

EXPEDIENTE DIC N° 830-2024	
DATOS DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN	
ENTIDAD	Municipalidad Distrital de Lurín
PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN	Adjudicación Simplificada N° 2-2024-CS/MDL-1: ejecución de la IOARR: "Renovación de pista, vereda y área verde; en el(la) manzanas: E, E1, E2, E3, F, F1, F2, F3, G, G1, G2, G3, G4, H, H1, H2, H3, H4, H5, H6, H7, H8, H9 Y K; del A.H. Julio C. Tello, Sector I, Zona D, Distrito de Lurin, Provincia de Lima, Departamento de Lima" con Código Único de Inversiones 2647772".

I. ANTECEDENTES DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN
De la información registrada por la Entidad en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE), se aprecia lo siguiente:
1.1. Con fecha <b>06.JUN.2024</b> , la Entidad convocó el procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 2-2024-CS/MDL-1, registrándose, en dicha oportunidad, las Bases Administrativas.
1.2. Con fecha <b>19.JUN.2024</b> , se registró el Pliego de Absolución de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
1.3. Con fecha <b>27.JUN.2024</b> , la Entidad adjudicó al Buena Pro al postor <b>CONSORCIO – TELLO</b> , conformado por las empresas FERP INGENIERIA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - FERP INGENIERIA S.A.C., C & M GARCIA CONTRATISTAS Y CONSULTORES S.A.C. y AG GROUP E.I.R.L.
1.4. Con fecha <b>05.JUL.2024</b> , se registró el consentimiento de la Buena Pro.

II. HECHOS CUESTIONADOS
Único Hecho Cuestionado
1. Cuestionamientos: <b>14.1 Absolución de consulta y/u observación contraria a la normativa</b>
El recurrente cuestionó la absolución de las consultas u observaciones N° 66 y N° 67 del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 2-2024-CS/MDL-1, indicando lo siguiente:

- a) **Observación N° 66.- Cuestionamiento de presentación de componentes**, mediante la absolución del mencionado cuestionamiento, la Entidad señaló que, “para cumplir con la meta del proyecto en calidad y plazos, en la experiencia de la especialidad, se requerirá necesariamente que al menos una de las obras presentadas para acreditar dicha experiencia, contenga los trabajos siguientes:  
Obras provisionales, obras preliminares, movilización y desmovilización de equipos, seguridad y salud, Base Granular, Fresado de Pavimento y/o Carpeta Asfáltica, Riego de Liga, Carpeta Asfáltica en Caliente, Señalización Horizontal (Pintura de Líneas Continuas y/o Descontinuas, Símbolos y letras), señalización vertical, sardineles, mitigación de impacto ambiental, nivelación de buzones (el documento que acredita dicha experiencia deberá estar debidamente visado por la entidad correspondiente).”
- b) **Observación N° 67.- Cuestionamiento “Condición de la oferta”**, la Entidad no acogió dicho cuestionamiento, argumentado que estableció “(...) estos límites respecto del presupuesto obtenidos del Expediente técnico con la finalidad de garantizar el mejor uso de los recursos públicos en concordancia con el principio de eficacia y eficiencia detallado en el artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado. Con la finalidad de que la ejecución de esta obra se encuentre dentro del marco de una obra sustentable y comprometida con la sostenibilidad ambiental es que se han establecidos ciertas consideraciones en el expediente técnico para la elaboración de la oferta por parte de los postores. Estas consideraciones buscan asegurar el cumplimiento de leyes ambientales, de seguridad y laborales. En este punto no se está exigiendo la presentación de ningún documento adicional. Se confirma que el valor referencial de la obra es al mes de marzo de 2024 Por otro lado, se aclara al postor que no se están alterando las Bases Estándar ya que si bien no se encuentra explícita la posibilidad de incluir los porcentajes, tampoco se está considerando su inclusión como una trasgresión a la norma y existe una gran variedad de pronunciamientos donde por revisión de oficio el OSCE no ha observado estos criterios”.

## 2. Análisis

Cabe precisar que, el procedimiento de selección materia de análisis fue convocado bajo la vigencia de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias, en adelante “la Ley” y “el Reglamento”, respectivamente.

- 2.1 El artículo 16 de la Ley en concordancia con el artículo 29 del Reglamento disponen que la Entidad, a través de su área usuaria, es la responsable de formular su requerimiento, de acuerdo al mejor conocimiento de las necesidades que pretende satisfacer, lo cual incluye el expediente técnico en el caso de la contratación de ejecución de obras, con la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación, siendo que dicha facultad no tiene por objeto generar obstáculos ni direccionamiento que perjudiquen la competencia. Asimismo, el numeral 29.3 del mencionado artículo establece que, en la definición del requerimiento no se incluyen exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos.
- 2.2 Adicionalmente, el numeral 29.10 del artículo 29 del Reglamento, establece que, antes de formular el requerimiento, el área usuaria en coordinación con el órgano encargado de las contrataciones, verifica si su necesidad se encuentra definida en una ficha de homologación, en el listado de bienes y servicios comunes, o en el Catálogo Electrónico de Acuerdo Marco; en tales casos, el requerimiento recoge las características técnicas ya definidas.
- 2.3 De conformidad con el numeral 30.2 del artículo 30 del Reglamento, establece que, el uso de la ficha de homologación es obligatorio a partir del día siguiente de su publicación en el Diario Oficial “El Peruano”, siempre que no se haya convocado el procedimiento de selección correspondiente.
- 2.4 Ahora bien, mediante la **Resolución Ministerial N° 117-2024-VIVIENDA**, publicada el 10.ABR.2024, se aprobó la modificatoria a la Ficha de Homologación denominada “*Perfil del plantel profesional clave y experiencia del postor en la especialidad, para la ejecución de obras de pavimentación en vías urbanas para el procedimiento de selección por adjudicación simplificada*”, la cual establece los requisitos de calificación del plantel profesional clave respecto a las Calificaciones y Experiencia del personal clave, y la Experiencia del postor en la especialidad; para la ejecución de obras de pavimentación de vías urbanas, que comprende alguno de los siguientes componentes: Pavimentos rígidos, Pavimentos flexibles, Pavimentos adoquinados, Veredas de concreto, Veredas de adoquines, Veredas de asfalto o cualquier otro material apropiado, Obras complementarias que forman parte

de las vías urbanas: (Sardineles sumergidos/peraltados, cunetas, bermas, rampas, martillos, parapetos, barandas, puentes urbanos, muros de contención, señalización horizontal y vertical).

**2.5** De conformidad a los artículos 43 y 47 del Reglamento, el Comité de Selección es competente para, entre otros, preparar los documentos del procedimiento de selección a su cargo. Para ello, debe utilizar obligatoriamente los documentos estándar que aprueba el OSCE, y la información técnica y económica contenida en el expediente de contratación aprobado, actividad que es efectuada por dicho colegiado, bajo su exclusiva responsabilidad y se encuentra sujeta a rendición de cuentas ante el Titular, la Contraloría General de la República, Ministerio Público, Poder Judicial y/o ante otros organismos competentes que se avoquen al caso.

**2.6** El artículo 72 del Reglamento, en avenencia con la Directiva N° 023-2016-OSCE/CD, los participantes al detectar vicios en las Bases, pueden cuestionarlas mediante las consultas y/u observaciones; siendo que, las **consultas** son solicitudes de aclaración u otros pedidos de cualquier extremo de las Bases, mientras que las **observaciones** son realizadas en base a supuestas vulneraciones a la normativa de contrataciones u otras normas relacionadas al objeto de contratación, siendo que, **al absolver las consultas y/u observaciones a las Bases deberá realizarlo de manera motivada**, de conformidad con la normativa de contratación pública y los Principios que la Ley contempla, así como conforme a lo que establezca el OSCE.

Asimismo, en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen. En suma, los numerales 8.2.6 y 8.2.7 de la referida Directiva, señala que, **el análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la trasgresión normativa identificada por el proveedor**. Así también, debe indicar el detalle de aquello que se incorporará en las Bases a integrarse, de corresponder, que supone indicar de manera clara y precisa la modificación a las Bases que se realizará con ocasión de su integración.

