



INFORME TÉCNICO GCDS-0463-2023

“SERVICIO DE FACILIDADES LOGÍSTICAS PARA AUTORIDADES MUNICIPALES, AUTORIDADES DE COMUNIDADES NATIVAS, REPRESENTANTES DE ORGANIZACIONES INDÍGENAS Y FUNCIONARIOS DE ENTIDADES GUBERNAMENTALES PARA PARTICIPAR EN LAS REUNIONES SOBRE PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL ÁMBITO DEL LOTE 192, UBICADO EN LOS DISTRITOS DE ANDOAS, TIGRE Y TROMPETEROS, PROVINCIAS DE DATEM DE MARAÑÓN Y LORETO, DEPARTAMENTO DE LORETO”

Lima, 20 de abril del 2023

I. OBJETIVO

Sustentar la Adjudicación Abreviada del “Servicio de Facilidades Logísticas para Autoridades Municipales, Autoridades de Comunidades Nativas, Representantes de Organizaciones Indígenas y Funcionarios de Entidades Gubernamentales para Participar en las Reuniones sobre Participación Ciudadana en el Ámbito del Lote 192, ubicado en los Distritos de Andoas, Tigre y Trompeteros, provincias de Datem del Marañón y Loreto, Departamento de Loreto” (en adelante Servicio de Facilidades Logísticas), al amparo del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de Petróleos del Perú – PETROPERU S.A. (en adelante el Reglamento).

II. ANTECEDENTES

El 06.11.2015, el Congreso de la República promulgó la Ley N° 30357, que incorporó una Cuarta Disposición Complementaria Final a la Ley N° 30130, que autorizó a PETROPERÚ para que, previa evaluación y mediante negociación directa, suscriba el Contrato de Licencia para la Explotación de Hidrocarburos del Lote 192 con PERUPETRO.

Desde el 06.02.2021, PERUPETRO asumió la vigilancia, custodia y mantenimiento de los bienes y las instalaciones del Lote 192.

Mediante D.S. N° 009-2022-EM publicado el 25.07.2022 en el Diario el Peruano, se aprueba el Contrato de Licencia para la Explotación de Hidrocarburos del Lote 192 a celebrarse entre PERUPETRO y PETROPERÚ S.A.

Con fecha 28.02.2023, PERUPETRO y PETROPERÚ suscribieron el Contrato de Licencia para la Explotación del Lote 192.

III. ANÁLISIS

El Ministerio de Energía y Minas aprobó el Reglamento de Participación Ciudadana para la Realización de Actividades de Hidrocarburos, mediante el Decreto Supremo N. 002-2019-EM. En dicho Reglamento se establece en el artículo 12.1 que:

“Luego de suscrito el Contrato, PERUPETRO S.A. coordina con el Contratista la realización de Eventos Presenciales a efectos de brindar a la población la siguiente información:

- a) Información general referida al Contratista.*
- b) Contenido del Decreto Supremo que autoriza la suscripción del Contrato.*
- c) Criterios para la selección y/o calificación de la Contratista.*
- d) Mapa del área del Contrato (lote).*
- e) Programa Mínimo de Trabajo y otras cláusulas relevantes del Contrato”.*

Bajo el mandato de esta disposición normativa, PETROPERÚ como operador del Lote 192 desde el 28.02.2023 tiene la obligación de cumplir con sus estipulaciones y realizarlas siguiendo el procedimiento en plazos y formas establecidos en este Reglamento.

En atención a lo anterior, el artículo 12.3 del Decreto Supremo N.002-2019-EM, señala lo siguiente:

La fase de Participación Ciudadana a la que se refiere este artículo se llevará a cabo en un plazo máximo de sesenta (60) días desde la suscripción del Contrato, por lo que la realización de los Eventos Presenciales debe sujetarse a dicho plazo”.

