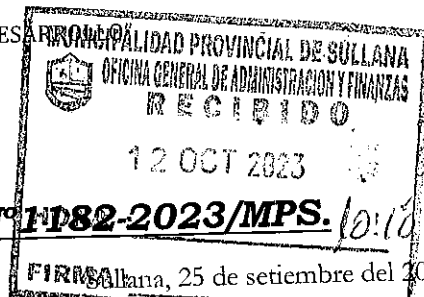




**MUNICIPALIDAD PROVINCIAL
DE SULLANA**



RESOLUCION DE ALCALDIA N° 1082-2023/MPS.

Sullana, 25 de setiembre del 2023.

VISTA:

La documentación relacionada a la Contratación Directa por Situación de Emergencia, al amparo de los Decretos Supremos N° 029-2023-PCM y N° 043-2023-PCM del **CONTRATACION DIRECTA POR SITUACION DE EMERGENCIA CONTRATACION DEL SERVICIO DE LA IOARR "REPARACION DE RELLENO SANITARIO EN LA TARRAZA DE LA CELDA DE RELLENO SANITARIO DEL DISTRITO DE MICHEL CHECA - PROVINCIA DE SULLANA DEL DEPARTAMENTO - PIURA"**; y

CONSIDERANDO:

Que, con **Informe N° 1652-2023/MPS-OGAF-OA** de fecha 16 de junio del 2023, la Oficina de Abastecimiento solicita a la Subgerencia de Obras la ejecución de la IOARR **"REPARACION DE RELLENO SANITARIO EN LA TARRAZA DE LA CELDA DE RELLENO SANITARIO DEL DISTRITO DE MICHEL CHECA - PROVINCIA DE SULLANA DEL DEPARTAMENTO - PIURA"**, según los detalles y especificaciones que se indican en los TDR adjuntos;

Que, mediante Carta N° 020-2023/MVQE/CMSAC (Expediente N° 021338 de fecha 28 de junio del 2023, la Contratista CAMAFRA MOTORS SAC se dirige a la entidad con la finalidad de solicitar el pago de la ejecución de la Orden de Servicio N° 001644, correspondiente a la Contratación del Servicio de IOARR **"REPARACION DE RELLENO SANITARIO EN LA TARRAZA DE LA CELDA DE RELLENO SANITARIO DEL DISTRITO DE MICHEL CHECA - PROVINCIA DE SULLANA DEL DEPARTAMENTO - PIURA"**;

Que, a través de la Carta N° 02-2023/ING. INSPECTOR-TEEO-MPS-SGO de fecha 21 de junio del 2023, el Profesional Inspector de la IOARR de la respectiva conformidad a los trabajos que se encuentran realizados en su totalidad, recomendando se continúe con el trámite de cancelación por el monto de doscientos cuarenta y un mil setecientos veinticuatro y 19/100 soles S/. 241,724.19;

Que, con informe N° 1356-2023/MPS-GDUeI-SGO de fecha 31 de julio del 2023, la Subgerencia de Obras otorga la respectiva conformidad a la IOARR **"REPARACION DE RELLENO SANITARIO EN LA TARRAZA DE LA CELDA DE RELLENO SANITARIO DEL DISTRITO DE MICHEL CHECA - PROVINCIA DE SULLANA DEL DEPARTAMENTO - PIURA"**, por el monto de doscientos cuarenta y un mil setecientos veinticuatro y 19/100 soles (S/. 241,724.19);

Que, la Oficina de Abastecimientos a través del Informe N° 2253-2023/MPS-OGAyF-OAJ de fecha 11 de setiembre del 2023, da cuenta que frente al requerimiento efectuado por la Subgerencia de Obras para la ejecución IOARR **"REPARACION DE RELLENO SANITARIO EN LA TARRAZA DE LA CELDA DE RELLENO SANITARIO DEL DISTRITO DE MICHEL CHECA - PROVINCIA DE SULLANA DEL DEPARTAMENTO - PIURA"**, se habrían desarrollado acciones enmarcadas en el literal b) del artículo 27° del Decreto Supremo N° 082-2019-EF que aprueba el Texto Unico Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, así como el literal b.1) del artículo 100° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF, modificado mediante el Decreto Supremo N° 162-2021-EF;

Que, la Oficina General de Administración y Finanzas mediante el Informe N° 0540-2023/MPS-OGAyF de fecha 11/09/2023, se dirige a la Oficina General de Asesoría Jurídica con la finalidad de solicitar la emisión de la correspondiente opinión legal;

Que, sobre el particular corresponde señalar en primer orden que si bien es verdad con **Resolución de Gerencia Municipal N° 0258-2023/MPS-GM** de fecha 15 de junio del 2023 se resolvió aprobar el Expediente Técnico de la IOARR **"REPARACION DE RELLENO SANITARIO EN LA TARRAZA DE LA CELDA DE RELLENO SANITARIO DEL DISTRITO DE MICHEL CHECA - PROVINCIA DE SULLANA DEL DEPARTAMENTO - PIURA"**, CUI N° 2579414, con un por el monto de doscientos cincuenta y cuatro mil cientos treinta y 76/100 soles (S/. 254,130.76), incluido IGV (18%), precios vigentes al mes de abril del 2023, con un plazo de ejecución de 12 días calendarios, bajo la modalidad de Administración Indirecta - Contrata; no menos es cierto que la acotada IOARR ha considerado como **objetivo de Servicio General "Adoptar medidas que permitan que se puedan realizar trabajos en la celda de relleno sanitario con la seguridad y optimización de asentamientos correspondiente, permitiendo que la maquinaria pueda trabajar por toda el área de la terraza, evitando las cercanías al perímetro y eliminado los tiempos de pérdida laboral por atascamiento de la maquinaria"**, ello en virtud a que **Sullana se vio afectada por las intensas lluvias, lo cual afectó severamente la urbana, afectando los acceso y caminos que integran a los asentamientos humanos del distrito, afectó al relleno sanitario del distrito**, el cual se encuentra ubicado en la margen izquierda de la Sullana - Paita sector el Progreso (Ex Fundo La Capilla), jurisdicción del distrito de Sullana, generando derrumbe e inestabilidad de los taludes de la celda de saneamiento, asentamientos de puntuales por agua en la capa que conforma la terraza de las celdas y reducción de los anchos útiles de las vías deetrales, esto por la erosiones y derrumbes generadas por las lluvias, lo que genera un riesgo latente

...///



**MUNICIPALIDAD PROVINCIAL
DE SULLANA**

VIENE RESOLUCION DE ALCALDIA N°1182-2023/MPS.

del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado; sin embargo, ello se enerva el hecho que debe efectuarse un deslinde de responsabilidades por tal situación, ello al amparo de lo establecido en el numeral 9.1 del artículo 9° de la Ley de Contrataciones que prescribe que los funcionarios y servidores que intervienen en los procesos de contratación por no a nombre de la entidad, con independencia del régimen jurídico que los vincule a esta, son responsables, en el ámbito de las actuaciones que realicen, de organizar, elaborar la documentación y conducir el proceso de contratación, así como la ejecución del contrato y conclusión, de manera eficiente, bajo el enfoque de gestión por resultados, a través del cumplimiento de las normas aplicables y de los fines públicos de cada contrato, conforme a los principios establecidos en el artículo 2°;

Que, hasta aquí, se puede inferir de los informes técnicos que forman parte del expediente materia de evaluación, que se encuentra debidamente justificada la aprobación de una contratación Directa por Situación de Emergencia – Acontecimiento Catastrófico para la Contratación del Servicio de la IOARR **"REPARACION DE RELLENO SANITARIO EN LA TARRAZA DE LA CELDA DE RELLENO SANITARIO DEL DISTRITO DE MICHEL CHECA – PROVINCIA DE SULLANA DEL DEPARTAMENTO - PIURA"**, como consecuencia del Estado de Emergencia declarado con Decreto Supremo N° 029-2023-PCM, Decreto Supremo N° 043-2023-PCM y Decreto Supremo N° 043-2023-PCM y Decreto Supremo N° 065-2023-PCM, frente a las precipitaciones pluviales, que fueron catalogadas como un desastre de gran magnitud; por lo que siendo esto así, sin perjuicio del deslinde de responsabilidades a que hubiere lugar, resulta jurídicamente viable se apruebe la Contratación Directa, por la configuración de la causal establecida en el literal b) del artículo 27° de la Ley de Contrataciones del Estado, en concordancia con el ítem b.1 del literal b) del artículo 100 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, causal de Situación desabastecimiento establecida en el literal c) del referido artículo 27° de la Ley de Contrataciones del Estado;

