

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SANTA - CHIMBOTE
Nomenclatura :	AS-SM-54-2024-MPS-CS-2
Nro. de convocatoria :	2
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE LECHE EVAPORADA ENTERA PARA PARA EL PROGRAMA DE COMPLEMENTACIÓN ALIMENTARIA DE LA MODALIDAD PANTBC DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DEL SANTA.

Ruc/código :	20600989040	Fecha de envío :	08/11/2024
Nombre o Razón social :	NEGOCIOS INNOVACIONES E INGENIERIA S.A.	Hora de envío :	17:15:05

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

En el CAPÍTULO III REQUERIMIENTO ¿ literal a. ALCANCE Y DESCRIPCIÓN DE LOS BIENES ¿, es posible dar cuenta que la entidad municipalidad requiere que el empaque del producto convocado LECHE EVAPORADA ENTERA sea en cajas de cartón de 24 unidades del producto destinado al Programa de Alimentación y Nutrición para el Paciente Ambulatorio con Tuberculosis y su Familia ¿ PANTBC.

En tal sentido OBSERVAMOS el requerimiento que el producto sea presentado únicamente en cajas de cartón corrugado, descartando la posibilidad que puedan ser presentado en bandejas de cartón para una mayor manipulabilidad del empaque, así como la disposición de las unidades del producto, los mismos que en la práctica comercial son los requeridos para entregas de Leche Evaporada Entera destinado a PANTBC, es así que establecer un único tipo y capacidad de embalaje para el producto el cual en sí mismo es bastante voluminoso y poco práctico de manipular o maniobrar, la entidad establece barrera de acceso que no podrán ser cumplidas por los postores interesados y que por el contrario no considera la opción más ventajosa en cuanto al manipuleo y almacenamiento del producto. Por lo que únicamente considerar el empaque de cajas de cartón corrugado impide que los postores interesados participen en el procedimiento de selección al ser de carácter restrictivo el tipo de empaque como se muestra en las bases, el cual de no corresponder de la realidad comercial se limita la libre concurrencia de postores, conforme al artículo 2° de la Ley Nro. 30225 ¿ Ley de Contrataciones del Estado ¿ al considerarse solo un tipo de empaque.

Por tanto, con motivo de Absolver las Consultas y Observaciones y posterior Integración de las Bases, se solicita al Comité de Selección INCLUIR como alternativa adicional al empaque de cajas de 48 latas a CAJAS DE CARTÓN CORRUGADO O BANDEJAS DE CARTÓN CUBIERTAS PARA 24 LATAS del producto LECHE EVAPORADA ENTERA, tal como se aprecia en la página 25 de las bases del presente procedimiento de selección, de tal manera que no se limite la concurrencia de postores interesados.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: - Literal: a. Página: 21

### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2° de la Ley N° 30225

### Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge parcialmente la observación.

Con la finalidad de obtener una mayor pluralidad de postores. Por lo cual, se aceptarán como envase secundario. En cajas de cartón corrugado x 24 latas o 48 latas de 400 g. o bandejas de cartón cubiertas por material de plástico termo encogible x 24 latas de 400 g.

### Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Envase Secundario

En cajas de cartón corrugado x 24 latas o 48 latas de 400 g. o bandejas de cartón cubiertas por material de plástico termo encogible x 24 latas de 400 g.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SANTA - CHIMBOTE

Nomenclatura : AS-SM-54-2024-MPS-CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE LECHE EVAPORADA ENTERA PARA PARA EL PROGRAMA DE COMPLEMENTACIÓN ALIMENTARIA DE LA MODALIDAD PANTBC DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DEL SANTA.