En este sentido, PETROPERÚ debe cumplir con todas las disposiciones que corresponden para la realización de los denominados eventos presenciales y lo debe realizar a partir de la firma del Contrato de Licencia de Explotación de Hidrocarburos con PERUPETRO, es decir, desde el 28.02.2023. Bajo este procedimiento, PETROPERÚ tiene 60 días para poder realizar todas las actividades que señala el Reglamento y para tal efecto se requiere disponer de los servicios de una empresa que pueda realizar las siguientes acciones:

- Traslado de funcionarios de gobiernos locales para la asistencia a las reuniones preparatorias con PERUPETRO.
- Entrega (de manera presencial vía fluvial y terrestre) de las cartas invitación a las veinticinco (25) comunidades, sus federaciones indígenas y funcionarios públicos para la asistencia a los eventos presenciales.
- Traslado de participantes (comunidades, federaciones, funcionarios) desde sus lugares de origen hacia los lugares donde se desarrollarán dichos eventos presenciales.

Las actividades mencionadas en el párrafo precedente se debían de realizar dentro del plazo establecido por el Decreto Supremo N. 002-2019-EM. PERUPETRO es la entidad con la que se coordina la ejecución de dichos eventos presenciales y supervisa que la Empresa cumpla con lo indicado en la normatividad del Sector, dado que todo lo realizado será comunicado al Ministerio de Energía y Minas. En este sentido, el servicio de la contratista se ejecutará desde el 27.03.2023 al 12.05.2023

Actualmente PETROPERÚ tiene planificado realizar actividades de mantenimiento y rehabilitación en el Lote 192, mientras se concrete el proceso de incorporación de un socio operador. El contexto social, cultural y económico del Lote 192 exige acciones de relacionamiento comunitario permanente, que fortalezca la relación con la población nativa y sus organizaciones representativas, ello a fin de no perder la predisposición de la población expresada a favor del reinicio de las actividades en el Lote.

Es importante mencionar que se ha difundido en medios de comunicación, la suscripción del contrato de Licencia para la Explotación del Lote con PERUPETRO, incrementando las expectativas en las comunidades del ámbito de influencia de éste, como por ejemplo, contratación de mano de obra local, contratación de las empresas comunales, continuidad de los acuerdos suscritos con el anterior operador en temas de salud, educación, suministro de electricidad, apoyos logísticos, etc.

Estas expectativas se ven incrementadas porque durante la emergencia sanitaria nacional del Covid-19, han ocurrido derrames de crudo en las locaciones de San Jacinto, Capahuari, Dorisa y Huayuri, respecto de los cuales la población reclama una falta de atención inmediata por la empresa FRONTERA ENERGY debido al cumplimiento del aislamiento social frente a la pandemia del Covid-19, así como otras contingencias ambientales surgidas durante la administración de PERUPETRO en el Lote.

Por otro lado, debemos mencionar el proceso de Consulta Previa, el cual ha sido complejo en tanto se tiene conocimiento que el Estado ha negociado hasta con tres facciones (grupos de organizaciones) en paralelo, las cuales han tenido una agenda particular y un conjunto de demandas. Los acuerdos tomados en el proceso de Consulta Previa influirán en el futuro y dinámica de intervención en el Lote 192, dado a que forman parte del Contrato de Explotación de Hidrocarburos de éste y en consecuencia será de obligatorio cumplimiento para el operador.

Como se ha manifestado y tomando en consideración la rigurosidad del Reglamento de Participación Ciudadana, en lo que respecta a la formalidad de las diversas acciones que debe realizar el operador para cumplir con lo que éste exige y que la participación ciudadana sea efectiva y cumpla su finalidad, se requiere contar con una empresa que realice el Servicio que permita atender los requerimientos del Decreto Supremo N. 002-2019-EM y poder cumplir en el plazo estipulado, dado que ello es supervisado por PERUPETRO y el Ministerio de Energía y Minas. En

este sentido, PETROPERÚ debe adoptar las acciones para poder cumplir con el mecanismo de participación ciudadana establecido en el citado dispositivo normativo y no incurrir en incumplimientos de sus obligaciones como operador del Lote 192.