Que, con Informe N°1640-2023/MPS-OGAJ recepcionado con fecha 21/09/2023, la Oficina General de Asesoría Jurídica opina que resulta jurídicamente viable se apruebe la Contratación Directa por Situación de Emergencia – Acontecimiento Catastrófico para la Contratación del Servicio IOARR **"REPARACION DE RELLENO SANITARIO EN LA TARRAZA DE LA CELDA DE RELLENO SANITARIO DEL DISTRITO DE MICHEL CHECA – PROVINCIA DE SULLANA DEL DEPARTAMENTO - PIURA"**, como consecuencia del estado de emergencia declarado con Decreto Supremo N° 029-2023-PCM y Decreto Supremo N° 043-2023-PCM; por la configuración de la causal establecida en el literal b) del referido artículo 27° de la Ley de Contrataciones del Estado, en concordancia con el ítem b.1. del literal b) del artículo 100° de su Reglamento; y

Estando a lo informado por la Gerencia de Desarrollo Urbano e Infraestructura, Oficina de Abastecimiento y Oficina General de Asesoría Jurídica;

SE RESUELVE:

Artículo Primero.- APROBAR, la Contratación Directa para la Contratación Directa por Situación de Emergencia – Acontecimiento Catastrófico para la Contratación del Servicio para el Servicio de la IOARR **"REPARACION DE RELLENO SANITARIO EN LA TARRAZA DE LA CELDA DE RELLENO SANITARIO DEL DISTRITO DE MICHEL CHECA – PROVINCIA DE SULLANA DEL DEPARTAMENTO - PIURA"**, por la configuración de la causal de Situación de Emergencia – Acontecimiento Catastrófico establecida en el literal b) del referido artículo 27° de la Ley de Contrataciones del Estado, en concordancia con el ítem b.1. del literal b) del artículo 100° de su Reglamento.

Artículo Segundo.- Remítase copias de las presentes actuaciones administrativas a la Secretaría Técnica de Procesos Administrativos Disciplinarios – PAD de la Municipalidad Provincial de Sullana, para que dentro del marco de sus competencias y atribuciones, precalifique la actuación de los servidores que pudieron haber originado el incumplimiento de plazo para la regularización de la presente contratación directa.

Artículo Tercero.- Disponga la publicación de la presente resolución en el Sistema Electrónico de Adquisiciones y Contrataciones del Estado (SEACE).

Artículo Cuarto.- Disponer a la Oficina General de Administración, continúe con las acciones administrativas dirigidas a la tramitación de la Valorización por Ejecución de Servicio de Mantenimiento.

REGISTRESE, COMUNÍQUESE y CUMPLASE.

c.c.:
Comité Especial
Of. Abastec.
Gerenc. Des. Urb.
Subg. Obras,
Otros
/mall.

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SULLANA
Abog. Jose Hipolito Pasihuan Rivera
SECRETARIO GENERAL
ICAP N° 2099



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL
DE SULLANA

"Año de la Unidad, la Paz y el Desarrollo"

INFORME N°

1640

-2023/MPS-OGAJ

A

: Abg. José Hipólito Pasihuán Rivera
Oficina de Secretaría General

De

: Abg. Santiago Fernando Herrera Mena
Jefe de la Oficina General de Asesoría Jurídica

Asunto

: Sobre regularización de Contratación Directa por Situación de Emergencia
Contratación del Servicio de la IOARR "Reparación de Relleno Sanitario en la
Terraza de la Celda de Relleno Sanitario del distrito de Miguel Checa – provincia
de Sullana del departamento de Piura"

Referencia

- : a) Informe N° 0540-2023/MPS-OGAyF
- b) Informe N° 2253-2023/MPS-OGAyF-OA-J
- c) Proveído N° 3960-2023/MPS-OGAF-OA
- d) Informe N° 1900-2023/MPS-GM-GDUeI
- e) Informe N° 1356-2023/MPS-GDUeI-SGO
- f) Carta N° 02-2023/ING.INSPECTOR-TEEO-MPS-SGO
- g) Ticket de Expediente N° 021338 (28.06.2023)
- h) Informe N° 1652-2023/MPS-OGAF-OA

Fecha

: Sullana, 19 de setiembre del 2023



Por medio del presente me dirijo a su despacho para expresarle mi cordial saludo e informar lo siguiente:

I. ANTECEDENTES:

- 1.1. Que, con **Informe N° 1652-2023/MPS-OGAF-OA** de fecha 16 de junio del 2023, la Oficina de Abastecimiento solicita a la Sub Gerencia de Obras la ejecución de la IOARR Reparación de Relleno Sanitario de la Terraza en la Celda de Relleno Sanitario del distrito de Miguel Checa, provincia de Sullana – Piura, según los detalles y especificaciones que se indican en los TDR adjuntos.
- 1.2. Que, mediante **Carta N° 020-2023/MVQE/CMSAC (Ticket de Expediente N° 021338)** de fecha 28 de junio del 2023, la Contratista CAMAFRA MOTORS SAC se dirige a la entidad con la finalidad de solicitar el pago de la ejecución de la Orden de Servicio N° 001644, correspondiente a la Contratación del Servicio de IOARR "Reparación de Relleno Sanitario en la Terraza de la Celda de Relleno Sanitario del distrito de Miguel Checa – provincia de Sullana del departamento de Piura".
- 1.3. Que, a través de la **Carta N° 02-2023/ING.INSPECTOR-TEEO-MPS-SGO** de fecha 21 de junio del 2023, el Profesional Inspector de la IOARR da la respectiva conformidad a los trabajos que se encuentran realizados en su totalidad, recomendando se continúe con el trámite de cancelación por el monto de doscientos cuarenta y un mil setecientos veinticuatro 19/100 Soles (S/ 241,724.19).
- 1.4. Que, con **Informe N° 1356-2023/MPS-GDUeI-SGO** de fecha 31 de julio del 2023, la Sub Gerencia de Obras otorga la respectiva conformidad a la IOARR "Reparación de Relleno Sanitario en la Terraza de la Celda de Relleno Sanitario del distrito de Miguel Checa – provincia de Sullana del departamento de Piura", por el monto de doscientos cuarenta y un mil setecientos veinticuatro 19/100 Soles (S/ 241,724.19).
- 1.5. Que, la Oficina de Abastecimiento a través del **Informe N° 2253-2023/MPS-OGAyF-OA-J** de fecha 11 de setiembre del 2023, da cuenta que frente al requerimiento efectuado por la Sub Gerencia de Obras para la ejecución de la IOARR "Reparación de Relleno Sanitario en la Terraza de la Celda de Relleno Sanitario del distrito de Miguel Checa – provincia de Sullana del departamento de Piura", se habrían desarrollado acciones enmarcadas en el literal b) del artículo 27° del Decreto Supremo N° 082-2019-EF que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, así como el literal b.1) del artículo 100° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF, modificado mediante el Decreto Supremo N° 162-2021-EF.





- 1.6. Que, mediante **Informe N° 0540-2023/MPS-OGAyF** de fecha 11 de setiembre del 2023, la Oficina General de Administración y Finanzas se dirige a esta Oficina General de Asesoría Jurídica con la finalidad de solicitar la emisión de la correspondiente opinión legal.

II. MARCO LEGAL:

- Constitución Política del Perú de 1993.
- Ley N° 27972 - Ley Orgánica de Municipalidades.
- Ley N° 31433 - Ley que modifica la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, y la Ley N° 27867, Ley orgánica de Gobiernos Regionales, respecto a las atribuciones y responsabilidades de concejos municipales y consejos regionales, para fortalecer el ejercicio de su función de fiscalización.
- Decreto Supremo N° 004-2019-JUS - Decreto Supremo que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General.
- Ordenanza Municipal N° 013-2020/MPS - Reglamento de Organización y Funciones - ROF.
- Decreto Supremo N° 082-2019-EF - Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- Decreto Supremo N° 344-2018-EF - Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- Decreto Supremo N° 250-2020-EF - Establecen disposiciones en el marco del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y modifican el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- Decreto Supremo N° 162-2021-EF - Modifican el Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- Decreto Supremo N° 234-2022-EF - Modifican el Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- Decreto Supremo N° 029-2023-PCM - Decreto Supremo que declara el Estado de Emergencia en varios distritos de algunas provincias de los departamentos de Áncash, Cajamarca, La Libertad, Lambayeque, Lima, Piura y Tumbes, por peligro inminente ante intensas precipitaciones pluviales.
- Decreto Supremo N° 043-2023-PCM - Decreto Supremo que declara el Estado de Emergencia Nacional, por desastre de gran magnitud, a consecuencia de intensas precipitaciones pluviales en los departamentos de Lambayeque, Piura y Tumbes.
- Decreto Supremo N° 065-2023-PCM - Decreto Supremo que prorroga el Estado de Emergencia Nacional, por desastre de gran magnitud, a consecuencia de intensas precipitaciones pluviales en varios distritos de las provincias de los departamentos de Lambayeque, Piura y Tumbes.