**2.7** En el presente caso, relacionado al literal a) del hecho cuestionado, de la información registrada en la ficha SEACE de la Adjudicación Simplificada N° 2-2024-CS/MDL-1, corresponde realizar el siguiente análisis:

**2.7.1** De la revisión del requisito de calificación “Experiencia del postor en la especialidad” del acápite 3.2 del Capítulo III la sección específica de las **Bases Administrativas y Bases Integradas** de la Adjudicación Simplificada N° 2-2024-CS/MDL-1, se advierte que la Entidad determinó la siguiente ‘definición de obras similares’:

Bases Administrativas	Bases Integradas
<p>Se considerará obras similares a: Vías urbanas de circulación peatonal y vehicular: Construcción y/o Reparación y/o Mejoramiento y/o Rehabilitación y/o Ampliación y/o Recuperación y/o Adecuación y/o Rehabilitación y/o Remodelación y/o Renovación de infraestructura vial (Pavimentos rígidos y/o flexibles y/o semiflexibles) y peatonal y/o pistas y veredas (concreto y/o asfalto y/o adoquinado), en las siguientes intervenciones:</p> <p>Avenidas y/o calles y/o anillos viales y/o pasajes y/o carreteras y/o pistas y/o veredas y/o vías internas y/o jirones y/o vías locales y/o vías colectoras y/o vías arteriales y/o vías expresas y/o intercambio vial y/o pasos a desnivel y/o infraestructura vial y/o peatonal y/o habilitaciones urbanas y/o plazuelas y/o plazas y/o alamedas y/o espacios públicos urbanos y/o servicios de transitabilidad y/o urbanización y/o accesibilidad urbana y/o malecones urbanos.</p> <p>Así mismo para cumplir con la meta del proyecto en calidad y plazos, en la experiencia de la especialidad, se requerirá necesariamente que al menos una de las obras presentadas para acreditar dicha experiencia, contenga los trabajos siguientes:</p> <p>Obras provisionales, obras preliminares, movilización y desmovilización de equipos, seguridad y salud, Base Granular, Fresado de Pavimento y/o Carpeta Asfáltica, Riego de Liga, Carpeta Asfáltica en Caliente, Señalización Horizontal (Pintura de Líneas Continuas y/o Descontinuas, Símbolos y letras), señalización vertical, sardineles, mitigación de impacto ambiental, nivelación de buzones (el documento que acredita dicha experiencia deberá estar debidamente visado por la entidad correspondiente).</p>	<p>Se considerará obras similares a: Vías urbanas de circulación peatonal y vehicular: Construcción y/o Reparación y/o Mejoramiento y/o Rehabilitación y/o Ampliación y/o Recuperación y/o Adecuación y/o Rehabilitación y/o Remodelación y/o Renovación de infraestructura vial (Pavimentos rígidos y/o flexibles y/o semiflexibles) y peatonal y/o pistas y veredas (concreto y/o asfalto y/o adoquinado), en las siguientes intervenciones:</p> <p>Vías urbanas de circulación peatonal y vehicular: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o recuperación y/o reconstrucción y/o adecuación y/o rehabilitación y/o remodelación y/o renovación de vías urbanas de circulación peatonal y/o vehicular con pavimentos (rígidos y/o flexibles y/o semiflexibles) y/o aceras o veredas (concreto y/o asfalto y/o adoquinado) en las siguientes intervenciones:</p> <p>Avenidas y/o calles y/o anillos viales y/o pasajes y/o carreteras y/o pistas y/o veredas y/o vías internas y/o jirones y/o vías locales y/o vías colectoras y/o vías arteriales y/o vías expresas y/o intercambio vial y/o pasos a desnivel y/o infraestructura vial y/o peatonal y/o habilitaciones urbanas y/o plazuelas y/o plazas y/o alamedas y/o espacios públicos urbanos y/o servicios de transitabilidad y/o urbanización y/o accesibilidad urbana y/o malecones urbanos.</p> <p>Así mismo para cumplir con la meta del proyecto en calidad y plazos, en la experiencia de la especialidad, se requerirá necesariamente que al menos una de las obras presentadas para acreditar dicha experiencia, contenga los trabajos siguientes:</p> <p>Obras provisionales, obras preliminares, movilización y desmovilización de equipos, seguridad y salud, Base Granular, Fresado de Pavimento y/o Carpeta Asfáltica, Riego de Liga, Carpeta Asfáltica en Caliente, Señalización Horizontal (Pintura de Líneas Continuas y/o Descontinuas, Símbolos y letras), señalización vertical, sardineles, mitigación de impacto ambiental, nivelación de buzones (el documento que acredita dicha experiencia deberá estar debidamente visado por la entidad correspondiente).</p>

- 2.7.2** Sobre lo expuesto, se advierte que la Entidad incluyó, en su definición de obras similares, la condición de que al menos una (1) de las obras que presenté para acreditar el requisito de calificación *“Experiencia del postor en la especialidad”*, contenga algunos de los trabajos referidos a *“obras provisionales, obras preliminares, movilización y desmovilización de equipos, seguridad y salud”*, entre otros, los cuales están relacionados a partidas y/o componentes de obra.
- 2.7.3** De la lectura del Pliego de absolución de consultas y observaciones del procedimiento de selección, se aprecia que, los participantes MEGARCON CONTRATISTAS GENERALES SAC, FCV S.A.C CONTRATISTAS GENERALES, CONSORCIO ALTA INGENIERIA S.A.C., A & C CONSULTORES Y EJECUTORES E.I.R.L., ALESOF E.I.R.L., CORPORACION JAH LIDER S.A.C. y LUNAREJO CARRASCO PERCI ADRIAN presentaron las consultas u observaciones N° 3, N° 8, N°34, N° 37, N° 41, N° 61, N° 62, N° 64 y N° 66, respectivamente, mediante los cuales cuestionaron la definición de obras similares, entre ellas que se suprima los componentes y se considere la *“experiencia del postor en la especialidad”* de acuerdo a la ficha de homologación; siendo que el comité de selección acogió parcialmente las consultas u observaciones, a excepción de la consulta u observación N° 61, la cual fue acogida (para mayor detalle del pliego absolutorio, **ver el Anexo N° 1**).
- 2.7.4** En ese contexto, se desprende que la Entidad mantuvo los *“componentes y/o partidas”* en la definición de obras similares del requisito de calificación *“Experiencia del postor en la especialidad”*, contenidos en las Bases de la Adjudicación Simplificada N° 2-2024-CS/MDL-1; en tanto se solicitó que al menos una de las obras para acreditar la experiencia contenga ciertos trabajos, añadiendo que dicha condición se acredite con un documento visado por la Entidad que la emita; a pesar de que fueron objeto de sendas consultas u observaciones, conforme se detalló precedentemente y para mayor detalle del pliego absolutorio, **ver el Anexo N° 1**.
- 2.7.5** Ahora bien, respecto a la definición de obras similares, cabe indicar que, si bien es responsabilidad del área usuaria su determinación, conforme al mejor conocimiento técnico del objeto de la contratación; esta se encuentra sujeta a rendición de cuentas; por lo que, deberá tener en consideración lo siguiente:
- De la revisión al presupuesto del expediente técnico de obra de la Adjudicación Simplificada N° 2-2024-CS/MDL-1, este Organismo Técnico Especializado advierte que, para el presente procedimiento de selección, corresponde aplicar la Ficha de Homologación *“Perfil del plantel profesional clave y experiencia del postor en la especialidad, para la ejecución de obras de pavimentación en vías urbanas para el procedimiento de selección por adjudicación simplificada”*, aprobada mediante Resolución Ministerial N° 117-2024-VIVIENDA (para mayor detalle, **ver el Anexo N° 2**); de conformidad con los siguientes motivos:
    - La fecha de convocatoria es posterior al 10 de abril de 2024;
    - De la revisión del “Presupuesto” del Expediente Técnico de la Obra del citado procedimiento de selección, se aprecia que la ejecución de la obra incluye, entre otros, los trabajos de pavimentos flexibles, veredas de concreto, sardineles, señalización horizontal y vertical.
    - Conforme se aprecia de la información consignada en el Sistema de seguimiento de inversiones del [invierte.pe](http://invierte.pe)<sup>1</sup>, el grupo funcional del presente proyecto de inversión, CUI N° 2647772, corresponde a *“Vías urbanas”*.
  - Asimismo, según el *“Glosario de términos de uso frecuente en proyectos de infraestructura vial”*<sup>2</sup> de PROVIAS, la vía urbana, son arterias o calles conformantes de una red vial de una ciudad o centro poblado que no es integrante del Sistema Nacional de Carreteras (SINAC). Por lo cual, la ejecución de la IOARR: *“Renovación de pista, vereda y área verde; en el(la) manzanas: E, E1, E2, E3, F, F1, F2, F3, G, G1, G2, G3, G4, H, H1, H2, H3, H4, H5, H6, H7, H8, H9 Y K; del A.H. Julio C. Tello, Sector I, Zona D, Distrito de Lurin, Provincia de Lima, Departamento de Lima” con Código Único de Inversiones 2647772*; objeto de la convocatoria del citado procedimiento de selección, se trataría de vías urbanas.

