

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE UTCUBAMBA - BAGUA GRANDE

Nomenclatura : AS-SM-20-2023-MPU/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA IOARR CONSTRUCCION DE COBERTURA DE INSTALACIONES DEPORTIVA DEL CP LA UNION DISTRITO DE CAJARURO PROVINCIA DE UTCUBAMBA DEPARTAMENTO DE AMAZONAS

Ruc/código :	20609406322	Fecha de envío :	07/12/2023
Nombre o Razón social :	MA & JO CONSULTORES Y EJECUTORES S.A.C.	Hora de envío :	16:43:06

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Señores del Comité de Selección se está evidenciando una restricción desmedida en la definición de obras similares del requisito de calificación de la EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, donde se indica: "AMPLIACIÓN Y MEJORAMIENTO EN OBRAS DE SERVICIO EDUCATIVO". En ese sentido el Comité de Selección en cumplimiento a los incisos a), b), c) y d) del art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado y la Directiva N°001-2019-OSCE/CD, en cuanto a la definición de obra similares, debe tenerse presente que es responsabilidad de la Entidad establecer dicha definición, la cual se establece considerando que por obra similar es aquella de naturaleza semejante a la que se desea contratar, entendiéndose por semejante a aquello parecido y no igual, de manera que, para su definición se deberá tener en cuenta aquellos trabajos parecidos o de naturaleza semejante a la que se convoca. Por lo que solicitamos se sirvan ampliar las obras similares de la experiencia del postor en la especialidad, el cual pueda contemplar lo siguiente; Se considerará obra similar a: ampliación y/o mejoramiento Y/O RECONSTRUCCIÓN Y/O CONSTRUCCIÓN en obras de servicio educativo. Se solicita ser claros al respecto y acoger la observación formulada, o en su defecto se informará a las entidades competentes y se realizará apelaciones en perjuicio de la entidad y la población.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: CAPITULO 3 Literal: B Página: 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de las obras que se habrán de contratar. Lo solicitado guarda coherencia con la infraestructura educativa a construir objeto de la presente convocatoria, de esta forma se aclara el comité no ha vulnerado el derecho de ningún postor, por lo que no se acoge la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE UTCUBAMBA - BAGUA GRANDE

Nomenclatura : AS-SM-20-2023-MPU/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA IOARR CONSTRUCCION DE COBERTURA DE INSTALACIONES DEPORTIVA DEL CP LA UNION DISTRITO DE CAJARURO PROVINCIA DE UTCUBAMBA DEPARTAMENTO DE AMAZONAS

Ruc/código :	20609406322	Fecha de envío :	07/12/2023
Nombre o Razón social :	MA & JO CONSULTORES Y EJECUTORES S.A.C.	Hora de envío :	16:43:06

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Se observa que En las bases estándar en la página 39 en el acápite B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD: está considerando como obra similar a: ampliación y mejoramiento en obras de servicio educativo que tengan como mínimo los siguientes componentes: CONSTRUCCIÓN DE AULAS, VEREDAS, IMPLEMENTACIÓN DE ORGANIZACIÓN: IMPACTO AMBIENTAL. Sin embargo, dichas partidas no se ejecutarán ni se encuentran considerados en el expediente técnico de la presente obra en mención, por lo que la entidad está vulnerando el Principio de Libertad de Concurrencia y Competencia. En la AS-SM-3-2023-MDCH/CS. -1 convocada por la Municipalidad de Cheto ¿ Chachapoyas el 19/10/2023 fue declarado nulo el 15/11/2023 en consecuencia al Dictame N° D0000940-2023-OSCE-SPRI, en la cual se concluye que: "en las Bases del citado procedimiento de selección, la Entidad solicito componentes o actividades adicionales en la definición de obras similares, cuando dicha terminología no se ajusta a lo previsto en las Bases Estándar¿; se colige que la Entidad vulneró los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia y las Bases Estándar". Por lo que solicitamos que al integrar las bases se retiren la acreditación de componentes para sustentar las obras similares y evitar que hagamos nuestro reclamo ante la Subdirección de Procesamientos de Riesgos, así como futuras apelaciones en perjuicio de la entidad y la población.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** CAPITULO 3 **Literal:** B **Página:** 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se indica que se trata de una infraestructura educativa y lo solicitado en las bases administrativas es de acuerdo al objeto de la convocatoria, Corresponde señalar que, en el artículo 16 del TUO de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (el expediente técnico en el caso de obras), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de las obras que se habrán de contratar. Lo solicitado guarda coherencia con la infraestructura a construir objeto de la presente convocatoria, de esta forma se aclara el comité no ha vulnerado el derecho de ningún postor, ya que solicitar que tengan experiencia ejecutando una vereda y aula no es desproporcionado, sin embargo con la finalidad de impulsar mayor concurrencia de postores se eliminara los componentes construcción de aulas, veredas.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE UTCUBAMBA - BAGUA GRANDE

