

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA COIPA

Nomenclatura : AS-SM-6-2024-MDLC/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DEL BIEN ALIMENTICIO: ¿HOJUELAS PRECOCIDAS DE AVENA, KIWICHA TOSTADA, PLÁTANO, SOYA INTEGRAL, CHUFLA FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES, Y LECHE EVAPORADA ENTERA¿ PARA ATENDER A LOS 2,250 BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA COIPA, PERIODO FISCAL 2025.

Ruc/código :	20479571504	Fecha de envío :	02/01/2025
Nombre o Razón social :	SKYCOM SERVICIOS GENERALES EIRL	Hora de envío :	19:30:42

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

En las bases se solicita en el numeral 2.2.1.1., literal I: Copia del Certificado de Inspección Higiénico Sanitario de Almacenamiento de Alimentos Terminados, a nombre del fabricante y emitido por un Organismos de Inspección acreditado ante INACAL

OBSERVACION

De acuerdo al D.S. N° 007-98-SA, en el TITULO V: Del Almacenamiento y Transporte de Alimentos y Bebidas, Capítulo I.- Almacenamiento, Artículos 70° y 74°; Capítulo II.- Transporte, Artículos 75° y demás. Se debe tener muy en cuenta lo que es la fabricación, el almacenamiento y transporte de productos no perecibles destinados a Programas Sociales. De conformidad con la Opinión N° 144-2016-OSCE/DTN, constituye una mejora, todo aquello que agregue un valor adicional al parámetro mínimo establecido en las especificaciones técnicas o términos de referencia, según corresponda, mejorando su calidad o las condiciones de su entrega o prestación, sin generar un costo adicional a la Entidad. Se sugiere considerar documentos relacionados a la fabricación, el Almacenamiento y Transporte de los productos por ser muy importante, como ISO, Certificados, u otros documentos que evidencien la calidad de fabricación, Almacenamiento y Transporte del fabricante.

PETITORIO

Por lo consiguiente se solicita que se suprima la Copia del Certificado de Inspección Higiénico Sanitario de Almacenamiento de Alimentos Terminados, a nombre del fabricante y emitido por un Organismos de Inspección acreditado ante INACAL, la cual solamente vería almacenamiento, y se solicite el Certificado de Inspección Higiénico Sanitario de Fabrica, Almacen y transporte a nombre del fabricante emitido por una certificado acreditada ante INACAL.

Acápiteme de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1 Literal: I Página: 19

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

R.M. N° 451-2006/MINSA D.S. N° 007- 98-SA

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección tras analizar los argumentos del participante, ha decidido ACOGER la observación, toda vez que se busque mejorar las condiciones del productos desde sus inicios hasta la llegada a los beneficiarios. Al momento de integrar las bases se realizarán las correcciones respectivas

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

SE ACOGE

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA COIPA

Nomenclatura : AS-SM-6-2024-MDLC/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DEL BIEN ALIMENTICIO: ¿HOJUELAS PRECOCIDAS DE AVENA, KIWICHA TOSTADA, PLÁTANO, SOYA INTEGRAL, CHUFLA FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES, Y LECHE EVAPORADA ENTERA¿ PARA ATENDER A LOS 2,250 BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA COIPA, PERIODO FISCAL 2025.

Ruc/código :	20479571504	Fecha de envío :	02/01/2025
Nombre o Razón social :	SKYCOM SERVICIOS GENERALES EIRL	Hora de envío :	19:30:42

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En las bases se solicita en el numeral 2.2.1.1., literal H: Copia de la Autorización Sanitaria de Establecimiento dedicado al Procesamiento Primario de Alimentos agropecuarios y Piensos emitidos por el SENASA.

Cabe mencionar que en dicha autorización sanitaria deben estar incluidos los siguientes proceso por el que se verifica el procesamiento primario de mínimo: limpiado, seleccionado y molienda de: quinua y kiwicha; pelado de avena y plátano; laminado de avena; cortado de plátano

OBSERVACION

No resultaría razonable y válido que la Entidad requiera a los proveedores la presentación de la autorización sanitaria de establecimiento dedicado al procesamiento primario de alimentos agropecuarios y piensos emitidos por SENASA, por ser un producto con proceso de industrialización, dado si la misma Entidad ha señalado que, el producto final s un producto producido y fabricado, el cual, está sujeto a la obligatoriedad del Registro Sanitario, así como a la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP, lacual es otorgada ¿a los establecimientos de alimentos y bebidas que cumplan con todos los requisitos y condiciones sanitarias de Infraestructura, Buenas Prácticas de Manufactura, Programa de Higiene-Saneamiento y Plan HACCP señalados por el D.S. N° 007-98-SA y la R.M. N° 449-2006/MINSA, siendo que dichas certificaciones forman parte de los documentos para la admisión de la oferta.