<sup>1</sup> <https://ofi5.mef.gob.pe/invierte/ejecucion/verFichaEjecucionHistorico/2647772/1/1>

<sup>2</sup> Aprobado mediante Resolución Directoral N° 03 2018-MTC/14. Ver en el enlace: [http://transparencia.mtc.gob.pe/idm\\_docs/normas\\_leales/1\\_0\\_4032.pdf](http://transparencia.mtc.gob.pe/idm_docs/normas_leales/1_0_4032.pdf)

- Por su parte, el numeral **2.3.2. ‘Experiencia del postor en la especialidad’** de la ficha de homologación *“Perfil del plantel profesional clave y experiencia del postor en la especialidad, para la ejecución de obras de pavimentación en vías urbanas para el procedimiento de selección por adjudicación simplificada”*, contiene la siguiente definición de obras similares:

**Nota 6: Experiencia en obras similares:** Se considerará como obra similar a: Vías urbanas de circulación peatonal y vehicular: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o recuperación y/o reconstrucción y/o adecuación y/o rehabilitación y/o remodelación y/o renovación de vías urbanas de circulación peatonal y/o vehicular con pavimentos (rígidos y/o flexibles y/o semiflexibles) y/o aceras o veredas (concreto y/o asfalto y/o adoquinado) en las siguientes intervenciones:  
Avenidas y/o calles y/o anillos viales y/o pasajes y/o carreteras y/o pistas y/o veredas y/o vías internas y/o jirones y/o vías locales y/o vías colectoras y/o vías arteriales y/o vías expresas y/o intercambio vial y/o pasos a desnivel y/o infraestructura vial y/o peatonal y/o habilitaciones urbanas y/o plazuelas y/o plazas y/o alamedas y/o espacios públicos urbanos y/o servicios de transitabilidad y/o urbanización y/o parques y/o infraestructura recreativa y/o esparcimiento y/o accesibilidad urbana y/o malecones urbanos.

- 2.7.6** Por lo tanto, al incluir *“componentes y/o partidas”* en la definición de obras similares, contenido en el requisito de calificación ‘Experiencia del postor en la especialidad’ de las Bases de la Adjudicación Simplificada N° 2-2024-CS/MDL-1, no se ajusta a lo previsto en la Ficha de Homologación denominada *“Perfil del plantel profesional clave y experiencia del postor en la especialidad, para la ejecución de obras de pavimentación en vías urbanas para el procedimiento de selección por adjudicación simplificada”*.
- 2.7.7** No menos importante es recordar que, el Tribunal de Contrataciones del Estado, a través del **Acuerdo de Sala Plena N° 002-2023/TCE<sup>3</sup>**, ha precisado que, al considerar la inclusión de *“componentes y/o partidas”* en la definición de obras similares, contenido en el requisito de calificación ‘Experiencia del postor en la especialidad’, no se ajusta a lo previsto en las Bases estándar del objeto de la convocatoria.
- 2.7.8** En ese orden de ideas, al incluir *“partidas y/o componentes”* en la definición de obras similares contenido en el requisito de calificación ‘Experiencia del postor en la especialidad’ de las Bases Administrativas y Bases Integradas, a pesar de que existe una disposición específica para el caso de que la necesidad se encuentre definida en una ficha de homologación aprobada, toda vez que, en ésta se uniformizan características técnicas y/o requisitos de calificación y/o condiciones de ejecución, por lo que el requerimiento deberá formularse empleando dicha información, inclusive, independientemente de que la contratación se encuentre bajo el ámbito de aplicación de la Ley o que se sujete a otro régimen legal de contratación; la Entidad vulneró el artículo 16 de la Ley, los artículos 29 y 30 del Reglamento, las Bases Estándar del objeto de la convocatoria, así como los preceptos previstos en los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia.
- 2.7.9** En ese tenor, se advierte que la Entidad ha reiterado, mediante la absolución de las consultas u observaciones N° 3, N° 8, N° 37, N° 41, N° 62, N° 64 y N° 66, la incorporación de componentes y/o partidas en la definición de obras similares, no teniendo en cuenta el requerimiento de la ficha de homologación y el criterio del Tribunal de Contrataciones del Estado establecido mediante el Acuerdo de Sala Plena N° 002-2023/TCE, por lo que, dicha actuación transgrede el artículo 72 del Reglamento y la Directiva N° 023-2016-OSCE/CD, máxime si la Entidad debe absolver las consultas y observaciones de manera motivada y conforme a lo que establezca el OSCE.

<sup>3</sup> Publicado en el Diario Oficial “El Peruano” el 02 de diciembre de 2023.



**2.7.10** Sin perjuicio de lo señalado en el numeral precedente, de la revisión de Pliego de absolución de consultas y observaciones, se advierte que, al absolver las consultas u observaciones N° 3, N° 8, N° 37, N° 41, N° 61, N° 62, N° 64 y N° 66, el comité de selección consignó en el acápite “*Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder*”, el texto: “*null*”, no obstante, en dicho acápite debió precisarse el contenido que se incorporaría a las Bases Integradas; por lo tanto, la actuación de la Entidad vulneró la Directiva N° 023-2016-OSCE/CD y el Principio de Transparencia.

**2.7.11** Por otro lado, respecto a la definición de obras similares la Entidad no se consideró en las bases integradas, las intervenciones de “parques y/o infraestructura recreativa y/o esparcimiento” de acuerdo a la ficha homologada; asimismo, respecto a la experiencia del personal clave de las bases integradas, no se ajustaría a la Ficha de Homologación denominada “*Perfil del plantel profesional clave y experiencia del postor en la especialidad, para la ejecución de obras de pavimentación en vías urbanas para el procedimiento de selección por adjudicación simplificada*”, según el siguiente detalle:

Experiencia del Plantel Profesional Clave					
BASES INTEGRADAS			FICHA HOMOLOGADA		
Profesional	Tiempo de Experiencia	Cargo desempeñado	Profesional	Tiempo de Experiencia	Cargo desempeñado
Residente de Obra	Con experiencia mínima de dos (02) años en la prestación, experiencia adquirida posterior a su colegiatura	Residente y/o jefe y/o supervisor y/o inspector y/o jefe de supervisión y/o residente principal y/o director residente y/o jefe residente y/o jefe residente principal y/o ingeniero residente y/o supervisor principal de obra.	Residente de Obra	36 meses (computado desde la fecha de la colegiatura)	Residente y/o jefe y/o supervisor y/o inspector y/o jefe de supervisión y/o residente principal y/o director residente y/o jefe residente y/o jefe residente principal y/o ingeniero residente y/o supervisor principal de obra.
Especialista Ambiental	Experiencia mínima de uno (01) año, experiencia obtenida posterior a su colegiatura	ingeniero de CALIDAD y/o Ingeniero de Control de Calidad y/o Especialista en control de calidad y/o especialista en calidad y/o Ingeniero Residente responsable del Control de Calidad	Especialista Ambiental	18 meses (computado desde la fecha de la colegiatura)	Especialista y/o ingeniero y/o supervisor y/o jefe y/o responsable y/o residente ambiental y/o ambientalista en: mitigación ambiental o ambientalista o monitoreo y mitigación ambiental o impacto ambiental o medio ambiente.
Especialista de Seguridad en Obra y Salud en el Trabajo	Experiencia efectiva de uno (01) año computado desde la colegiatura	Ingeniero de Seguridad y/o Ingeniero Especialista en seguridad y/o Ingeniero de seguridad y salud y/o supervisor de seguridad y salud ocupacional y/o inspector de seguridad y/o responsable de seguridad	Especialista de Seguridad en Obra y Salud en el Trabajo	24 meses (computado desde la fecha de la colegiatura)	Especialista y/o ingeniero y/o supervisor y/o jefe y/o responsable y/o residente en: seguridad y salud ocupacional o seguridad e higiene ocupacional o seguridad de obra o seguridad en el trabajo o salud ocupacional o implementación de planes de seguridad e higiene ocupacional o en prevención de riesgos laborales.

