

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUILLO

Nomenclatura : AS-SM-4-2023-MDQ/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE HOJUELAS PRECOCIDAD DE QUINUA, KIWICHA, MACA, CON LECHE EN POLVO ENRIQUECIDAS CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE

Ruc/código : 20571244749

Fecha de envío : 13/07/2023

Nombre o Razón social : CORPORACION AFEB E.I.R.L.

Hora de envío : 18:11:47

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

OBSERVACION. DOCUMENTACION OBLIGATORIA. PAG 20, Solicitan:

i) Copia de la Autorización Sanitaria de Establecimiento dedicado al Procesamiento Primario de Alimentos Agropecuarios y Piensos emitidos por el SENASA a través de sus Direcciones Ejecutivas a nivel nacional, emitido a nombre del fabricante, evidenciando que se ha cumplido con la inspección del proceso por el que se verifica el procesamiento primario de mínimo: limpiado y seleccionado de kiwicha y quinua; pelado de avena y maca; laminado de avena; en cumplimiento de las Buenas Prácticas de Producción e Higiene.

Observamos que de conformidad a diversos pronunciamientos del OSCE, dictámenes, tal es el caso del DICTAMEN D000124-2022-OSCE-SPRI, ha manifestado, en un proceso similar donde se requería la presentación de Autorización Sanitaria de Establecimiento dedicado al Procesamiento Primario de Alimentos Agropecuarios y Piensos emitidos por el SENASA, que: cabe precisar que, el presente procedimiento de selección tiene por objeto la adquisición de: Hojuelas precocidas de quinua, kiwicha, maca, avena con leche entera en polvo enriquecidas con vitaminas y minerales, el cual ES UN PRODUCTO PARA EL CONSUMO HUMANO, CUYA MATERIA PRIMA PASA A TRAVÉS DE UN PROCESO DE TRANSFORMACIÓN HASTA LLEGAR A UN PRODUCTO FINAL, POR LO TANTO, DICHAS HOJUELAS NO SERÍAN UN PRODUCTO PRIMARIO.

En ese sentido, NO APLICARIA LA SOLICITUD DE ESTE DOCUMENTO PARA UN PRODUCTO PROCESADO, máxime si se tiene en cuenta que ya se viene solicitando la resolución de validación técnica oficial del Plan HACCP para el presente procedimiento, advirtiéndose una vulneración a los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia.

Según la R.M. N° 451-2006/MINSA "Norma Sanitaria para la Fabricación de Alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación, establecen actividades mínimas de cumplir artículos 23 al 30, verificamos que dentro de estas etapas no se encuentra la etapa de limpiado y pelado. El cual se esta solicitando en las bases .

Estas actividades mínimas establecidas en la R.M. N° 451-2006/MINSA son de acreditación mediante el certificado TECNICO PRODUCTIVO OFICIAL CON ACREDITACIÓN DE INACAL Y NO CON UNA AUTORIZACIÓN SANITARIA. El proceso de laminado, es un proceso de TRANSFORMACIÓN del grano y por lo tanto no es un procesamiento primario, conforme al art 29 de la RM N° 451-2006-MINSA.

El proceso de molienda es un proceso de TRANSFORMACION del grano y por lo tanto no es un procesamiento primario, conforme al art 30 de la RM N° 451-2006-MINSA.CONFORME, se explica anteriormente, no se puede confundir o traslapar las funciones de LAMINADO y MOLIENDA a través de la autorización de SENASA, debiendo de ser lo correcto solicitar el Certificado Técnico Productivo de Planta.

Solicitamos: que al momento de la integración de las bases y bajo el amparo del Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia de la LCE y a las BAASES ESTANDARIZADAS DEL OSCE, se solicita la eliminación de la exigencia de presentar Autorización Sanitaria de Establecimiento dedicado al Procesamiento Primario de Alimentos Agropecuarios y Piensos emitidos por el SENASA tal como se ha pronunciado el propio OSCE RELACIONADO AL PRODUCTO PROCESADO.

