

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	EJERCITO PERUANO
Nomenclatura :	AS-SM-9-2023-EP/UO 0794-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE RECOJO, TRANSPORTE Y DISPOSICION DE LOS RESIDUOS SOLIDOS DE LAS INSTALACIONES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL

Ruc/código :	20502221796	Fecha de envío :	03/05/2023
Nombre o Razón social :	TECNOLOGIAS ECOLOGICAS PRISMA SAC	Hora de envío :	17:41:28

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

En el numeral al cual se hace referencia solicitan lo siguiente:

#### 5. RECURSOS FISICOS DEL CONTRATISTA

¿ (¿)

¿ En caso que la Empresa postora no cuente en su Registro EO-RS en la actividad de tratamiento, podrá sub contratar dicha etapa con la Empresa que administra la infraestructura de tratamiento, debiendo acreditar dicha condición en su oferta.

Sobre el particular, podemos observar que el área usuaria del HMC exige que los postores acrediten dentro de su oferta el contrato con la infraestructura de tratamiento, solo en el caso que no cuente con dicha actividad en su registro EO-RS, dado que ha previsto asegurarse que dichos postores cuenten con las capacidades necesarias habilitantes para ejecutar el contrato.

Aunado a ello, se debe tener en cuenta lo señalado en el numeral 29.6 del artículo 26 del reglamento del TUO de la ley 30225 ¿Ley de Contrataciones del Estado¿, respecto a que el requerimiento incluye las exigencias previstas en leyes, reglamentos técnicos, normas sanitarias, reglamentos y demás normas que regulan el proceso de contratación con carácter obligatorio.

En ese sentido, creemos fundamental que debería solicitarse la acreditación de la actividad de tratamiento para los residuos anatomopatológicos, de tal manera la Entidad pueda realizar una contratación eficiente sin generar atrasos y/o una segunda convocatoria por causal de resolución contractual por motivo de incumplimiento por parte del contratista, mas aun teniendo en consideración que existe mandato imperativo señalado en los propios Términos de Referencia.

Es preciso señalar que el presente requerimiento no se podría evidenciar, ya que no se está considerando la acreditación de los mismos, ello con la finalidad de que el postor pueda demostrar que cumple con lo requerido y la Entidad pueda asegurarse el cumplimiento de lo solicitado, más aun teniendo en consideración que el artículo 28° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado dispone lo siguiente: ¿La Entidad verifica la calificación de los postores conforme a los requisitos que se indiquen en los documentos del procedimiento de selección, a fin de determinar que estos cuentan con las capacidades necesarias para ejecutar el contrato¿.

Se observan las bases, razón por la cual solicitamos al Comité de Selección incluir el requisito solicitado en los términos de referencia como parte de los Requisitos de Calificación, pudiendo quedar de la siguiente manera:

#### 3.2. REQUISITOS DE CALIFICACION

[¿]

##### A. HABILITACION

Requisitos:

¿ Contrato vigente con la EO-RS o EPS-RS que gerencia la infraestructura de tratamiento para los residuos anatomopatológicos, así como su registro EPS-RS y/o EO-RS.

Acreditación:

¿ Copia simple del contrato vigente con la EO-RS o EPS-RS que gerencia la infraestructura de tratamiento para los residuos anatomopatológicos, así como su registro EPS-RS y/o EO-RS .

Entidad convocante : EJERCITO PERUANO

Nomenclatura : AS-SM-9-2023-EP/UO 0794-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE RECOJO, TRANSPORTE Y DISPOSICION DE LOS RESIDUOS SOLIDOS DE LAS INSTALACIONES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL

---

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 5 Página: 22

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Ley N° 30225 Art. 2 Lit. c) Reglamento de la Ley N° 30225 Art. 28°

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

El comité de selección previa consulta al área usuaria, en relación a su observación, SE ACOGE; de acuerdo a lo establecido en el numeral 29.6 del Art. 26° del Reglamento (LCE), el Requerimiento incluye las exigencias previstas en las leyes, reglamentos técnicos, normas metrológicas y/o sanitarias, reglamentos y demás normas que regulan el objeto de la contratación con carácter obligatorio. Asimismo, de acuerdo al Art. 49° del Reglamento (LCE), entre los requisitos de calificación, la capacidad legal es la habilitación para llevar a cabo la actividad económica materia de contratación.