En ese sentido, se advierte que la información de las bases integradas no se condice con lo establecido en la Ficha de Homologación denominada “*Perfil del plantel profesional clave y experiencia del postor en la especialidad, para la ejecución de obras de pavimentación en vías urbanas para el procedimiento de selección por adjudicación simplificada*”, aprobada mediante Resolución Ministerial N° 117-2024-VIVIENDA; vulnerando el artículo 16 de la Ley, los artículos 29 y 30 del Reglamento, los Principios de Transparencia, Libertad de Concurrencia y Competencia, y las Bases Estándar del objeto de la convocatoria.

**2.8** Sobre el particular, relacionado al literal b) del hecho cuestionado, de la información registrada en la ficha SEACE de la Adjudicación Simplificada N° 2-2024-CS/MDL-1, corresponde realizar las siguientes precisiones:

2.8.1 De la revisión del numeral 20. 'CONDICIÓN DE LA OFERTA' del acápite 3.1 del Capítulo III la sección específica de las **Bases Administrativas y Bases Integradas** de la Adjudicación Simplificada N° 2-2024-CS/MDL-1, se advierte lo siguiente:

<b>Bases Administrativas y Bases Integradas</b>	
<b>20. CONDICIÓN DE LA OFERTA</b>	
El postor deberá consignar en su oferta, lo siguiente:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>La fecha de determinación de los precios del presupuesto de obra consignada en el Valor Referencial.</li> <li>Indicar tanto el monto como el porcentaje de Utilidad, Gastos Generales Variables, Gastos Generales Fijos y Gastos Generales Totales, se deberá tener en cuenta que este último no debe ser disminuido en más del seis por ciento del costo directo. Esta estructura deberá ser coherentes con la estructura de los gastos generales y utilidad del expediente y sustentados.</li> <li>Se deberá considerar que las partidas podrán ser reducidas como máximo al noventa por ciento. Así mismo se deberán indicar los porcentajes calculados debiendo redondearse a dos decimales.</li> </ul>	

2.8.2 En el Pliego de absolución de consultas y observaciones, se aprecia que, los participantes FCV S.A.C CONTRATISTAS GENERALES, A & C CONSULTORES Y EJECUTORES E.I.R.L. y LUNAREJO CARRASCO PERCI ADRIAN formularon las observaciones N° 34, N° 40 y N° 67, respectivamente, mediante las cuales se cuestionó el requerimiento de la "CONDICIÓN DE LA OFERTA"; a lo que, el comité de selección decidió **no acoger** las observaciones, manteniendo la condición en las bases integradas (para mayor detalle del pliego absolutorio, ver el Anexo N° 1 del presente Dictamen).

2.8.3 Respecto a las condiciones de la oferta descritas en el requerimiento, cabe indicar que, si bien es responsabilidad del área usuaria su determinación, conforme al mejor conocimiento técnico del objeto de la contratación, esta se encuentra sujeta a rendición de cuentas; por lo que, deberá tener en consideración lo siguiente:

- Las Bases Estándar de Adjudicación Simplificada para la contratación de ejecución de obras, contenidas en la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, vigentes a la fecha de convocatoria, en el numeral 2.2. "Contenido de las ofertas", del Capítulo II de la Sección Específica, ha previsto lo siguiente:

**Advertencia**

**El órgano encargado de las contrataciones o comité de selección, según corresponda, no podrá exigir al postor la presentación de documentos que no hayan sido indicados en los acápites "Documentos para la admisión de la oferta", "Requisitos de calificación" y "Factores de evaluación".**

Así, respecto a la presentación del "precio de la oferta", el literal g) del numeral 2.2.1. "Documentación de presentación obligatoria" del numeral 2.2. "Contenido de las ofertas" del Capítulo II y el Anexo N° 6 – "Precio de la oferta" de las Bases Estándar, **no han dispuesto exigencias adicionales para la presentación del monto de la oferta.**

- El numeral 73.2 del **artículo 73 del Reglamento** establece que, para la admisión de las ofertas, el comité de selección verifica la presentación de los documentos requeridos en los literales a), b), c), e) y f) del artículo 52 y determina si las ofertas responden a las características y/o requisitos funcionales y condiciones del expediente técnico y las bases. De no cumplir con lo requerido, la oferta se considera no admitida. Adicionalmente, el numeral 73.3. del Reglamento prevé que, en el caso de obras, el comité de selección declara no admitidas las ofertas que no se encuentren dentro de los límites del valor referencial.

- El **artículo 74 del Reglamento** establece que, la evaluación de ofertas consiste en la aplicación de los factores de evaluación a las ofertas que cumplen con lo señalado en el numeral 73.2 del artículo 73, con el objeto de determinar la oferta con el mejor puntaje y el orden de prelación de las ofertas.
- De acuerdo al Anexo “Definiciones” del Reglamento, Gastos Generales se define como “*Aquellos costos indirectos que el contratista efectúa para la ejecución de la prestación a su cargo, derivados de su propia actividad empresarial, por lo que no pueden ser incluidos dentro de las partidas de las obras o de los costos directos del servicio*”.

**2.8.4** En ese contexto, las condiciones de la oferta señalados en el numeral 2.8.1. del presente análisis, respecto a que “*La fecha de determinación de los precios del presupuesto de obra consignada en el Valor referencial*”, “*Indicar tanto el monto como el porcentaje de Utilidad, Gastos Generales Variables, Gastos Generales Fijos y Gastos Generales Totales, se deberá tener en cuenta que este último no debe ser disminuido en más del seis por ciento del costo directo. Esta estructura deberá ser coherente con estructura de los gastos generales y utilidad del expediente y sustentados*” y “*Se deberá considerar que las partidas podrán ser reducidas como máximo al noventa por ciento. Así mismo se deberán indicar los porcentajes calculados debiendo redondearse a dos decimales*”, no se condicen con lo establecido en las Bases Estándar de Adjudicación Simplificada para la contratación de la ejecución de obras, máxime si se condicionó que los Gastos Generales no debe ser disminuido en más del seis por ciento del costo directo, omitiendo indicar la base legal que respalda la condición requerida.

**2.8.5** De lo expuesto, cabe precisar que la normativa de contratación pública antes descrita no establece mayor limitación para que los postores formulen sus ofertas económicas e incorporen los gastos generales y demás conceptos, más que cautelar los límites superior (110%) e inferior (90%) del valor referencial para admitir las ofertas económicas; por lo cual, en el presente caso, a partir de las condiciones para la calificación de las ofertas cuestionadas en el literal **b) del hecho cuestionado**; se colige que no podrá garantizarse que los postores proyecten su propuesta real conforme a sus propios gastos y costos; y, en ese sentido, tales disposiciones de las bases integradas vulneran las Bases Estándar, los artículos 73 y 74 del Reglamento y el Principio de Transparencia.

**2.8.6** Con relación a lo expuesto, la “CONDICIÓN DE LA OFERTA” fue cuestionada en la etapa de formulación de consultas y/u observaciones, aun así, la Entidad ha reafirmado su requerimiento, a través de la absolución de las consultas u observaciones N° 34, N° 40 y N° 67, manteniendo las condiciones en las bases integradas; por lo que, se advierte vulneración a la Directiva N° 023-2016-OSCE/CD, máxime si la Entidad debe absolver las consultas y observaciones de manera motivada y conforme a lo que establezca el OSCE.