En el caso se haga caso omiso a nuestra solicitud solicitamos se nos indique en que norma se establece el requerimiento de este documento, (AUTORIZACIÓN SANITARIA) con las actividades descritas limpiado y seleccionado, pelado y laminado, en cumplimiento de las Buenas Prácticas de Producción e Higiene.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUILLO

Nomenclatura : AS-SM-4-2023-MDQ/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE HOJUELAS PRECOCIDAD DE QUINUA, KIWICHA, MACA, CON LECHE EN POLVO ENRIQUECIDAS CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE

---

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1 Literal: i) Página: 20

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 2 de la ley de contrataciones del estado (principios que rigen las contrataciones)

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Al respecto, es preciso destacar que cada pronunciamiento o Resolución emitidos por la Dirección de Gestión de Riesgos o por el tribunal del OSCE, se encuentran acotados a acciones de supervisión con diferentes alcances y particularidades, siendo que cada pronunciamiento es independiente de los demás y no resulta vinculante para otros supuestos, es decir no es vinculante y no se considera un precedente administrativo de obligatorio cumplimiento.

Sobre el particular, corresponde señalar que, los insumos quinua, avena, kiwicha y maca se encuentra dentro de los productos que requieren de un procesamiento primario para su posterior utilización como materia prima en la elaboración del bien requerido y se cumpla así con los requerimientos técnicos establecidos para esta fase de la cadena alimenticia.

La cuestionada autorización sanitaria es de exigencia obligatoria para toda persona natural o jurídica que directa o indirectamente participe en alguna de las fases de la cadena de alimentos agropecuarios primarios, no en todas las fases, suficiente que participe en alguna de la etapas de tratamiento primario, en éste caso será exigible que se acredite mínimo los proceso primarios de LIMPIADO, SELECCIONADO de quinua y kiwicha, PELADO de avena y maca; como LAMINADO de avena; sólo se excluye de tal obligatoriedad a la producción de alimentos agropecuaria primarios provenientes de la producción doméstica, que no es el caso.

Por tanto, resulta viable la necesidad de requerir la Autorización Sanitaria para productos agroindustriales de insumos primarios que intervienen en la mezcla (avena, quinua, kiwicha y maca) otorgado por SENASA, debido a que busca garantizar la inocuidad de los alimentos primarios (avena, quinua, kiwicha y maca) en grano o raíz y no causar daño al consumidor, no se debe excluir tal exigencia por el hecho que se está solicitando el certificado oficial de inspección técnico productivo de planta, tampoco por el hecho de pedir la validación técnica oficial del plan HACCP, dado a que en primer lugar tienen objetivos y base legal diferentes, en segundo lugar acreditan etapas de producción diferente, y en tercer lugar son documentos que se complementan acreditando etapas de producción que contribuyen a obtener productos finales inocuos a partir de materias primas tratadas bajo Buenas Prácticas de Manufactura en atención a la normativa referente.

Por consiguiente, NO SE ACOGE dicha observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUILLO

Nomenclatura : AS-SM-4-2023-MDQ/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE HOJUELAS PRECOCIDAD DE QUINUA, KIWICHA, MACA, CON LECHE EN POLVO ENRIQUECIDAS CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE

Ruc/código : 20571244749

Fecha de envío : 13/07/2023

Nombre o Razón social : CORPORACION AFEB E.I.R.L.

Hora de envío : 18:16:04

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

De acuerdo al requerimiento, según las especificaciones técnicas del capítulo III PAG. 29 se requiere que este se consigne el tipo de bolsa, espesor, color en el I registro sanitario.

Envase primario o bolsa:

El producto debe estar contenido en bolsa de polietileno de alta/baja densidad de color blanco opaco con un espesor mínimo de 2.5 milésimas de pulgada, cuyo uso deberá estar autorizado a través del Registro Sanitario del producto.

Envase secundario o empaque:

Las unidades deben estar empacadas en saco (empaque) de polipropileno de color blanco de primer uso biodegradables revestido con polietileno transparente con un espesor mínimo de 2.0 milésimas de pulgada, con o sin antideslizante con fuelle para empacar unidades /bolsas hasta un peso de 40 a 50 Kg.

