



# GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI GERENCIA GENERAL REGIONAL

OFICINA REGIONAL DE ASESORIA JURÍDICA

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

## INFORME LEGAL N° 001-2024-GRU-GGR-ORAJ/MVCG

**A :** Abog. EDWIN ORLANDO SOTO ILDEFONSO

Director de Sistema Administrativo IV

Oficina Regional de Asesoría Jurídica

Documento: 01488223

Expediente: 00927368

**DE :** Abog. MARIA VICTORIA CAMPOS GARCÍA

Asesor Legal

Oficina Regional de Asesoría Jurídica

**ASUNTO :** PÉRDIDA DE BUENA PRO Y DECLARATORIA DE DESIERTO DE LA LICITACIÓN PÚBLICA 003-2023-GRU-GR-CS-PRIMERA CONVOCATORIA, PARA LA CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA MEJORAMIENTO DEL JR. LOS ESTUDIANTES ENTRE LA AV. 1 DE JUNIO HASTA EL JR. MARIANO GANOSA - DISTRITO DE CAMPO VERDE - PROVINCIA DE CORONEL PORTILLO - DEPARTAMENTO DE UCAYALI, CUI 2379193, RESPECTO AL POSTOR CONSORCIO ESTUDIANTES.


**REF :** EXPEDIENTE A UN MIL TREINTA Y TRES (1033) FOLIOS.

**FECHA :** Pucallpa, 09 de Enero del año 2024.

Por intermedio de la presente me dirijo a usted para saludarlo cordialmente y al mismo tiempo emitir informe sobre el expediente de referencia, en los siguientes términos:

### I. ANTECEDENTES:

- 1.1. Que, con fecha 22 de noviembre de 2023, Comité de Selección otorgó la Buena Pro de la LICITACIÓN PÚBLICA N° 003-2023-GRU-GR-CS-PRIMERA CONVOCATORIA, para la CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA MEJORAMIENTO DEL JR. LOS ESTUDIANTES ENTRE LA AV. 1 DE JUNIO HASTA EL JR. MARIANO GANOSA - DISTRITO DE CAMPO VERDE - PROVINCIA DE CORONEL PORTILLO - DEPARTAMENTO DE UCAYALI, CUI 2379193, al postor CONSORCIO ESTUDIANTES, integrada por (ARES SERVICIOS GLOBALES SAC y CONSTRUCTORA NEPAL SAC CONSULTORES Y CONRATISTAS GENERALES), por la suma de S/ 8'000,202.66 (OCHO MILLONES DOSCIENTOS DOS Y 66/100 SOLES).

  
Maria Victoria Campos Garcia  
ABOGADA  
Reg. CAU N° 2137




# GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI

## GERENCIA GENERAL REGIONAL

### OFICINA REGIONAL DE ASESORIA JURÍDICA

*"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"*

- 1.2. Que, mediante CARTA N° 001-2023/CE/AEH/RL, de fecha 15.12.2023, el CONSORCIO ESTUDIANTES, presentó a la Entidad, los documentos para la firma del contrato.
- 1.3. Que, en ese contexto mediante INFORME N° 248-2023-GRU-OL-AC/ITB, de fecha 18.12.2023, el Lic. Adm. Itiel Tello Bardales se dirige al Jefe (e) del Área de Contrataciones solicitando que por su intermedio, la Gerencia Regional de Infraestructura, realice la revisión y validación de los documentos presentados.
- 1.4. Que, mediante INFORME N° 1026-2023-JMMM, de fecha 18.12.2023, el Ing. Civil Jhon Michael Melgar Malpartida en calidad de Administrador de Contrato I, concluye que la documentación presentada por el CONSORCIO ESTUDIANTES, adolece de observaciones. Informe técnico asumido por la Sub Gerencia de Obras, mediante INFORME N° 8434-2023-GRU-GRI-SGO, de fecha 18.12.2023, suscrito por el Sub Gerente de Obras Ing. Civil José Rafael Vásquez Lozano.
- 1.5. Que, mediante INFORME N° 254-2023-GRU-OL-AC/ITB, de fecha 19.12.2023, el Lic. Adm. Itiel Tello Bardales a través del Área de Contrataciones, remitió las Observaciones de documentos presentados como requisitos para firma de contrato, las cuales fueron notificados al CONSORCIO ESTUDIANTES, mediante CARTA N° 212-2023-GRU-ORA-OL, de fecha 19.12.2023, por el Director Ejecutivo de la Oficina de Logística, otorgándole un plazo máximo de cuatro (4) días hábiles para subsanar las observaciones, caso contrario retirará la buena pro.
- 1.6. Que, mediante CARTA N° 003-2023/CE/AEH/RL, de fecha 26.12.2023, recepcionada por la entidad el 27.12.2023, el CONSORCIO ESTUDIANTES, presentó a la Entidad, el levantamiento de observaciones para firma de contrato.
- 1.7. Que, mediante INFORME N° 281-2023-GRU-OL-AC/ITB, de fecha 27.12.2023, el Lic. Adm. Itiel Tello Bardales se dirige al Jefe (e) del Área de Contrataciones solicitando que por su intermedio la Gerencia Regional de Infraestructura, en su condición de área usuaria, realice la revisión y validación de la subsanación de los documentos para firma de contrato. En ese contexto mediante INFORME N° 8698-2023-GRU-GRI-SGO, de fecha 28.12.2023, la Sub Gerencia de Obras, en mérito al INFORME N° 1061-2023-JMMM, de fecha 28.12.2023, emitido por el Ing Civil Jhon Michael Melgar Malpartida, en calidad de Administrador de Contrato I, remitió la revisión de subsanación de documentos presentados por el CONSORCIO ESTUDIANTES para firma de contrato, cumple con lo estipulado en las Bases Integradas y Términos de Referencia.