**2.8.7** Sin perjuicio de lo señalado en el numeral precedente, de la revisión del acápite 3.1 del Capítulo III de la sección específica de las bases integradas, la entidad solicitó documentos, como se detalla a continuación:

Bases Integradas	
<p><b>15.3. MITIGACIÓN AMBIENTAL</b></p> <p>Es obligación el cumplimiento de las medidas de mitigación de los impactos ambientales durante el periodo de construcción de las obras, en cumplimiento del Plan de Manejo y Mitigación Ambiental de acuerdo a las normas vigentes. Al respecto, en condición de postor, se deberá presentar en la oferta respectiva una declaración jurada de cumplimiento de la normativa legal vigente y de la implementación de alguna actividad detallada en el Decreto Supremo N° 029-94-EM – Reglamento de Protección Ambiental en las Actividades Eléctrica y la Ley N° 27314 – Ley de Residuos Sólidos.</p> <p>(...)</p>	<p><b>21. INTERVENCIÓN ECONÓMICA DE LA OBRA</b></p> <p>(...)</p> <p>d. Si El Contratista rechaza la intervención económica, el contrato es resuelto por incumplimiento. El postor deberá precisar en la oferta respectiva, cuando se trate de presentación en consorcios, la responsabilidad de aquel integrante que se hará responsable de aquella obligación de tributación, y obligación de cobro en la presentación del anexo 5, promesa formal de consorcio.</p> <p>(...)</p> <p><b>22. RESOLUCIÓN DE CONTRATO</b></p>



<p><b>15.9. MATERIALES Y EQUIPOS</b></p> <p>(...)</p> <p>Los equipos y la calidad de los materiales considerados en el proyecto deberán ser instalados a conformidad de las especificaciones técnicas según el expediente técnico aprobado, por lo cual, el postor deberá garantizar la calidad de los materiales a emplear por lo que deberá adjuntar en la oferta respectiva el certificado de garantía expedido por el distribuidor, fabricante o responsable del abastecimiento de insumos más incidentes en la ejecución de la obra tales como agregados de cantera, concreto premezclado, asfalto líquido, mezclas asfálticas en caliente.</p> <p>El Inspector o Supervisor se reserva el derecho de rechazar la lista de materiales propuesta por el Contratista, si estos no concuerdan con lo estipulado en las Bases.</p> <p>Correrán por cuenta del Contratista las muestras de materiales requeridos por el Inspector o Supervisor. Asimismo, correrán por cuenta del Contratista los ensayos necesarios para verificar la calidad de los materiales y las pruebas de los equipos. El postor presentará una declaración jurada en donde se compromete a realizar todas las pruebas de calidad de los materiales y asegurar la buena ejecución de la obra.</p> <p>La aprobación de los materiales y/o de los equipos por el Inspector o Supervisor no libera al Contratista de su responsabilidad sobre la calidad de los materiales y/o equipos.</p>	<p>(...)</p> <p>La resolución parcial solo involucra a aquella parte del contrato afectada por el incumplimiento y siempre que aquella parte sea separable e independiente del resto de las obligaciones contractuales, siempre que la resolución total de contrato pudiera afectar los intereses de la Entidad. En tal sentido, el requerimiento que se efectúe precisa con claridad qué parte del contrato queda resuelta, si persiste el incumplimiento. De no hacerse tal precisión, se entiende que la resolución es total. El postor, al momento de efectuar la oferta respectiva, cuando se trate de presentación de consorcios, deberá indicar en el anexo 5, promesa formal de consorcio, la responsabilidad de aquel integrante del consorcio por resolución de contrato.</p>	
<p>Cabe tener en cuenta que, las Bases Estándar objeto de la presente contratación, disponen que el comité de selección <u>no podrá</u> exigir a los postores, para la presentación de ofertas, documentos que no hayan sido indicados en los acápites “Documentos para la admisión de la oferta”, “Requisitos de calificación” y “Factores de evaluación”; por lo que, solicitar documentos en el acápite 3.1 del Capítulo III de la sección específica de las bases, resulta excesivo, más aún que, el citado acápite se acredita para la presentación de ofertas mediante el Anexo N° 3 ‘Declaración jurada de cumplimiento del Expediente Técnico’, según el numeral 3.1 del Capítulo III; por lo tanto se vulneró las Bases Estándar, los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia.</p>		
<p><b>3. Conclusiones</b></p>		
<p><b>3.1</b></p>	<p>Considerando lo señalado en el numeral 2.7.8 del presente dictamen, se advierte vulneración del artículo 16 de la Ley, los artículos 29 y 30 del Reglamento, los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia y del contenido de las Bases Estándar, al haber considerado partidas y/o componentes en la definición de obras similares del requisito de calificación ‘Experiencia del postor en la especialidad’, en perjuicio del requerimiento homologado en la ficha de homologación “<i>Perfil del plantel profesional clave y experiencia del postor en la especialidad, para la ejecución de obras de pavimentación en vías urbanas para el procedimiento de selección por adjudicación simplificada</i>”.</p>	
<p><b>3.2</b></p>	<p>Conforme a lo señalado en los numerales 2.7.9 y 2.7.10 y 2.8.6 del presente dictamen, se advierte vulneración al artículo 72 del Reglamento, del Principio de Transparencia y de la Directiva N° 023-2016-OSCE/CD.</p>	
<p><b>3.3</b></p>	<p>Considerando lo señalado en el numeral 2.7.11 del presente dictamen, se advierte vulneración del artículo 16 de la Ley, a los artículos 29 y 30 del Reglamento, a los Principios de Transparencia, Libertad de Concurrencia y Competencia, toda vez que no se incorporó el requerimiento de la ficha de homologación “<i>Perfil del plantel profesional clave y experiencia del postor en la especialidad, para la ejecución de obras de pavimentación en vías urbanas para el procedimiento de selección por adjudicación simplificada</i>”, para el requisito de calificación ‘Experiencia del plantel profesional clave’.</p>	
<p><b>3.4</b></p>	<p>Considerando lo señalado en el numeral 2.8.5 del presente dictamen, se advierte vulneración de los artículos 73 y 74 del Reglamento y del Principio de Transparencia.</p>	

**3.5** Según lo advertido en el numeral 2.8.7 del presente dictamen, se advierte vulneración de los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, y del contenido de las Bases Estándar.

### III. DISPOSICIONES Y/O RECOMENDACIONES<sup>4</sup>:

- Considerando las transgresiones advertidas, y teniendo en cuenta el estado actual del procedimiento de selección (consentido), corresponderá al Titular de la Entidad, en su calidad de la más alta autoridad ejecutiva de su representada y encargado de la supervisión de los procedimientos de selección que se convoquen al interior de su Entidad, realizar las siguientes acciones, de acuerdo con los escenarios que correspondan:
  - **De no haberse suscrito el contrato**, adoptar las medidas correctivas correspondientes, lo cual supone, **declarar la nulidad** del presente procedimiento de selección, conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, identificando la etapa de la ocurrencia del vicio; sin perjuicio de **impartir** las directrices que correspondan a los funcionarios que participan en los procesos de contratación de la Entidad a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección, así como **adoptar** otras medidas que considere pertinentes.
  - **De haberse suscrito el contrato**, corresponderá al Titular de la Entidad, **adoptar** las medidas que considere pertinentes, e **impartir** las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- Corresponde que el presente dictamen sea puesto en conocimiento del Órgano de Control Institucional de la Entidad, para las acciones que estime pertinentes en el marco de su competencia.

**Elaborado por:** Elbis W. Bautista Alzamora

**Supervisado por:** Elliott N. Cruz San miguel

ECS/EBA/ N° Hecho(s) cuestionado(s): (1)

Firmado por  
**ALBERTO AUGUSTO EGOAVIL CORNEJO**  
 Subdirector de Procesamiento de Riesgos  
 SUBDIRECCIÓN DE PROCESAMIENTO DE RIESGOS

#### <sup>4</sup> NOTAS IMPORTANTES:

- El presente Informe se tiene por notificado al Titular de la Entidad, Comité de selección u Órgano Encargado de las Contrataciones, según corresponda, desde la publicación del mismo en la Ficha SEACE del procedimiento de selección, de conformidad con el numeral 8.1.7 de la Directiva N° 010-2019-OSCE/DGR "Acciones de supervisión a pedido de parte y de oficio".
- El Informe no convalida otras irregularidades que pudiera contener el citado procedimiento de selección, en atención a nuevos elementos que pudieran advertirse con motivo de una ulterior revisión que a pedido de parte o de oficio efectúe este Organismo Técnico Especializado, en atención a su facultad de supervisión selectiva y/o aleatoria de las contrataciones que realizan las Entidades del Estado.
- El informe emitido no constituye el inicio de un procedimiento administrativo sancionador, el cual corresponde ser evaluado por el Titular de la Entidad en su calidad de responsable del Control Interno, conforme a lo dispuesto por el artículo 7º de la Ley N° 27785.