Nomenclatura : AS-SM-20-2023-MPU/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA IOARR CONSTRUCCION DE COBERTURA DE INSTALACIONES DEPORTIVA DEL CP LA UNION DISTRITO DE CAJARURO PROVINCIA DE UTCUBAMBA DEPARTAMENTO DE AMAZONAS

Ruc/código :	20609406322	Fecha de envío :	07/12/2023
Nombre o Razón social :	MA & JO CONSULTORES Y EJECUTORES S.A.C.	Hora de envío :	16:43:06

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Se observa que En las bases estándar en la página 39 en el acápite B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD: está considerando como obra similar a: ampliación y mejoramiento en obras de servicio educativo QUE TENGAN COMO MÍNIMO LOS SIGUIENTES COMPONENTES: CONSTRUCCIÓN DE AULAS, VEREDAS, IMPLEMENTACIÓN DE ORGANIZACIÓN: IMPACTO AMBIENTAL. Requerimiento que contraviene la norma de contratación pública así el tribunal se ha pronunciado en la RESOLUCION N° 1984-2022-TCE-S3 en su sumilla resume: El haber requerido la acreditación de componentes y/o partidas específicas como parte de las obras similares trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas, pues solicitar partidas adicionales afecta a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documento que no tenga detalle de partidas, pues adicional a ello deberían presentar la relación de partidas ejecutadas, lo cual, contrariamente a lo manifestado por la Entidad y el Adjudicatario, limita la concurrencia, competencia e igualdad de trato a los postores. Asimismo, en su fundamento 27 sostiene: En consideración a lo expuesto, no se debe confundir la libertad individual del Derecho privado, en el cual se le permite realizar todo lo que no está prohibido. Teniendo en consideración que nos encontramos en un ámbito de Derecho público, las entidades públicas deben hacer solo aquello que estén facultados. En el caso en concreto, las bases estándar del procedimiento de selección solo indicaron la posibilidad de consignar las obras que califican como similares, mas no señalaron que se puedan agregar condiciones adicionales tales como especificar partidas de obra ejecutadas en aquellas, ni señalan que adicionalmente a las actas de recepción de obra, resoluciones de liquidación o constancias de prestación, deban presentarse documentos adicionales para acreditar experiencia del postor. En su fundamento 28 dice: En esa línea de análisis, el haber requerido la acreditación de componentes y/o partidas específicas como parte de las obras similares trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas, pues solicitar partidas adicionales afecta a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documento que no tenga detalle de partidas, pues adicional a ello deberían presentar la relación de partidas ejecutadas, lo cual, contrariamente a lo manifestado por la Entidad y el Adjudicatario, limita la concurrencia, competencia e igualdad de trato a los postores; por lo cual el Tribunal Resuelve Declara de oficio el proceso de selección; por otro lado con la OSCE ha emitido el DICTAMEN N° D00035-2023-OSCE-SPRI de fecha 16 de mayo del presente año donde supervisa dos procesos de selección del gobierno Regional de Amazonas que solicita acreditar componentes en las obras similares en su punto 2.6 parte final sostiene: De esta manera, conforme al criterio adoptado por el Tribunal de Contrataciones del Estado a través de diversas resoluciones, así como en los Pronunciamientos emitidos por la Dirección de Gestión de Riesgos del OSCE, se ha establecido que requerir como parte de la experiencia del postor la acreditación de determinados componentes o metas dentro de los contratos para poder considerarlos como similares al objeto de la contratación constituye una vulneración a las Bases Estándar, en la medida que estas no contemplan dicha posibilidad, así como trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas, debido a que afectaría a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documentos que no tengan detalle de partidas, pues adicional a ello deberían presentar la relación de partidas ejecutadas, vulnerando los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, y las bases estándar. Y en su punto 3. Concluye: Considerando lo señalado en el numeral 2.6 del presente dictamen, se advierte vulneración de los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, y las bases estándar. Y recomienda: Corresponde hacer de conocimiento el contenido del presente Dictamen al Órgano de control Institucional de la Entidad, para las acciones que estime pertinentes en el marco de sus competencias. Asimismo, en un proceso publicado por la MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHACHAPOYAS (AS-SM-2-2023-MPCH/CS-1) cuya absolución de consultas fue el 02/10/2023, el comité de selección suprimió la acreditación de componentes; es más en una supervisión de oficio en el DICTAMEN N° 000078-2023-OSCE-SPRI, practicado a la Municipalidad en mención concluye: Considerando las transgresión advertida del presente dictamen; y, teniendo en cuenta el estado actual del procedimiento de selección, corresponderá al Titular de la Entidad, en su calidad de la más alta autoridad ejecutiva de su representada