Por lo que se puede inferir que la exigencia referida a la presentación de la autorización sanitaria de establecimiento emitido por SENASA, no resulta pertinente para este tipo de contratación, lo cual, restringe potencialmente la libre participación de lo proveedores en materia de contrataciones con el Estado.

En relación a ello, es conveniente señalar que el Tribunal de Contrataciones del Estado mediante Resolución N° 2726-2023-TCE-S6, respecto a la Autorización Sanitaria de Establecimiento dedicado al procesamiento primario de alimentos agropecuarios y piensos, emitida por SENASA, precisó lo siguiente: los productos de mezcla de cereales no están sujetos a la emisión de la Autorización Sanitaria de establecimiento dedicado al procesamiento primario de alimentos agropecuarios y piensos, que es competencia del SENASA. Los procesos como fortificación con vitaminas y minerales no corresponden a actividades de procesamiento primario, por ser un proceso de industrialización, por lo tanto, está sujeto a la obligatoriedad del Registro Sanitario que es facultad de la DIGESA.

PETITORIO:

Solicitamos que al momento de la integración de las bases y bajo el principio de Transparencia, con la finalidad que las bases sean coherentes con el objeto de contratación, se debe eliminar el requisito observado como es la Copia de la Autorización Sanitaria de Establecimiento dedicado al Procesamiento Primario de Alimentos Agropecuarios y Piensos emitidos por SENASA

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1 **Literal:** h **Página:** 19

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Resolución N° 2726-2023-TCE-S6 D.S. N° 007-98-SA R.M. N° 449-2006/MINSA

Análisis respecto de la consulta u observación:

El Comité en coordinación con el Área Usuaría ha decidido NO ACOGER la observación presentada. Ello debido que los mencionados procesamiento primarios mínimos, deben ser cumplidos para poder asegurar que el inicio de la línea productiva cumpla con los requisitos básicos de inocuidad, ello en línea con lo establecido por el Decreto Legislativo N° 1062. De modo que retirar la solicitud del presente documento puede significar un potencial peligro para la salubridad de los beneficiarios, escenario que es de particular importancia si consideramos que se trata de personas en situación vulnerable.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

NO SE ACOGE

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA COIPA

Nomenclatura : AS-SM-6-2024-MDLC/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DEL BIEN ALIMENTICIO: ¿HOJUELAS PRECOCIDAS DE AVENA, KIWICHA TOSTADA, PLÁTANO, SOYA INTEGRAL, CHUFLA FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES, Y LECHE EVAPORADA ENTERA¿ PARA ATENDER A LOS 2,250 BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA COIPA, PERIODO FISCAL 2025.

Ruc/código :	20479571504	Fecha de envío :	02/01/2025
Nombre o Razón social :	SKYCOM SERVICIOS GENERALES EIRL	Hora de envío :	19:30:42

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

En las bases se solicita en el numeral 2.2.1.1., literal I: Copia simple del Certificado de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP vigente o Resolución Directoral que la otorga, emitida por la Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria ¿ DIGESA, a nombre del fabricante.

OBSERVACION:

Se precisa que el Plan HACCP debe estar referido a la línea de producción del producto objeto de contratación y que según el proceso productivo, la línea de producción dentro de la cual esté inmerso el producto material del presente proceso es la línea de productos crudos, deshidratados y precocidos que requieren cocción. Cabe indicar que el producto objeto de la convocatoria y según las especificaciones técnicas de las bases es de Hojuelas precocidas y no hojuelas crudas ni deshidratadas.

PETITORIO

Se solicita al digno comité que se acepte también Validación Técnica Oficial del Plan HACCP, con línea de producción de Productos Precocidos que requieren cocción y de esa manera el universo de participantes crezca en la presente convocatoria y no se sobreentienda que esta siendo direccionado.

Acápites de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1 **Literal:** F **Página:** 18

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2 Principios de la LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección en coordinación con el Área Usuaria ha decidido NO ACOGER la observación presentada. Considerando que, El DS N° 007-98-SA aprobó el ¿Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas¿, el mismo que en su Cuarta Disposición Complementaria, Transitoria y Final, establece que por Resolución del Ministerio de Salud se expedirán las normas aplicables a la fabricación de productos alimenticios, marco en el cual DIGESA propuso la expedición de la ¿Normal Sanitaria para la Fabricación de Alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación¿.

Es en ese sentido que el 17 de mayo de 2006, mediante Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA, se aprueba la NORMAL SANITARIA PARA LA FABRICACIÓN DE ALIMENTOS A BASE DE GRANOS Y OTROS, DESTINADOS A PROGRAMAS SOCIALES DE ALIMENTACIÓN.