## ANEXO N.º 1

### Pliego de absolución de consultas y observaciones

#### CONSULTA Y/O OBSERVACIÓN N.º 3

Se solicita al comité de selección aclarar lo siguiente, en el TDR sección EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, dice:

Se considerará obras similares a: Vías urbanas de circulación peatonal y vehicular: Construcción y/o Reparación y/o mejoramiento y/o Rehabilitación y/o Ampliación y/o Recuperación y/o Adecuación y/o Rehabilitación y/o Remodelación y/o Renovación de infraestructura vial (Pavimentos rígidos y/o flexibles y/o semiflexibles) y peatonal y/o pistas y veredas (concreto y/o asfalto y/o adoquinado), en las siguientes intervenciones:

Avenidas y/o calles y/o anillos viales y/o pasajes y/o carreteras y/o pistas y/o veredas y/o vías internas y/o jirones y/o vías locales y/o vías colectoras y/o vías arteriales y/o vías expresas y/o intercambio vial y/o pasos a desnivel y/o infraestructura vial y/o peatonal y/o habilitaciones urbanas y/o plazuelas y/o plazas y/o alamedas y/o espacios públicos urbanos y/o servicios de transitabilidad y/o urbanización y/o accesibilidad urbana y/o malecones urbanos.

Así mismo para cumplir con la meta del proyecto en calidad y plazos, en la experiencia de la especialidad, se requerirá necesariamente que al menos una de las obras presentadas para acreditar dicha experiencia, contenga los trabajos siguientes:

Obras provisionales, obras preliminares, movilización y desmovilización de equipos, seguridad y salud, Base Granular, Fresado de Pavimento y/o Carpeta Asfáltica, Riego de Liga, Carpeta Asfáltica en Caliente, Señalización Horizontal (Pintura de Líneas Continuas y/o Descontinuas, Símbolos y letras), señalización vertical, sardineles, mitigación de impacto ambiental, nivelación de buzones (el documento que acredita dicha experiencia deberá estar debidamente visado por la entidad correspondiente).

Al parecer existe un error en el campo que debe abarcar la experiencia del postor en la especialidad, puesto que se entiende que la experiencia debe considerar todos los términos mencionados, ya que al solicitar todos estos componentes se evidencia un claro direccionamiento del presente proceso.

Por lo que se pide al comité que retire los componentes, reformulando de la siguiente manera: Se considerará obras similares a: Vías urbanas de circulación peatonal y vehicular: Construcción y/o Reparación y/o mejoramiento y/o Rehabilitación y/o Ampliación y/o Recuperación y/o Adecuación y/o Rehabilitación y/o Remodelación y/o Renovación de infraestructura vial (Pavimentos rígidos y/o flexibles y/o semiflexibles) y peatonal y/o pistas y veredas (concreto y/o asfalto y/o adoquinado), en las siguientes intervenciones:

Avenidas y/o calles y/o anillos viales y/o pasajes y/o carreteras y/o pistas y/o veredas y/o vías internas y/o jirones y/o vías locales y/o vías colectoras y/o vías arteriales y/o vías expresas y/o intercambio vial y/o pasos a desnivel y/o infraestructura vial y/o peatonal y/o habilitaciones urbanas y/o plazuelas y/o plazas y/o alamedas y/o espacios públicos urbanos y/o servicios de transitabilidad y/o urbanización y/o accesibilidad urbana y/o malecones urbanos.

En caso la entidad no acoja nuestra observación se estarían dando indicios de posibles DIRECCIONAMIENTOS, ya que resulta INVEROSIMIL que existan varias empresas que cuenten con experiencia en todas esas actividades en una misma obra.

#### Análisis respecto de la consulta u observación:

Se informa al participante que se remitió su consulta al área usuaria y luego de recibir su respuesta **se ACOGE PARCIALMENTE la solicitud** y se procede a reestructurar la definición de Obras Similares:

Se considerará como obra similar a: Vías urbanas de circulación peatonal y vehicular: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o recuperación y/o reconstrucción y/o adecuación y/o rehabilitación o remodelación y/o

renovación de vías urbanas de circulación peatonal y/o vehicular con pavimentos (rígidos y/o flexibles y/o semiflexibles)

y/o aceras o veredas (concreto y/o asfalto y/o adoquinado) en las siguientes intervenciones:

Avenidas y/o calles y/o anillos viales y/o pasajes y/o carreteras y/o pistas y/o veredas y/o vías internas y/o jirones y/o vías locales y/o vías colectoras y/o vías arteriales y/o vías expresas y/o intercambio vial y/o pasos a desnivel y/o infraestructura vial y/o peatonal y/o habilitaciones urbanas y/o plazuelas y/o plazas y/o alamedas y/o espacios públicos urbanos y/o servicios de transitabilidad y/o urbanización y/o parques y/o infraestructura recreativa y/o esparcimiento y/o accesibilidad urbana y/o malecones urbanos.

Así mismo para cumplir con la meta del proyecto en calidad y plazos, en la experiencia de la especialidad, se requerirá

necesariamente que al menos una de las obras presentadas para acreditar dicha experiencia, contenga los trabajos siguientes:

Obras provisionales, obras preliminares, movilización y desmovilización de equipos, seguridad y salud, Base Granular, Fresado de Pavimento y/o Carpeta Asfáltica, Riego de Liga, Carpeta Asfáltica en Caliente, Señalización Horizontal (Pintura de Líneas Continuas y/o Descontinuas, Símbolos y letras), señalización vertical, sardineles, mitigación de impacto ambiental, nivelación de buzones (el documento que acredita dicha experiencia deberá estar debidamente visado por la entidad correspondiente).

Cabe recalcar al participante que los trabajos que se piden acreditar son los básicos en una obra vial a nivel de asfalto en caliente, por lo que no se acepta adecuar los requisitos a la pretensión particular del participante.

#### Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

### CONSULTA Y/U OBSERVACIÓN N.º 8

Observamos la acreditación en obras similares en los que se solicita acreditar haber ejecutado determinados trabajos en la experiencia de obras para que estas sean consideradas como obras similares lo cual se aparta de lo establecido en el OSCE y la abundante jurisprudencia que ya existe normado por el OSCE, **por lo que solicitamos suprimir esos trabajos requeridos para considerar como similar a las obras y se respete la Resolución Ministerial N° 146-2021-VIVIENDA**, que establece para todas las entidades del estado las obras similares para las obras viales urbanas como es el presente proceso de selección, bajo causal de nulidad.

Al respecto deberán tomar en consideración el acuerdo de Sala Plena N° 002-2023/TCE publicado en el diario oficial el peruano con fecha 02-12-2023 determinó por voto en mayoría, sobre la posibilidad de incluir componente y/o partidas de la obra similar, lo siguiente:

#### III. ACUERDO

Por las consideraciones expuestas, los vocales del Tribunal de Contrataciones del Estado, por mayoría acordaron lo siguiente:

(¿)

5. Cuando el procedimiento de selección haya contemplado la exigencia de componentes como parte de la definición de obra similar (para acreditar la experiencia del postor en la especialidad), la sala o el titular de la Entidad que conoce el recurso de apelación, puede evaluar la nulidad del procedimiento cuando existan elementos que evidencian que la exigencia de los componentes contraviene los principios regulados en el artículo 2 de la ley de Contrataciones del Estado.

En atención a lo anteriormente deberán de suprimir del vuestras bases - Capitulo III en su página 36, suprimir dichos contemplados en la párrafo final del Item B ¿ EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD y respetar las experiencias homologadas conforme a la Resolución Ministerial N° 146-2021-VIVIENDA, que señala experiencia para obras viales urbanas como obras similares lo siguiente : Vías urbanas de circulación peatonal y vehicular: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o recuperación y/o reconstrucción y/o adecuación y/o rehabilitación y/o remodelación y/o renovación de vías urbanas de circulación peatonal y/o vehicular con pavimentos (rígidos y/o flexibles y/o semiflexibles) y/o aceras o veredas (concreto y/o asfalto y/o adoquinado) en las siguientes intervenciones: Avenidas y/o calles y/o anillos viales y/o pasajes y/o carreteras y/o pistas y/o veredas y/o vías internas y/o jirones y/o vías locales y/o vías colectoras y/o vías arteriales y/o vías expresas y/o intercambio vial y/o pasos a desnivel y/o infraestructura vial y/o peatonal y/o habilitaciones urbanas y/o plazuelas y/o plazas y/o alamedas y/o espacios públicos urbanos y/o servicios de transitabilidad y/o urbanización y/o parques y/o infraestructura recreativa y/o esparcimiento y/o accesibilidad urbana y/o malecones urbanos.