III. ANÁLISIS:

SOBRE LA CONSULTA EFECTUADA

- 3.1. Que, tal y como se desprende de los presentes actuados administrativos, tenemos que la consulta efectuada a esta Oficina General de Asesoría Jurídica se encuentra dirigida a la emisión de opinión legal sobre la aprobación de la Contratación Directa por Situación de Emergencia para la Contratación del Servicio de la IOARR "Reparación de Relleno Sanitario en la Terraza de la Celda de Relleno Sanitario del distrito de Miguel Checa - provincia de Sullana del departamento de Piura".

SOBRE LA SOLICITUD DE EMISIÓN INFORMES O DICTÁMENES LEGALES

- 3.2. Que, frente a la consulta efectuada, corresponde señalar de manera previa que mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS se aprobó el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General, el cual contiene normas comunes para las actuaciones de la función administrativa del Estado y, regula todos los procedimientos administrativos desarrollados en las entidades, incluyendo los procedimientos especiales; asimismo, el artículo III de su Título Preliminar prescribe que la acotada Ley tiene por finalidad establecer el régimen jurídico aplicable para que la actuación de la Administración Pública sirva a la protección del interés general, garantizando los derechos e intereses de los administrados y con sujeción al ordenamiento constitucional y jurídico en general.

Que, a su vez, el artículo I del Título Preliminar de la disposición normativa antes señalada, preceptúa que tal ley es de aplicación para todas las entidades de la Administración Pública; por lo que para los fines de la Ley N° 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General, se entenderá por "entidad" o "entidades" de la Administración Pública a los Organismos a los que la



Constitución Política del Perú y las leyes confieren autonomía, encontrándose entre ellas la Municipalidad Provincial de Sullana.

- 3.3. Que, en esta línea, tenemos que el numeral 183.1 del artículo 183º del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General, establece que las entidades sólo solicitan informes que sean preceptivos en la legislación o aquellos que juzguen absolutamente indispensables para el esclarecimiento de la cuestión a resolver; por lo que **la solicitud de emisión de informe debe indicar con precisión y claridad las cuestiones sobre las que se estime necesario su pronunciamiento.**

Que, a la vez, el numeral 183.2 de la misma disposición normativa señala que **la solicitud de informes o dictámenes legales es reservada exclusivamente para asuntos en que el fundamento jurídico de la pretensión sea razonablemente discutible, o los hechos sean controvertidos jurídicamente, y que tal situación no pueda ser dilucidada por el propio instructor;** de lo cual se puede inferir, que **la solicitud de emisión de informe legal a esta Oficina de Asesoría Jurídica sólo debe canalizarse cuando existe una incertidumbre jurídica o existe una pretensión que razonablemente deviene en indiscutiblemente, que va más allá de las facultades y competencias de la Unidad instructora.**

Que, por otro lado, bajo los alcances de lo que establece el numeral 182.2. del artículo 182º del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, los dictámenes e informes se presumirán facultativos y no vinculantes, con las excepciones de ley; lo que supone que los informes pueden ser clasificados en cuanto a la necesidad de su presencia en el procedimiento como preceptivo o facultativo y en cuanto a que supediten la decisión del órgano tramitador en vinculante o no vinculante.

RESPECTO A LAS FACULTADES Y COMPETENCIAS DE LA OFICINA GENERAL DE ASESORÍA JURÍDICA

- 3.4. Que, estando a lo que establece el **Reglamento de Organización y Funciones – ROF** de la Municipalidad Provincial de Sullana aprobado mediante Ordenanza Municipal N° 013-2020/MPS¹, la Oficina General de Asesoría Jurídica es el órgano de asesoramiento encargado de asesorar, dirigir, ejecutar y evaluar los asuntos de carácter técnico legal de la municipalidad.

Que, a su vez, el acotado Reglamento de Organización y Funciones – ROF en su artículo 39º establece entre las funciones de la Oficina General de Asesoría Jurídica, las siguientes:

Asesorar a los órganos de Gobierno Municipal, en asuntos jurídicos sean estos de naturaleza administrativa, tributaria, municipal o de otra materia.

(...)

9. Atender consultas de naturaleza y relevancia jurídica en temas de competencia municipal que le sean formuladas por las diferentes áreas orgánicas.

(...)

- 3.5. Que, ahora, de manera previa al análisis legal solicitado, es de precisar que la opinión a emitir esta Oficina de Asesoría Jurídica está referida al sentido y alcance de la normatividad aplicable para el caso bajo análisis, así como su incidencia y aplicación para el caso de la Municipalidad Provincial de Sullana.

SOBRE EL VALOR CONSTITUCIONAL QUE SUBYACE A LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO

- 3.6. Que, sin perjuicio de lo antes expuesto, tenemos que con la finalidad de lograr el mayor grado de eficacia en las contrataciones públicas, esto es, que las Entidades obtengan los bienes, servicios u obras necesarios para el cumplimiento de sus funciones, al menor precio y con la mejor calidad, de forma oportuna, y la observancia de principios básicos que aseguren la transparencia en las transacciones, la Imparcialidad de la Entidad, la libre concurrencia de proveedores, así como el trato justo e igualitario, el artículo 76º de la Constitución Política del Perú² establece que las obras y adquisición de suministros con utilización de fondos o recursos

¹ Ordenanza Municipal de fecha 21 de diciembre del 2020.

² "Artículo 76.- Las obras y la adquisición de suministros con utilización de fondos o recursos públicos se ejecutan obligatoriamente por contrata y licitación pública, así como también la adquisición o la enajenación de bienes.

La contratación de servicios y proyectos cuya importancia y cuyo monto señala la Ley de Presupuesto se hace por concurso público. La ley establece el procedimiento, las excepciones y las respectivas responsabilidades." (El subrayado es agregado).



283

públicos se ejecutan obligatoriamente por contrata y licitación pública, así como también la adquisición o la enajenación de bienes; asimismo, prevé que la contratación de servicios y proyectos cuya importancia y cuyo monto señala la Ley de Presupuesto se hace por concurso público

Que, de ese modo, en la medida que las contrataciones de la Administración Pública se realicen con cargo a la utilización de recursos públicos, existe la necesidad de llevar a cabo determinados procedimientos a fin de seleccionar la mejor oferta; precisamente la naturaleza de dichos recursos exige que los procedimientos de selección incluyan etapas en las cuales los operadores públicos y privados deben observar principios rectores, tales como la transparencia, la integridad, la eficacia y eficiencia, entre otros.

- 3.7.** Que, en esa línea, el Tribunal Constitucional³ ha señalado que "la contratación estatal tiene un cariz singular que lo diferencia de cualquier acuerdo de voluntades entre particulares, toda vez que, al estar comprometidos recursos y finalidades públicas, resulta necesaria una especial regulación que permita una adecuada transparencia en las operaciones" (énfasis y subrayado agregados).

