

## **PRONUNCIAMIENTO N° 406-2024/OSCE-DGR**

Entidad : Gobierno Regional de Arequipa

Referencia : Licitación Pública N° 7-2024-GRA-1, convocado para la “Adquisición de Adquisición de máquina de hemodiálisis (incluye instalación y operatividad) para el proyecto “Adquisición de máquina de hemodiálisis, sillón para hemodonación y equipo de osmosis inversa; en la EESS Hospital Regional Honorio Delgado Espinoza – Arequipa en la localidad Arequipa, distrito Arequipa, provincia Arequipa, departamento Arequipa” con CUI: 2536750”

---

### **1. ANTECEDENTES**

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 28<sup>1</sup> de mayo de 2024, y subsanado 12<sup>2</sup> de junio, 5<sup>3</sup> y 18<sup>4</sup> de julio de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) las solicitudes de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones presentada por los participantes **NIPRO MEDICAL CORPORATION SUCURSAL DEL PERÚ**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

Ahora bien, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio<sup>5</sup> y los temas materia de cuestionamientos de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento único** : Respecto a la absolución de las consultas y/u observaciones N° 3, referida a las “Especificaciones técnicas opcionales”

### **2. CUESTIONAMIENTO**

---

<sup>1</sup> Mediante el Expediente N° 2024-0069329.

<sup>2</sup> Mediante el Expediente N° 2024-0075692.

<sup>3</sup> Mediante el Expediente N° 2024-0088571.

<sup>4</sup> Mediante el Expediente N° 2024-0095695.

<sup>5</sup> Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

## Cuestionamiento único

## Respecto a las “Especificaciones técnicas opcionales”

El participante **NIPRO MEDICAL CORPORATION SUCURSAL DEL PERÚ** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 3, indicando que si bien mediante la citada consulta y/u observación se solicitó que se confirme que las especificaciones técnicas del literal E – Opcionales no eran obligatorias, la Entidad indicó que no acoge dicha solicitud dado que las especificaciones técnicas observadas garantizan la producción del líquido de diálisis, siendo que no se ha motivado la respuesta brindada, toda vez que las especificaciones opcionales no están relacionadas a funciones operativas vinculadas a la producción del líquido de diálisis, además estas han pasado de opcionales a obligatorias cuando las citadas especificaciones técnicas opcionales no tienen incidencias en las funciones de la máquina de hemodiálisis, siendo que dichas consideraciones son exclusivas de un único fabricante (Fresenius). Por lo que la pretensión del recurrente, está relacionada a cuestionar **el direccionamiento del procedimiento de selección a una determinada marca.**

### Pronunciamiento

Al respecto, cabe señalar que, en el acápite 5.3 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

<b>“5.3 CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS:</b>	
<b>(...)</b>	
<b>ESPECIFICACIONES TÉCNICAS BÁSICAS</b>	
<b>(...)</b>	<b>(...)</b>
<b>E</b>	<b>OPCIONALES:</b>
<b>E01</b>	<b>TEST DE INTEGRIDAD DEL PREFILTRO ATRAPADOR DE ENDOTOXINAS.</b>
<b>E02</b>	<b>FLUJO DE LIQUIDO DE DIALISIS ADAPTABLE AUTOMATICAMENTE AL FLUJO DE SANGRE EFECTIVA.</b>
<b>E03</b>	<b>TRANSFERENCIA DE PARAMETROS DE TRATAMIENTO MEDIANTE DISPOSITIVO DE ALMACENAMIENTO. (*)</b>
<b>E04</b>	<b>FUENTE AUTOVOLTAJE DISEÑADO PARA OPERAR ENTRE 110VAC A 240VAC.</b>
<b>(...)”</b>	

Es así que, mediante la consulta y/u observación N° 3, se solicitó confirmar que las especificaciones técnicas comprendidas en el literal E no son obligatorias.

Ante lo cual el comité de selección decidió no aceptar dicha solicitud, precisando que por ser funciones operativas en las máquinas de hemodiálisis que garantizan la producción del líquido de diálisis durante el periodo del tratamiento del paciente.