Dicha homologación para las obras viales urbanas como el presente proceso de selección ha sido materia de precisión y acogimiento en diversos pronunciamientos del OSCE, refiriendo como ejemplo el Pronunciamiento 226-2022/OSCE-DGR con ocasión del cuestionamiento a la definición de obras similares del proceso de selección de la Licitación Pública N° 15-2021-MDNCH/CS-1, convocada para la Contratación de la Ejecución de la Obra: ¿Mejoramiento de los Servicios de Transitabilidad Vehicular y Peonatal del Sector 04 (entre la Calle N° 11 y la Calle N° 13) de la H.U.P. Nicolas Garatea del Distrito de

### Análisis respecto de la consulta u observación:

Se informa al participante que se remitió su consulta al área usuaria y luego de recibir su respuesta **se ACOGE PARCIALMENTE la solicitud** y se procede a reestructurar la definición de Obras Similares:

Se considerará como obra similar a: Vías urbanas de circulación peatonal y vehicular: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o recuperación y/o reconstrucción y/o adecuación y/o rehabilitación y/o remodelación y/o renovación de vías urbanas de circulación peatonal y/o vehicular con pavimentos (rígidos y/o flexibles y/o semiflexibles) y/o aceras o veredas (concreto y/o asfalto y/o adoquinado) en las siguientes intervenciones:

Avenidas y/o calles y/o anillos viales y/o pasajes y/o carreteras y/o pistas y/o veredas y/o vías internas y/o jirones y/o vías locales y/o vías colectoras y/o vías arteriales y/o vías expresas y/o intercambio vial y/o pasos a desnivel y/o infraestructura vial y/o peatonal y/o habilitaciones urbanas y/o plazuelas y/o plazas y/o alamedas y/o espacios públicos urbanos y/o servicios de transitabilidad y/o urbanización y/o parques y/o infraestructura recreativa y/o esparcimiento y/o accesibilidad urbana y/o malecones urbanos.

Así mismo para cumplir con la meta del proyecto en calidad y plazos, en la experiencia de la especialidad, se requerirá necesariamente que al menos una de las obras presentadas para acreditar dicha experiencia, contenga los trabajos siguientes:

Obras provisionales, obras preliminares, movilización y desmovilización de equipos, seguridad y salud, Base Granular, Fresado de Pavimento y/o Carpeta Asfáltica, Riego de Liga, Carpeta Asfáltica en Caliente, Señalización Horizontal (Pintura de Líneas Continuas y/o Descontinuas, Símbolos y letras), señalización vertical, sardineles, mitigación de impacto ambiental, nivelación de buzones (el documento que acredita dicha experiencia deberá estar debidamente visado por la entidad correspondiente).

Cabe recalcar al participante que los trabajos que se piden acreditar son los básicos en una obra vial a nivel de asfalto en caliente, por lo que no se acepta adecuar los requisitos a la pretensión particular del participante

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**  
null

<p>Nuevo Chimbote - Provincia de Santa - Departamento de Ancash, convocada por la MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE NUEVO CHIMBOTE, lo que deberán tomar en cuenta bajo causal de nulidad.</p> <p>A ello se debe adicionar que de acuerdo a lo establecido con el numeral 30.3 del artículo 30 del Reglamento de la Ley de Contrataciones aprobada por D.S N° 344-2018-EF: Las fichas de homologación aprobadas son de uso obligatorio para todas las contrataciones que realizan las Entidades, con independencia del monto de la contratación, incluyendo aquellas que no se encuentran bajo el ámbito de la Ley o que se sujeten a otro régimen legal de contratación.</p> <p>En tal sentido deberán suprimir lo solicitado y acoger la presente observación que además de ser restrictivo va en contra de la abundante jurisprudencia sobre la materia y que de ser no acogido será materia de causal de nulidad, reservándonos el derecho a la denuncia respectiva ante el OSCE y ante el Órgano de Control Interno de vuestra entidad.</p>	
<p><b>CONSULTA Y/U OBSERVACIÓN N.º 34</b></p> <p>En la Pagina 30 de las Bases, Requerimiento, Item 20 sobre CONDICION DE LA OFERTA, se requiere al postor, entre otros, que los gastos generales totales no deben ser disminuido en mas del seis por ciento el costo directo y además que debe considerar que las partidas podrán ser reducidas como máximo al noventa por ciento. ¿¿¿¿¿</p> <p>Al respecto sirvanse <b>suprimir tal requerimiento que contraviene la normativa de contrataciones pues como postores tenemos libertad de ofertar nuestro propios precios considerando nuestros proveedores, personal , equipamiento y capacidades para la ejecución de la obra, constituyendo estos requerimientos una condición no contemplada en las bases estandar del OSCE</b> siendo restrictivo pues la norma ha señalado específicamente cuales son los limites mínimos y máximos que puede ofertar un postor sin restricciones como las que requieren en sus bases, además de estar requeridos fuera de los acápite que señala la norma, conforme a la Resolución N° 2998-2023-TCE-S2 del 17 Julio 2023, precisa que No se podrá exigir la presentación de documentos que no hayan sido indicados en los acápite de documentos para la admisión de la oferta, requisitos de calificación y factores de evaluación, constituyendo este requisito una vulneración al debido proceso, siendo que además se encuentra fuera de los acapites antes mencionados.</p>	<p><b>Análisis respecto de la consulta u observación:</b>  <b>NO SE ACOGE la observación</b> del participante. Se ha decidido establecer estos límites respecto del presupuesto obtenidos del expediente técnico con la finalidad de garantizar el mejor uso de los recursos públicos en concordancia con el principio de eficacia y eficiencia detallado en el artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado. Con la finalidad de que la ejecución de esta obra se encuentre dentro del marco de una obra sustentable y comprometida con la sostenibilidad ambiental es que se han establecidos ciertas consideraciones en el expediente técnico para la elaboración de la oferta por parte de los postores. Estas consideraciones buscan asegurar el cumplimiento de leyes ambientales, de seguridad y laborales. En este punrto no se está exigiendo la presentación de ningún documento adicional.</p> <p>Con respecto a la Resolución que hace mención el participante se aclara que no tienen ninguna vinculación con la observación ya que hace referencia a la no admisión de propuestas que no cumplan con la presentación de documentos que no fueron solicitados en las bases. Se da por absuelta la observación del postor</p> <p><b>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:</b>  null</p>
<p><b>CONSULTA Y/U OBSERVACIÓN N.º 37</b></p> <p><b>Solicitamos al Comité de Selección, se suprima el siguiente:</b> Obras provisionales, obras preliminares, movilización y desmovilizaciones de equipos seguridad y salud, base granular, fresados de pavimento y/o carpeta asfáltica, riego de liga, carpeta asfáltica en caliente, señalización horizontal (Pintura de Líneas Continuas y/o Descontinuas, Símbolos y letras), señalización vertical, sardineles, mitigación de impacto ambiental, nivelación de buzones (el documento que acredita dicha experiencia deberá estar debidamente visado por la entidad correspondiente).</p> <p><b>Se solicita que La experiencia del postor en la especialidad sea de acuerdo con la Resolución Ministerial No 146-2021-VIVIENDA.</b></p>	<p><b>Análisis respecto de la consulta u observación:</b>  Se informa al participante que se remitió su consulta al área usuaria y luego de recibir su respuesta <b>se ACOGE PARCIALMENTE la solicitud</b> y se procede a reestructurar la definición de Obras Similares:  Se considerará como obra similar a: Vías urbanas de circulación peatonal y vehicular: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o recuperación y/o reconstrucción y/o adecuación y/o rehabilitación y/o remodelación y/o renovación de vías urbanas de circulación peatonal y/o vehicular con pavimentos (rígidos y/o flexibles y/o semiflexibles) y/o aceras o veredas (concreto y/o asfalto y/o adoquinado) en las siguientes intervenciones:  Avenidas y/o calles y/o anillos viales y/o pasajes y/o carreteras y/o pistas y/o veredas y/o vías internas y/o jirones y/o vías locales y/o vías colectoras y/o vías arteriales y/o vías expresas y/o intercambio vial y/o pasos a desnivel y/o infraestructura vial y/o peatonal y/o habilitaciones urbanas y/o plazuelas y/o plazas y/o alamedas y/o espacios públicos urbanos y/o servicios de transitabilidad y/o urbanización y/o parques y/o infraestructura recreativa y/o esparcimiento y/o accesibilidad urbana y/o malecones urbanos.</p>