  
Maria Victoria Campos Garcia  
ABOGADA  
Reg. CAU N° 2137





# GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI

## GERENCIA GENERAL REGIONAL

### OFICINA REGIONAL DE ASESORIA JURÍDICA

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

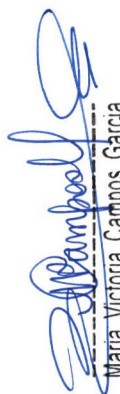
- 1.8. Que, no obstante, mediante INFORME N° 01-2024-GRU-ORA-OL, de fecha 08.01.2024, el Director Ejecutivo de la Oficina de Logística, Lic. Adm. James Guerra Riveiro, recomendó en **DECLARAR LA PÉRDIDA DE LA BUENA PRO** de la LICITACIÓN PÚBLICA N° 003-2023-GRU-GR-CS-PRIMERA CONVOCATORIA, para la CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA MEJORAMIENTO DEL JR. LOS ESTUDIANTES ENTRE LA AV. 1 DE JUNIO HASTA EL JR. MARIANO GANOSA - DISTRITO DE CAMPO VERDE - PROVINCIA DE CORONEL PORTILLO - DEPARTAMENTO DE UCAYALI, CUI 2379193, al postor CONSORCIO ESTUDIANTES, integrada por (ARES SERVICIOS GLOBALES SAC y CONSTRUCTORA NEPAL SAC CONSULTORES Y CONRATISTAS GENERALES), y **DECLARAR DESIERTO** el referido procedimiento de selección por no haber ninguna oferta válida, por cuanto el ganador de la buena pro no ha presentado la CARTA FIANZA DE FIEL CUMPLIMIENTO, a pesar de habersele otorgado el plazo para la subsanación correspondiente.

## II. BASE LEGAL:

- 2.1. Texto Único Ordenado de la Ley N°30225 - Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF, en adelante la "Ley".
- 2.2. Reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N°344-2018-EF y sus modificatorias, en adelante "Reglamento".

## III. ANÁLISIS LEGAL:

- 3.1. Que, al respecto, es importante precisar que de acuerdo a lo establecido en el Artículo 136° numeral 136.1, del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado establece: "Una vez que la buena pro ha quedado consentida o administrativamente firme, tanto la Entidad como el o los postores ganadores, están obligados a contratar". Así se desprende que la regla general en el marco de la normativa de contrataciones del Estado, es que, cuando la buena pro queda consentida o administrativamente firme, el postor adjudicatario y la Entidad están obligados a perfeccionar el contrato.
- 3.2. Que, precisando lo anterior resulta pertinente señalar que el Artículo 141° del Reglamento de la Ley de Contrataciones Reglamento estableció los plazos y el procedimiento para llevar a cabo el perfeccionamiento del contrato.
- 3.3. Que, el Artículo 141° del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF, establece que, los plazos y el procedimiento para perfeccionar el contrato son los siguientes:

  
Maria Victoria Campos Garcia  
ABOGADA  
Reg. CAU N° 2137



# GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI


## GERENCIA GENERAL REGIONAL

### OFICINA REGIONAL DE ASESORIA JURÍDICA

*"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"*

- a) *Dentro del plazo de ocho (8) días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que esta haya quedado administrativamente firme, el postor ganador de la buena pro presenta los requisitos para perfeccionar el contrato. En un plazo que no puede exceder de los dos (2) días hábiles siguientes de presentados los documentos la Entidad suscribe el contrato o notifica la orden de compra o de servicio, según corresponda, u otorga un plazo adicional para subsanar los requisitos, el que no puede exceder de cuatro (4) días hábiles contados desde el día siguiente de la notificación de la Entidad. A los dos (2) días hábiles como máximo de subsanadas las observaciones se suscribe el contrato".*
- b) *Cuando la Entidad no cumpla con perfeccionar el contrato dentro de los plazos establecidos en el literal a), el postor ganador de la buena pro puede requerirla para ello, dándole un plazo de cinco (5) días hábiles. Vencido el plazo otorgado, sin que la Entidad haya perfeccionado el contrato, el postor ganador tiene la facultad de dejar sin efecto el otorgamiento de la buena pro, con lo cual deja de estar obligado a la suscripción del mismo o a la recepción de la orden de compra o de servicio. En este supuesto la Entidad no puede convocar el mismo objeto contractual en el ejercicio, bajo responsabilidad".*
- c) *Cuando no se perfeccione el contrato, por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro. En tal supuesto, el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de tres (3) días hábiles, requiere al postor que ocupó el segundo lugar que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el literal a). Si el postor no perfecciona el contrato, el órgano encargado de las contrataciones declara desierto el procedimiento de selección"; del cual se deduce que una vez consentido el otorgamiento de la buena pro y este ha quedado administrativamente firme, la Entidad y el postor ganador de la buena pro tienen la obligación de perfeccionar el contrato.*

3.4. Que, en ese contexto es importante señalar que el postor CONSORCIO ESTUDIANTES, ganador de la buena pro, del Procedimiento de Selección de LICITACIÓN PÚBLICA N° 003-2023-GRU-GR-CS-PRIMERA CONVOCATORIA, para la CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA MEJORAMIENTO DEL JR. LOS ESTUDIANTES ENTRE LA AV. 1 DE JUNIO HASTA EL JR. MARIANO GANOSA - DISTRITO DE CAMPO VERDE - PROVINCIA DE CORONEL PORTILLO - DEPARTAMENTO DE UCAYALI, CUI 2379193, tenía la obligación de presentar todos los documentos señalados en las bases integradas del referido procedimiento de selección, para suscribir contrato.

  
Maria Victoria Campos Garcia  
ABOGADA  
Reg. CAU N° 2137






# GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI

## GERENCIA GENERAL REGIONAL

### OFICINA REGIONAL DE ASESORIA JURÍDICA

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

- 3.5. Que, conforme se tiene de autos, a pesar de haber presentado la documentación de subsanación, el ganador de la buena pro no presentó la GARANTÍA DE FIEL CUMPLIMIENTO, a pesar que mediante CARTA N° 212-2023-GRU-ORA-OL, de fecha 19.12.2023, por el Director Ejecutivo de la Oficina de Logística, otorgándole un plazo máximo de cuatro (4) días hábiles para subsanar las observaciones.
- 3.6. Que, conforme se ha indicado, lo anterior se condice con lo establecido en el numeral 141.1 del artículo 141° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, en la que, el Órgano Encargado de las Contrataciones podrá requerir al postor ganador de la buena pro la subsanación de los requisitos para la suscripción del contrato, "(...) ello precisamente con el propósito de cautelar que el procedimiento de selección cumpla sus fines y se llegue a perfeccionar el contrato en las mejores condiciones de precio y calidad, salvaguardando la satisfacción oportuna de las necesidades públicas", (OPINIÓN N° 119-2018/DTN) (El resaltado y subrayado son agregados)
- 3.7. Que, siguiendo la línea de los considerandos anteriores, en el Artículo 149° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado establece que "Como requisito indispensable para perfeccionar el contrato, el postor ganador entrega a la Entidad la garantía de fiel cumplimiento del mismo por una suma equivalente al diez por ciento (10%) del monto del contrato original. Esta se mantiene vigente hasta la conformidad de la recepción de la prestación a cargo del contratista, en caso de bienes, servicios en general y consultorías en general, o hasta el consentimiento de la liquidación final, en el caso de ejecución y consultoría de obras". (El resaltado y subrayado son agregados).
- 3.8. Que, en consecuencia, al no haber presentado toda la documentación requerida en las bases integradas (Garantía de Fiel Cumplimiento), no se puede perfeccionar el contrato, conforme se establece en el numeral 141.3 del artículo 141° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado concordante con lo indicado en el numeral 2.1.3 de la OPINIÓN N° 033-2019/DTN, refiriéndonos que "(...) cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro". (El resaltado y subrayado son agregados).
- 3.9. Que, en tal sentido, corresponde **DECLARAR LA PÉRDIDA DE LA BUENA PRO** de la LICITACIÓN PÚBLICA N° 003-2023-GRU-GR-CS-PRIMERA CONVOCATORIA, para la CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA MEJORAMIENTO DEL JR. LOS ESTUDIANTES ENTRE LA AV. 1 DE JUNIO HASTA EL JR. MARIANO GANOSA - DISTRITO DE CAMPO VERDE - PROVINCIA DE CORONEL PORTILLO - DEPARTAMENTO DE