En ese contexto, y teniendo en cuenta lo cuestionado por el recurrente, respecto a la absolución señalada en los párrafos precedentes, la Entidad mediante el INFORME N° 50-2024-GRA/SGELP/RO-AAAF-HEMOHHDE<sup>6</sup>, indicó lo siguiente:

<sup>6</sup> Remitido mediante Expediente N° 2024-0075692 de fecha 12 de junio de 2024

“La información técnica solicitada al área usuaria, que sustenta técnicamente la respuesta del levantamiento de consultas y/u observaciones Nro. 03. se basa en lo indicado en el proceso de licitación LP-07-2024. Capítulo III, punto 5 Características y condiciones de los bienes. punto 5.2 Consideraciones generales para la adquisición de los equipos, guion 07 indica: De ser necesarios el contratista deberá suministrar cualquier otro elemento, dispositivo o accesorio y/o aplicativo (Programa software) informático que sea indispensable para lo operatividad y uso del equipo, dejando instalado el equipo completamente operativo y funcionando en todas las aplicaciones solicitadas en las características técnicas. Así mismo en el guion 10 indica: El contratista deberá dejar el equipo instalado y en funcionamiento, para ello suministrará todos los elementos, accesorios y/o partes necesarias para cumplir. Si en las especificaciones técnicas no se hubiese contemplado algunos accesorios y/o partes necesarios para que el equipo se instale y funcione adecuadamente, el contratista deberá proporcionarlo sin costo alguno para la entidad.  
(...)”

Aunado a ello mediante el INFORME 2024-GRA/CS LP N° 007-2024-GRA-1<sup>7</sup>, precisó lo siguiente:

“(...) se realizó la revalidación de mercado, la cual será remitida en el presente documento  
(...)”

CANTIDAD	FUENTE: COTIZACIONES ACTUALIZADAS					
	CIA MEGAMEDIC S.A.C.		B.BRAUN MEDICAL PERU S.A.		FRESENIUS MEDICAL CARE DEL PERÚ	
	RUC:	20600940779	RUC:	20377339461	RUC:	20482193791
	CONTACTO:	-	CONTACTO:	-	CONTACTO:	-
	TELÉFONO:	-	TELÉFONO:	-	TELÉFONO:	-
	E-MAIL:	megamedic@megamedic.com	E-MAIL:	Ventas_Peru@bbraun.com	E-MAIL:	andrea.huaman@freseniusmedicalcare.com
	PRECIO UNITARIO (Consignar moneda del valor referencial)	PRECIO TOTAL (Consignar moneda del valor referencial)	PRECIO UNITARIO (Consignar moneda del valor referencial)	PRECIO TOTAL (Consignar moneda del valor referencial)	PRECIO UNITARIO (Consignar moneda del valor referencial)	PRECIO TOTAL (Consignar moneda del valor referencial)
17						
1						
MARCA	SWS		B.BRAUN		FRESENIUS MEDICAL CARE	
MODELO	SWS-6000		T102001		4008S V10	

Del cuadro precedente se visualiza que se encuentra pluralidad de empresas, marcas y modelos y procedencia que cumplen con las especificaciones técnicas del presente requerimiento.  
(...)”

De manera previa, cabe señalar que el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento (especificaciones técnicas, términos de referencia y expediente técnico de obra,

<sup>7</sup> Remitido mediante Expediente N° 2024-0088571 de fecha 5 de julio de 2024

según corresponda); sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto<sup>8</sup>, considerando que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

En ese sentido, es preciso señalar que a través de la Opinión N° 002-2020/DTN se indicó que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Sobre el particular, cabe señalar que, en los procedimientos que correspondan, los participantes pueden formular “consultas”, es decir, pedido de aclaración sobre cualquier extremo de las Bases u “observaciones” las cuales conllevan un cuestionamiento por supuestas vulneraciones a la normativa de contrataciones u otra normativa que tenga relación con el objeto de contratación. Así, el artículo 72 del Reglamento ha previsto que, si como resultado de una consulta u observación corresponde precisar o ajustar el requerimiento, se solicita la autorización del área usuaria, y se pone en conocimiento de tal hecho a la dependencia que aprobó el expediente de contratación.

Siendo que, al efectuarse modificaciones al requerimiento con ocasión de la absolución de consultas y observaciones que podrían afectar la pluralidad de proveedores obtenida con ocasión de la indagación de mercado, el órgano encargado de las contrataciones (OEC), por ser quien efectuó la mencionada indagación, debe validar con las fuentes obtenidas en dicha indagación, a fin de verificar que las modificaciones realizadas no alterarían dicho aspecto; en atención a lo descrito en la Opinión N° 004-2023/DTN.

