

## **INFORME IVN N° 075-2024/DGR**

<b>Entidad:</b>	Municipalidad Provincial de Sánchez Carrión - Huamachuco
<b>Procedimiento:</b>	Licitación Pública N° 4-2024-MPSC-1, convocada para la ejecución de la obra: "Creación de almacenes municipales para programas sociales de la Municipalidad Provincial Sánchez Carrión, provincia Sánchez Carrión - La Libertad".
<b>Referencia:</b>	a) Expediente N° 2024-0075885 b) Expediente N° 2024-0079996

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 12<sup>1</sup> de junio de 2024 y subsanado el 20<sup>2</sup> de junio de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante "**CORPORACIÓN JAROCA S.A.C.**", en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley de Contrataciones del Estado, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el "Reglamento".

### **1. ANTECEDENTES**

- 1.1** El 25 de abril de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)<sup>3</sup> las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 26 de abril al 10 de mayo de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 21 de mayo de 2024, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 24 de mayo de 2024, el participante "**CORPORACIÓN JAROCA S.A.C.**", presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 12 de junio de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con Expediente N° 2024-0075885, para su evaluación correspondiente.

### **2. BASE LEGAL**

<sup>1</sup> Mediante Expediente N° 2024-0075885

<sup>2</sup> Mediante Expediente N° 2024-0079996

<sup>3</sup> Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF.
- Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- Directiva N° 003-2020-OSCE/CD, “Disposiciones aplicables para el acceso y registro de información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”
- Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

### 3. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las bases.**
- 3.2. Para tal efecto, el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas y requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, en el caso de obras, el “expediente técnico de obra” es parte integrante de las Bases, toda vez que este comprende un conjunto de documentos de ingeniería, tales como, los planos, memoria descriptiva, especificaciones técnicas, estudio de suelos, estudio de impacto ambiental, programación de obra, estudio de mecánica de suelos, **entre otros**<sup>4</sup>, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Al respecto, cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, y que aquel documento sea **publicado completo en el SEACE.**

---

<sup>4</sup> Según el Anexo de definiciones del Reglamento, el término “expediente técnico de obra” implica: “el conjunto de documentos que comprende: memoria descriptiva, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación de presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudios geológicos, de impacto ambiental u otros complementarios.

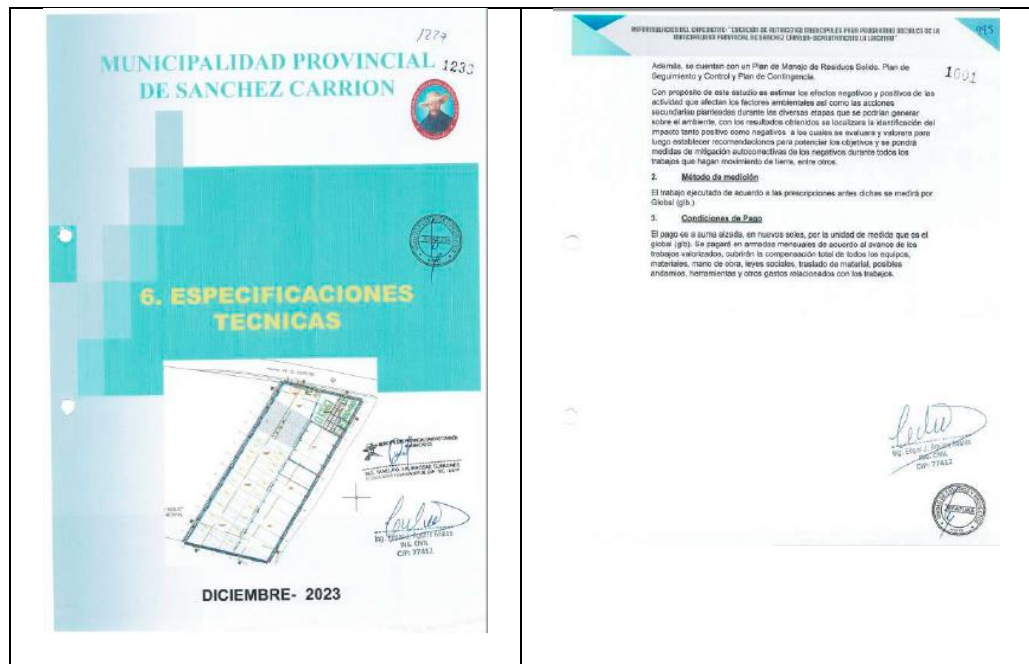
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que, el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que, el OSCE mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que, los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la revisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar el siguiente aspecto relacionado con el expediente técnico de la obra materia de análisis.