Ruc/código :	20600989040	Fecha de envío :	08/11/2024
Nombre o Razón social :	NEGOCIOS INNOVACIONES E INGENIERIA S.A.	Hora de envío :	17:15:05

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

En el CAPÍTULO III REQUERIMIENTO ¿ VI. CONTROL DE CALIDAD Y CONDICIONES DEL SUMINISTRO ¿, se puede apreciar que en el primer punto del apartado de Control de Calidad la entidad municipal requiere para la presentación del INFORME DE ENSAYO de las características organolépticas, fisicoquímicas y microbiológicas para el producto LECHE EVAPORADA ENTERA.

Razón por la cual OBSERVAMOS el requerimiento de presentación del informe de Ensayo de las características antes mencionadas del producto LECHE EVAPORADA ENTERA toda vez que el requerimiento ya se refiere a la presentación de los CERTIFICADOS DE CALIDAD sobre las mismas características mínimas, las cuales son de uso común para el caso de distribución de productos para el Programa de Vaso de Leche, por lo que al requerir documentación adicional a los certificados de calidad vulnera el Principio de Libertad de Concurrencia, expuesto en el artículo 2° de la Ley N° 30225 Ley de Contrataciones del Estado, al producirse exigencias innecesarias dentro del presente procedimiento de selección como es el requerir documentación adicional la cual evidentemente generará un sobre costo que repercutirá en el precio final ofertado. Por lo que, de persistir con dicho requerimiento para la admisión de la oferta que contienen elementos que no podrán ser cumplidos por los postores esto menoscaba sus posibilidades de participar en el presente procedimiento de selección.

Por tanto, con motivo de Absolver las Consultas y Observaciones y posterior Integración de las Bases, se solicita al Comité de Selección ELIMINAR el requerimiento de presentar copia simple de INFORME DE ENSAYO de las características organolépticas, fisicoquímicas y microbiológicas para el producto LECHE EVAPORADA ENTERA.

**Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: VI. Literal: - Página: 22**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 2° de la Ley N° 30225

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Se acoge parcialmente la observación. Por lo que, se solicitará copia simple del certificado de calidad de las características físico organolépticas, físico químicos, y microbiológico, emitidos por un laboratorio acreditado por el instituto nacional de la calidad (INACAL) Los mismos que deberán especificar que el producto cumple con las especificaciones técnicas requeridas

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Copia simple del certificado de calidad de las características físico organolépticas, físico químicos, y microbiológico, emitidos por un laboratorio acreditado por el instituto nacional de la calidad (INACAL) Los mismos que deberán especificar que el producto cumple con las especificaciones técnicas requeridas.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SANTA - CHIMBOTE

Nomenclatura : AS-SM-54-2024-MPS-CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE LECHE EVAPORADA ENTERA PARA PARA EL PROGRAMA DE COMPLEMENTACIÓN ALIMENTARIA DE LA MODALIDAD PANTBC DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DEL SANTA.

Ruc/código :	20600989040	Fecha de envío :	08/11/2024
Nombre o Razón social :	NEGOCIOS INNOVACIONES E INGENIERIA S.A.	Hora de envío :	17:15:05

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

En el CAPÍTULO III REQUERIMIENTO ¿ VI. CONTROL DE CALIDAD Y CONDICIONES DEL SUMINISTRO ¿, se puede apreciar que en el último punto del apartado de Control de Calidad la entidad municipal requiere para la presentación de la Certificación de Principios Generales de Higiene Códex Alimentarius del fabricante autorizado del producto LECHE EVAPORADA ENTERA.

En tal sentido, OBSERVAMOS que el referido requerimiento no hace la distinción que este es aplicable para la micro y pequeña empresa (MYPE) conforme al artículo 2° del Decreto Supremo N° 004-2014-SA, el cual incorpora el artículo 58-B al Decreto Supremo N° 007-98-SA, norma que aprueba el Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas. Por lo que es necesario especificar dentro del mismo requerimiento sobre la certificación de Principios Generales de Higiene Códex Alimentarius (PGH) será aplicable de documentar para el caso que los postores se encuentren dentro de la categoría MYPE. Caso contrario se estaría vulnerando el artículo 29° del Reglamento de la Ley N° 30225 ¿ Ley de Contrataciones del Estado ¿, al no realizar una descripción precisa y objetiva del requerimiento que forma parte del presente procedimiento de selección para la contratación de insumo para el Programa del Vaso de Leche. Por lo que de mantener dicho requerimiento sin realizar la diferenciación que es aplicable para las MYPE se estaría dejando sin la posibilidad de participar a potenciales postores interesados al no poder con un requisito que a todas luces no podrán acreditar.