Ahora bien, en atención a los aspectos cuestionados por el recurrente, se aprecia que la Entidad, mediante los citados informes y en atención al mejor conocimiento de las necesidades que desea satisfacer, brindó los argumentos por los cuales considera que las especificaciones técnicas opcionales tiene que ser consideradas por los potenciales postores y contratistas como parte de los bienes ofertados, dado que las mismas resultan indispensables para la operatividad del equipo, además precisó que si bien en las especificaciones técnicas no se hubiese contemplado algún accesorio y/o parte necesario del equipo, el contratista debe suministrar el mismo a fin de cumplir con dejar el equipo instalado y en funcionamiento.

Asimismo, remitió la respectiva revalidación de la indagación de mercado, considerando que como parte de la absolución de consultas y/u observaciones se modificó el requerimiento, con lo cual determinó la existencia de pluralidad de proveedores y marcas, para lo cual adjuntó los correos electrónicos de las empresas que participaron de la citada revalidación de mercado<sup>9</sup>.

---

<sup>8</sup> Ver el Comunicado N° 011-2013-OSCE/PRE.

<sup>9</sup> Remitido mediante Expediente N° 2024-0088571 de fecha 5 de julio de 2024 y Expediente N° 2024-0095695 de fecha 18 de julio de 2024.

De lo expuesto en los párrafos precedentes se puede colegir que la Entidad mediante sus informes por un lado brindó los aspectos por los cuales considera que las especificaciones técnicas correspondientes al literal “E-OPCIONALES” deban ser consideradas en el equipo ofertado y a suministrarse a la entidad, además a fin de determinar que las modificaciones en el requerimiento no afectarían la pluralidad de proveedores y marcas realizó la respectiva revalidación de mercado, de la cual obtuvo a más de una empresa que confirmó el cumplimiento del requerimiento modificado, los cuales incluyen la modificación de las especificaciones técnicas correspondientes al literal “E-OPCIONALES” y estas sean consideradas como parte obligatoria del equipo ofertado, con lo cual se determina la existencia de pluralidad de proveedores y marcas.

En ese sentido, considerando que la pretensión del recurrente está orientada a observar el direccionamiento del proceso de selección a una determinada marca y teniendo en cuenta que la Entidad mediante la INFORME 2024-GRA/CS LP N° 007-2024-GRA-1, precisó la existencia de pluralidad de proveedores y marcas en la capacidad de cumplir con el requerimiento modificado, adjuntado los correos electrónicos de las empresas que participaron de la citada revalidación de mercado<sup>10</sup>; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

No obstante, se implementarán las siguientes disposiciones:

- Se **adecuará** el acápite 5.3 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas.

<b>“5.3 CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS:</b>	
<b>(...)</b>	
<b>ESPECIFICACIONES TÉCNICAS BÁSICAS</b>	
<b>(...)</b>	<b>(...)</b>
<b>E</b>	<b><del>OPCIONALES:</del></b>
<b>E01</b>	<b>TEST DE INTEGRIDAD DEL PREFILTRO ATRAPADOR DE ENDOTOXINAS.</b>
<b>E02</b>	<b>FLUJO DE LIQUIDO DE DIALISIS ADAPTABLE AUTOMATICAMENTE AL FLUJO DE SANGRE EFECTIVA.</b>
<b>E03</b>	<b>TRANSFERENCIA DE PARAMETROS DE TRATAMIENTO MEDIANTE DISPOSITIVO DE ALMACENAMIENTO. (*)</b>
<b>E04</b>	<b>FUENTE AUTOVOLTAJE DISEÑADO PARA OPERAR ENTRE 110VAC A 240VAC.</b>
<b>(...)”</b>	

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, estudio de mercado, el pliego absolutorio y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que

<sup>10</sup> Información remitida mediante Expediente N° 2024-0088571 de fecha 5 de julio de 2024 y Expediente N° 2024-0095695 de fecha 18 de julio de 2024.

los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

### 3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

#### 3.1. Respecto a la acreditación de especificaciones técnicas

De la revisión del numeral 2.2.1.1. del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas, se observa lo siguiente:

*“2.2.1.1. Documentos para la admisión de la oferta  
(...)”*

*e) Cuadro descriptivo, para de las características de la maquina según lo requerido en el punto 01.02 el numeral 5.3 de las especificaciones técnicas de las bases administrativas, solicitado por la Entidad, evidenciando cumplimiento de dichos requerimientos.*

*Adicionalmente el postor deberá presentar ficha técnica y/o folletos y/o catálogos y/o manuales y/o hojas técnicas y/o brochure DEL FABRICANTE **para acreditar el cumplimiento de las características técnicas y/o requisitos funcionales específicos en el Numeral N° 5.3 del capítulo III del requerimiento de la sección Específica de las Bases, como Marca, modelo, año de fabricación.***

*IMPORTANTE:*

*De ser el caso que exista diferencia en la terminología el postor podrá aclararla mediante una carta del fabricante sobre el punto.*

*(...)”*

Al respecto, de la revisión del numeral 2.2.1.1. del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Estándar, se observa lo siguiente:

*En caso se determine que adicionalmente a la declaración jurada de cumplimiento de las Especificaciones Técnicas, el postor deba presentar algún otro documento, consignar en el siguiente literal:*

*e) [CONSIGNAR LA DOCUMENTACIÓN ADICIONAL QUE EL POSTOR DEBE PRESENTAR TALES COMO AUTORIZACIONES DEL PRODUCTO, FOLLETOS, INSTRUCTIVOS, CATÁLOGOS O SIMILARES] para acreditar [DETALLAR QUÉ CARACTERÍSTICAS Y/O REQUISITOS FUNCIONALES ESPECÍFICOS DEL BIEN PREVISTOS EN LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS DEBEN SER ACREDITADAS POR EL POSTOR].*

*(...)”*

En atención a ello, cabe señalar que, en las Bases Estándar aplicables al objeto de la convocatoria se ha establecido que, en caso la Entidad determine adicionalmente que

se afiance la acreditación de algunas especificaciones técnicas del requerimiento a través de la presentación adicional folletos, instructivos, catálogos o similares, debe especificar con claridad qué aspectos de las características y/o requisitos funcionales serán acreditados con la documentación requerida.

De lo expuesto, se aprecia que no precisó qué aspectos de las características y/o requisitos funcionales serán acreditados con la ficha técnica y/o folletos y/o catálogos y/o manuales y/o hojas técnicas y/o brochure del fabricante, siendo que a través del el INFORME N° 50-2024-GRA/SGELP/RO-AAAF-HEMOHHDE<sup>11</sup>, la Entidad ratificó que las especificaciones técnicas a acreditar son las contenidas en el numeral 5.3 sin detallar qué especificaciones técnicas requiere que se acredite con la presentación de la ficha técnica y/o folletos y/o catálogos y/o manuales y/o hojas técnicas y/o brochure del fabricante, lo cual resulta contrario a lo establecido en las Bases estándar aplicable al objeto de contratación

En ese sentido, considerando lo señalado en el párrafo precedente, se implementarán las siguientes disposiciones:

- Se **suprimirá** el literal e) del numeral 2.2.1.1. del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas.
- Se **dejará sin efecto y/o ajustará todo extremo** del pliego absolutorio, las bases o Informe Técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

**3.2. Forma de pago**

De la revisión del numeral 2.5 Forma de pago del Capítulo II y del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

Capítulo II	Capítulo III
<b>2.5 FORMA DE PAGO</b>  <i>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista, según lo indicado:</i>  <b>17. FORMA DE PAGO</b> <i>La forma de pago de la prestación principal se realizará en una sola armada, una vez recepcionados, instalados y en funcionamiento de los equipos, y tras la emisión de la conformidad por parte del área usuaria y del hospital.</i> <i>La forma de pago de las prestaciones accesorias será en 4 pagos parciales, cada pago corresponde al 25% del monto de la prestación accesorias, y la conformidad será dada por el área usuaria.</i>	<b><u>17. FORMA DE PAGO:</u></b>  <i>La forma de pago de la prestación principal se realizará en una sola armada, una vez recepcionados, instalados y en funcionamiento de los equipos, y tras la emisión de la conformidad por parte del área usuaria y del hospital.</i> <i>La forma de pago de las prestaciones accesorias será en 4 pagos parciales, cada pago corresponde al 25% del monto de la prestación accesorias, y la conformidad será dada por el área usuaria.</i> <i>El pago se efectuará mediante abono directo en la cuenta bancaria del sistema financiero nacional, para lo cual el contratista deberá presentar su código de cuenta interbancaria (CCI).</i>