En tal sentido, siendo el Servicio de Salud Ambiental del Hospital Militar Central en calidad de área usuaria quien es responsable de la formulación del Requerimiento y en observancia a la normatividad vigente se desprende que efectivamente, los postores deberán evidenciar al momento de la presentación de ofertas que cuentan con la disponibilidad de la infraestructura para el tratamiento de los residuos anatomopatológicos. Por tal motivo, al momento de la integración de las bases se procederá a incluir el siguiente requisito:

**3.2. REQUISITOS DE CALIFICACION**

**A. HABILITACION**

Requisitos:

Contrato vigente con la EO-RS o EPS-RS que gerencia la infraestructura de tratamiento para los residuos anatomopatológicos, así como su registro EPS-RS y/o EO-RS.

Acreditación:

Copia simple del contrato vigente con la EO-RS o EPS-RS que gerencia la infraestructura de tratamiento para los residuos anatomopatológicos, así como su registro EPS-RS y/o EO-RS.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

**3.2. REQUISITOS DE CALIFICACION**

**A. HABILITACION**

Requisitos:

Contrato vigente con la EO-RS o EPS-RS que gerencia la infraestructura de tratamiento para los residuos anatomopatológicos, así como su registro EPS-RS y/o EO-RS.

Acreditación:

Copia simple del contrato vigente con la EO-RS o EPS-RS que gerencia la infraestructura de tratamiento para los residuos anatomopatológicos, así como su registro EPS-RS y/o EO-RS.

Entidad convocante : EJERCITO PERUANO

Nomenclatura : AS-SM-9-2023-EP/UO 0794-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE RECOJO, TRANSPORTE Y DISPOSICION DE LOS RESIDUOS SOLIDOS DE LAS INSTALACIONES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL

Ruc/código :	20502221796	Fecha de envío :	03/05/2023
Nombre o Razón social :	TECNOLOGIAS ECOLOGICAS PRISMA SAC	Hora de envío :	17:41:28

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

En el numeral al cual se hace referencia solicitan lo siguiente:

**5. RECURSOS FISICOS DEL CONTRATISTA**

¿ (¿)

¿ La EOS-RS o EPS-RS deberá contar con una Planta de Maestranza y/o planta de operaciones registrada ante la autoridad competente (DIGESA-MINAM) para la Limpieza y Desinfección de las Unidades de Transporte utilizadas para la ejecución del servicio. La documentación válida es la copia simple de la Licencia de Funcionamiento Municipal vigente cuyo giro sea: Planta de Maestranza de limpieza y desinfección de unidades y/o planta de operaciones, de la empresa prestadora de servicios de recolección transporte y comercialización de residuos sólidos emitido por la municipalidad correspondiente. En Cumplimiento de la Ordenanza Municipal N° 1778 y su respectivo Reglamento.

Se puede apreciar que, vuestra Entidad a previsto que las empresas EO-RS y/o EPS-RS cuenten con una infraestructura (Planta de maestranza y/u Operaciones) donde se realizara la limpieza y el mantenimiento de las unidades vehiculares utilizadas para el servicio. Sin embargo, dicho requisito no se puede apreciar consignado o requerido como parte de la documentación obligatoria a presentar por los postores o como Requisitos de Calificación ¿ Habilitación.

En virtud de ello, es pertinente señalar que el D.L N° 1278 establece en el artículo 60 lo siguiente: Sin perjuicio [¿], las Empresas Operadoras deben contar también con equipos e infraestructura idónea para la actividad que realizan.

Así también el Reglamento de la O.M 1778, en su artículo 49°, indica que las EPS-RS deben contar necesariamente con una maestranza donde se realicen las actividades de limpieza y mantenimiento de los vehículos de recolección, la cual debe contar necesariamente con la licencia respectiva.

Es preciso señalar que el presente requisito (señalado en los Términos de Referencia) no se podría evidenciar si no se solicita la respectiva acreditación, ya que el Postor podría acreditar el cumplimiento de contar con el local (planta) mas no se podría demostrar la actividad para la cual fue requerida.

