE DESAGUE Y DE LA RED DE AGUA POTABLE PARA LA SEDE CHORRILLOS DEL INS

Nro. Base	Descripción del ítem	Nombre o Razón Social	Fecha Presentación	Hora Presentación	Forma de presentación
RUC / Código					
1	SERVICIO DE MANTENIMIENTO CORRECTIVO DE LA RED DE DESAGUE Y DE LA RED DE AGUA POTABLE PARA LA SEDE CHORRILLOS DEL				
20322463184	CONSORCIO HIDROSERVICIOS		09/05/2025	09:05:05	Electronico
20553983569	CONSORCIO DEL NORTE		09/05/2025	21:40:35	Electronico

2. ANÁLISIS

De la normativa de contrataciones del Estado.

- 2.1. El artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF, establece lo siguiente:

65.1. **El procedimiento queda desierto cuando no se recibieron ofertas o cuando no exista ninguna oferta válida, salvo en el caso de la Subasta Inversa Electrónica en que se declara desierto cuando no se cuenta con dos (2) ofertas válidas.**

65.2. **Cuando un procedimiento de selección es declarado desierto total o parcialmente, el órgano encargado de las contrataciones o el comité de selección, según corresponda, emite un informe al Titular de la Entidad o al funcionario a quien haya delegado la facultad de aprobación del expediente de contratación en el que justifique y evalúe las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento, debiéndose adoptar las medidas correctivas antes de convocar nuevamente. Dicho informe es registrado en el SEACE.**

65.3. Cuando los procedimientos de selección se declaran desiertos, la siguiente convocatoria se efectúa siguiendo el mismo procedimiento de selección. En el caso de Licitación Pública o Concurso Público, la siguiente convocatoria se efectúa siguiendo el procedimiento de Adjudicación Simplificada.



MINISTERIO DE SALUD
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

Análisis de causas probables que no permitieron conclusión del procedimiento de selección

- 2.2. El Comité de Selección hace de conocimiento que, de acuerdo al acta suscrita el 14 de mayo de 2025, se declaró desierto el procedimiento de selección, debido a que las 02 ofertas presentadas fueron descalificadas, toda vez que, no cumplieron con la acreditación del equipamiento estratégico (años de antigüedad del camión doble cabina, retroexcavadora, volquete y cortadora de pavimento) y experiencia del postor en la especialidad.
- 2.3. De acuerdo con lo citado, el procedimiento de selección de la Adjudicación Simplificada N°16-2025-INS derivado del Concurso Público N°01-2025-INS para la contratación del "Servicio de mantenimiento correctivo de la red de desagüe y de la red de agua potable para la sede Chorrillos del INS", fue declarado desierto en su totalidad.
- 2.4. Ahora bien, en el desarrollo del procedimiento de selección de la Adjudicación Simplificada N°16-2025-INS derivado del Concurso Público N°01-2025-INS para la contratación del "Servicio de mantenimiento correctivo de la red de desagüe y de la red de agua potable para la sede Chorrillos del INS", en la etapa de formulación de consultas y observaciones los participantes indicaron lo siguiente:
- a) Observación N° 14. El participante CONSTRUCTORA BRUMAPI S.A.C. observó lo siguiente:
"Las bases administrativas, solicitan como equipamiento estratégico lo siguiente "Camión 3 a 5 TN doble cabina, antigüedad no mayor a 5 años"; Se observa lo requerido en virtud que lo solicitado vulnera el principio de "Libertad de concurrencia" pues al requerir camiones DOBLE CABINA y con una antigüedad "NO MAYOR A 5 AÑOS" se está estableciendo, exigencias y formalidades costosas e innecesarias, pues dicha característica "DOBLE CABINA" no repercute en la capacidad ni calidad del equipamiento requerido y mucho menos en el desarrollo del servicio, así mismo los vehículos de esa naturaleza mantienen un buen estado hasta los 10 años de antigüedad; muy por el contrario dichas exigencias incrementará significativamente el costo del servicio por lo que se solicita se retire dichas exigencias que en la práctica limita y afectan la libre concurrencia de proveedores. SOLICITAMOS CONSIDERAR LO SIGUIENTE: "Camión 3 a 5 TN de una o más cabinas, antigüedad no mayor a 8 años."
- b) Observación N° 22. El participante JV INGENIEROS Y CONSULTORIA E.I.R.L. observó lo siguiente:
Las bases establecen para el PERSONAL CLAVE INGENIERO COORDINADOR una experiencia mínima de siete (07) años contabilizados a partir de la fecha de la obtención de la colegiatura en labores como Ingeniero Residente y/o Ingeniero Supervisor y/o Ingeniero Coordinador, el cual nos parece excesivo y desproporcional a la magnitud del servicio a realizar, mucho más cuando no se ha establecido la experiencia en obras, el cual limita sin duda alguna la libre participación de postores en el presente procedimiento de selección; SE SOLICITA