Por tanto, con motivo de Absolver las Consultas y Observaciones, y posterior Integración de las Bases, se solicita al Comité de Selección hacer la aclaración que el requerimiento de certificación de Principios Generales de Higiene Códex Alimentarius será aplicable para aquellos postores que se encuentren dentro de la categoría de MYPE.

**Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: VI. Literal: - Página: 23**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 2° del Decreto Supremo N° 004-2014-SA Artículo 29° del Reglamento de la Ley N° 30225

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Se aclara que existe 2 tipos de certificación de principios generales de higiene (PGH) que otorga la autoridad sanitaria.

1. PGH Para el de proceso de producción y el de almacenamiento, (está relacionado con la fabricación de alimentos que se les otorga a las MICRO Y PEQUEÑAS EMPRESAS.

2 PGH de almacenamiento de alimentos no perecibles para consumo humano. Que se les otorga A los distribuidores y comercializadores de productos alimenticios.

PGH Para el de proceso de producción y el de almacenamiento, (está relacionado con la fabricación de alimentos que se les otorga a las MICRO Y PEQUEÑAS EMPRESAS en reemplazo de la validación oficial Haccp Emitido por Digesa. Cuando se trata de alimentos que no sean de alto riesgo. El cual hace mención en la Resolución N° 1498-2019-TCE-S3 del tribunal de contrataciones del estado OSCE el cual se solicita el PHG

PARA LA FABRICACION Y ALMACENAMIENTO DE ALIMENTOS. Que es totalmente diferente, A lo que se está

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SANTA - CHIMBOTE
Nomenclatura :	AS-SM-54-2024-MPS-CS-2
Nro. de convocatoria :	2
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE LECHE EVAPORADA ENTERA PARA PARA EL PROGRAMA DE COMPLEMENTACIÓN ALIMENTARIA DE LA MODALIDAD PANTBC DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DEL SANTA.

Específico	VI.	-	23
------------	-----	---	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 2° del Decreto Supremo N° 004-2014-SA Artículo 29° del Reglamento de la Ley N° 30225

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

solicitando en las bases del presente proceso. EL PGH DE ALMACENAMIENTO DE ALIMENTOS NO PERECIBLES PARA CONSUMO HUMANO. Lo solicitado este referido almacenamiento de alimentos no perecibles que aplican las buenas prácticas de almacenamiento y el programa de higiene y saneamiento. Y está inmerso en el capítulo tres de las bases y que el área usuaria hace referencia en documentos de presentación obligatoria. Que todo postor sea fabricante o distribuidor dedicado a la distribución y comercialización de alimentos debe tener para el aseguramiento de la inocuidad y calidad del producto alimenticio. según el decreto supremo 004-2014-SA que modifica a la e incorpora al reglamento sobre vigilancia y control sanitario de alimentos y bebidas, aprobado por el decreto supremo N° 007-98-SA. el Artículo 5.3 de la Resolución Ministerial N° 66-2015/MINSA y el numeral 1.10 de las bases estandarizadas.

Por lo que, no se acoge la observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SANTA - CHIMBOTE

Nomenclatura : AS-SM-54-2024-MPS-CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE LECHE EVAPORADA ENTERA PARA PARA EL PROGRAMA DE COMPLEMENTACIÓN ALIMENTARIA DE LA MODALIDAD PANTBC DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DEL SANTA.