Que, en cuanto al primer componente que permite distinguir entre la contratación pública y la privada, es importante mencionar el origen y naturaleza del dinero que es utilizado por el Estado para proveerse de bienes, servicios y obras. Para ello resulta pertinente citar diversos conceptos tales como erario nacional, tesoro público, fondos y recursos públicos, entre otros, los cuales tienen entre sus principales fuentes: (i) los tributos que pagan los ciudadanos y los agentes del mercado (impuesto a la Renta, IGV, ISC, predial, alcabala, alumbrado público, propiedad vehicular, etc.); (ii) el canon y las regalías obtenidas como producto de concesión de recursos naturales (minerales, petrolíferos, gasíferos, pesqueros, forestales, etc.); (iii) los ingresos provenientes de la privatización de activos públicos, y (iv) el producto de las donaciones nacionales o internacionales que el Estado reciba

Que, el otro elemento que implica el interés general que subyace a las contrataciones gubernamentales está constituido por las finalidades que se persiguen a través de las mismas, las cuales no tienen que ver sino con las razones mismas por las cuales existe el Estado; al respecto, trayendo a colación lo dispuesto en el artículo 58° de la Constitución, a efectos de que el Estado actúe en las áreas establecidas y cumpla las funciones que le han sido asignadas, requiere de una serie de bienes servicios y obras, sin los cuales —en las condiciones de calidad, cantidad y oportunidad adecuadas— no podría atender; así, por ejemplo, tenemos: la promoción de la salud (hospitales, postas médicas, medicinas, dispositivos y equipamiento médico, servicio especializado de limpieza, etc.), la educación (colegios, textos escolares, planes educativos, computadoras, servicio de Internet, etc.), la seguridad interna y externa (armamento militar, patrulleros, comisarias, uniformes, bombas lacrimógenas, alimentación en los cuarteles, etc.), servicios públicos (energía, saneamiento, telecomunicaciones, etc.), la dotación de infraestructura (puentes, carreteras, puertos, aeropuertos, parques y jardines, pistas y veredas, reconstrucción ante desastres naturales, etc.), y la implementación de programas y políticas sociales (nutrición, vivienda, natalidad, discapacidad, lucha contra el tráfico y consumo de drogas, etc.), todo lo cual representa e involucra la atención de las necesidades básicas y colectivas que tiene la población de un país, y no de una persona, familia o empresa privada.

- 3.8.** Que, asimismo, no debe dejar de apreciarse que la gobernabilidad, entendida como la capacidad de un gobierno para atender las necesidades de su población, depende directamente tanto del uso transparente y eficiente que una autoridad hace de los fondos públicos, como también de alcanzar el aseguramiento y dotación de servicios básicos que permitan alcanzar el bienestar general, el desarrollo y la convivencia pacífica de la población; ello, a su vez, dotará de legitimidad a la labor de las autoridades y posibilitará una mayor recaudación de fondos públicos que puedan ser invertidos en más y mejores servicios.
- 3.9.** Que, en atención a dichas consideraciones, el objetivo final de los procedimientos que forman parte de la contratación pública es la satisfacción del interés general que se busca alcanzar a través de la adquisición de un determinado bien, la contratación de un servicio o la ejecución de una obra. De ese modo, tal como ha dejado entrever el supremo intérprete de Constitución, no es posible equiparar la relación jurídica que existe entre dos agentes privados, con la relación

³ Fundamento 11 de la STC N° EXP. N° 020-2003-AI/TC



que se genera entre el Estado y un particular como consecuencia del otorgamiento de una buena pro, pues, aunque con el respeto de las garantías constitucionales que deben otorgarse a los particulares, primará siempre la atención del interés general.

Que, siendo así, cada órgano que integra el sistema de contratación pública, así como también cada agente o autoridad (administrativa o jurisdiccional) que intervenga en alguna de sus fases de desarrollo, incluido este Tribunal, debe orientar las facultades y derechos que la ley le otorga, a procurar que la contratación se realice en las mejores condiciones de calidad, precio y oportunidad para el Estado, teniendo como marco los principios de la contratación pública que la normativa reconoce, para que el sector de la ciudadanía beneficiado directa o indirectamente con la contratación, perciba que los aportes que realiza a través del pago de sus contribuciones al tesoro público, se vean reflejados en mejoras a sus condiciones de vida.

Que, del mismo modo, los agentes del mercado de las compras públicas, sin perjuicio de la obtención de una utilidad, que persiguen como finalidad de sus actividades económicas y comerciales, durante su participación en los procesos de contrataciones gubernamentales, deben desempeñarse como buenos proveedores del Estado, con apego a los principios de integridad, buena fe, colaboración y sana competencia.

- 3.10.** Que, asimismo, el Tribunal Constitucional ha señalado que *"La función constitucional de esta disposición – artículo 76° de la Constitución – es determinar y, a su vez, garantizar que las contrataciones estatales se efectúen necesariamente mediante un procedimiento peculiar que asegure que los bienes, servicios u obras se obtengan de manera oportuna, con la mejor oferta económica y técnica, y respetando principios tales como la transparencia en las operaciones, la imparcialidad, la libre competencia y el trato justo e igualitario a los potenciales proveedores. En conclusión, su objeto es lograr el mayor grado de eficiencia en las adquisiciones o enajenaciones efectuadas por el Estado, sustentado en el activo rol de principios antes señalados para evitar la corrupción y malversación de fondos públicos. // (...) A ellas, deben agregarse otras garantías como la intervención de la Contraloría General a través de adecuados mecanismos de fiscalización; asimismo, conforme se advierte de la Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado, existen mecanismos de sanción a los proveedores, contratistas o postores a través del CONSUMCODE [ahora OSCE], cuando incumplan sus obligaciones con el Estado y la Ley"*.

ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA NORMATIVA DE CONTRATACIONES DEL ESTADO

- 3.11.** Que, en dicho contexto, se debe precisar que el artículo 3° de la Ley de Contrataciones del Estado establece el ámbito de aplicación de la normativa de contrataciones del Estado, teniendo en consideración dos criterios, por un lado un criterio subjetivo, referido a los sujetos que deben adecuar sus actuaciones a las disposiciones de dicha normativa, y otro objetivo, referido a las actuaciones que se encuentran bajo su ámbito; siendo que, para verificar el ámbito de aplicación de la Ley, ambos elementos deben presentarse en forma concurrente.

Que, así, el artículo 3° de la Ley establece un listado de los tipos de órganos u organismos de la Administración Pública que se encuentran en la obligación de aplicar la normativa de contrataciones del Estado, quienes se identifican bajo el término genérico de "Entidad", encontrándose entre éstas a los Gobiernos Locales en su numeral d).

Que, por su parte, el numeral 3.3 del referido artículo señala que la normativa de contrataciones del Estado se aplica a las contrataciones que realicen las Entidades para proveerse de los bienes, servicios u obras asumiendo el pago de los mismos con cargo a fondos públicos.

- 3.12.** Que, ahora bien, en el caso en concreto, se debe tener en cuenta que las contrataciones que se encuentran bajo el ámbito de aplicación de la normativa de contrataciones del Estado son aquellas que realizan las Entidades señaladas en el artículo 3° de la Ley de Contrataciones del Estado, para proveerse de los bienes, servicios u obras necesarios para el cumplimiento de sus funciones, asumiendo la obligación de pagar al proveedor con cargo a fondos públicos.

LA CONTRATACIÓN DIRECTA COMO MÉTODO DE CONTRATACIÓN

- 3.13.** Que, ahora bien, de acuerdo con el Régimen General de la Contratación Pública, cada vez que una Entidad pretenda celebrar un contrato, deberá llevar a cabo –de manera previa– un procedimiento de selección de naturaleza competitiva; de manera general, se puede afirmar que este procedimiento consiste en elegir –en el marco de una libre competencia y, por ende, de una pluralidad de postores– a la mejor propuesta que hubiese sido presentada por el postor que –a





su vez- hubiese cumplido con acreditar que tiene las capacidades necesarias para ejecutar el contrato.

Que, la regla general antes descrita encuentra su excepción en la Contratación Directa; así, el artículo 27º de la Ley de Contrataciones del Estado, establece una serie de supuestos en los que, debido a su naturaleza excepcional, carece de objeto llevar a cabo un procedimiento competitivo y que justifican la contratación directa (sin competencia alguna) del proveedor que ejecutará el contrato.

- 3.14.** Que, de conformidad con lo establecido en el artículo 21º de la Ley de Contrataciones del Estado, "Una Entidad puede contratar por medio de licitación pública, concurso público, adjudicación simplificada, selección de consultores individuales, comparación de precios, subasta inversa electrónica, **contratación directa** y los demás procedimientos de selección de alcance general que contemple el reglamento (...)".

Que, en esa medida, se puede apreciar que la contratación directa es uno de los métodos de contratación previstos por la Ley, la cual puede ser empleada por las Entidades para proveerse de los bienes, servicios u obras necesarias para el cumplimiento de sus fines y objetivos.