Dicho lo anterior, nos encontramos ante una situación extraordinaria en la cual PETROPERÚ debe cumplir con una disposición normativa en un plazo y forma determinada, lo cual es supervisado por el Ministerio de Energía y Minas y PERUPETRO. En este sentido, las comunidades están pendientes que los eventos presenciales se realicen en el tiempo previsto por el Reglamento y PETROPERÚ les informe sobre las acciones que realizará en el Lote en el marco del contrato suscrito con PERUPETRO. Asimismo, el no cumplir con la realización de los eventos presenciales, generará situaciones de tensión con las comunidades del ámbito del Lote 192 (impidiendo realizar las actividades preoperativas programadas por la Empresa) y con aquellas comunidades que también son colindantes al Oleoducto Norperuano (afectando sus operaciones) por las expectativas mencionados en los párrafos precedentes y el contexto social descrito.

Por lo expuesto, cabe la aplicación del artículo 47.i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ cuando se presenten situaciones extraordinarias o imprevisibles que afecten o puedan afectar:

- El proceso de producción, comercialización o transporte de hidrocarburos;
- La integridad de ductos de transporte de hidrocarburos o líneas submarinas;
- Los servicios esenciales que requiere PETROPERÚ;
- La continuidad o seguridad de la operación, el personal involucrado, el ambiente o la comunidad.

Seguidamente, se detalla el procedimiento realizado para la selección del proveedor:

Se invitó a diversas empresas a participar del “Servicio de Facilidades Logísticas para Autoridades Municipales, Autoridades de Comunidades Nativas, Representantes de Organizaciones Indígenas y Funcionarios de Entidades Gubernamentales para Participar en las Reuniones sobre Participación Ciudadana en el Ámbito del Lote 192, ubicado en los Distritos de Andoas, Tigre y Trompeteros, provincias de Datem del Marañón y Loreto, Departamento de Loreto”.

Las empresas que enviaron su propuesta fueron: Operaciones Logísticas “Dayce” con un monto de S/ 1’315,445.76 (Exonerado de I.G.V.); Servicios Generales Ferasa E.I.R.L con un monto de S/ 1,298,694.00 (Exonerado de I.G.V.) y Transporte Miguel E.I.R.L., con un monto de S/. 1’285,242.40 (Exonerado de I.G.V.).

Mediante Carta N° GDRC-0221-2023 de fecha 25.03.2023, se aceptó el Servicio a la contratista Transporte Miguel E.I.R.L, por un periodo de 50 días calendario.

El proveedor seleccionado cumple con los Requisitos Técnicos Mínimos establecidos en las Condiciones Técnicas elaboradas para tal fin.

IV. CONCLUSIÓN

Por las razones expuestas y del análisis realizado, se sustenta contratar bajo la modalidad de Adjudicación Abreviada. Cabe señalar que este requerimiento no obedece a una falta de planificación, sino a una situación extraordinaria, que podría afectar la continuidad de las operaciones de la Empresa.

V. RECOMENDACIÓN

Aprobar el Informe Sustentatorio N. GCDS-0463-2023 por la contratación del “Servicio de Facilidades Logísticas para Autoridades Municipales, Autoridades de Comunidades Nativas, Representantes de Organizaciones Indígenas y Funcionarios de Entidades Gubernamentales para Participar en las Reuniones sobre Participación Ciudadana en el Ámbito del Lote 192, ubicado en los Distritos de Andoas, Tigre y Trompeteros, provincias de Datem del Marañón y Loreto,

Departamento de Loreto", a ser realizado por la Empresa Transporte Miguel, por un monto total de S/. 1'285,242.40.

ORIGINADO POR:

Cristina Valdivia Del Risco
Supervisor Relaciones
Comunitarias Lima

REVISADO POR:

Allan Dantas Arana
Jefe Gestión Social Oleoducto y
E&P

APROBADO POR:

Cecilia Quiroz Pacheco
Gerente (e) Corporativo Desarrollo
Sostenible