A lo largo del documento se detallan las funciones, responsabilidades, definiciones y demás actos que permiten asegurar la calidad y salubridad de los alimentos fabricados a base de granos que son destinados a programas sociales. Sin embargo, con motivo de aclarar las dudas sobre las líneas de producción a la cual pertenecen los productos referidos en la LP-SM-6-2024-CS/MDPP-1. Nos centraremos en el Capítulo III, denominado ¿DEL PRODUCTO¿.

En el mencionado capítulo, precisamente en el ¿Artículo 9°.- Definiciones¿, se detallan las líneas productivas a las que pertenecen los distintos tipos de productos que forman parte de los alimentos a base de granos elaborados para programas sociales. Indicando que: Para la aplicación de la presente Norma Sanitaria están comprendidos los alimentos industrializados a base de granos como las gramíneas (trigo, cebada, avena, otros), las leguminosas (soya, tarwi, frijoles, otros) y las quenopodiáceas (quinua, kiwicha, cañihua, otros), y otros vegetales como tubérculos, raíces y frutas. Siendo descriptos los siguientes:

- a. Productos cocidos de reconstitución instantánea, como enriquecidos lácteos, sustitutos lácteos, mezclas fortificadas, papilla (destinada a niños entre 6 y 36 meses), otros similares.
- b. Productos crudos, deshidratados y precocidos que requieren cocción, como harinas, hojuelas, otros similares.
- c. Productos cocidos de consumo directo como extruidos, expandidos, hojuelas instantáneas, otros similares.

En tal sentido y considerando que el producto solicitado en el presente concurso es: ¿Hojuelas precocidas de Avena, Kiwicha tostada, Plátano, Soya integral, Chufla fortificada con vitaminas y minerales¿, la línea productiva a la que corresponden es la de Productos crudos, deshidratados y precocidos que requieren cocción, en donde se encuentran las harinas, hojuelas y demás similares.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA COIPA

Nomenclatura : AS-SM-6-2024-MDLC/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DEL BIEN ALIMENTICIO: ¿HOJUELAS PRECOCIDAS DE AVENA, KIWICHA TOSTADA, PLÁTANO, SOYA INTEGRAL, CHUFLA FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES, Y LECHE EVAPORADA ENTERA¿ PARA ATENDER A LOS 2,250 BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA COIPA, PERIODO FISCAL 2025.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

NO SE ACOGE

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA COIPA

Nomenclatura : AS-SM-6-2024-MDLC/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DEL BIEN ALIMENTICIO: ¿HOJUELAS PRECOCIDAS DE AVENA, KIWICHA TOSTADA, PLÁTANO, SOYA INTEGRAL, CHUFLA FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES, Y LECHE EVAPORADA ENTERA¿ PARA ATENDER A LOS 2,250 BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA COIPA, PERIODO FISCAL 2025.

Ruc/código :	20480081511	Fecha de envío :	02/01/2025
Nombre o Razón social :	PERUINKA INDUSTRIAS SOCIEDAD ANONIMA	Hora de envío :	23:44:27

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Solicitan Certificado oficial de Inspección del Sistema HACCP, Certificado oficial de Inspección de condiciones higiénico sanitaria de planta ¿ buenas prácticas de manufactura (BPM). No obstante, En el CAPITULO III del Reglamento de la Ley 30225, los artículos del 48 al 52, donde la Ley es clara y no habla de documentos permitidos que la Entidad convocante pueda adicionar. Sino, todo lo contrario, la Ley insiste en ceñirse a las bases estándar ya aprobadas. Dichas bases, están sustentadas por las FICHAS TÉCNICAS, FICHAS DE HOMOLOGACIÓN entre otros. Si bien es cierto, que se debe asegurar Decreto Supremo N° 007-98-SA, Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas para asegurar la calidad de los productos y salvaguardar la salud de los beneficiados. Sin embargo, no se puede vulnerar los principios de libre concurrencia, igualdad de trato y competencia, así como el principio de eficacia y eficiencia. Por ello, la RESOLUCIÓN JEFATURAL N° 000178-2024-PERÚ COMPRAS JEFATURA, indica que los documentos para Requisitos de Habilitación, para alimentos industrializados son: Registro Sanitario y Validación HACCP y documentos adicionales deben exigirse solo en la ETAPA CONTRACTUAL.

Acápíte de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1. **Literal:** ITEM Nro2 **Página:** 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Articulo 14 de la Ley 30255

Análisis respecto de la consulta u observación:

El órgano colegiado tras analizar la observación presentada por el postor ha decido NO ACOGER la misma, ello debido a que el documento en cuestión tiene la finalidad de asegurar que el Sistema HACCP ha sido inspeccionado de forma adecuada y que la empresa que se encarará de realizar el abastecimiento cumple con el mismo, asegurando así que el producto ofrecido a los beneficiarios cumple con los estándares mínimos no solo de nutrición sino también de inocuidad. Es por ello que no consideramos adecuado el suprimir la presentación del mencionado documento

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

NO SE ACOGE