- 3.15.** Que, con relación a ello, queda claro que la normativa de contrataciones del Estado establece los supuestos en los que carece de objeto realizar un procedimiento de selección, toda vez que, por razones coyunturales, económicas o de mercado, la Entidad requiere contratar directamente con un determinado proveedor para satisfacer su necesidad; dichos supuestos se encuentran establecidos en el artículo 27º de la Ley de Contrataciones del Estado, y constituyen las causales de contratación directa.

SOBRE LA CONTRATACIÓN DIRECTA POR SITUACIÓN DE EMERGENCIA Y SU CONFIGURACIÓN

- 3.16.** Que, en este punto, es importante indicar que, **la contratación directa es un procedimiento de selección de naturaleza excepcional y no competitiva, que solo procede cuando se configura alguna de las causales previstas en el artículo 27 de la Ley.**

Que, entre dichas causales se encuentra la prevista en el literal b) del referido artículo, la cual habilita a las entidades a contratar directamente **ante una situación de emergencia** que puede derivar de los siguientes supuestos: i) acontecimientos catastróficos, ii) situaciones que afectan la defensa o seguridad nacional, iii) situaciones que supongan grave peligro de que ocurra alguno de los supuestos anteriores, o iv) una emergencia sanitaria declarada por el ente rector del sistema nacional de salud.

Que, en ese contexto, se advierte que la situación de emergencia está determinada por hechos de peligro o desastre que requieren la adopción de acciones de realización efectiva e inmediata, de ahí que el artículo 100º del Reglamento establezca que en tales situaciones la Entidad contrata **de manera inmediata** los bienes, servicios en general, consultorías u obras estrictamente necesarios, tanto para prevenir los efectos del evento próximo a producirse, como para atender los requerimientos generados como consecuencia directa del evento producido, **sin sujetarse a los requisitos señalados en la normativa de contrataciones del Estado.**

- 3.17.** Que, ahora bien, en virtud de la causal de contratación directa por situación de emergencia, exclusivamente⁴, **se permite que la Entidad contratante regularice aquella documentación referida a las actuaciones preparatorias,** el informe o los informes que contienen el sustento técnico legal de la Contratación Directa, la resolución o acuerdo que la aprueba, así como el contrato y sus requisitos, que a la fecha de la contratación no haya sido elaborada, aprobada o suscrita, según corresponda.

Que, para tal efecto, conforme a lo dispuesto en el literal b) del artículo 100º del Reglamento, tal **regularización** se efectúa, como máximo, dentro del plazo de **veinte (20) días hábiles siguientes de efectuada la entrega del bien, o la primera entrega en el caso de suministros, o del inicio de la prestación del servicio, o del inicio de la ejecución de la obra.**

- 3.18.** Que, por lo expuesto, se aprecia que la contratación directa por situación de emergencia es el único supuesto que permite que ciertas actuaciones involucradas en el proceso de contratación

⁴ Conforme a lo dispuesto en el numeral 101.4 del artículo 101 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, "Se encuentra prohibida la aprobación de contrataciones directas en vía de regularización, a excepción de la causal de situación de emergencia".



sean regularizadas, incluso, después de que el proveedor seleccionado haya iniciado la ejecución de sus prestaciones a cargo.

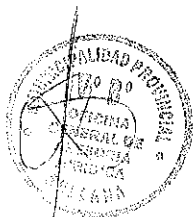
- 3.19. Que, ahora bien, teniendo en cuenta que la contratación directa por situación de emergencia constituye un procedimiento de selección – *aunque de naturaleza no competitivo* –, el requerimiento que motiva su realización sigue estando sujeto – *como regla general, y según el supuesto específico* – a la prohibición de que su contenido haga alusión a la fabricación o procedencia, procedimiento de fabricación, marcas, patentes o tipos, origen o producción determinados, o cualquier otra descripción que oriente la contratación hacia ellos; no obstante, de implementarse el respectivo proceso de estandarización, conforme a lo previsto en la normativa de contrataciones del Estado, tal prohibición sería exceptuada de la regla general, incluso en el marco de dichos procesos de contratación.

RESPECTO DE LA CONTRATACIÓN DIRECTA POR SITUACIÓN DE EMERGENCIA PARA LA CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE LA IOARR "REPARACIÓN DE RELLENO SANITARIO EN LA TERRAZA DE LA CELDA DE RELLENO SANITARIO DEL DISTRITO DE MIGUEL CHECA – PROVINCIA DE SULLANA DEL DEPARTAMENTO DE PIURA"

- 3.20. Que, sobre el particular corresponde señalar en primer orden que si bien es verdad con **Resolución de Gerencia Municipal N° 0258-2023/MPS-GM** de fecha 15 de junio del 2023 se resolvió aprobar el Expediente Técnico de la IOARR "Reparación de Relleno Sanitario en la Terraza de la Celda de Relleno Sanitario del distrito de Miguel Checa – provincia de Sullana del departamento de Piura". CUI N° 2579414, por un monto de doscientos cincuenta y cuatro mil ciento treinta y 76/100 Soles (S/ 254,130.76), incluido IGV (18%), precios vigentes al mes de abril del 2023, con un plazo de ejecución de 12 días calendarios, bajo la modalidad de Administración Indirecta – Contrata; no menos es cierto que la acotada IOARR ha considerado como **Objetivo del Servicio General** "adoptar medidas que permitan que se puedan realizar trabajos en la celda de relleno sanitario con la seguridad y optimización de rendimientos correspondientes, permitiendo que la maquinaria pueda trabajar por toda el área de la terraza, incluyendo las cercanías al perímetro y eliminado los tiempos de pérdida laboral por atascamiento de la maquinaria pesada", ello en virtud a que **Sullana se vió afectada por las intensas lluvias, lo cual afectó severamente la zona urbana, afectando los accesos y caminos que integran a los asentamientos humanos del distrito, además afectó al relleno sanitario del distrito, el cual se encuentra ubicado en la margen izquierda de la carretera Sullana – Paíta sector el Progreso (Ex Fundo La Capilla), jurisdicción del distrito de Sullana, generando deterioro, derrumbe e inestabilidad de los taludes de la celda de saneamiento, asentamientos de puntuales por charcos de agua en la capa que conforma la terraza de las celdas y reducción de los anchos útiles de las vías de acceso perimetrales, esto por la erosiones y derrumbes generadas por las lluvias, lo que genera un riesgo latente de accidente para la maquinaria pesada como tractores oruga, volquetes, camiones, cargador frontal, entre otros que laboran desplazándose en los caminos de acceso la terraza de la celda y que en ocasiones se desplaza en las cercanías de los taludes.**

- 3.21. Que, sobre la base de lo antes expuesto, se tiene que frente al requerimiento de Ejecución de la IOARR por parte de la Sub Gerencia de Obras a través del **Informe N° 991-2023/MPS-GDUeI-SGO**, la Entidad – *a través de la Oficina de Abastecimiento* – con fecha **16 de junio del 2023** contrató a **CAMAFRA MOTORS SAC** para que ejecute el indicado servicio, por un monto de doscientos cuarenta y un mil setecientos veinticuatro y /100 Soles (S/ 241,724.19), tal y como se evidencia de la **Orden de Servicio N° 001644**; servicio que se habría iniciado con fecha **16 de junio del 2023**, tal y conforme se desprende del **Acta de Inicio IOARR** adjunta al expediente que obra en las actuaciones administrativas materia de evaluación.

- 3.22. Que, como se evidencia de los argumentos hasta aquí esgrimidos, la Entidad, a través de la Oficina de Abastecimiento – *previo requerimiento de la Sub Gerencia de Obras* – habría contratado a CAMAFRA MOTORS SAC para que ejecute el Servicio de la IOARR "Reparación de Relleno Sanitario en la Terraza de la Celda de Relleno Sanitario del distrito de Miguel Checa – provincia de Sullana del departamento de Piura", puesto que a consecuencia del periodo lluvioso se vió afectado el relleno sanitario, ocasionando un deterioro, derrumbe e inestabilidad de los taludes de la celda de saneamiento, lo cual no sólo causa dificultad el normal desarrollo de trabajos en la celda, sino que pone en grave riesgo la integridad de los trabajadores y de la maquinaria, situación que se habría presentado en el marco en el marco de la vigencia del **Decreto Supremo**





Nº 029-2023-PCM, publicado en el Diario Oficial El Peruano con fecha 03 de marzo del 2023, a través del cual se declaró el **Estado de Emergencia** en varios distritos de algunas provincias de los departamentos de Áncash, Cajamarca, La Libertad, Lambayeque, Lima, **Piura** y Tumbes, que se encuentran detallados en el Anexo que forma parte del indicado decreto supremo, por peligro inminente ante intensas precipitaciones pluviales, por el plazo de sesenta (60) días calendario, para la ejecución de medidas y acciones de excepción, inmediatas y necesarias de reducción del Muy Alto Riesgo existente, así como de respuesta y rehabilitación que correspondan.

