

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BOLIVAR

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE OBRA: "REPARACIÓN DE CANAL DE RIEGO; EN EL(LA) SISTEMA DE RIEGO LA CEIBA EN LA LOCALIDAD BOLIVAR, DISTRITO DE BOLIVAR, PROVINCIA SAN MIGUEL, DEPARTAMENTO CAJAMARCA", con C.U.I. N°2589625.

Ruc/código : 20610816739

Nombre o Razón social : SAAMCED S.A.C.

Fecha de envío : 15/12/2023

Hora de envío : 09:23:50

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

En el CAPÍTULO IV los factores de evaluación; Se está solicitando la presentación de otros factores de evaluación B. PROTECCIÓN SOCIAL Y DESARROLLO HUMANO; en el que solicita el certificado como empresa segura, libre violencia y discriminación contra la mujer; por lo que este factor de evaluación no guarda ninguna relación con el objeto de la convocatoria y en consecuencia es exagerada y limita la igualdad y libre concurrencia de postores; por lo que solicito al colegiado suprimir el factor de evaluación B. PROTECCIÓN SOCIAL Y DESARROLLO HUMANO ya que no guarda ninguna relación con el objeto de la convocatoria y en consecuencia es exagerada y limita la igualdad y libre concurrencia de postores.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: IV Literal: B Página: 51

### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley 30225

### Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección indica al participante que de conformidad con el Artículo 51 del Reglamento, numeral 51.3 estipula: En el caso de obras, el precio es un factor de evaluación y, adicionalmente, pueden establecerse aquellos relacionados con la sostenibilidad ambiental o social, entre otros que se prevean en las bases estándar que aprueba el OSCE. Los factores de evaluación señalados son objetivos.

Siguiendo esa línea legal, podemos decir que las bases estándar de Adjudicación Simplificada para la contratación de ejecución de obras, aprobadas a través de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, establecen en la sección específica, capítulo IV, el Factor de Evaluación B) PROTECCION SOCIAL Y DESARROLLO HUMANO; por lo tanto podemos concluir que el haber establecido este factor en las bases de la contratación, no vulnera la normativa de contrataciones, ni restringe el acceso a la libre participación.

Así mismo, mencionar al participante que el propósito de los factores de evaluación no es que todos los postores tienen que cumplirlos, sino su fin es discriminar ofertas y premiar con puntaje a la mejor que represente una ventaja a la Entidad y a la sociedad.

Por lo tanto; este colegiado decide NO ACOGER LA OBSERVACIÓN, se premiará con puntaje al postor que acredite contar con Certificación como ¿Empresa segura, libre de violencia y discriminación contra la mujer¿

### Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BOLIVAR

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE OBRA: "REPARACIÓN DE CANAL DE RIEGO; EN EL(LA) SISTEMA DE RIEGO LA CEIBA EN LA LOCALIDAD BOLIVAR, DISTRITO DE BOLIVAR, PROVINCIA SAN MIGUEL, DEPARTAMENTO CAJAMARCA", con C.U.I. N°2589625.

Ruc/código :	20610816739	Fecha de envío :	15/12/2023
Nombre o Razón social :	SAAMCED S.A.C.	Hora de envío :	10:03:18

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

EL COMITE DE SELECCION DISPONE EL LA EXPERIENCIA DEL POSTOR LA SIGUIENTE TERMINOLOGIA DE OBRA SIMILAR: CONSTRUCCIÓN, RECONSTRUCCIÓN, RECUPERACIÓN, MEJORAMIENTO, INSTALACIÓN, CREACIÓN, REHABILITACIÓN, AMPLIACIÓN DE OBRAS HIDRÁULICAS DE ABASTECIMIENTO DE AGUA CON FINES DE RIEGO AGRÍCOLA: CANALES Y/O SISTEMAS DE CONDUCCIÓN DE AGUA Y/O SISTEMAS DE RIEGO A NIVEL DE CONCRETO QUE CONTENGAN MÍNIMO EN UN CONTRATO LAS METAS SIGUIENTES: OBRAS PROVISIONALES, TRABAJOS PRELIMINARES, SEGURIDAD Y SALUD, MITIGACIÓN AMBIENTAL, CONCRETO SIMPLE, CONCRETO ARMADO, SUMINISTRO Y COLOCACIÓN DE TUBERÍA HDP; METAS QUE INVOLUCRAN LA OBRA A CONTRATAR.