<sup>11</sup> Remitido mediante Expediente N° 2024-0075692 de fecha 12 de junio de 2024

<p><i>El pago se efectuará mediante abono directo en la cuenta bancaria del sistema financiero nacional, para lo cual el contratista deberá presentar su código de cuenta interbancaria (CCI).</i></p> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Recepción del área de almacén central, según lo indicado en las EE.TT.</i></li> <li>- <i>Informe del funcionario responsable del área usuaria emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</i></li> <li>- <i>Comprobante de pago.</i></li> <li>- <i>Documentos requeridos en las EE.TT. de corresponder.</i></li> </ul> <p><i>Dicha documentación se debe presentar en Mesa de Partes de la entidad del Gobierno Regional de Arequipa, sito en Av. Unión N°200 Urb. César Vallejo (Cuadra 17 Av. Kennedy) Paucarpata - Arequipa – Arequipa.</i></p>	
--	--

De lo expuesto, se advierte que, la información consignada no sería congruente entre literales correspondiente a la forma de pago; por lo que, a través del INFORME N° 50-2024-GRA/SGELP/RO-AAAF-HEMOHHDE<sup>12</sup>, la Entidad procedió a uniformizar la forma de pago para el presente procedimiento de selección.

En ese sentido, considerando lo señalado en el informe de la Entidad y considerando lo señalado en las Bases estándar aplicables al objeto de contratación, con ocasión de la integración definitivas de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se uniformizará** el numeral 2.5 del Capítulo II y el numeral 3.1 del Capítulo III, ambos de la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, quedando de la siguiente manera:

<i>Capítulo II</i>	<i>Capítulo III</i>
<p><b>2.5 FORMA DE PAGO</b></p> <p><del>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista, según lo indicado:</del></p> <p><b><u>17. FORMA DE PAGO</u></b></p> <p>La forma de pago de la prestación</p>	<p><b><u>17. FORMA DE PAGO:</u></b></p> <p><del>La forma de pago de la prestación principal se realizará en una sola armada, una vez recepcionados, instalados y en funcionamiento de los equipos, y tras la emisión de la</del></p>

<sup>12</sup> Remitido mediante Expediente N° 2024-0075692 de fecha 12 de junio de 2024



<p>principal se realizará en una sola armada, para lo cual la entidad deberá contar con lo siguiente <del>una vez</del> <del>recepcionados, instalados y en funcionamiento de los equipos, y tras la emisión de la conformidad por parte del área usuaria y del hospital.</del></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Recepción, instalación y puesta en funcionamiento de los equipos, los cuales serán entregados en el Hospital Honorio Delgado ubicado en la Av. Daniel Alcides Carrión N° 505 Cercado de Arequipa; asimismo la pre instalación, puesta en marcha y capacitación de los equipos se realizará en ambientes destinados por los encargados de obra y responsables del Hospital Honorio Delgado Espinoza.</li> <li>- Informe del funcionario responsable del área usuaria y del hospital emitiendo la conformidad de la prestación efectuada (para la emisión de la conformidad este se encuentra estipulado en el punto 16 de las especificaciones técnicas del Capítulo III).</li> <li>- Comprobante de pago.</li> <li>- Entregables solicitados en el punto 15 de las especificaciones técnicas del Capítulo III.</li> </ul> <p>La documentación se debe presentar en Mesa de Partes de la entidad del Gobierno Regional de Arequipa, sito en Av. Unión N° 200 Urb. César Vallejo (Cuadra 17 Av. Kennedy) Paucarpata - Arequipa – Arequipa. Horario de atención lunes a viernes de 8:00 am a 4:00pm.</p> <p>La forma de pago de las prestaciones accesorias <del>será en 4</del> se realizará en cuatro pagos parciales, cada pago corresponde al 25% del monto de la prestación accesorio, <del>y la conformidad será dada por el área usuaria</del> para lo cual la entidad deberá contar con lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Informe del funcionario responsable del área usuaria y del hospital</li> </ul>	<p><del>conformidad por parte del área usuaria y del hospital.</del></p> <p><del>La forma de pago de las prestaciones accesorias será en 4 pagos parciales, cada pago corresponde al 25% del monto de la prestación accesorio, y la conformidad será dada por el área usuaria.</del></p> <p><del>El pago se efectuará mediante abono directo en la cuenta bancaria del sistema financiero nacional, para lo cual el contratista deberá presentar su código de cuenta interbancaria (CCI).</del></p> <p>La forma de pago de la prestación principal se realizará en una sola armada, para lo cual la entidad deberá contar con lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Recepción, instalación y puesta en funcionamiento de los equipos, los cuales serán entregados en el Hospital Honorio Delgado ubicado en la Av. Daniel Alcides Carrión N° 505 Cercado de Arequipa; asimismo la pre instalación, puesta en marcha y capacitación de los equipos se realizará en ambientes destinados por los encargados de obra y responsables del Hospital Honorio Delgado Espinoza.</li> <li>- Informe del funcionario responsable del área usuaria y del hospital emitiendo la conformidad de la prestación efectuada (para la emisión de la conformidad este se encuentra estipulado en el punto 16 de las especificaciones técnicas del Capítulo III).</li> <li>- Comprobante de pago.</li> <li>- Entregables solicitados en el punto 15 de las especificaciones técnicas del Capítulo III.</li> </ul> <p>La documentación se debe presentar en Mesa de Partes de la entidad del Gobierno Regional de Arequipa, sito en Av. Unión N° 200 Urb. César Vallejo (Cuadra 17 Av. Kennedy) Paucarpata - Arequipa – Arequipa. Horario de atención lunes a viernes de 8:00 am a 4:00pm.</p>
---	--