Que, por su parte, se tiene que con Decreto Supremo Nº 043-2023-PCM, publicado en el Diario Oficial El Peruano con fecha 26 de marzo del 2023, se Declaró el **Estado de Emergencia Nacional**, por desastre de gran magnitud, a consecuencia de intensas precipitaciones pluviales en los departamentos de Lambayeque, **Piura** y Tumbes, por el plazo de sesenta (60) días calendario, para la ejecución de medidas y acciones de excepción, inmediatas y necesarias, de respuesta y rehabilitación que correspondan

Que, de forma posterior con Decreto Supremo Nº 065-2023-PCM, publicado en el Diario Oficial El Peruano con fecha 25 de mayo del 2023, se Prorrogó el **Estado de Emergencia Nacional** declarado mediante Decreto Supremo Nº 043-2023-PCM, por desastre de gran magnitud, a consecuencia de intensas precipitaciones pluviales en los departamentos de Lambayeque, **Piura** y Tumbes, por el plazo de sesenta (60) días calendario, a partir del 26 de mayo de 2023, con la finalidad de continuar con la ejecución de medidas y acciones de excepción necesarias, de respuesta y rehabilitación que correspondan.

3.23. Que, de lo antes indicado, se desprende que la Contratación Directa del Servicio de la IOARR "Reparación de Relleno Sanitario en la Terraza de la Celda de Relleno Sanitario del distrito de Miguel Checa – provincia de Sullana del departamento de Piura", efectuada por la Oficina de Abastecimiento se ha realizado en el marco de un Estado de Emergencia decretado mediante Decreto Supremo Nº 029-2023-PCM, Decreto Supremo Nº 043-2023-PCM y Decreto Supremo Nº 065-2023-PCM, y como consecuencia de las precipitaciones pluviales, que fueron catalogadas como un desastre de gran magnitud, tratándose por ende de un acontecimiento extraordinario ocasionado por la naturaleza que ha generado daño al departamento de piura; siendo así, se configuró la causal establecida en el ítem b.1.) del literal b) del artículo 100º del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

3.24. Que, sin perjuicio de lo antes expuesto, para el procedimiento de **regularización** de la Contratación Directa del Servicio para la Ejecución del Mantenimiento Vial Rutinario: Tramo: Sullana - El Cucho – Montenegro, distrito de Sullana, provincia de Sullana - Piura, se debe tener en cuenta que de conformidad con lo establecido en el segundo párrafo del artículo 100º del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, dentro del plazo de veinte (20) días hábiles siguientes del inicio de la prestación del servicio, la entidad regulariza aquella documentación referida a las actuaciones preparatorias, el informe o informes que contienen el sustento técnico legal de la Contratación Directa, la resolución o acuerdo que la aprueba, así como el contrato y sus requisitos, debiendo en el mismo plazo registrar y publicar en el SEACE los informes y la resolución o acuerdo antes mencionados.

Que, siendo esto así, al haberse dado inicio a la prestación del servicio con fecha 16 de junio de mayo del 2023, conforme se desprende del Informe emitido por la Sub Gerencia de Obras, el plazo de los 20 días hábiles que tenía la Entidad para efectuar la regularización vencieron indefectiblemente el 14 de julio del 2023; por lo que estaría evidenciado que al no haberse emitido acto resolutorio que apruebe la contratación directa, a la fecha se habría incumplido con los plazos legales, ello en una clara contravención a lo establecido en el artículo 100º del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Que, dicho esto, si bien no es obice o impedimento que se apruebe la Contratación Directa por Situación de Emergencia – Acontecimiento Catastrófico fuera de plazo de regularización establecido en el artículo 100º del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado; sin embargo, ello no enerva el hecho que debe efectuarse un deslinde de responsabilidades por tal situación, ello al amparo de lo establecido en el numeral 9.1. del artículo 9º de la Ley de Contrataciones que prescribe que los funcionarios y servidores que intervienen en los procesos de contratación por o a nombre de la Entidad, con independencia del régimen jurídico que los vincule a esta, son responsables, en el ámbito de las actuaciones que realicen, de organizar, elaborar la documentación y conducir el proceso de contratación, así como la ejecución del



contrato y su conclusión, de manera eficiente, bajo el enfoque de gestión por resultados, a través del cumplimiento de las normas aplicables y de los fines públicos de cada contrato, conforme a los principios establecidos en el artículo 2º.

- 3.25. Que, hasta aquí, se puede inferir de los informes técnicos que forman parte del expediente materia de evaluación, que se encuentra debidamente justificada la aprobación de una Contratación Directa por Situación de Emergencia – Acontecimiento Catastrófico para la Contratación del Servicio de la IOARR "Reparación de Relleno Sanitario en la Terraza de la Celda de Relleno Sanitario del distrito de Miguel Checa – provincia de Sullana del departamento de Piura", como consecuencia del estado de emergencia declarado con Decreto Supremo N° 029-2023-PCM, Decreto Supremo N° 043-2023-PCM y Decreto Supremo N° 065-2023-PCM, frente a las precipitaciones pluviales, que fueron catalogadas como un desastre de gran magnitud; por lo que siendo esto así, sin perjuicio del deslize de responsabilidades a que hubiere lugar, resulta jurídicamente viable se apruebe la Contratación Directa, por la configuración de la causal establecida en el literal b) del artículo 27º de la Ley de Contrataciones del Estado, en concordancia con el ítem b.1. del literal b) del artículo 100 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, causal de Situación de Desabastecimiento establecida en el literal c) del referido artículo 27º de la Ley de Contrataciones del Estado.

RESPECTO DEL PRINCIPIO DE CONFIANZA Y EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD

- 3.26. Que, cabe señalar que la Opinión Jurídica contenida en el presente informe se ha emitido bajo los alcances del Principio de Confianza, en razón a ello, se presume que la información técnica que forma parte del expediente materia de análisis y que ha sido emitida por las unidades orgánicas en el marco de sus competencias y atribuciones recogidas en el Reglamento de Organización y Funciones - ROF, ha sido elaborada de manera funcionalmente responsable y con estricto apego al principio de legalidad, conteniendo información veraz y fidedigna, ello en concordancia con el conforme lo imponen los incisos 1.4 y 1.8 del artículo IV del Título Preliminar de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.
- 3.27. Que, finalmente corresponde considerar que el Artículo IV del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley de Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, recoge como unos de los Principios del Procedimiento Administrativo, el Principio de Legalidad, por el cual queda sentado que las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas.

IV. CONCLUSIÓN:

- 4.1. Que, ésta Oficina General de Asesoría Jurídica opina que resulta jurídicamente viable se apruebe la Contratación Directa por Situación de Emergencia – Acontecimiento Catastrófico para la Contratación del Servicio de la IOARR "Reparación de Relleno Sanitario en la Terraza de la Celda de Relleno Sanitario del distrito de Miguel Checa – provincia de Sullana del departamento de Piura", como consecuencia del estado de emergencia declarado con Decreto Supremo N° 029-2023-PCM, Decreto Supremo N° 043-2023-PCM y Decreto Supremo N° 065-2023-PCM; por la configuración de la causal establecida en el literal b) del referido artículo 27º de la Ley de Contrataciones del Estado, en concordancia con el ítem b.1. del literal b) del artículo 100º de su Reglamento.

V. RECOMENDACIONES:

- 5.1. Que, bajo los alcances de lo establecido en el numeral 27.2. del artículo 27º de la Ley de Contrataciones del Estado, en concordancia con el numeral 101.2. del artículo 101º del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado corresponde que las presentes actuaciones administrativas sean remitidas a la Oficina de Secretaría General, para que dentro del marco de sus competencias legalmente atribuidas emita la Resolución de Alcaldía que resuelva aprobar la Contratación Directa para la Contratación Directa por Situación de Emergencia – Acontecimiento Catastrófico para la Servicio de la IOARR "Reparación de Relleno Sanitario en la Terraza de la Celda de Relleno Sanitario del distrito de Miguel Checa – provincia de Sullana del departamento de Piura", por la configuración de la causal de Situación de Emergencia – Acontecimiento Catastrófico establecida en el literal b) del referido artículo 27º de la Ley de Contrataciones del Estado, en concordancia con el ítem b.1. del literal b) del artículo 100º de su Reglamento.