SEGUN EL TRIBUNAL DE CONTRATACIONES DEL ESTADO EN EL "ACUERDO DE SALA PLENA N° 002-2023/TCE", DE FECHA 02 DE DICIEMBRE DEL 2023 CITA LO SIGUIENTE: "...COMO SE APRECIA, LAS BASES ESTÁNDAR SON PRECISAS AL DISPONER QUE LAS ENTIDADES CONSIGNEN EN LAS BASES DE SUS PROCEDIMIENTOS DE SELECCIÓN, EN ESTE APARTADO, AQUELLOS TIPOS DE OBRAS QUE CALIFICAN COMO SIMILARES, SIN HABILITAR A QUE SE CONSIGNEN COMPONENTES O PARTIDAS DE OBRAS, PARA DETERMINAR LA SIMILITUD. ASIMISMO, EN ESE MARCO DE DICHA DISCRECIONALIDAD, CONFORME A LO DISPUESTO EN EL ARTÍCULO 2 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, EL ÓRGANO A CARGO DE LA ELABORACIÓN DE DICHO EXTREMO DE LAS BASES, ESTO ES EL ÁREA USUARIA, DEBE CONSTRUIR DICHA DEFINICIÓN CONSIDERANDO LOS PRINCIPIOS QUE RIGEN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA, ENTRE ELLOS LOS DE LIBERTAD DE CONCURRENCIA Y COMPETENCIA; DE TAL FORMA QUE LA DEFINICIÓN DE OBRA SIMILAR NO CONSTITUYA UNA RESTRICCIÓN INJUSTIFICADA A LA PARTICIPACIÓN DE LOS POTENCIALES POSTORES Y, DE ESA MANERA, IMPIDA QUE SE GENEREN CONDICIONES PARA UNA EFECTIVA COMPETENCIA.

EN ESE CONTEXTO, RESPECTO AL CITADO PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN, LA ENTIDAD CONSIDERÓ ¿METAS? EN LA DEFINICIÓN DE OBRAS SIMILARES, SIENDO QUE, DICHO ASPECTO, CONFORME LO HA SEÑALADO EL TRIBUNAL DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, NO SE AJUSTA A LO PREVISTO EN LAS BASES ESTÁNDAR DEL OBJETO DE LA CONVOCATORIA; POR LO QUE SOLICITO AL COLEGIADO SUPRIMIR DICHA

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 3.2 B Página: 49

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ACUERDO DE SALA PLENA N° 002-2023/TCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

El comité de selección indica al participante que la definición del requerimiento y requisitos de calificación son competencia del área usuaria, conforme indica el artículo 16 de la Ley N° 30225 y artículo 29 del Reglamento aprobado por el D.S. N° 344-2018-EF.

Ahora bien, respecto a la observación planteada, se ha realizado las coordinaciones con el área usuaria; dependencia que absuelve en los siguientes terminos:

La definición de obras similares se ha definido en el requerimiento en cumplimiento de las disposiciones establecidas en las bases estandar vigentes y normativa de cotrataciones del estado, de conformidad con el artículo 16 de la ley y 29 del reglamento, definición que permite asegurar la calidad tecnica de la ejecución de la obra, salvaguardando los intereses del estado y de los beneficiariso, que es obtener una obra de calidad.