Aunado a ello, se debe tener en cuenta lo señalado en el numeral 29.6 del artículo 26 del reglamento del TUO de la ley 30225 ¿Ley de Contrataciones del Estado¿, respecto a que el requerimiento incluye las exigencias previstas en leyes, reglamentos técnicos, normas sanitarias, reglamentos y demás normas que regulan el proceso de contratación con carácter obligatorio.

En ese sentido, de lo mencionado observamos que la normativa legal que regula la ejecución del presente servicio refiere que el postor debería contar con una infraestructura (planta de maestranza y/u operativa) y esta cuente con su respectiva licencia de funcionamiento acorde a las actividades que va realizar.

Asimismo, debemos indicar que el mencionado requisito no sería limitativo ni restrictivo para ninguna EO-RS formal que cuente con su debido registro ante el MINAM, dado que para obtener dicho registro se solicita como requisito de admisibilidad la presentación de los datos de las licencias de funcionamiento vigente del domicilio legal y de la planta de operaciones, expedida por la autoridad Municipal respectiva, consignando un giro de negocio acorde a las operaciones a realizar, en concordancia a lo dispuesto en el literal e) del artículo 89 del Reglamento del D.L 1278.

Por lo argumentado, observamos las bases y solicitamos respetuosamente al Comité de Selección al momento de integrar las bases incluya en los Requisitos de Calificación lo siguiente:

**A. HABILITACION**

Entidad convocante :	EJERCITO PERUANO
Nomenclatura :	AS-SM-9-2023-EP/UO 0794-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE RECOJO, TRANSPORTE Y DISPOSICION DE LOS RESIDUOS SOLIDOS DE LAS INSTALACIONES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL

#### Requisito:

La empresa deberá contar con infraestructura (Planta de maestranza o Planta de operaciones) destinada a la limpieza o higienización y mantenimiento de las unidades de transporte, tal como lo establece el reglamento de la Ordenanza N°1778-MML, así como el D.L N°1278 que reglamenta la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos.

#### Acreditación:

Copia simple de la Licencia de Funcionamiento de la infraestructura (Planta de maestranza o Planta de operaciones) destinada a la limpieza o higienización y mantenimiento de las unidades de transporte, emitida por la municipalidad correspondiente.

**Acápíte de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** III    **Literal:** 5    **Página:** 22

#### **Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

D.L N° 1278 ART. 60° Reglamento de la O.M N°1778 Art. 49°

#### **Análisis respecto de la consulta u observación:**

SE ACOGE LA OBSERVACIÓN, en concordancia con lo establecido en el artículo 60° del Decreto Legislativo N° 1278 (Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos), el artículo 49° del Reglamento de la Ordenanza N ° 1778 Gestión Metropolitana de Residuos Sólidos Municipales y literal e del numeral 89.2 del artículo 89 del Decreto Supremo N° 014-2017-MINAM que aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos.

En ese sentido, en el artículo 60 del Decreto Legislativo N° 1278 (Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos), se precisa que, Las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos deben contar también con equipos e infraestructura idónea para la actividad que realizan.

Del mismo modo, en el artículo 49° del Reglamento de la Ordenanza N° 1778 Gestión Metropolitana de Residuos Sólidos Municipales , se precisa que, la Maestranza del Servicio de Limpieza es la infraestructura donde funciona el área administrativa y los talleres de mantenimiento preventivo y correctivo de vehículos y maquinarias, que involucra actividades como reparaciones, lavado de equipos , almacenaje u otras afines.

Finalmente, en el literal e del numeral 89.2 del artículo 89 del Decreto Supremo N° 014-2017-MINAM que aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278 , Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, se señala que, el formulario o solicitud de Inscripción para EORS deberá contener datos de las licencias de funcionamiento vigente del domicilio legal, de la planta de operaciones y de la infraestructura de residuos sólidos, según corresponda , expedida por la Autoridad Municipalidad respectiva.