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE UTCUBAMBA - BAGUA GRANDE

Nomenclatura : AS-SM-20-2023-MPU/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA IOARR CONSTRUCCION DE COBERTURA DE INSTALACIONES DEPORTIVA DEL CP LA UNION DISTRITO DE CAJARURO PROVINCIA DE UTCUBAMBA DEPARTAMENTO DE AMAZONAS

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: CAPITULO 3 Literal: B Página: 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se indica que se trata de una infraestructura educativa y lo solicitado en las bases administrativas es de acuerdo al objeto de la convocatoria, Corresponde señalar que, en el artículo 16 del TUO de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (el expediente técnico en el caso de obras), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de las obras que se habrán de contratar. Lo solicitado guarda coherencia con la infraestructura a construir objeto de la presente convocatoria, de esta forma se aclara el comité no ha vulnerado el derecho de ningún postor, ya que solicitar que tengan experiencia ejecutando una vereda y aula no es desproporcionado, sin embargo con la finalidad de impulsar mayor concurrencia de postores se eliminara los componentes construcción de aulas, veredas.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE UTCUBAMBA - BAGUA GRANDE

Nomenclatura : AS-SM-20-2023-MPU/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA IOARR CONSTRUCCION DE COBERTURA DE INSTALACIONES DEPORTIVA DEL CP LA UNION DISTRITO DE CAJARURO PROVINCIA DE UTCUBAMBA DEPARTAMENTO DE AMAZONAS

Ruc/código :	20609406322	Fecha de envío :	07/12/2023
Nombre o Razón social :	MA & JO CONSULTORES Y EJECUTORES S.A.C.	Hora de envío :	16:43:06

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

y responsable de la supervisión de sus procedimientos de contratación, evaluar el inicio del respectivo deslinde de responsabilidades de conformidad con el artículo 9° de la Ley de Contrataciones del Estado; así cómo, impartir las directrices pertinentes a fin de que hechos similares no ocurran en futuros procedimientos de selección. - Corresponde hacer de conocimiento a la Gerencia Regional de Control de Amazonas, el contenido del presente Dictamen. por lo que solicitamos que al integrar las bases se retiren la acreditación de componentes para sustentar las obras similares y evitar futuras apelaciones en perjuicio de la entidad y la población.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: CAPITULO 3 Literal: B Página: 39
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se indica que se trata de una infraestructura educativa y lo solicitado en las bases administrativas es de acuerdo al objeto de la convocatoria, Corresponde señalar que, en el artículo 16 del TUO de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (el expediente técnico en el caso de obras), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de las obras que se habrán de contratar. Lo solicitado guarda coherencia con la infraestructura a construir objeto de la presente convocatoria, de esta forma se aclara el comité no ha vulnerado el derecho de ningún postor, ya que solicitar que tengan experiencia ejecutando una vereda y aula no es desproporcionado, sin embargo con la finalidad de impulsar mayor concurrencia de postores se eliminara los componentes construcción de aulas, veredas.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE UTCUBAMBA - BAGUA GRANDE

Nomenclatura : AS-SM-20-2023-MPU/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA IOARR CONSTRUCCION DE COBERTURA DE INSTALACIONES DEPORTIVA DEL CP LA UNION DISTRITO DE CAJARURO PROVINCIA DE UTCUBAMBA DEPARTAMENTO DE AMAZONAS

Ruc/código :	20609406322	Fecha de envío :	07/12/2023
Nombre o Razón social :	MA & JO CONSULTORES Y EJECUTORES S.A.C.	Hora de envío :	16:43:06

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

Señores del comité de selección solicitamos que se amplie el número máximo de consorciados a 03 integrantes y el porcentaje mínimo de participación se reduzca a 10%, esto para garantizar la participación de empresas pequeñas. Se solicita ser claros al respecto y acoger la observación formulada.

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 3.1.2 **Literal:** C **Página:** 29

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se acoge, tal requisito no es restrictivo ni vulnera los derechos de los postores guarda relación con la DIRECTIVA N° 005-2019-OSCE/CD PARTICIPACIÓN DE PROVEEDORES EN CONSORCIO EN LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null