En cuanto a las metas, este se encuentra en concordancia con una de las metas físicas contemplada en el expediente tecnico de la obra no siendo este un requisito con características específicas que limiten la libre concurrencia, su finalidad seleccionar a un postor con experiencia en la ejecución de obras de la magnitud que se esta contratando, en el que haya ejecutado almenos una, no en todas, que cuente con las metas OBRAS PROVISIONALES, TRABAJOS PRELIMINARES, SEGURIDAD Y SALUD, MITIGACIÓN AMBIENTAL, CONCRETO SIMPLE, CONCRETO ARMADO, SUMINISTRO Y COLOCACIÓN DE TUBERÍA HDP. No obstante, teniendo en cuenta las disposiciones establecidas en el Acuerdo de Sala Plena N° 002-2023/TCE, Acuerdo III, numeral 5; prohíbe la

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BOLIVAR
Nomenclatura :	AS-SM-1-2023-MDB/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE OBRA: "REPARACIÓN DE CANAL DE RIEGO; EN EL(LA) SISTEMA DE RIEGO LA CEIBA EN LA LOCALIDAD BOLIVAR, DISTRITO DE BOLIVAR, PROVINCIA SAN MIGUEL, DEPARTAMENTO CAJAMARCA", con C.U.I. N°2589625.

Específico	III	3.2 B	49
<b>Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):</b>			
ACUERDO DE SALA PLENA N° 002-2023/TCE			
<b>Análisis respecto de la consulta u observación:</b>			
exigencia de componentes y/o partidas, se autoriza darse cumplimiento al mencionado acuerdo.			
Por lo tanto; estando a lo absuelto por el área usuaria, este colegiado decide ACOGER LA OBSERVACION.			
<b>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:</b>			
Se suprimirá en las bases integradas			

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BOLIVAR

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE OBRA: "REPARACIÓN DE CANAL DE RIEGO; EN EL(LA) SISTEMA DE RIEGO LA CEIBA EN LA LOCALIDAD BOLIVAR, DISTRITO DE BOLIVAR, PROVINCIA SAN MIGUEL, DEPARTAMENTO CAJAMARCA", con C.U.I. N°2589625.

Ruc/código :	20607391492	Fecha de envío :	16/12/2023
Nombre o Razón social :	AURA INGENIEROS CONTRATISTAS S.R.L.	Hora de envío :	10:32:54

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

De la revisión de las bases administrativas (página 49), la entidad está solicitando que para la experiencia del postor en la especialidad se considere como obras similares lo siguiente: Construcción, Reconstrucción, Recuperación, Mejoramiento, Instalación, Creación, Rehabilitación, Ampliación de obras hidráulicas de abastecimiento de agua con fines de riego agrícola: canales y/o sistemas de conducción de agua y/o sistemas de riego a nivel de concreto que contengan mínimo en un contrato las metas siguientes: obras provisionales, trabajos preliminares, seguridad y salud, mitigación ambiental, concreto simple, concreto armado, suministro y colocación de tubería HDP; metas que involucren la obra a contratar.

De la definición de obras similares establecer componentes o actividades y a través del Pronunciamiento N° 516-2022/OSCE-DGR y en virtud a las consideraciones expuestas en diversas Resoluciones del Tribunal de Contrataciones del Estado, entre ellas, la Resolución N° 1984-2022-TCE-S3; la Dirección de Gestión de Riesgos ha señalado lo siguiente: En relación con ello, a criterio del Tribunal de Contrataciones del Estado el requerir la acreditación de ¿componentes y/o partidas específicas como parte de las obras similares trae como consecuencia que las formas de acreditar la experiencia del postor en la especialidad se vean afectadas, debido a que afectaría a aquellos postores que consideran idóneo acreditar la experiencia a través de contratos y documentos que no tengan detalle de partidas, pues adicional a ello deberían presentar la relación de partidas ejecutadas, lo cual limitaría la concurrencia, competencia e igualdad de trato de los postores. Asimismo, de acuerdo con el referido Tribunal, las Bases Estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de acreditar ¿componentes y/o partidas. De lo señalado precedentemente, no corresponde que en el requisito de calificación Experiencia del postor en la especialidad se incluyan nuevas condiciones (acreditación de partidas o componentes) no establecidas por las propias Bases Estándar.