<p>emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Informe del mantenimiento realizado</li> <li>- Comprobante de pago.</li> </ul> <p><del>El pago se efectuará mediante abono directo en la cuenta bancaria del sistema financiero nacional, para lo cual el contratista deberá presentar su código de cuenta interbancaria (CCI).</del></p> <p><del>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</del></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><del>— Recepción del área de almacén central, según lo indicado en las EE.TT.</del></li> <li><del>— Informe del funcionario responsable del área usuaria emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</del></li> <li><del>— Comprobante de pago.</del></li> <li><del>— Documentos requeridos en las EE.TT. de corresponder.</del></li> </ul> <p><del>Dicha</del> La documentación se debe presentar en Mesa de Partes de la entidad del Gobierno Regional de Arequipa, sito en Av. Unión N°200 Urb. César Vallejo (Cuadra 17 Av. Kennedy) Paucarpata - Arequipa - Arequipa.</p>	<p>La forma de pago de las prestaciones accesorias se realizará en cuatro pagos parciales, cada pago corresponde al 25% del monto de la prestación accesorio, para lo cual la entidad deberá contar con lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Informe del funcionario responsable del área usuaria y del hospital emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</li> <li>- Informe del mantenimiento realizado</li> <li>- Comprobante de pago.</li> </ul> <p>La documentación se debe presentar en Mesa de Partes de la entidad del Gobierno Regional de Arequipa, sito en Av. Unión N° 200 Urb. César Vallejo (Cuadra 17 Av. Kennedy) Paucarpata - Arequipa - Arequipa. Horario de atención lunes a viernes de 8:00 am a 4:00pm.</p>
---	---

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará todo extremo** del pliego absolutorio, las bases o Informe Técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

### 3.3. Perfil y actividades del personal

Al respecto, las Bases estándar aplicables al presente procedimiento de selección disponen que, en caso que el objeto de la convocatoria sea la adquisición de bienes bajo la modalidad de ejecución llave en mano, cuando se requiera personal para la instalación y puesta en funcionamiento, se puede requerir el personal necesario para la ejecución de dicha prestación, debiendo detallarse su perfil mínimo y las actividades a desarrollar, asimismo señala que en el caso del personal clave, la experiencia requerida debe acreditarse documentalmente, por lo que de haberse previsto esta, debe incluirse obligatoriamente como requisito de calificación.

Así, de la revisión del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia que si bien la Entidad consignó como parte del personal requerido “Profesional” y “Técnico o Ingeniero”; este no fue precisado como parte del numeral 3.1 Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, y sólo

se consignó como parte del literal B del numeral 3.2 “requisito de calificación” de las Bases integradas, asimismo, se advierte que en el citado requisito de calificación se consignó además de la experiencia, la formación académica exigida para el citado personal clave, lo cual no guarda congruencia con lo establecido en las Bases estándar aplicables al objeto de contratación.