Es así que, toda EORS a fin de obtener el Registro Autoritativo de Empresas Operadoras de Residuos Sólidos otorgado por el MINAM deben presentar la licencia de funcionamiento vigente del domicilio legal de la planta de operaciones y de la infraestructura de residuos sólidos; en ese sentido, resulta pertinente solicitar la licencia de funcionamiento de la infraestructura (planta de maestranza o planta de operaciones) destinada a la limpieza o higienización y mantenimiento de las unidades vehiculares, tal como se ha previsto en los Terminos de Referencia.

Por tal motivo, a la integracion de las bases se incluíra el presente requisito:

#### **A.HABILITACION**

##### **Requisito:**

La empresa deberá contar con infraestructura (Planta de maestranza o Planta de operaciones) destinada a la limpieza o higienización y mantenimiento de las unidades de transporte, tal como lo establece el reglamento de la Ordenanza N°1778-MML, así como el D.L N°1278 que reglamenta la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos.

##### **Acreditación:**

Copia simple de la Licencia de Funcionamiento de la infraestructura (Planta de maestranza o Planta de operaciones) destinada a la limpieza o higienización y mantenimiento de las unidades de transporte, emitida por la municipalidad correspondiente.

Entidad convocante : EJERCITO PERUANO

Nomenclatura : AS-SM-9-2023-EP/UO 0794-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE RECOJO, TRANSPORTE Y DISPOSICION DE LOS RESIDUOS SOLIDOS DE LAS INSTALACIONES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL

Específico

III

5

22

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

D.L N° 1278 ART. 60° Reglamento de la O.M N°1778 Art. 49°

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

A.HABILITACION

Requisito:

La empresa deberá contar con infraestructura (Planta de maestranza o Planta de operaciones) destinada a la limpieza o higienización y mantenimiento de las unidades de transporte, tal como lo establece el reglamento de la Ordenanza N°1778-MML, así como el D.L N°1278 que reglamenta la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos.

Acreditación:

Copia simple de la Licencia de Funcionamiento de la infraestructura (Planta de maestranza o Planta de operaciones) destinada a la limpieza o higienización y mantenimiento de las unidades de transporte, emitida por la municipalidad correspondiente.

Entidad convocante : EJERCITO PERUANO

Nomenclatura : AS-SM-9-2023-EP/UO 0794-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE RECOJO, TRANSPORTE Y DISPOSICION DE LOS RESIDUOS SOLIDOS DE LAS INSTALACIONES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL

Ruc/código :	20523947673	Fecha de envío :	03/05/2023
Nombre o Razón social :	SERVICIOS ECOLOGICOS AMBIENTALES DEL CENTRO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	23:39:31

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

De la revisión del literal 2.2.1.1 Documentos para la admisión de la oferta, se evidencia que se solicitan 15 documentos adicionales a los Anexos N°1, 2, 3, 4, 5 y 6. De los cuales, algunos son repetitivos entre sí, por ejemplo, el documento j. Declaración jurada de cumplimiento de los Términos de Referencia del presente concurso, firmada por el Gerente General o representante Legal de dicha EO-RS con el Anexo N° 3 Declaración jurada de cumplimiento de los Términos de Referencia contenidos en el numeral 3.1 del Capítulo III de la presente sección. Asimismo, otros documentos solicitados, ya están incluidos en los requisitos de calificación y nuevamente vuelven hacer solicitamos, como, por ejemplo, el documento t. copia simple del contrato con la EO-RS que gerencia el relleno sanitario de seguridad, u. Copia simple de la resolución del MTC que aprueba el Plan de Contingencias, r. Copia simple de la Resolución del Ministerio de Transportes y comunicaciones (MTC) otorgando el permiso especial de transporte de residuos sólidos peligrosos por carretera, etc. Además, en el documento k. solicitan que el personal operativo, 01 chofer y dos operarios y sus respectivos retenes, deberán contar con capacitación en manejo de residuos peligrosos, y se evidenciará con constancia o certificado de capacitación, de acuerdo a la normativa vigente, sin embargo, no se menciona la cantidad de horas lectivas mínimas que debe considerarse para acreditar dicha capacitación. Por último, se presentan incongruencias entre los documentos o. y q., puesto que solicitan la Copia simple del Certificado de habilitación vehicular de las Unidades de transporte de Residuos Peligrosos y copia simple del Certificado de habilitación vehicular de la Unidades de transporte de Residuos Sólidos, respectivamente; siendo imposible que un vehículo exclusivo para el recojo de residuos peligrosos cuente con ambas habilitaciones vehiculares emitida por el MTC.