De igual modo lo establece en el ACUERDO DE SALA PLENA N° 002-2023/TCE Las bases de un procedimiento de selección para la contratación de ejecución de obras, en la parte de la definición de obras similares, para la acreditación del requisito de calificación ¿experiencia del postor en la especialidad¿, no pueden exigir que se acredite ¿componentes¿ y/o partidas de la obra; dicha exigencia no es concordante con lo dispuesto en las bases estándar aprobadas por la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD y sus modificatorias, por lo que la entidades deben limitarse a consignar los tipos de obras que califican como similares, conforme lo dispuesto por los mencionados documentos normativos. El mismo que es de obligatoriedad desde la publicación en el diario oficial el peruano.

Por lo expuesto se solicita suprimir los componentes y/o partidas y/o metas obras provisionales, trabajos preliminares, seguridad y salud, mitigación ambiental, concreto simple, concreto armado, suministro y colocación de tubería HDP; metas que involucren la obra a contratar, de no ser acogida nuestra observación se comunicará al organismo supervisor de contrataciones del estado, contraloría general de la república y fiscalía de corrupción de funcionarios.

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** 3.2      **Literal:** B      **Página:** 49

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

artículo 2 de la ley de contrataciones del estado

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

El comité de selección indica al participante que la definición del requerimiento y requisitos de calificación son competencia del área usuaria, conforme indica el artículo 16 de la Ley N° 30225 y artículo 29 del Reglamento aprobado por el D.S. N° 344-2018-EF.

Ahora bien, respecto a la observación planteada, se ha realizado las coordinaciones con el área usuaria; dependencia que absuelve en los siguientes terminos:

La definición de obras similares se ha definido en el requerimiento en cumplimiento de las disposiciones establecidas en las bases estándar vigentes y normativa de contrataciones del estado, de conformidad con el artículo 16 de la ley y 29 del reglamento, definición que permite asegurar la calidad técnica de la ejecución de la obra, salvaguardando los intereses del estado y de los beneficiarios, que es obtener una obra de calidad.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BOLIVAR

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE OBRA: "REPARACIÓN DE CANAL DE RIEGO; EN EL(LA) SISTEMA DE RIEGO LA CEIBA EN LA LOCALIDAD BOLIVAR, DISTRITO DE BOLIVAR, PROVINCIA SAN MIGUEL, DEPARTAMENTO CAJAMARCA", con C.U.I. N°2589625.

Específico	3.2	B	49
------------	-----	---	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

articulo 2 de la ley de contrataciones del estado

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En cuanto a las metas, este se encuentra en concordancia con una de las metas físicas contemplada en el expediente tecnico de la obra no siendo este un requisito con características específicas que limiten la libre concurrencia, su finalidad seleccionar a un postor con experiencia en la ejecución de obras de la magnitud que se esta contratando, en el que haya ejecutado almenos una, no en todas, que cuente con las metas OBRAS PROVISIONALES, TRABAJOS PRELIMINARES, SEGURIDAD Y SALUD, MITIGACIÓN AMBIENTAL, CONCRETO SIMPLE, CONCRETO ARMADO, SUMINISTRO Y COLOCACIÓN DE TUBERÍA HDP. No obstante, teniendo en cuenta las disposiciones establecidas en el Acuerdo de Sala Plena N° 002-2023/TCE, Acuerdo III, numeral 5; prohíbe la exigencia de componentes y/o partidas, se autoriza darse cumplimiento al mencionado acuerdo.

Por lo tanto; estando a lo absuelto por el área usuaria, este colegiado decide ACOGER LA OBSERVACION.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Se suprimirá en las bases integradas

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BOLIVAR

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE OBRA: "REPARACIÓN DE CANAL DE RIEGO; EN EL(LA) SISTEMA DE RIEGO LA CEIBA EN LA LOCALIDAD BOLIVAR, DISTRITO DE BOLIVAR, PROVINCIA SAN MIGUEL, DEPARTAMENTO CAJAMARCA", con C.U.I. N°2589625.