Observamos que, las nuevas bases estándar indican lo siguiente: En cuanto a las disposiciones referentes al envase y rotulado de los alimentos industrializados, además de las normas antes mencionadas, se deberá tener en cuenta lo establecido en el Decreto Supremo N°007-98-SA, Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas, y demás normas pertinentes y el TUPA 30 de Digesa inciso a8).

El D.S.N° 007-98-SA, en el artículo 105° indica lo siguiente: Declaración Jurada para el Registro Sanitario: para la inscripción o reinscripción en el Registro Sanitario se debe presentar una solicitud con carácter de Declaración Jurada suscrita por el interesado, en la que debe consignarse la siguiente información:

g). Datos sobre el envase utilizado, considerando TIPO Y MATERIAL.

Así mismo, debe entenderse que en la actualidad la DIGESA emite los registros sanitarios de los productos, únicamente todas las empresas se encuentran obligadas a indicar el MATERIAL, TIPO, CAPACIDAD de los envases (solo consignar si es de PE (polietileno), PP (polipropileno), laminado, aluminio, etc.), y no consignar especificaciones técnicas, como sellado, espesores, tamaños, primer uso, biodegradabilidad, cierre zipper, espesor, color, serigrafiado, color u otro, sólo consignar el tipo de material del envase.

El mismo TUPA 30 de Digesa lo ratifica <http://www.digesa.minsa.gob.pe/expedientes/detalles.aspx?id=28> en su literal a.8) donde indica: a.8) Datos sobre el envase utilizado, considerando tipo, material y presentaciones.

Así mismo DIGESA ha establecido a través de del TUPA 30 literal a8) que el registro sanitario no es un certificado de envases por lo que exhorta a los administrados a indicar únicamente tipo y material mas no espesor o color alguno, de conformidad al Decreto Supremo N°007-98-SA, en el artículo 105°, hecho que pondremos de conocimiento por mesa de partes.

Solicitamos: que al momento de la integración de las bases y bajo el amparo del principio de Transparencia de la ley de contrataciones del estado, la entidad solicite que se tenga tipo y material: bolsa de polietileno y saco de polipropileno con la finalidad que los postores puedan llevar a cabo sus ofertas. O si el comité o la entidad requiere que estas características deben ser debidamente comprobados, es decir que el postor demuestre estas especificaciones técnicas debería solicitar una declaración jurada por parte del postor donde se comprometa, e en caso de obtener la buena pro, cumplir con las especificaciones establecidas en las bases respecto a los Envases.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUILLO

Nomenclatura : AS-SM-4-2023-MDQ/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE HOJUELAS PRECOCIDAD DE QUINUA, KIWICHA, MACA, CON LECHE EN POLVO ENRIQUECIDAS CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: CAP III Literal: D Página: 29

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 2 de la ley de contrataciones

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Las exigencias consignadas en las especificaciones técnicas obedecen a la real necesidad de la entidad, dado a que sólo consignar bolsa de polietileno sin más detalle, se dejaría abierta la posibilidad de envasar el producto en bolsas muy finas transparentes que no evitarían el pardeamiento enzimático y con tan sólo la luz solar se generaría la rancidez de las grasas acortando enormemente la vida útil del producto, alterando la calidad organoléptica, nutricional y microbiológica.

La características del envase mediano o saco, al ser laminados poseen una capa de resina que los recubre para evitar la absorción de humedad al producto almacenado, considerando además la condiciones climáticas de nuestra geografía. Se usa exclusivamente para productos más finos o ya procesados en hojuelas como es el caso, con fuelle que permite una mejor estiba y costura de cerrado.

Cabe señalar que, en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (las especificaciones técnicas en caso de bienes), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación.

Así, en el numeral 29.8 del citado artículo, se dispuso que el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

De las disposiciones citadas, se desprendería que, corresponde al área usuaria definir con precisión las especificaciones técnicas que comprenden el requerimiento, las cuales contienen las características, condiciones, cantidad y calidad de lo que se requiere contratar, de tal manera que satisfagan su necesidad, evitando generar mayores costos y/o controversias en la ejecución contractual.