Por lo mencionado anteriormente, se solicita a la Entidad que retire dichos documentos del ítem 2.2.1.1 Documentos para la admisión de la oferta, considerando solamente los Anexos N°1, 2, 3, 4, 5 y 6, asimismo, que se elimine la duplicidad, la repetición y las incongruencias entre los documentos; y los consideré dentro de los Requisitos de Calificación de ser el caso. Puesto que obstaculiza la elaboración de las ofertas técnicas debidos a las incongruencias, información inexacta y repetición encontradas, además que muchos de dichos documentos son totalmente innecesarios, ya que se acreditan en los Requisitos de Calificación; contraponiendo los principios de las contrataciones.

**Acápíte de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** 2.2      **Literal:** 2.2.1.1      **Página:** 19

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Se ACOGE PARCIALMENTE LA OBSERVACIÓN, por tal motivo, con la finalidad de evitar duplicidad en la documentación y compromisos o cumplimientos solicitados en declaraciones juradas que están incluidas en la Declaración Jurada de cumplimiento de los Términos de Referencia Anexo N°03, se procederá a suprimir los siguientes documentos del literal 2.2.1.1 Documentos para la admisión de la oferta:

j)  
l)  
m)  
n)  
o)  
r)  
s)  
t)  
u)

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

se procederá a suprimir los siguientes documentos del literal 2.2.1.1 Documentos para la admisión de la oferta:

j)

**Entidad convocante :** EJERCITO PERUANO

**Nomenclatura :** AS-SM-9-2023-EP/UO 0794-1

**Nro. de convocatoria :** 1

**Objeto de contratación :** Servicio

**Descripción del objeto :** CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE RECOJO, TRANSPORTE Y DISPOSICION DE LOS RESIDUOS SOLIDOS DE LAS  
INSTALACIONES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL

---

l)  
m)  
n)  
o)  
r)  
s)  
t)  
u)

Entidad convocante : EJERCITO PERUANO

Nomenclatura : AS-SM-9-2023-EP/UO 0794-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE RECOJO, TRANSPORTE Y DISPOSICION DE LOS RESIDUOS SOLIDOS DE LAS INSTALACIONES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL

Ruc/código :	20523947673	Fecha de envío :	03/05/2023
Nombre o Razón social :	SERVICIOS ECOLOGICOS AMBIENTALES DEL CENTRO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	23:39:31

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

De la revisión de los términos de referencia, en el literal 7. PROCESO DE EJECUCIÓN DEL SERVICIO, se puede observar que la Entidad requiere que los ¿residuos anatomopatologicos reciban tratamiento bajo el sistema de incineración, en estricto cumplimiento de lo dispuesto en el numeral 9 del Anexo 1 de la Norma Técnica de Salud N° 144-MINSA/2018/DIGESA, la cual precisa que este tipo de residuos deben ser incinerados (¿). Asimismo, dicho servicio deberá realizarse de manera trimestral con recojo de hasta 500 kg de residuos, en coordinación con el Servicio de Salud Ambiental del Hospital Militar Central¿.

