

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE APATA
Nomenclatura :	AS-SM-2-2024-MDA/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE LA EJECUCION DE LA OBRA: "RENOVACION DE PUENTE; EN EL(LA) VIA VECINAL RUTA JU-1147 DE LA LOCALIDAD DE APATA, DISTRITO DE APATA, PROVINCIA JAUJA, DEPARTAMENTO JUNIN", CUI N° 2637151

Ruc/código :	20495011888	Fecha de envío :	27/12/2024
Nombre o Razón social :	A & FS CONSULTORES Y CONTRATISTAS S.A.C.	Hora de envío :	21:55:04

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

En las páginas 35, 37, de experiencia del postor en la especialidad de las bases indica: Se considerará como obra similar a la: Renovacion de puente urbano de concreto armado en caminos vecinales.
Con lo señalado en condiciones de imposición de experiencia del postor en la especialidad, determina tácitamente la no participación de otros postores, con el cual vulnera el derecho de los demás postores, en síntesis contraviene toda norma, o en todo caso el comité demuestre, en que norma señala esa determinación antojadiza, nada técnica ni legal.
Asimismo, sobre este particular, de conformidad con el artículo 16, específicamente el ítem 16.2 de la Ley de contrataciones del estado, así como la Directiva N°001-2019-OSCE/CD, en cuanto a la definición de obra similares del postor, entendiéndose por semejante a aquello parecido y no igual, de manera que, para su definición se deberá tener en cuenta aquellos trabajos parecidos o de naturaleza semejante a la que se convoca. Por lo que solicitamos se sirvan Acoger nuestra observación, y que se amplie las denominaciones de obras similares al objeto de la convocatria a: Reconstrucción, y/o Mejoramiento, y/o Ejecución de obras viales en general que contengan metas de puentes), así permitir la mayor participación de postores, trato igualitario, transparencia, libre concurrencia y libre competencia, deben evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias; quedando prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de postores. También señala que se encuentra prohibida la existencia de privilegios o ventajas dando como resultado el trato declinatorio manifiesto o encubierto, y se evite de malos entendidos y se aplique en todas sus partes el Art. 02° de la Ley de contrataciones del Estado.
Asimismo, la Entidad convocante IMPONE sus apreciaciones con el término ¿Se considerará obra similar¿ y puntualiza, en puente urbano de concreto armado en caminos vecinales (para conocimiento del comité de selección, para la ejecución obras de puentes hay una gran variedad de denominaciones). En tal sentido, mi representada exhorta al comité de selección, a que tienen que conocer el art. 49.3 del art. 49 del RLCE, en el cual detalla textualmente: ¿La Entidad no puede imponer requisitos distintos a los señalados en el presente artículo¿. Asimismo se recalca que el comité, a mi modo de entender solo puntualizar en Renovación de puente de concreto armado en caminos vecinales, existiendo tantas denominaciones, eso significa presumiblemente interes personal. El incumplimiento de no acoger nuestra observación se hará de conocimiento a las instancias correspondientes.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: C Literal: B Página: 37

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART 02 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección en coordinación con el área usuaria teniendo en cuenta que de conformidad con el artículo 16 del TUO de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (el expediente técnico en el caso de obras), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.
Asimismo, es preciso señalar que, la normativa a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar y que sea de naturaleza congruente a la obra a ejecutar con el propósito de cautelar que los postores cuentan con las capacidades requeridas y el expertis para la ejecución de las prestaciones que son objeto del contrato según las bases. Asi mismo se aclara que no corresponde a apreciaciones particulares mucho menos impositivas del comité de selección la definición de obras similares y si bien existe una gran variedad de denominaciones en la ejecución de puentes se deberá definir como obra similar a AQUELLA DE NATURALEZA SEMEJANTE a la que se desea contratar conforme a lo dictado en diversas opiniones y resoluciones del tribunal de contrataciones del estado como son la Opinión N° 185-2017/DTN, Opinión N° 030-2019/DTN, etc es decir, aquella que cuente con las

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE APATA
Nomenclatura :	AS-SM-2-2024-MDA/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE LA EJECUCION DE LA OBRA: "RENOVACION DE PUENTE; EN EL(LA) VIA VECINAL RUTA JU-1147 DE LA LOCALIDAD DE APATA, DISTRITO DE APATA, PROVINCIA JAUJA, DEPARTAMENTO JUNIN", CUI N° 2637151

Específico	C	B	37
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):			
ART 02 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO			
Análisis respecto de la consulta u observación:			
características de la obra que se desea contratar, siendo así de la lectura de la información contenida en el expediente técnico se aprecia que la naturaleza del objeto contractual corresponde a un PUENTE URBANO de TIPO LOSA DE CONCRETO ARMADO (pag 6.memoria descriptiva) en merito a lo anterior se estableció la definición de obras similares a Renovación de puente urbano de concreto armado en caminos vecinales siendo la pretensión del participante la inclusión en la definición de obras similares la terminología de reconstrucción y/o mejoramiento, de lo anterior el termino MEJORAMIENTO constituye naturaleza distinta al objeto contractual y siendo las otras denominaciones similares, SE ACOGE PARCIALMENTE la pretensión del postor.			
Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:			
DEFINICION DE OBRAS SIMILARES			
B.- Se considerará como obra similar a la: RENOVACION Y/O REHABILITACION Y/O RECONSTRUCCION DE PUENTE URBANO TIPO LOSA DE CONCRETO ARMADO EN CAMINOS VECINALES.			