- 217
- 5.2.** Que, sobre la base de los fundamentos expuestos en el considerando 3.24. del presente informe, corresponde se disponga la remisión de copias de las presentes actuaciones administrativas a la Secretaría Técnica de Procesos Administrativos Disciplinarios – PAD de la Municipalidad Provincial de Sullana, para que dentro del marco de sus competencias y atribuciones, precalifique la actuación de los servidores que pudieron haber originado el incumplimiento de plazo para la regularización de la presente contratación directa.
 - 5.3.** Que, aprobada la Contratación Directa, corresponde que el Acto Resolutivo a emitirse y los informes que la sustenten, se publiquen a través del Sistema Electrónico de Adquisiciones y Contrataciones del Estado (SEACE).
 - 5.4.** Que, emitido que fuera el acto resolutivo que apruebe la Contratación Directa objeto de presente expediente, corresponde que a través de la Oficina General de Administración, se continúe con las acciones administrativas dirigidas a la tramitación de la Valorización por ejecución del Servicio.

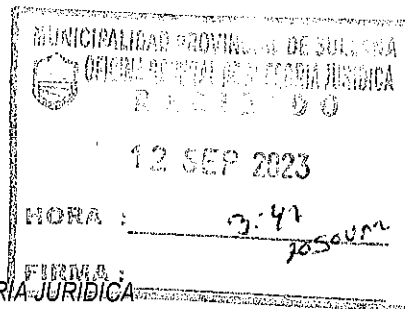
La presente opinión legal se emite en atención a la consulta formulada para la adopción de los fines que se estimen necesarios.

Atentamente,

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SULLANA
ABD. CANTILLO FERNANDO GUERRA MERA
JEFE DE LA OFICINA GENERAL DE ASESORIA JURIDICA
IC. N° 1914



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL
DE SULLANA
Oficina General de Administración y Finanzas



215

INFORME N° 0540-2023/MPS-OGAyF.

A : ABOG. SANTIAGO HERRERA MENA
JEFE DE LA OFICINA GENERAL DE ASESORIA JURIDICA

ASUNTO : SOLICITAN CONTRATACION DIRECTA DE SERVICIOS DE EJECUCION DE LA IOARR
POR SITUACION DE EMERGENCIA

REF. : -INFORME N°2253-2023/MPS-OGAF-O.A, DEL 11.09.2023
-PROVEIDO N°1900-2023/MPS-GM-GDUel, DEL 03.08.2023
-INFORME N°1356-2023/MPS-GDUel-SGO, DEL 01.08.2023
-CARTA N°02-2023/ING.INSPECTOR.TEEO-MPS-SGO, DEL 21.07.2023
-ORDEN DE SERVICIO N°001644 DE FECHA 16.06.2023
-EXPEDIENTE N°021338 DE FECHA 28.06.2023
-D.S. N°078-2023/PCM PUBLICADO EL 08.06.2023
-D.S. N°089-2023/PCM PUBLICADO EL 02.08.2023

FECHA : SULLANA, 11 DE SETIEMBRE DEL 2023

Me dirijo a usted para comunicarle que a través del expediente de la referencia, la Empresa CAMAFRA MOTOR S.A.C, solicita cumplimiento de pago de ejecución de la IOARR "**Reparación de Relleno Sanitario en la Terraza de la Celda del Relleno Sanitario del Distrito de Miguel Checa – Sullana – Piura**", de conformidad al contrato establecido en la Orden de Servicio N°1644-2023; para lo cual la Sub Gerencia de Obras y Gerencia de Desarrollo Urbano e Infraestructura, otorgan la conformidad de dicho, por el monto de S/. 241,724.19 Soles.

Al respecto, la Oficina de Abastecimiento solicita la **Contratación Directa** del servicio de ejecución de la IOARR "**Reparación de Relleno Sanitario en la Terraza de la Celda del Relleno Sanitario del Distrito de Miguel Checa – Sullana – Piura** por situación de emergencia, al amparo de lo establecido en los D.S. N°078 y 089-2023-PCM.

Es cuanto informo a su Despacho para conocimiento e informe legal correspondiente, luego remitir lo actuado a la Gerencia Municipal, para continuidad del trámite respectivo.

Atentamente,

C.C.:
- Archivo,
/dcc,
Van 214 folios

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SULLANA
Mag. C.P.C JOSE CLAUDIO OLAYO OLAYO
JEFE DE LA OFICINA GENERAL DE ASESORIA JURIDICA



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SULLANA



INFORME N° 2253 - 2023/MPS-OGAYF-OA-J

A : CPC JOSÉ CLAUDIO PALACIOS OLAYA
JEFE DE LA OFICINA GENERAL DE ADMINISTRACIÓN

DE : ING. FRANKLIN PEÑA CHANTA
JEFE DE LA OFICINA DE ABASTECIMIENTO

ASUNTO : ALCANZO SUSTENTO TÉCNICO DE CONTRATACIÓN DIRECTA POR SITUACIÓN DE EMERGENCIA

REFERENCIA : *“REPARACIÓN DE RELLENO SANITARIO EN EL (LA) TERRAZA DE LA CELDA DE RELLENO SANITARIO DEL DISTRITO DE MIGUEL CHECA – PROVINCIA DE SULLANA DEL DEPARTAMENTO DE PIURA” CUI N° 2579414*

FECHA : 11 DE AGOSTO DEL 2023

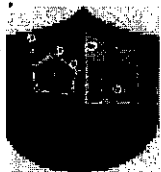
Es muy grato dirigirme a Usted, con la finalidad de hacerle llegar mi cordial saludo; y, al mismo tiempo, hago de vuestro conocimiento que, dentro del contexto actual, la Sub Gerencia de Obras de nuestra Entidad, mediante el **INFORME N° 274-2023/MPS-GM-GDUEI** de fecha 03 de mayo del 2023 remite a la Oficina General de Planeamiento y Presupuesto el Expediente Técnico de la IOARR denominada: *“REPARACIÓN DE RELLENO SANITARIO EN EL (LA) TERRAZA DE LA CELDA DE RELLENO SANITARIO DEL DISTRITO DE MIGUEL CHECA – PROVINCIA DE SULLANA DEL DEPARTAMENTO DE PIURA” CUI N° 2579414*; por el monto de S/ 241,724.19 (Doscientos cuarenta y un mil setecientos veinticuatro con 19/100 soles); solicitando se realice el proceso de selección para la contratación de una persona natural o jurídica que se encargue de ejecutar el servicio; lo cual detalla en las **CONCLUSIONES** del informe arriba descrito donde indica la celeridad y urgencia y a la vez recomienda tomar acciones inmediatas para la presente contratación.

Ante el Requerimiento descrito por la Sub Gerencia de Obras, la Oficina de Abastecimiento procedió a efectuar las Solicitudes de Cotización correspondientes, cuidando de cumplir con las Especificaciones Técnicas y Términos de Referencia descritas en el Expediente Técnico; que lo actuado ha dado lugar a los siguientes documentos sustentatorios:

1. Informe Técnico de Priorización de Inversión N°438-2023/MPS-GDUEI – SGEyP
2. Informe N° 1299-2023-MPS/OGyP-OP; solicitud de registro en Programación Multianual de Inversiones.
3. Informe N° 087-2023/MPS-OPMI, incorporación en la cartera multianual como una Inversión No Prevista.
4. Certificación de Crédito Presupuestario Nota N° 00000001062 por S/ 254,130.76
5. Informe de Certificación Presupuestal N° 1346-2023; MPS/OGPyP-OP; emitido por la Jefa de la Oficina de Presupuesto
6. Resolución de Gerencia Municipal N° 0258-2023/MPS-GM, de aprobación de Expediente Técnico de IOARR.
7. Informe N° 991-2023/MPS –GDUEI-SGO, solicitando ejecución de IOARR.
8. ~~El~~ Cuadro Comparativo de Cotizaciones de fecha 16 de junio del 2023; donde el menor monto ofertado es S/ 241,724.19 efectuado por la Empresa CAMAFRA MOTORS SAC;
9. Cuadro Comparativo de Cotizaciones de fecha 01 de setiembre del 2023; donde el menor monto ofertado es S/ 129,192.40 efectuado por la Empresa SERVICIOS GENERALES DIEMAL EIRL