En ese sentido, considerando lo establecido en las Bases estándar aplicables al objeto de contratación, con ocasión de la integración definitiva de las bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, según el siguiente detalle:

*Personal clave*

- *01 profesional*  
*Formación académica: Ingeniero mecánico eléctrico y/o ingeniero electrónico y/o ingeniero biomédico y/o ingeniero electromecánico.*

*Experiencia: El personal debe contar con 02 años de experiencia como mínimo, en trabajos relacionados con la instalación, puesta en marcha y/o mantenimiento de equipos biomédicos, y/o encargado de equipos biomédicos.*

*Actividad: Será el encargado de la instalación y puesta en marcha del equipo*

- *01 técnico o ingeniero*  
*Formación académica: Técnico electricista y/o técnico mecánico electricista y/o ingeniero electrónico y/o ingeniero mecánico.*

*Experiencia: El personal debe contar con 01 año de experiencia como mínimo, en trabajos relacionados con la instalación, puesta en marcha y/o mantenimiento de equipos biomédicos, y/o encargado de equipos biomédicos.*

*Actividad: Será el encargo de la instalación y mantenimiento de los equipos*

- **Se adecuará** el numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, según el siguiente detalle:

**“B CAPACIDAD TÉCNICA Y PROFESIONAL**

**FORMACION ACADEMICA Y EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE**

**Requisito:**

- **01 profesional encargado de la instalación y puesta en marcha del equipo**  
~~Ingeniero mecánico eléctrico y/o ingeniero electrónico y/o ingeniero biomédico y/o ingeniero electromecánico.~~  
*El personal debe contar con 02 años de experiencia como mínimo, en trabajos relacionados con la instalación, puesta en marcha y/o mantenimiento de equipos biomédicos, y/o encargado de equipos biomédicos.*
- **01 técnico o ingeniero para instalación y mantenimiento de los equipos**

~~Técnico electricista y/o técnico mecánico electricista y/o ingeniero electrónico y/o ingeniero mecánico.~~

*El personal debe contar con 01 año de experiencia como mínimo, en trabajos relacionados con la instalación, puesta en marcha y/o mantenimiento de equipos biomédicos, y/o encargado de equipos biomédicos.  
(...)”*

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará todo extremo** del pliego absolutorio, las bases o Informe Técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

### **3.4. Respetto a la Declaración Jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV**

De la revisión de las Bases Integradas de la presente contratación, se aprecia que contiene el Anexo N° 7 – Declaración jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV, no obstante, se advierte que la Entidad no estableció un listado de documentación de presentación facultativa dentro de las Bases.

Asimismo, cabe precisar que, las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección, establecen que dicho Anexo se podrá incluir “si durante la fase de actos preparatorios, las Entidades advierten que es posible la participación de proveedores que gozan del beneficio de la exoneración del IGV prevista en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía”.

En ese sentido, de la revisión de la información del expediente de contratación se verifica que la Entidad, durante la fase de actos preparatorios, no advirtió la posibilidad de la participación de proveedores que gozan del beneficio de la exoneración del IGV prevista en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, además la ejecución del presente objeto de contratación, se realizará en el distrito de Paucarpata provincia y departamento de Arequipa.

En ese sentido, considerando lo señalado previamente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se suprimirá** el Anexo N° 7 “Declaración jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV”, de la Sección “Anexos” de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas.
- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### **3.5. Respetto al Anexo N° 10**

De la revisión de la Sección Anexos, la Entidad ha consignado el Anexo N° 10 “Solicitud de bonificación del cinco por ciento (5%) por tener la condición de micro y pequeña empresa”

No obstante, de la revisión del numeral 1.2 “Objeto de la convocatoria” del Capítulo I de las Bases integradas, se aprecia que la presente contratación se llevará a cabo en la región de Arequipa además que está conformada por un ítem, cuyo valor estimado corresponde a una licitación pública; por lo tanto, no corresponde la solicitud de bonificación del cinco por ciento (5%) sobre el puntaje total obtenido, por tener la condición de micro y pequeña empresa (Anexo N°10).