#### **Especificaciones técnicas:**

- 3.10. De la revisión del archivo “**6. ESPECIFICACIONES TECNICAS.pdf**” de la sección 2 del acápite “Especificaciones Técnicas” del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que contendría las especificaciones técnicas del proyecto desde el folio 1001 al folio 1233, los cuales corresponden a las especialidades de “Estructuras” y “Arquitectura”, conforme se aprecia en la siguiente imagen:

*Imagen N° 1: Documentos publicados en la sección 2, apartado “Especificaciones Técnicas” y su contenido en la etapa de la convocatoria.*

Especificaciones Técnicas			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	6. ESPECIFICACIONES TECNICAS.pdf	15/04/2024 17:29:19	15321.2



- 3.11. Ahora bien, de la revisión del presupuesto de obra, se advierte que la estructura del presupuesto de obra cuenta con las especialidades de i) Estructuras, ii) Arquitectura, iii) Instalaciones Sanitarias, y iv) Instalaciones Eléctricas, conforme se aprecia en la siguiente imagen:

Imagen N° 2: Extracto del presupuesto de obra publicado en la sección 3, apartado "Presupuesto de obra"

Presupuesto base	
ESTRUCTURAS	1,857,968.79
ARQUITECTURA	208,606.00
INSTALACION SANITARIA	53,584.91
INSTALACION ELECTRICA	66,932.45
(CD) S/.	2,187,092.15
COSTO DIRECTO	2,187,092.15
GASTOS GENERALES (10.00%)	218,709.22
UTILIDAD (5.00%)	109,354.61
SUBTOTAL	2,515,155.98
IMPUESTO IGV (18.00%)	452,728.08
VALOR REFERENCIAL	2,967,884.06

- 3.12. De lo expuesto, no se evidenciaría las especificaciones técnicas de las especialidades de "Instalaciones Sanitarias" e "Instalaciones Eléctricas", conforme a la estructura del presupuesto de obra, en el expediente técnico de obra publicado en el SEACE.
- 3.13. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 17 de junio de 2024, nuestro Despacho solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, remitir

un informe técnico, indicando la ubicación en el SEACE donde se publicaron las especificaciones técnicas de las especialidades de “Instalaciones Sanitarias” e “Instalaciones Eléctricas”, en la etapa de la convocatoria

- 3.14. En relación a ello, mediante **Informe N° 358-2024-MPSC/UEYP/OECN**, remitida mediante Expediente N° 2024-0079996, la Entidad señaló lo siguiente:

“(…)

*Como área usuaria es preciso indicar que se revisó el expediente técnico aprobado evidenciándose que **los mencionados archivos** si son parte del expediente técnico, sin embargo, al momento de realizar la convocatoria **no fueron subidos al sistema**. Sin perjuicio de ello **se adjunta una vez más las especificaciones técnicas de las INSTALACIONES SANITARIAS Y LAS INSTALACIONES ELECTRICAS**.  
(…)”.* (Lo subrayado y resaltado son agregados)

- 3.15. Ahora bien, respecto a dichas especificaciones técnicas se aprecia que **recién se estaría remitiendo las especificaciones técnicas de las especialidades de instalaciones sanitarias e instalaciones eléctricas**, las cuales no han sido publicadas en el formulario electrónico de expediente técnico de obra de SEACE desde la convocatoria.

- 3.16. Dicho lo anterior, es oportuno señalar que **las especificaciones técnicas** constituyen el conjunto de reglas y documentos vinculados a la descripción de los trabajos, método de construcción, calidad de los materiales, sistemas de control de calidad (según el trabajo a ejecutar), procedimientos constructivos, métodos de medición y condiciones de pago requeridas en la ejecución de la obra.