Ruc/código :	20600989040	Fecha de envío :	08/11/2024
Nombre o Razón social :	NEGOCIOS INNOVACIONES E INGENIERIA S.A.	Hora de envío :	17:15:05

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

En el CAPÍTULO III REQUERIMIENTO ¿ XI. ROTULADO DE LOS ÍTEMS (BIENES), es posible dar cuenta que la entidad municipal requiere que la Vida Útil del producto convocado tenga una fecha de caducidad/expiración no menor de SEIS (06) meses contados a partir de la fecha de entrega en almacén de Municipalidad Provincial del Santa. Por lo que, OBSERVAMOS el periodo de Vida Útil considerado para el producto convocado toda vez que, considerar un periodo tan extenso como lo es SEIS (06) luego de ser entregado en las instalaciones de la entidad municipal compromete la vigencia del propio producto, el cual deberá permanecer en el almacén del municipio a la espera de su distribución al personal obrero del municipio. Considerando además que el periodo de Vida Útil, según la práctica comercial, del producto convocado es de NUEVE (09) meses desde su fecha de fabricación.

Esto significa que los postores no pueden garantizar que, si el producto demora en ser distribuido a los beneficiarios, mantenga sus propiedades y se encuentra en óptimas condiciones para su consumo. Aspecto que vulnera el Principio de Competencia expuesto en el artículo 2° de la Ley N° 30225 ¿ Ley de Contrataciones del Estado ¿, en la medida que considerar un periodo de vida tan extenso sin considerar su fecha de producción y teniendo en cuenta el tiempo que podría tomar su adecuada distribución, este requerimiento no permite obtener la propuesta más ventajosa en satisfacción del interés público que subyace la contratación, la cual no solo versa en la adquisición de un producto alimenticio, sino que además resguarda la calidad del mismo.

Por tanto, con motivo de Absolver las Consultas y Observaciones y posterior Integración de las Bases, se solicita al Comité de Selección considerar razonable periodo de tiempo que cubra la Vida Útil del producto convocado, el cual debería ser de TRES (03) meses posteriores a la fecha de ingreso almacén del municipio. O en su defecto considerar un periodo de Vida Útil de NUEVE (09) meses posteriores a la fecha de fabricación conforme su correspondiente Registro Sanitario.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: X. Literal: - Página: 24

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2° de la Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se acoge a la observación, indicando que, las necesidades del área usuaria varia a cada entrega y por ello se requiere la vida útil del producto con mayor amplitud de vigencia. Basándonos En el art. 29 del reglamento de la ley de contrataciones, numeral 29.8. El área usuaria es responsable del requerimiento debiendo asegurar la calidad el abastecimiento periódico y regular de los productos.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SANTA - CHIMBOTE

Nomenclatura : AS-SM-54-2024-MPS-CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE LECHE EVAPORADA ENTERA PARA PARA EL PROGRAMA DE COMPLEMENTACIÓN ALIMENTARIA DE LA MODALIDAD PANTBC DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DEL SANTA.

Ruc/código :	20600989040	Fecha de envío :	08/11/2024
Nombre o Razón social :	NEGOCIOS INNOVACIONES E INGENIERIA S.A.	Hora de envío :	17:15:05

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

En el CAPÍTULO III REQUERIMIENTO ¿ REQUISITOS FÍSICO-QUÍMICOS, es posible advertir que la entidad PROTEÍNAS EN SÓLIDOS NO GRASOS como parte de las características/requisitos de tipo Fisicoquímicos del producto convocado LECHE EVAPORADA ENTERA; sin embargo, la entidad no considera que la presencia de dicho elemento no se encuentra presente dentro de las especificaciones vigentes. Y de igual manera los valores de MATERIA GRASA, SÓLIDOS NO GRASOS y SÓLIDOS TOTALES no son conformes a la norma vigente de leche y productos lácteos.