Ruc/código :	20607391492	Fecha de envío :	16/12/2023
Nombre o Razón social :	AURA INGENIEROS CONTRATISTAS S.R.L.	Hora de envío :	10:32:54

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

De la revisión de las bases administrativas (página 48), la entidad está solicitando que para las CALIFICACIONES DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE FORMACIÓN ACADÉMICA DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE en el cargo de Ingeniero Residente de Obra se considere Ingeniero Civil o Agrícola o Sanitario, titulado, colegiado y habilitado, por lo que solicitamos se incluya a ingeniero agrónomo o ingeniero hidráulico a fin de una mayor participación de postores

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.2    **Literal:** A    **Página:** A.2

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Articulo 2 de la Ley de contrataciones del estado

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

El comité de selección indica al participante que la definición del requerimiento y requisitos de calificación son competencia del área usuaria, conforme indica el artículo 16 de la Ley N° 30225 y artículo 29 del Reglamento aprobado por el D.S. N° 344-2018-EF.

Ahora bien, respecto a la observación planteada, se ha realizado las coordinaciones con el área usuaria; dependencia que absuelve en los siguientes terminos:

La definición de la formación academica del Ingeniero Residente de Obra, se ha realizado conforme a las necesidades y características de la obra a ejecutar, siendo las requeridas las mas idoneas para satisfacer las necesidades; sin embargo, teniendo en cuenta la solicitud del participante, se autoriza considerar tambien a los profesionales de ingenieria hidraulica por estar formados especificamente a este tipo de obras. No se autoriza a la formación de ingeniero agronomo; de esta y de conformidad con el artículo 16 de la ley y 29 del reglamento, la definición de la formación academica establecida y autorizada permite asegurar la calidad tecnica de la ejecución de la obra, salvaguardando los intereses del estado y de los beneficiariso, que es obtener una obra de calidad.

Por lo tanto; estando a lo absuelto por el área usuaria, este colegiado decide ACOGER PARCIALMENTE LA OBSERVACION.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

se incluirá en la formación académica del ingeniero residente de obra a: ingeniero hidráulico.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE BOLIVAR

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE OBRA: "REPARACIÓN DE CANAL DE RIEGO; EN EL(LA) SISTEMA DE RIEGO LA CEIBA EN LA LOCALIDAD BOLIVAR, DISTRITO DE BOLIVAR, PROVINCIA SAN MIGUEL, DEPARTAMENTO CAJAMARCA", con C.U.I. N°2589625.

Ruc/código :	20607391492	Fecha de envío :	16/12/2023
Nombre o Razón social :	AURA INGENIEROS CONTRATISTAS S.R.L.	Hora de envío :	10:32:54

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

De la revisión de las bases administrativas (páginas 48 y 49), la entidad está solicitando que para la EXPERIENCIA DEL PLANTEL PROFESIONAL CLAVE en el cargo de Ingeniero Residente de Obra tenga como Mínimo cuatro (4) años de experiencia como: Ingeniero Residente y/o Residente de Obra y/o Inspector de obra y/o Supervisor de obra; en la ejecución de obras similares; restringiendo la participación de los postores por lo solicitamos se reduzca a dos (2) años de experiencia

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** A    **Literal:** A.3    **Página:** 48

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

ARTICULO 2 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

El comité de selección indica al participante que la definición del requerimiento y requisitos de calificación son competencia del área usuaria, conforme indica el artículo 16 de la Ley N° 30225 y artículo 29 del Reglamento aprobado por el D.S. N° 344-2018-EF.

Ahora bien, respecto a la observación planteada, se ha realizado las coordinaciones con el área usuaria; dependencia que absuelve en los siguientes terminos: La definición del tiempo de experiencia requerido para el Ingeniero Residente de Obra, se ha realizado con la finalidad de garantizar la calidad de la ejecución y cumplimiento del expediente tecnico; sin embargo, con la finalidad de promover la participación de potenciales, se autoriza reducir la experiencia de este profesional clave de 4 a 2 años, teniendo encuentra también la homologación de profesionales realizada por diversos sectores.

Por lo tanto; estando a lo absuelto por el área usuaria, este colegiado decide ACOGER LA OBSERVACION.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

En las bases integradas se reducirá la experiencia del ingeniero residente de obra de: 4 a 2 años.