Del análisis de dicho requerimiento, en primer lugar, se evidencia, que la Entidad realiza UNA INTERPRETACIÓN COMPLETAMENTE ERRONEA del numeral 9 del Anexo 1 de la Norma Técnica de Salud N° 144-MINSA/2018/DIGESA, que menciona lo siguiente: ¿Los desechos anatómicos PUEDEN SER incinerados o eliminados sin tratamiento previo en las fosas comunes de los cementerios¿; ya que la norma menciona que PUEDEN SER, mas no mencionan QUE DEBEN SER, dando cabida a otros métodos de TRATAMIENTO, puesto que dicha frase no es limitativa. Y esto, se comprueba innegablemente en el Decreto Legislativo N° 1278 ¿ Ley de Gestión Intregal de Residuos Sólidos y su reglamento, así como en la misma NTS N° 144-MINSA-2018-DIGESA, puesto que mencionan que existen diversos métodos de tratamiento para los residuos biocontaminados que pueden ser utilizados, como por ejemplo la ESTERILIZACIÓN POR AUTOCLAVE. Siendo este el caso de diversos hospitales del territorio nacional, los cuales han implementado el METODO DE ESTERILIZACIÓN POR AUTOCLAVE en sus mismas infraestructuras para su propia administración y SOLAMENTE REALIZAN LA CONTRATACIÓN de una EO-RS para el TRANSPORTE Y DISPOSICIÓN FINAL de los mismos residuos en Rellenos Sanitarios. Aparte de lo comentado, adicionalmente se comprueba en el REGISTRO AUTORITATIVO DE EO-RS DEL MINAM, ya que existen PLANTAS DE TRATAMIENTOS EN FUNCIONAMIENTO Y REGISTRADAS Y AUTORIZADAS POR EL MINAM para el TRATAMIENTO POR ESTERILIZACIÓN A VAPOR POR AUTOCLAVE para todos los residuos de la Clase A: Residuos Biocontaminados (Tipo A.1, A.2, A.3, A.4, A.5 y A.6). Siendo los RESIDUOS ANATOMOPATOLOGICOS incluidos en EL TIPO DE RESIDUOS A.4 según la NTS N° 144-MINSA-2018-DIGESA. Lo cual prueba fehacientemente la VULNERACIÓN de las AUTORIZACIONES EMITIDAS POR EL MINAM y de la normativa sectorial, transversal y general de la gestión integral y manejo de los residuos sólidos en el territorio nacional. Asimismo, cabe indicar, que el método de incineración es uno de los más contaminantes, precarios y costosos que existen, debido a los gases emitidos durante el proceso; los cuales son liberados hacia la atmosfera u otros. Existiendo métodos de tratamientos más eficaces y ecoamigables, por lo cual, se concluye que de igual forma no aportaría ningún valor agregado, sino más bien, un prejuicio al medio ambiente.

En segundo lugar, se evidencia que la Entidad realiza otra VULNERACIÓN a la Norma Técnica de Salud N° 144-MINSA/2018/DIGESA, ya que en el numeral 5.6 ETAPAS DE MANEJO DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS EN EESS, SMA Y CI, dentro del literal 6. ALMACENAMIENTO CENTRAL O FINAL de la Norma Técnica de Salud, se menciona que el tiempo de almacenamiento final no debe ser superior a las cuarenta y ocho (48) horas para biocontaminados y comunes; siendo en casos excepcionales, para los residuos biocontaminados hasta setenta y dos (72) horas, lo cual debe estar sustentando mediante informe del Comité o Responsable de la Gestión Integral del Manejo de los Residuos Sólidos. DEJANDO EN EVIDENCIA TOTALMENTE que el tratamiento por INCINERACIÓN que se pretende realizar de manera trimestral con un recojo de hasta 500 kg en coordinación con el Servicio de Salud Ambiental, CONTRAPONE Y VULNERA INNEGABLEMENTE la NTS N° 144-MINSA-2018-DIGESA, puesto que como máximo se permite el recojo en las 72 horas posteriores al ALMACENAMIENTO FINAL y no TRIMESTRALMENTE que es lo propuesto en las Bases Administrativas por la Entidad.

Es por eso que, después de todo lo argumentado anteriormente por la VULNERACIONES REALIZADAS, se solicita a la Entidad RETIRAR Y SUPRIMIR el método de INCINERACIÓN COMO TRATAMIENTO para los RESIDUOS ANATOMOPATOLOGICOS (A.4), y de no acogerse dicha OBSERVACIÓN, se solicita a la Entidad que se AMPLIE Y SE CONSIDERE NO SOLAMENTE EL METODO DE INCINERACIÓN, SINO TODOS LOS METODOS DE TRATAMIENTO SEGÚN LA NORMA TECNICA DE SALUD N° 144-MINSA/2018/DIGESA, COMO VENDRIAN HACER ESTERILIZACIÓN A VAPOR, DESINFECCIÓN POR MICROONDAS, PIROLISIS, PLASMA, TRATAMIENTO QUIMICO, ETC SEGÚN LA NORMATIVA.