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se suprimirá** el Anexo N° 10 “Solicitud de bonificación del cinco por ciento (5%) por tener la condición de micro y pequeña empresa” de la Sección “Anexos” de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas.
- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las bases e Informe Técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

### **3.6. Disponibilidad de suministro de insumos, repuestos y accesorios**

De la revisión del acápite 12 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

**“12. DISPONIBILIDAD DE SUMINISTRO DE INSUMOS, REPUESTOS Y ACCESORIOS:**

*El Contratista emitirá un documento de compromiso (declaración jurada) del suministro de insumos, repuestos y accesorios, en el cual debe de expresar tener la disponibilidad para el suministro de estos al hospital para el funcionamiento de los equipos ofertados, por un periodo no menor de cinco (05) años contados a partir del día siguiente de la fecha de firma del “Acta de Conformidad de la Recepción, Instalación y Prueba Operativa de Equipos”.*

Al respecto cabe indicar que la Entidad requiere que el contratista presente un “documento de compromiso (declaración jurada) del suministro de insumos, repuestos y accesorios”, no obstante, no precisó la oportunidad dentro de la ejecución contractual en la cual se presentar el citado documento, por lo que a fin de no causar confusión entre los potenciales postores, resulta razonable que éste se presente al momento de la entrega de los bienes requeridos.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el acápite 12 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, según el siguiente detalle:

**“12. DISPONIBILIDAD DE SUMINISTRO DE INSUMOS, REPUESTOS Y ACCESORIOS:**

*El Contratista emitirá un documento de compromiso (declaración jurada) del suministro de insumos, repuestos y accesorios, en el cual debe de expresar tener la disponibilidad para el suministro de estos al hospital para el funcionamiento de los equipos ofertados, por un periodo no menor de cinco (05) años contados a partir del día siguiente de la fecha de firma del “Acta de Conformidad de la Recepción, Instalación y Prueba Operativa de Equipos”, **el cual será presentado al momento de la entrega de los bienes.***

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las bases e Informe Técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

### **3.7. Bases Integradas**

Cabe señalar que el Principio de Transparencia, consignado en el literal c) del artículo 2 de la Ley establece que la Entidad debe proporcionar información clara y coherente con el fin que esta sea comprendida por todos los potenciales proveedores; es así que, en la Directiva N° 23-2016-OSCE/CD se dispone que al absolver las consultas y/u observaciones, el comité de selección deberá detallar de manera clara y motivada la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis del mismo.

En tal sentido, el Principio de Transparencia contempla el derecho a la información en la compra pública, el cual tiene esencialmente por objeto garantizar que no exista riesgo de favoritismo y arbitrariedad por parte de la Entidad convocante; para lo cual, se exige que todas las condiciones del procedimiento estén formuladas de forma clara, precisa e inequívoca en las Bases o en las respuestas brindadas en el pliego absolutorio, con el fin de que, por una parte, todos los postores razonablemente informados y normalmente diligentes puedan comprender su alcance exacto e interpretarlas de la misma forma y, por otra parte, la Entidad convocante pueda comprobar efectivamente que las ofertas presentadas por los postores responden a los criterios aplicables al contrato.

Ahora bien, es conveniente señalar que, en las Bases Integradas publicadas en el SEACE el 21 de mayo de 2024, no se han implementado las modificaciones y/o precisiones realizadas en virtud de la absolución de la consulta y/u observación N° 10.

En razón de ello, cabe indicar que si bien no existe un método exacto para integrar las Bases; cierto es que dicha integración deberá permitir que los potenciales postores razonablemente informados y normalmente diligentes puedan comprender el alcance exacto de las mismas, conforme al Principio de Transparencia que regula toda contratación Estatal.

En ese sentido, considerando que la Bases Integradas publicadas en el SEACE el 21 de mayo de 2024 podrían conllevar la confusión de los potenciales postores, se emitirán las siguientes disposiciones al respecto.

- **Se implementará** en las Bases Integradas, lo precisado por la Entidad en la absolución de la consulta y/u observación N° 10, a fin de que la información obrante en esta pueda ser comprendida por los potenciales postores.
- **Corresponderá al Titular de la Entidad** implementar las directrices pertinentes en futuros procedimientos de selección, a fin que el comité de selección cumpla con Integrar las Bases de forma clara y precisa, conforme a lo dispuesto en el Principio de Transparencia que regula toda contratación Estatal.

#### 4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2 Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

- 4.3 Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.
- 4.4 Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 8 de agosto de 2024

*Código: 6.1, 12.6, 22.1*