Que, debo precisar que todas las acciones desarrolladas se han enmarcado en el Literal b) del Artículo 27° del Decreto Supremo N° 082-019 –EF que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 Ley de Contrataciones del Estado, así como del literal b.3) del Artículo 100° del Reglamento de





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SULLANA

la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF, modificado mediante el Decreto Supremo N° 234-2022-EF;

Que, mediante el **Decreto de Urgencia N° 029-2023**, el cual establece medidas extraordinarias en materia económica y financiera para impulsar la reactivación de la economía familiar y la reactivación del sector turismo, hace referencia a los **Decretos Supremos N° 043-2023-PCM, N° 065-2023-PCM**, donde se declara el Estado de Emergencia en distritos de diversos departamentos del país, por impacto de daños, peligro inminente y desastre de gran magnitud ante intensas precipitaciones pluviales; asimismo, mediante Decreto Supremo N° 072-2023-PCM se declara el Estado de Emergencia en distritos de diversos departamentos del país, por peligro inminente ante intensas precipitaciones pluviales (período 2023 – 2024) y posible Fenómeno El Niño; adicionalmente, mediante el Comunicado Oficial FNFEN N° 10-2023, del 05 de julio de 2023, se declara el estado de Alerta de El Niño Costero, el cual ha iniciado y continuará hasta el verano de 2024, siendo su magnitud de fuerte a moderada.

Que, debemos precisar que, la contratación directa es un procedimiento de selección de naturaleza excepcional y no competitiva, que solo procede cuando se configura alguna de las causales previstas en el artículo 27 de la Ley.

Que, del mismo modo, la situación de emergencia está determinada por hechos de peligro o desastre que requieren la adopción de acciones de realización efectiva e inmediata, de ahí que el artículo 100 del Reglamento establezca que en tales situaciones la Entidad contrata de **MANERA INMEDIATA** los bienes, servicios en general, consultorías u obras estrictamente necesarios, tanto para prevenir los efectos del evento próximo a producirse, como para atender los requerimientos generados como consecuencia directa del evento producido, sin sujetarse a los requisitos señalados en la normativa de contrataciones del Estado.

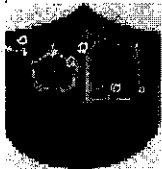
Que, en ese extremo, debido al sustento que se emiten en los Términos de Referencia hacen de conocimiento que por las intensas lluvias que se dieron en ese periodo, se vio afectada la zona urbana, alterando los accesos y caminos que integran a los asentamientos humanos del distrito, de la misma manera señala que se vio afectado el relleno sanitario, el cual está ubicado en el margen izquierdo de la carretera Sullana-Paita, generando deterioro, derrumbe e inestabilidad de los taludes de la celda de saneamiento, causando la dificultad del trabajo de conformación de la celda.

Que, del mismo modo, en el precitado informe, se invoca continuar con el trámite correspondiente a realizar el proceso de contratación para la ejecución de la ficha IOARR denominada : **“REPARACIÓN DE RELLENO SANITARIO EN EL (LA) TERRAZA DE LA CELDA DE RELLENO SANITARIO DEL DISTRITO DE MIGUEL CHECA – PROVINCIA DE SULLANA DEL DEPARTAMENTO DE PIURA” CUI N° 2579414, CON LA CELERIDAD QUE AMERITA (...), lo cual atestigua la necesidad apremiante por parte del área usuaria para poder cobijar la carencia inmediata que pretende.**

✓ **BAJO EL SUPUESTO ESTABLECIDO EN EL LITERAL B) DEL ARTÍCULO 27° DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO ES EL QUE PRETENDE JUSTIFICAR LA APROBACIÓN DE UNA CONTRATACIÓN DIRECTA POR EMERGENCIA “REPARACIÓN DE RELLENO SANITARIO EN EL (LA) TERRAZA DE LA CELDA DE RELLENO SANITARIO DEL DISTRITO DE MIGUEL CHECA – PROVINCIA DE SULLANA DEL DEPARTAMENTO DE PIURA” CUI N° 2579414, DADA SU NATURALEZA DE EXCEPCIONAL.**

Que, la normativa de contrataciones del Estado establece supuestos excepcionales en los que carece de objeto realizar un procedimiento de selección competitivo, toda vez que, por razones coyunturales, económicas o de mercado, la entidad requiere contratar directamente con un determinado proveedor para satisfacer su necesidad. Estas causales se encuentran establecidas en el artículo 27 del TUO de la LCE, en concordancia con el artículo 100 del RLCE. Entre estas causales, se encuentra la del literal b), según la cual, excepcionalmente, una entidad puede contratar directamente con un determinado





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SULLANA

213

proveedor «ante una situación de emergencia derivada de acontecimientos catastróficos, situaciones que afecten la defensa o seguridad nacional, situaciones que supongan el grave peligro de que ocurra alguno de los supuestos anteriores, o de una emergencia sanitaria declarada por el ente rector del sistema nacional de salud.»

Que, entre las causales se encuentra la prevista en el literal b) del referido artículo, la cual habilita a las entidades a contratar directamente ante una situación de emergencia que puede derivar de los siguientes supuestos: i) acontecimientos catastróficos, ii) situaciones que afectan la defensa o seguridad nacional, iii) situaciones que supongan grave peligro de que ocurra alguno de los supuestos anteriores, o iv) una emergencia sanitaria declarada por el ente rector del sistema nacional de salud.

Que, por su parte, el inc. B.3) del artículo 100 del Reglamento desarrolla los alcances de los supuestos mencionados en el párrafo precedente de la siguiente manera:

“(...) B.3) Situaciones que supongan grave peligro, que son aquellas en las que exista la posibilidad debidamente comprobada de que cualquiera de los acontecimientos o situaciones anteriores ocurra de manera inminente.

Que, cabe resaltar que, la aprobación de una contratación directa faculta a la Entidad a omitir la realización del procedimiento de selección, pero no enerva su obligación de aplicar las disposiciones de la normativa de contrataciones del Estado que regulan las fases de actos preparatorios y ejecución contractual, debiendo observarse los requisitos, condiciones, formalidades, exigencias y garantías propios de estas fases.

Que, En concordancia con lo expuesto en el numeral precedente y en relación con las contrataciones directas derivadas de una situación de emergencia, el artículo 100 del Reglamento indica que “En dichas situaciones, la Entidad contrata de manera inmediata los bienes, servicios en general, consultorías u obras, estrictamente necesarios, tanto para prevenir los efectos del evento próximo a producirse, como para atender los requerimientos generados como consecuencia directa del evento producido, sin sujetarse a los requisitos formales de la presente norma. Como máximo, dentro del plazo de veinte (20) días hábiles siguientes de efectuada la entrega del bien, o la primera entrega en el caso de suministros o desde su instalación y puesta en funcionamiento en el caso de bienes bajo la modalidad de llave en mano, o del inicio de la prestación del servicio, o del inicio de la ejecución de la obra, la Entidad regulariza aquella documentación referida a las actuaciones preparatorias, el informe o los informes que contienen el sustento técnico legal de la Contratación Directa, la resolución o acuerdo que la aprueba, así como el contrato y sus requisitos que, a la fecha de la contratación, no haya sido elaborada, aprobada o suscrita, según corresponda; debiendo en el mismo plazo registrar y publicar en el SEACE los informes y la resolución o acuerdos antes mencionados”.

Que, en tal sentido, dentro de la causal por Situación de Emergencia, para llevar a cabo una **CONTRATACIÓN DIRECTA**, y de acuerdo a lo indicado en Informe de la Sub Gerencia Obras el cual concluye se ejecute de manera urgente e inmediata dicha obra; por lo tanto me permito **SUGERIR** que con los documentos sustentarios del caso, se derive a la Oficina General de Asesoría Jurídica de nuestra Entidad, para la emisión del respectivo Informe Legal de ser necesario, dentro del marco dispuesto por el literal b) del Artículo 100° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF; modificado mediante el Decreto Supremo N° 162-2021-EF.

Lo que hago de vuestro conocimiento para los fines del caso.

Atentamente;

Ing. Franklin Peña Chanta
Jefe de la Oficina de Asesoramiento