Entidad convocante :	EJERCITO PERUANO
Nomenclatura :	AS-SM-9-2023-EP/UO 0794-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE RECOJO, TRANSPORTE Y DISPOSICION DE LOS RESIDUOS SOLIDOS DE LAS INSTALACIONES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL

Acápite de las bases :    Sección: Especifico    Numeral: 3.1    Literal: 7    Página: 27  
**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En principio, debemos tener en consideración que de acuerdo a lo previsto en el artículo 16 del T.U.O de la Ley N°30225 "Ley de Contrataciones del Estado" y el artículo 29 de su Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (los términos de referencia en el caso de servicios), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones bajo las cuales debe ejecutarse.

Asimismo, según se desprende de la OPINIÓN N°002-2020/DTN señala que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar. Por tal razón, de acuerdo con el numeral 29.8. del artículo 29 del Reglamento, el área usuaria es la responsable de la adecuada formulación del requerimiento.

En ese sentido, debe valorarse que el área usuaria es la responsable de formular los términos de referencia cuando el objeto de contratación sea un servicio en general, una consultoría en general o una consultoría de obra. Como se anotó, el fundamento de tal responsabilidad consiste en que, precisamente, es el área usuaria quien cuenta con el conocimiento necesario para definir las características técnicas o requisitos funcionales de aquellos bienes o servicios que habrán de contratarse.

En virtud de ello, teniendo en consideración que esta área usuaria ha definido de manera clara y precisa las actividades a realizarse como son la Recolección, Transporte, Tratamiento (para los residuos anatomopatológicos) y Disposición Final, siendo estas de carácter fundamental y esencial por el cual ha sido convocado el presente procedimiento de selección y además sus atribuciones técnicas fueron analizadas y dispuestas previamente por el área usuaria como mejor conocedora de sus necesidades y no contraviniendo las disposiciones que señala el numeral 9 del Anexo 1 de la Norma Técnica de Salud N° 144-MINSA/2018/DIGESA, por tal razón, NO SE ACOGE LA OBSERVACION.

Cabe precisar que, la actividad observada no vulnera el derecho a participación de la recurrente, dado que las empresas pueden consorciarse para poder cumplir con la totalidad del requerimiento según el objeto de la convocatoria. Por otro lado, se aclara que lo descrito en el numeral N° 9 del anexo N° 1, de la NTS N° 144 MINSA/2018/DIGESA respecto al verbo "PUEDEN", refiere a que se le otorga potestad al generador de poder optar por una de las opciones de manejo como lo es el de INCINERAR o ELIMINAR en fosa común de cementerio los residuos anatomopatológicos.

Por otro lado, respecto a la generación de residuos anatomopatológicos, se aclara que este tipo de residuos no es de generación recurrente (diario o Inter diario). Por el contrario, tenemos que su generación se da aproximadamente cada 03 meses, dado que las operaciones que se dan en nuestra Entidad son debidamente programadas con antelación, por ende, dicha programación nos permite tener fechas aproximadas para el recojo de los residuos anatomopatológicos.

Asimismo, es necesario precisar que de acuerdo a lo señalado en el inciso i) numeral 2.2 de la N.T.S N°144-MINSA/2018/DIGESA, se puede apreciar que esta indica que "los residuos biocontaminados compuestos por piezas anatomopatológicos son acondicionados separadamente en bolsas de color rojo y deben ser ALMACENADOS EN CAMARA FRIA u otro equipo autorizado para dicho fin, en el servicio de anatomía patológica hasta el momento de su transporte para EL TRATAMIENTO y posterior disposición final".

A razón de lo expuesto, se tiene claro que la NTS N°144/MINSA 2018-DIGESA regula el periodo y el proceso de almacenamiento de los residuos biocontaminados (anatomopatológicos). No obstante, el área usuaria como mejor conocedora de sus procedimientos internos y de la normativa legal, señala que dicho plazo será de estricto cumplimiento, dado la programación de operaciones del HMC.