Así, cada partida o conjunto de partidas que conforman el presupuesto de obra debe contener sus respectivas especificaciones técnicas, detallando las reglas que definen las prestaciones específicas, como por ejemplo los materiales a considerar, procedimiento constructivo, forma de medida y pago<sup>5</sup>.

- 3.17. De manera que, dada la relevancia de la información que contiene las especificaciones técnicas de las especialidades de “Instalaciones Sanitarias” e “Instalaciones Eléctricas”, concluye que deben ser difundidas obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que, los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.

- 3.18. En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección materia de análisis, **no se cumplió con publicar el Expediente Técnico de Obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en los citados

---

<sup>5</sup> OSCE, Sub Dirección de Desarrollo de Capacidades. Contratación de obras públicas. 1995. Pág. 22 y 23.  
[https://portal.osce.gob.pe/osce/sites/default/files/Documentos/Capacidades/Capacitacion/Virtual/cursos\\_contratacion\\_0\\_bras/libro\\_cap3\\_obras.pdf](https://portal.osce.gob.pe/osce/sites/default/files/Documentos/Capacidades/Capacitacion/Virtual/cursos_contratacion_0_bras/libro_cap3_obras.pdf).

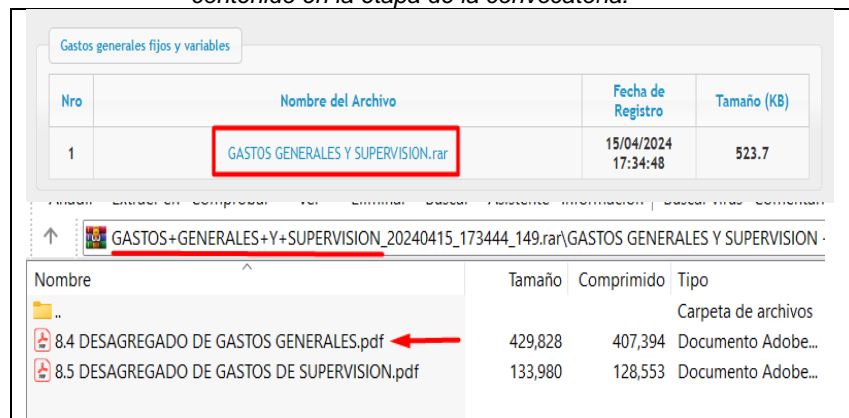
dispositivos legales correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.

- 3.19. **Por tanto, considerando la deficiencias señalada** en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 4-2024-MPSC-1, a efectos de que se corrija los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de la convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.20. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva No 009-2019-OSCE/CD.
- 3.21. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se advierte lo siguiente:

- **Gastos Generales (Gastos financieros)**

- 3.22. De la revisión del acápite “Gastos generales fijos y variables”, de la sección 3 del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se verifica que el comprimido **“GASTOS GENERALES Y SUPERVISION.rar”**, contendría los desagregados de gastos generales, tal como se aprecia en la siguiente imagen:

*Imagen N° 3: Documentos publicados en la sección 3, apartado “Gastos Generales” y su contenido en la etapa de la convocatoria.*





FECHA DEL PRESUPUESTO : NOVIEMBRE 2023					
GASTOS FINANCIEROS					
A.- GARANTIA DE SERIEDAD DE LA PROPUESTA					
Tasa:	0.00%	Comisión del Banco :	2.00%		
		Periodo(Meses) :	4.00		
		Monto de la Carta Fianza			-
		Garantía Bancaria	20.00%		-
Monto Aplicable:	S/.	2,967,884.04		COSTO FINANCIERO (S/.)	0.00
B.- GARANTIA DE FIEL CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO					
Tasa:	10.00%	Comisión del Banco :	2.00%		
		Periodo (Meses) :	4.00		
		Monto de la Carta Fianza			296,788.40
		Garantía Bancaria	20.00%		59,357.68
Monto Aplicable:	S/.	2,967,884.04		COSTO FINANCIERO (S/.)	1,978.59
D.- GARANTIA DE LOS BENEFICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES					
Tasa:	2.50%	Comisión del Banco :	2.00%		
		Periodo (Meses) :	4.00 Meses		
		Monto de la Carta Fianza			74,197.10
		Garantía Bancaria	20.00%		14,839.42
Monto Aplicable:	S/.	2,967,884.04		COSTO FINANCIERO (S/.)	494.65
SUBTOTAL DE GASTOS FINANCIEROS (S/.)					2,473.24

- 3.23. Ahora bien, de la revisión del numeral 2.5. “Adelantos” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

## 2.5 ADELANTOS

### 2.5.1 ADELANTO DIRECTO

La Entidad otorgará un adelanto directo por el 10% del monto del contrato original.