  
Maria Victoria Campos Garcia  
ABOGADA  
Reg. CAU N° 2137



# GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI

## GERENCIA GENERAL REGIONAL

### OFICINA REGIONAL DE ASESORIA JURÍDICA

*"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"*


UCAYALI, CUI 2379193, al postor CONSORCIO ESTUDIANTES, integrada por (ARES SERVICIOS GLOBALES SAC y CONSTRUCTORA NEPAL SAC CONSULTORES Y CONTRATISTAS GENERALES), y al **no haber otra oferta válida**, según ACTA DE EVALUACIÓN, CALIFICACIÓN Y OTORGAMIENTO DE BUENA PRO, de fecha 22.11.2023, suscrita por los miembros del comité de selección, corresponde, además, **DECLARAR DESIERTO** el referido procedimiento de selección por no haber ninguna oferta válida;

- 3.10. Que, finalmente, el Artículo 50°, numeral 50.1 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF, establece que, el Tribunal de Contrataciones del Estado sanciona a los proveedores, participantes, postores, contratistas, subcontratistas y profesionales que se desempeñan como residente o supervisor de obra, cuando corresponda, incluso en los casos a que se refiere el literal a) del artículo 5, cuando incurran, entre otras, en las siguientes infracciones: b) Incumplir injustificadamente con su obligación de perfeccionar el contrato o de formalizar Acuerdos Marco; por lo que en aplicación del Artículo 259° del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF, es obligación de la Entidad informar al Tribunal de Contrataciones del Estado, los hechos que pueden dar lugar a la imposición de sanción contra el postor ganador de la buena pro.

#### IV. OPINIÓN:

Que, por todo lo expuesto, la suscrita OPINA:

- 4.1. **DECLARAR LA PÉRDIDA DE LA BUENA PRO DE LA LICITACIÓN PÚBLICA N° 003-2023-GRU-GR-CS-PRIMERA CONVOCATORIA**, para la CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA MEJORAMIENTO DEL JR. LOS ESTUDIANTES ENTRE LA AV. 1 DE JUNIO HASTA EL JR. MARIANO GANOSA - DISTRITO DE CAMPO VERDE - PROVINCIA DE CORONEL PORTILLO - DEPARTAMENTO DE UCAYALI, CUI 2379193, al postor CONSORCIO ESTUDIANTES, integrada por (ARES SERVICIOS GLOBALES SAC y CONSTRUCTORA NEPAL SAC CONSULTORES Y CONTRATISTAS GENERALES).
- 4.2. **DECLARAR DESIERTO** el referido procedimiento de selección por no haber ninguna otra oferta válida, según ACTA DE EVALUACIÓN, CALIFICACIÓN Y OTORGAMIENTO DE BUENA PRO, de fecha 22.11.2023, suscrita por los miembros del comité de selección.

  
María Victoria Campos García  
ABOGADA  
Reg. CAU N° 2137





**GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI**  
**GERENCIA GENERAL REGIONAL**  
**OFICINA REGIONAL DE ASESORIA JURÍDICA**

*"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"*

- 4.3. **DISPONER** que el **ÓRGANO ENCARGADO DE LAS CONTRATACIONES**, remita a la OFICINA REGIONAL DE ASESORÍA JURÍDICA, informe técnico y los documentos autenticados de la **LICITACIÓN PÚBLICA N° 003-2023-GRU-GR-CS-PRIMERA CONVOCATORIA**, para la CONTRATACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA MEJORAMIENTO DEL JR. LOS ESTUDIANTES ENTRE LA AV. 1 DE JUNIO HASTA EL JR. MARIANO GANOSA - DISTRITO DE CAMPO VERDE - PROVINCIA DE CORONEL PORTILLO - DEPARTAMENTO DE UCAYALI, CUI 2379193, para la solicitud de sanción correspondiente ante el Tribunal de Contrataciones del Estado, contra el postor CONSORCIO ESTUDIANTES.

Es todo en cuanto informo a usted, para su conocimiento y demás fines pertinentes para la prosecución de las acciones que correspondan.

Atentamente,

Maria Victoria Campos Garcia  
ABOGADA  
Reg. CAU N° 2137