MINISTERIO DE SALUD
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

REDUCIR A (05) CINCO AÑOS CONTABILIZADOS A PARTIR DE LA FECHA DE LA OBTENCIÓN DE LA COLEGIATURA EN LABORES COMO INGENIERO RESIDENTE Y/O INGENIERO SUPERVISOR Y/O INGENIERO COORDINADOR (¿)

2.5. De lo anterior, la Unidad de Patrimonio Servicios Generales y Transporte en calidad de área usuaria y técnica de la contratación se pronunció lo siguiente:

- Respecto a la absolución de la observación N° 14: "NO SE ACOGE la observación, debido a que se precisa que los vehículos de doble cabina a considerar es para desarrollar actividades para el traslado de equipos, herramientas, materiales y accesorios necesarios para el desarrollo, ejecución e intervención en los mantenimientos de la red de agua y de desagüe en forma paralela en zona alta y en zona baja, que están distribuidas en un área de 26 Hectáreas que corresponde al inmueble de la Sede Chorrillos materia del servicio.

Respecto a la antigüedad, lo solicitado corresponde a vehículos que no vayan a presentar fallas o desperfectos mecánicos y/o eléctricos, que sean confiables y que garanticen el cumplimiento y operatividad del servicio a realizar.

- Respecto a la absolución de la observación N° 22: NO SE ACOGE la observación, dado que la Sede Chorrillos de la Entidad es una sede con instalaciones antiguas; por lo que, se necesita un profesional con experiencia para la ejecución del servicio. La infraestructura de la sede presenta un alto grado de complejidad debido a la antigüedad de las tuberías y su alto nivel de desgaste; por lo que, requieren conocimientos especializados en la identificación y mitigación de riesgos de filtraciones, colapsos o daños en la infraestructura existente, lo que exige mayor experiencia en la coordinación en entornos de alta complejidad. Lo solicitado sobre reducir la experiencia mínima del Ingeniero Coordinador podría comprometer la calidad y eficiencia de los trabajos requeridos, aumentando el riesgo de retrasos, fallos y deficiencias en la prestación del servicio, por lo que se mantiene la experiencia solicitada para el Ingeniero Coordinador como personal clave.

2.6. De acuerdo con la etapa de formulación de consultas y observaciones, se presume un posible incumplimiento de los términos de referencia, a través del cual el participante inscrito solicitó que el equipamiento estratégico solicitado: "camión 3 a 5 TN de una o más cabinas, antigüedad no mayor a 8 años", se reduzca la antigüedad del vehículo, asimismo, respecto del personal clave como Ingeniero Coordinador solicitó la reducción del tiempo a (05) cinco años, al respecto la Unidad de Patrimonio, Servicios Generales y Transporte en calidad de área usuaria, consideró mantener lo establecido en los requisitos de calificación por la necesidad y ejecución del servicio que se requiere para la antigüedad del equipo estratégico y los años de experiencia del personal clave, motivo por el la cual conllevaría a la no presentación de más ofertas de los demás participante inscritos, asimismo, respecto de las ofertas presentadas generó el incumplimiento de los años de antigüedad del equipamiento estratégico.



MINISTERIO DE SALUD
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

- 2.7. Asimismo, este Comité de Selección durante la revisión de las ofertas respecto del Requisito de calificación – Experiencia del Postor en la Especialidad verificó que, uno de los postores presentó dicha experiencia en la especialidad adjuntando un contrato privado con una posible información inexacta, toda vez que de revisado el contenido se observó incongruencias e inconsistencias relacionados a otros tipos de servicios tales como electrificación, equipamiento entre otros casos descritos en dicho documento, no permitiendo tener la certeza y precisión que la experiencia del postor en la especialidad sea conforme a lo solicitado al objeto de la contratación detallado en los términos de referencia, lo cual podría entenderse que el participante no tendría experiencia en servicios similares..

Ahora bien, se debe tener en consideración que, respecto a las experiencias del personal clave, el área usuaria y técnica de la contratación, en la absolución de las consultas y observaciones, amplió las experiencias de servicios y en obras de agua potable y alcantarillado que contengan mantenimiento (...)"

Por último, en el equipamiento estratégico, en el caso de la retroexcavadora y volquete, a fin de evitar confusiones en los participantes debería mejorar la redacción respecto a los años de antigüedad.