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE APATA

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-MDA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE LA EJECUCION DE LA OBRA: "RENOVACION DE PUENTE; EN EL(LA) VIA VECINAL RUTA JU-1147 DE LA LOCALIDAD DE APATA, DISTRITO DE APATA, PROVINCIA JAUJA, DEPARTAMENTO JUNIN", CUI N° 2637151

Ruc/código :	20495011888	Fecha de envío :	27/12/2024
Nombre o Razón social :	A & FS CONSULTORES Y CONTRATISTAS S.A.C.	Hora de envío :	21:59:12

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En la página 34, Experiencia del plantel profesional clave señala: Experiencia 36 meses como Residente de obras y/o supervisor y/o jefe de supervisión en la ejecución de obras iguales o similares al objeto de la convocatoria, que¿.. Sobre este particular, tácitamente, se entiende que el Ingeniero civil tiene que tener experiencia solo a esos afines, y pregunto al comité de selección, en que norma se basan, o en todo caso se pensaría que los demás Ingenieros civiles no tienen conocimiento en temas de puentes. En ese sentido considero son imposiciones antojadizas nada técnicas ni legales, en consecuencia, desconocen el art. 49.3 del art. 49 del RLCE, en el cual detalla textualmente: ¿La Entidad no puede imponer requisitos distintos a los señalados en el presente artículo¿, asimismo vulnera y/o transgrede todo derecho de los profesionales de la rama de Ingeniería Civil donde diría que, no existe la libre concurrencia, el trato igualitario y transparencia, Por lo que solicitamos se sirvan acoger nuestra observación, y que se amplie las denominación de Residentes de obra y/o Supervisor de obras en ejecución de obras en general, así permitir la mayor participación de postores con sus profesionales, y exista mayor trato igualitario, transparencia, libre concurrencia y libre competencia, y deben de evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Y debe de aplicarse el ítem 179.1 del art. 179 del Reglamento para el caso del Residente de obra; o en todo caso solicitamos el comité en que norma se ampara y ser así demuestren esa norma legal compatible con la LCE o el RLCE; de igual manera solitamos para el caso de los demás profesionales debe ser un promedio de 12 meses criterio mas coherente.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: C Literal: A.3 Página: 34

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART 02 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto, cabe señalar que, de conformidad con el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, es responsabilidad de la Entidad establecer los profesionales claves que participaran en la ejecución del proyecto, las cuales se establecen considerando que sea de naturaleza congruente a la envergadura de la obra a ejecutar. En esa medida, considerando que la experiencia del personal profesional clave es necesaria a fin de garantizar que tales personas cuenten con las capacidades necesarias para ejecutar las actividades requeridas, respecto al residente de obra sobre el particular, es importante señalar que el OSCE en opiniones ha señalado que la ¿experiencia¿ es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo, es decir, por la habitual ejecución de una prestación.

Dicha experiencia genera valor agregado para su titular tomando en consideración que el personal clave es aquel que resulta esencial para la ejecución de la prestación, corresponde a cada Entidad definir en función a las actividades que deberá realizar durante la ejecución del contrato la experiencia que deberá exigirse como requisito de calificación, a fin de garantizar que cuenta con las capacidades necesarias para el correcto desempeño de sus funciones en la ejecución del contrato.

Esto en concordancia con lo estipulado en las bases estándar para ejecución de obras aprobadas por Directiva N° 001-2019-OSCE/CD y sus modificatorias, en donde se señala como la experiencia a solicitar al RESIDENTE DE OBRAS será en OBRAS SIMILARES y de conformidad con el numeral 49.3 del artículo 49 que establece lo siguiente: ¿Tratándose de obras y consultoría de obras, la capacidad técnica y profesional es verificada por el órgano encargado de las contrataciones para la suscripción del contrato. La Entidad no puede imponer requisitos distintos a los señalados en el presente artículo¿. y el literal e) del numeral 139.1 del artículo 139 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, pues este requisito de calificación quedará acreditado al momento de la suscripción del contrato el cual será verificado por el órgano encargado de las contrataciones. De lo anterior el área usuaria determina que NO SE ACOGE la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE APATA
Nomenclatura :	AS-SM-2-2024-MDA/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE LA EJECUCION DE LA OBRA: "RENOVACION DE PUENTE; EN EL(LA) VIA VECINAL RUTA JU-1147 DE LA LOCALIDAD DE APATA, DISTRITO DE APATA, PROVINCIA JAUJA, DEPARTAMENTO JUNIN", CUI N° 2637151