En tal sentido, OBSERVAMOS la información del apartado de REQUISITOS FÍSICO-QUÍMICOS toda vez que no es conforme al artículo 1 del Decreto Supremo Nro. 004-2022-MIDAGRI, el cual modifica el artículo 14 del Decreto Supremo Nro. 007-2017-MINAGRI Decreto Supremo que aprueba el Reglamento de la Leche y Productos Lácteos, el cual presenta valores muy específicos de GRASA, SÓLIDOS TOTALES, SÓLIDOS NO GRASOS Y PROTEÍNA para el caso del producto LECHE EVAPORADA del cual puede advertirse que la Proteína en Sólidos No Grasos no forma parte de la composición mínima que debe presentar el producto convocado, lo que deriva en la ausencia de algún tipo de certificación o documento que registre un valor de Proteína en Sólidos No Grasos. Es así que al no haber documentación de respaldo no sería posible consignar algún valor real o cierto en una declaración jurada, ya que suponer un valor no documentado implicaría la falsedad de un documento por parte de un postor, situación que derivaría en consecuencias administrativas y punibles en contra del mismo.

Por tanto, con motivo de Absolver las Consultas y Observaciones y posterior Integración de las Bases, se solicita al Comité de Selección ELIMINANDO la información de PROTEÍNAS EN SÓLIDOS y MODIFICANDO los valores de MATERIA GRASA, SÓLIDOS NO GRASOS y SÓLIDOS TOTALES, del apartado de Requisitos Fisicoquímicos por no ser parte de dichos requisitos según la norma vigente teniendo en cuenta que los correctos elementos y valores asignados en la norma son los siguientes:

- Grasa de leche g/100g min. 6.5
- Sólidos totales de leche g/100g min. 23.0
- Sólidos no grasos g/100g min. 16.5
- Proteína de leche g/100g min. 6.0

De modo que, las Bases Integradas consideren correctamente los aspectos/características que se muestran en el artículo 14 del Decreto Supremo Nro. 007-2017-MINAGRI Decreto Supremo que aprueba el Reglamento de la Leche y Productos Lácteos, modificado por el Decreto Supremo Nro. 004-2022-MIDAGRI que solo considera a la GRASA DE LECHE, SÓLIDOS TOTALES DE LECHE, SÓLIDOS NO GRASOS Y PROTEÍNA DE LECHE y sus respectivos valores mínimos, de manera que información de las bases seas acorde con la información vigente desde el mes de octubre del año 2022.

Acápite de las bases : Sección: Especifico      Numeral: -      Literal: -      Página: 29

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 1° del Decreto Supremo N° 004-2022-MIDAGRI

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Se acoge a la observación, con la finalidad de obtener una mayor pluralidad de postores  
Quedando de la siguiente manera: que en integración de bases.

- Grasa de leche g/100g min. 6.5
- Sólidos totales de leche g/100g min. 23.0.
- Sólidos no grasos g/100g min. 16.5.
- Proteína de leche g/100g min. 6.0

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SANTA - CHIMBOTE

Nomenclatura : AS-SM-54-2024-MPS-CS-2

Nro. de convocatoria : 2

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE LECHE EVAPORADA ENTERA PARA PARA EL PROGRAMA DE COMPLEMENTACIÓN ALIMENTARIA DE LA MODALIDAD PANTBC DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DEL SANTA.

---

#### CARACTERISTICAS FISICOQUIMICAS.

- Grasa de leche g/100g min. 6.5
- Sólidos totales de leche g/100g min. 23.0.
- Sólidos no grasos g/100g min. 16.5.
- Proteína de leche g/100g min. 6.0

Decreto Supremo Nro. 004-2022-MIDAGRI, el cual modifica el artículo 14 del Decreto Supremo Nro. 007-2017-MINAGRI  
Decreto Supremo que aprueba el Reglamento de la Leche y Productos Lácteos