3.2. REQUISITOS DE CALIFICACIÓN																			
B	CAPACIDAD TÉCNICA Y PROFESIONAL																		
B.1	EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO																		
Requisitos:																			
<table><tr><th>DESCRIPCIÓN</th><th>CANTIDAD</th></tr><tr><td>Retroexcavadora compuesta entre sus componentes por Cucharón y Pala cargadora mínimo 76 HP</td><td>1</td></tr><tr><td>Máquina de Balde, p/Limpieza Mecánica Redes</td><td>2</td></tr><tr><td>Alcantarillado</td><td>2</td></tr><tr><td>Cortadora de Pavimento 5.5 HP</td><td>2</td></tr><tr><td>Volquete de hasta 10 m3 (Observación 15)</td><td>1</td></tr><tr><td>Equipo de soldadura por Termofusión</td><td>1</td></tr><tr><td>Equipo de soldadura por Electrofusión</td><td>1</td></tr><tr><td>Camión 3 a 5 TN doble cabina, antigüedad no mayor a 5 años</td><td>2</td></tr></table>		DESCRIPCIÓN	CANTIDAD	Retroexcavadora compuesta entre sus componentes por Cucharón y Pala cargadora mínimo 76 HP	1	Máquina de Balde, p/Limpieza Mecánica Redes	2	Alcantarillado	2	Cortadora de Pavimento 5.5 HP	2	Volquete de hasta 10 m3 (Observación 15)	1	Equipo de soldadura por Termofusión	1	Equipo de soldadura por Electrofusión	1	Camión 3 a 5 TN doble cabina, antigüedad no mayor a 5 años	2
DESCRIPCIÓN	CANTIDAD																		
Retroexcavadora compuesta entre sus componentes por Cucharón y Pala cargadora mínimo 76 HP	1																		
Máquina de Balde, p/Limpieza Mecánica Redes	2																		
Alcantarillado	2																		
Cortadora de Pavimento 5.5 HP	2																		
Volquete de hasta 10 m3 (Observación 15)	1																		
Equipo de soldadura por Termofusión	1																		
Equipo de soldadura por Electrofusión	1																		
Camión 3 a 5 TN doble cabina, antigüedad no mayor a 5 años	2																		
Acreditación:																			
Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido.																			
Se aclara que la Retroexcavadora compuesta entre sus componentes por Cucharón y Pala cargadora y el Volquete pueden tener una antigüedad menor o igual o mayor a 05 años, hasta un máximo de 10 años, contados desde la fecha de adquisición o fabricación del equipamiento.																			

- 2.8. Como se observa, en el desarrollo del procedimiento de selección, la mayoría de los participantes inscritos no presentaron ofertas y los 02 postores que presentaron ofertas fueron descalificados, las causas probables de la no presentación de las ofertas fueron pronunciadas a través de las consultas y observaciones, donde detallaron en el numeral precedente las posibles situaciones, al respecto, los pronunciamientos deben ser evaluada por la Unidad de Patrimonio Servicios Generales y Transporte, en caso corresponda la actualización de los términos de referencia.



MINISTERIO DE SALUD
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD

"Año de la recuperación y consolidación de la economía peruana"

3. CONCLUSIONES

3.1. Este colegiado informa que, del análisis realizado de las posibles causas de la declaratoria de Desierto del presente procedimiento de selección, se concluye que:

- Los años de antigüedad del equipamiento estratégico, la experiencia de personal clave – ingeniero coordinador, la experiencia del postor en servicios similares, podría ser las causas de una limitada presentación de ofertas de los participantes registrados.
- La no presentación de ofertas de acuerdo a las respuestas realizadas por el área usuaria y técnicas de la contratación en la etapa de absolución de consultas y observaciones, generaría el no cumplimiento de los términos de referencia.

3.2. De conformidad con el numeral 65.3 del Artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado para el presente caso señala: "*Cuando los procedimientos de selección se declaran desiertos, la siguiente convocatoria se efectúa siguiendo el mismo procedimiento de selección (...)*". (negrita agregado)

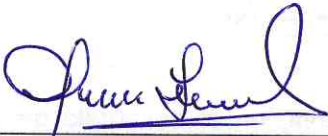
4. RECOMENDACIONES


4.1. Remitir el presente informe a la Unidad de Patrimonio Servicios Generales y Transporte en calidad de área usuaria y técnica de contratación, para su conocimiento, revisión, evaluación y de persistir la necesidad de la contratación en el presente procedimiento de selección, comunicar a este colegiado tomando las acciones o medidas correctivas de acuerdo al presente informe, en caso lo amerite, para que este colegiado realice una nueva convocatoria.

Sin otro particular, quedo de usted

Atentamente,


ANGEL OSCAR MATOS MATOS
Presidente titular


FELIX NOLBERTO AQUIJE GUZMAN
Primer miembro titular


JULIO CESAR VELA HUARISMA
Segundo miembro titular