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE APATA

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-MDA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE LA EJECUCION DE LA OBRA: "RENOVACION DE PUENTE; EN EL(LA) VIA VECINAL RUTA JU-1147 DE LA LOCALIDAD DE APATA, DISTRITO DE APATA, PROVINCIA JAUJA, DEPARTAMENTO JUNIN", CUI N° 2637151

Ruc/código :	10282193537	Fecha de envío :	27/12/2024
Nombre o Razón social :	SALAS HURTADO ELDER ZACARIAS	Hora de envío :	23:27:22

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Consideran como obra similar solo Renovación de puente de concreto armado en caminos vecinales, se solicita al Comités de Selección ampliar como obra similar a Rehabilitación y/o Construcción y/o Reconstrucciones de puentes, a fin tener mayor participacion de postores. El hecho de solo considerar el termino de renovacion de puente como obra similar esta limitando la participacion de postores y contraviniendo los principios basico de LCE.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** C **Literal:** B **Página:** 37

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 2 de la Ley de Contrataciones del Estado y las Bases estándares para una A.S.

Análisis respecto de la consulta u observación:

Es preciso señalar que, la normativa a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar y que sea de naturaleza congruente a la obra a ejecutar con el propósito de cautelar que los postores cuentan con las capacidades requeridas y el expertis para la ejecución de las prestaciones que son objeto del contrato según las bases.

Se define como obra similar a AQUELLA DE NATURALEZA SEMEJANTE a la que se desea contratar conforme a lo dictado en diversas opiniones y resoluciones del tribunal de contrataciones del estado como son la Opinión N° 185-2017/DTN, Opinión N° 030-2019/DTN, etc es decir, aquella que cuente con las características de la obra que se desea contratar, siendo así de la lectura de la información contenida en el expediente técnico se aprecia que la naturaleza del objeto contractual corresponde a un PUENTE URBANO de TIPO LOSA DE CONCRETO ARMADO (pag 6.memoria descriptiva) en merito a lo anterior se estableció la definición de obras similares a Renovación de puente urbano de concreto armado en caminos vecinales siendo la pretensión del participante la inclusión en la definición de obras similares la terminología de Rehabilitación y/o Construcción y/o Reconstrucciones, de lo anterior el termino CONSTRUCCION constituye naturaleza distinta al objeto contractual y siendo las otras denominaciones similares, SE ACOGE PARCIALMENTE la pretensión del postor.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

DEFINICION DE OBRAS SIMILARES

B.- Se considerará como obra similar a la: RENOVACION Y/O REHABILITACION Y/O RECONSTRUCCION DE PUENTE URBANO TIPO LOSA DE CONCRETO ARMADO EN CAMINOS VECINALES.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE APATA

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-MDA/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE LA EJECUCION DE LA OBRA: "RENOVACION DE PUENTE; EN EL(LA) VIA VECINAL RUTA JU-1147 DE LA LOCALIDAD DE APATA, DISTRITO DE APATA, PROVINCIA JAUJA, DEPARTAMENTO JUNIN", CUI N° 2637151

Ruc/código :	10282193537	Fecha de envío :	27/12/2024
Nombre o Razón social :	SALAS HURTADO ELDER ZACARIAS	Hora de envío :	23:27:22

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Solicitan 36 meses de Experiencia en obras similares, considerando como obra similar solo a renovación de puente, siendo demasiada la exigencia para un proyecto de poca envergadura, solicitando al comité bajar a 24 meses la referida experiencia.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: C Literal: A.3 Página: 37

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2 del LCE y las Bases Estándares para un proceso de Adjudicación Simplificada.

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto, cabe señalar que, de conformidad con el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, es responsabilidad de la Entidad establecer los profesionales claves que participaran en la ejecución del proyecto, las cuales se establecen considerando que sea de naturaleza congruente a la envergadura de la obra a ejecutar. En esa medida, considerando que la experiencia del personal profesional clave es necesaria a fin de garantizar que tales personas cuenten con las capacidades necesarias para ejecutar las actividades requeridas, respecto al residente de obra sobre el particular, es importante señalar que el OSCE en opiniones ha señalado que la ¿experiencia¿ es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo, es decir, por la habitual ejecución de una prestación. Dicha experiencia genera valor agregado para su titular tomando en consideración que el personal clave es aquel que resulta esencial para la ejecución de la prestación, corresponde a cada Entidad definir en función a las actividades que deberá realizar durante la ejecución del contrato la experiencia que deberá exigirse como requisito de calificación, a fin de garantizar que cuenta con las capacidades necesarias para el correcto desempeño de sus funciones en la ejecución del contrato, de lo anterior en mérito de promover la mayor participación de postores de forma congruente con el principio de libertad de concurrencia, igualdad de trato y competencia, en consecuencia el área usuaria ACOGE la observación y realiza las precisiones.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

A. Residente de Obra

Deberá acreditar una experiencia mínima de veinticuatro (24) meses de experiencia en el cargo de: Residente y/o supervisor y/o inspector y/o jefe de supervisión y/o residente principal y/o director residente y/o jefe residente y/o jefe residente principal y/o ingeniero residente y/o ingeniero de campo en la ejecución de obras similares al objeto de la convocatoria, que se computa desde la colegiatura