El contratista debe solicitar formalmente el ADELANTO dentro de los ocho (8) días siguientes a la suscripción del contrato, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución y el comprobante de pago correspondiente. La Entidad debe entregar el monto solicitado dentro de los siete (7) días contados a partir del día siguiente de recibida la solicitud del contratista.  
(...)

### 2.5.2 ADELANTO PARA MATERIALES E INSUMOS

La Entidad otorgará adelantos para materiales e insumos por el 20% del monto del contrato original, conforme al calendario de adquisición de materiales e insumos presentado por el contratista.

La entrega de los adelantos se realizará en un plazo de diez (10) días calendario previos a la fecha prevista en el calendario de adquisición de materiales e insumos para cada adquisición, con la finalidad que EL CONTRATISTA pueda disponer de los materiales e insumos en la oportunidad prevista en el calendario de avance de obra valorizado. Para tal efecto, EL CONTRATISTA debe solicitar la entrega del adelanto en un plazo de 8 días calendario anteriores al inicio del plazo antes mencionado, adjuntando a su solicitud la garantía por adelantos mediante carta fianza o póliza de caución y el comprobante de pago respectivo”.

(...)” (Lo subrayado y resaltado son agregados)

- 3.24. De lo expuesto, se advierte que la Entidad habría decidido “otorgar adelantos directos y materiales”; no obstante, ello no se ve reflejado en su desagregado de gastos generales.
- 3.25. Ante ello, nuestro Despacho a través de notificación electrónica fecha 17 de junio de 2024, solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, aclarar si se entregara adelanto directo y adelanto de materiales, considerando que en el desagregado de gastos generales no habrían considerado tácitamente ninguno de los dos.

- 3.26. En relación a ello, mediante **Informe N° 358-2024-MPSC/UEYP/OECN**, remitida mediante Expediente N° 2024-0079996, la Entidad señaló lo siguiente:

“(...)

Como área usuaria se **aclara que, si corresponde los adelantos**, como sustento, se le notificó al consultor encargado de la elaboración del expediente técnico, el cual se pronunció alegando que **por error material no se consignaron los costos de las cartas fianzas dentro del desagregado de gastos generales, para lo cual presenta el desagregado de gastos generales modificados**. Los cuales formarán parte del expediente técnico. A la vez se adjunta en el presente informe.

(...)”. (Lo subrayado y resaltado son agregados)

- 3.27. De lo expuesto, la Entidad remitió el desagregado de gastos generales actualizado, considerando y precisando los costos relativos a las cartas fianzas por adelantos (directo y materiales e insumos).

En ese sentido y acorde a lo expuesto con precedencia, con ocasión de la nueva convocatoria, la Entidad deberá:

- **Publicar** el “Desagregado de gastos generales actualizado” el cual contenga los costos y porcentajes para las garantías de adelantos (directo y materiales e insumos), conforme a la normativa.

- **Otros documentos del Expediente Técnico de Obra**

- 3.28. De la revisión integral del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, se advierte que no se habría encontrado la siguiente información:

- Cálculo del costo hora-hombre vigente<sup>6</sup>

Por lo que, considerando que dicha información podría formar parte del expediente técnico de obra; corresponderá a la Entidad evaluar el contenido del mismo y publicar dicho documento, de corresponder, con ocasión de la nueva convocatoria.

- 3.29. Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico– a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

## 4. CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y**

---

<sup>6</sup> Corresponde señalar que, la Entidad debe cautelar que el cálculo del costo hora-hombre se haya elaborado **considerando la remuneración básica vigente a la fecha de elaboración del presupuesto de obra**; la cual se encuentra en el Acta Final de Negociación Colectiva entre CAPECO y la FTCCP correspondiente.



**los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente;** sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.

- 4.2** Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3** Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Asimismo, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6** Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, siendo que, para tal efecto deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 05 de julio de 2024

Código: 6.1