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente, corresponde precisar que la Entidad, como mejor conocedora de sus necesidades se indica que dicha exigencia constituye una característica técnica mínima que se especificó al momento de formar el expediente de contratación (condiciones del envase) y que su acreditación se realizará mediante el registro sanitario; lo cual tiene calidad de declaración jurada y está sujeto a rendición de cuentas.

Siendo en atención a lo vertido en la absolución, se esgrime que resulta viable acreditar las características del ¿envase¿ a través de la información descrita con el registro sanitario, conforme a lo descrito en la Resolución N° 02934-2021-TCE-S1.

Y, además, cabe señalar que, en los numerales 3.2 y 3.3 del formato de Resumen Ejecutivo de actuaciones preparatorias, la Entidad ha declarado que existiría pluralidad de proveedores y marcas con capacidad de cumplir el requerimiento; lo cual incluye las características del envase.

En ese sentido, considerando que la pretensión del recurrente estaría referida a que la Entidad suprima ciertas características correspondientes al envase (primario y secundario), y cuestiona su forma de acreditación; y siendo que, la Entidad ha ratificado su negativa, en su calidad de mejor conocedora de sus necesidades, máxime si existiría pluralidad de proveedores; se ha decidido NO ACOGER la presente Observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUILLO

Nomenclatura : AS-SM-4-2023-MDQ/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE HOJUELAS PRECOCIDAD DE QUINUA, KIWICHA, MACA, CON LECHE EN POLVO ENRIQUECIDAS CON VITAMINAS Y MINERALES PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE

Ruc/código : 20571244749

Fecha de envío : 13/07/2023

Nombre o Razón social : CORPORACION AFEB E.I.R.L.

Hora de envío : 18:19:46

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

En la página 19 indica Precisión:

Según el proceso de producción, la línea de producción dentro de la cual esté inmerso dicho producto es la de productos crudos, deshidratados y precocidos que requieren cocción y la Resolución Directoral de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP debe hacer notar que el establecimiento de fabricación cumple con lo establecido en la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA que aprueba la ¿Norma Sanitaria para la Fabricación de Alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación¿

OBSERVAMOS que en la VALIDACION TECNICA DEL PLAN HACCP, no se ha especificado la línea de producción correcta en la cual está inmerso el producto requerido por el área usuaria, siendo que en el capítulo III de los RTM en la página 27 es un producto precocido, siendo lo correcto solicitar que la LINEA DE PRODUCCION ES PRODUCTOS PRECOCIDOS QUE REQUIEREN COCCION independientemente que en ella se encuentren otras líneas de producción. Por todo lo mencionado, solicito que se rectifique dicho tenor conforme a LEY. (Pronunciamiento N° 079-2022/OSCE-DGR

**Acápate de las bases :** Sección: Especifico Numeral: 2.2.1

**Literal:** f)

**Página:** 19

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 2 de la ley de contrataciones

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Véase que la precocción NO ES UNA LÍNEA DE PRODUCCIÓN, sino tan sólo una etapa de producción en la cadena productiva del bien requerido, que de conformidad con el artículo 28 de la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA, la precocció o cocción tienen la finalidad de estabilizar la materia prima.

En la elaboración del bien, se empieza acondicionando la materia prima en estado crudo disponiendo por tanto de equipos e infraestructura para el tratamiento de insumos crudos; conforme avanza el flujo productivo la deshidratación (por conducción y convención) de los insumos en transición es inminente, e incluso es más pronunciada antes del envasado del producto terminado, para envasar producto frío.

Finalmente, de conformidad con el artículo 9° de la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA, la correcta denominación de la línea de producción dentro de la cual está inmerso el bien requerido es la de productos crudos, deshidratados y precocidos que requieren cocción; no hay algún otro dispositivo legal avala la observación del participante y que haya subdividido en líneas de precocidos como hace mención en la presente Observación.

Como es de verse, no hay contravención a la normativa referente al exigir la línea de producción dentro de la cual está inmerso el bien requerido, por ende se opta por NO ACOGER la presente Observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null