Finalmente, debemos traer a colación que a través del estudio de mercado se ha demostrado que actualmente existen empresas especializadas, las cuales cumplen con el requisito cuestionado, por tal razón, se garantiza la pluralidad de postores.

Entidad convocante : EJERCITO PERUANO

Nomenclatura : AS-SM-9-2023-EP/UO 0794-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE RECOJO, TRANSPORTE Y DISPOSICION DE LOS RESIDUOS SOLIDOS DE LAS INSTALACIONES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL

Específico	3.1	7	27
------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : EJERCITO PERUANO

Nomenclatura : AS-SM-9-2023-EP/UO 0794-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE RECOJO, TRANSPORTE Y DISPOSICION DE LOS RESIDUOS SOLIDOS DE LAS INSTALACIONES DEL HOSPITAL MILITAR CENTRAL

Ruc/código :	20523947673	Fecha de envío :	03/05/2023
Nombre o Razón social :	SERVICIOS ECOLOGICOS AMBIENTALES DEL CENTRO SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	23:39:31

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

De la revisión de los Requisitos de Calificación, en el ítem B.1 EQUIPAMIENTO ESTRATEGICO, se evidencia que se solicita acreditar tres (03) unidades vehiculares y su respectiva unidad de reten con su respectivo certificado de inspección técnico vehicular. Así mismo, dichas unidades deben contar con el sistema de posicionamiento global (GPS). En otras palabras, se solicita acreditar 4 vehículos en total (3 DE SERVICIO Y 1 DE RETEN).

En ese sentido, se realiza el análisis del total de kilos generados y estimado para los 6 meses que durará el servicio, siendo 64,708.50 kilogramos. Realizando un recojo de aproximadamente 415 kilogramos DIARIOS EN UN SOLO HORARIO. Asimismo, teniendo en cuenta que los vehículos propuestos para el presente servicio cuentan con mínimamente 2000 kilogramos de capacidad de carga. Se considera COMPLETAMENTE DESPROPORCIONAL E INNECESARIO proponer 3 vehículos más 1 DE RETEN, ya que se contraponen totalmente a la LIBRE CONCURRENCIA DE POSTORES, SIENDO UNO DE LOS PRINCIPIOS QUE RIGEN LAS CONTRATACIONES.

Por lo tanto, se solicita a la Entidad que se considere únicamente 1 UNIDAD VEHICULAR PARA EL SERVICIO Y 1 UNIDAD VEHICULAR MAS COMO RETEN, ya que, por el alcance del servicio y la cantidad de kilos a contratar, REQUERIR MAS VEHICULOS ES TOTALEMNTE INNECESARIO Y DESPROPORCIONAL. De no ACOGERSE LA OBSERVACIÓN, SE LE SOLICITA A LA ENTIDAD ARGUMENTAR TECNICAMENTE Y LEGALMENTE LA NECESIDAD DE LOS VEHICULOS SOLICITADOS

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B.1 Página: 30

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular, debemos dejar claro que de acuerdo a lo previsto en el artículo 16 del T.U.O de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (los términos de referencia en el caso de servicios), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones bajo las cuales debe ejecutarse, lo cual incluye el equipamiento estratégico.

En ese sentido, es necesario precisar que por error tipográfico se consigno en el ítem B.1 EQUIPAMIENTO ESTRATEGICO solicitar tres (03) unidades vehiculares y su reten, contraponiéndose a lo señalado en el numeral 5 del Requerimiento, esto es solicitar dos (02) unidades vehiculares y su respectiva unidad reten.

En virtud de ello, SE ACOGE PARCIALMENTE la observación, por lo que, el área usuaria ha determinado solicitar dos (02) unidades vehiculares y su respectiva unidad de reten, con la finalidad de preveer que durante la ejecución del servicio la unidad vehicular puede sufrir desperfectos y al ser los residuos peligrosos los que se van a transportar, urge su contingencia inmediata.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

solicitar dos (02) unidades vehiculares y su respectiva unidad de reten, con la finalidad de preveer que durante la ejecución del servicio la unidad vehicular puede sufrir desperfectos y al ser los residuos peligrosos los que se van a transportar, urge su contingencia inmediata.