	<p>Así mismo para cumplir con la meta del proyecto en calidad y plazos, en la experiencia de la especialidad, se requerirá necesariamente que al menos una de las obras presentadas para acreditar dicha experiencia, contenga los trabajos siguientes:</p> <p>Obras provisionales, obras preliminares, movilización y desmovilización de equipos, seguridad y salud, Base Granular, Fresado de Pavimento y/o Carpetas Asfálticas, Riego de Liga, Carpetas Asfálticas en Caliente, Señalización Horizontal (Pintura de Líneas Continuas y/o Descontinuas, Símbolos y letras), señalización vertical, sardineles, mitigación de impacto ambiental, nivelación de buzones (el documento que acredita dicha experiencia deberá estar debidamente visado por la entidad correspondiente).</p> <p>Cabe recalcar al participante que los trabajos que se piden acreditar son los básicos en una obra vial a nivel de asfalto en caliente, por lo que no se acepta adecuar los requisitos a la pretensión particular del participante</p> <p><b>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:</b></p> <p>null</p>
<p><b>CONSULTA Y/U OBSERVACIÓN N.º 40</b></p> <p>De la revisión de las bases, en la sección 20. Condición de la Oferta de las bases administrativas, se observa que SE ESTÁN SOLICITANDO CIERTOS CRITERIOS ADICIONALES PARA LA PRESENTACIÓN DE LA OFERTA.</p> <p>Al respecto, la DIRECTIVA N° 001-2019-OSCE/CD detalla el contenido de las Bases Estándar para los procedimientos de selección a convocar en el marco de la Ley N° 30225. El mismo que en el contenido de sus anexos (ANEXO N°06-PRECIO DE LA OFERTA), NO INDICA COMO REQUISITO O POSIBILIDAD DE INDICAR EL PORCENTAJE DE LOS MONTOS TOTALES Y/O SUBTOTALES, por lo que se observa la solicitud de indicar los %.</p> <p>Por otro lado, es preciso indicar que, ES POTESTAD DEL POSTOR OFERTAR EL PRECIO Y SUS PARTIDAS SEGÚN EL ANÁLISIS DE MERCADO QUE HAYA REALIZADO, es así como se observa la solicitud de ítem 20. el cual indica la condición de no reducir la utilidad en más del 6%.</p> <p>Por lo que SE SOLICITA SUPRIMIR DICHO PÁRRAFO, y los criterios adicionales de la sección 20. Condición de la Oferta, ya que se genera una restricción injustificada a la participación de los potenciales postores, así como la descalificación de otros, y, de esa manera, se impide que se generen condiciones para una efectiva competencia, señalado en el art.2 de la LCE.</p>	<p><b>Análisis respecto de la consulta u observación:</b></p> <p><b>NO SE ACOGE la observación</b> del participante. Se ha decidido establecer estos límites respecto del presupuesto obtenidos del expediente técnico con la finalidad de garantizar el mejor uso de los recursos públicos en concordancia con el principio de eficacia y eficiencia detallado en el artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado. Con la finalidad de que la ejecución de esta obra se encuentre dentro del marco de una obra sustentable y comprometida con la sostenibilidad ambiental es que se han establecidos ciertas consideraciones en el expediente técnico para la elaboración de la oferta por parte de los postores. Estas consideraciones buscan asegurar el cumplimiento de leyes ambientales, de seguridad y laborales. En este punto no se está exigiendo la presentación de ningún documento adicional.</p> <p>Por otro lado, se aclara al postor que no se están alterando las Bases Estándar ya que si bien no se encuentra explícita la posibilidad de incluir los porcentajes, tampoco se está considerando su inclusión como una transgresión a la norma y existe una gran variedad de pronunciamientos donde por revisión de oficio el OSCE no ha observado estos criterios. Se da por absuelta la observación del postor</p> <p><b>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:</b></p> <p>null</p>
<p><b>CONSULTA Y/U OBSERVACIÓN N.º 41</b></p> <p>Se observa que, ENTRE LOS REQUISITOS solicitados en las bases, SE HACE REFERENCIA A COMPONENTES QUE NO ESTÁN CONTEMPLADOS EN LA FICHA DE HOMOLOGACIÓN para la acreditación de la experiencia del postor en la especialidad, aspectos que vulneran el artículo 30 del Reglamento, así como, los Principios de Transparencia, Libertad de Concurrencia y Competencia.</p> <p>En ese contexto, de conformidad a lo establecido en el numeral 30.3 del artículo 30 del Reglamento, el cual se precisa que LAS FICHAS DE HOMOLOGACIÓN aprobadas SON DE USO OBLIGATORIO para todas las contrataciones que realizan las Entidades, con independencia del monto de la contratación, incluyendo aquellas que no se encuentran bajo el ámbito de la Ley o que se sujeten a otro régimen legal de contratación.</p>	<p><b>Análisis respecto de la consulta u observación:</b></p> <p>Se informa al participante que se remitió su consulta al área usuaria y luego de recibir su respuesta <b>se ACOGE PARCIALMENTE la solicitud</b> y se procede a reestructurar la definición de Obras Similares:</p> <p>Se considerará como obra similar a: Vías urbanas de circulación peatonal y vehicular: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o recuperación y/o reconstrucción y/o adecuación y/o rehabilitación y/o remodelación y/o renovación de vías urbanas de circulación peatonal y/o vehicular con pavimentos (rígidos y/o flexibles y/o semiflexibles) y/o aceras o veredas (concreto y/o asfalto y/o adoquinado) en las siguientes intervenciones:</p>

<p>Se puede desprender que NO SE ESTÁ CONSIDERANDO las obras similares conforme lo indica LA FICHA DE HOMOLOGACIÓN; POR EL CONTRARIO, ESTA AGREGANDO COMPONENTES y partidas QUE DIFIEREN DEL CONCEPTO HOMOLOGADO, ya que se genera una restricción injustificada a la participación de los potenciales postores, así como la descalificación de otros, y, de esa manera, se impide que se generen condiciones para una efectiva competencia.</p> <p>Considerando lo expuesto precedentemente, <b>SE SOLICITA SUPRIMIR LOS COMPONENTES Y CONSIDERAR DE MANERA COMPLETA LA EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD CONTEMPLADOS EN LA FICHA DE HOMOLOGACIÓN.</b></p>	<p>Avenidas y/o calles y/o anillos viales y/o pasajes y/o carreteras y/o pistas y/o veredas y/o vías internas y/o jirones y/o vías locales y/o vías colectoras y/o vías arteriales y/o vías expresas y/o intercambio vial y/o pasos a desnivel y/o infraestructura vial y/o peatonal y/o habilitaciones urbanas y/o plazuelas y/o plazas y/o alamedas y/o espacios públicos urbanos y/o servicios de transitabilidad y/o urbanización y/o parques y/o infraestructura recreativa y/o esparcimiento y/o accesibilidad urbana y/o malecones urbanos.</p> <p>Así mismo para cumplir con la meta del proyecto en calidad y plazos, en la experiencia de la especialidad, se requerirá necesariamente que al menos una de las obras presentadas para acreditar dicha experiencia, contengo los trabajos siguientes:</p> <p>Obras provisionales, obras preliminares, movilización y desmovilización de equipos, seguridad y salud, Base Granular, Fresado de Pavimento y/o Carpeta Asfáltica, Riego de Liga, Carpeta Asfáltica en Caliente, Señalización Horizontal (Pintura de Líneas Continuas y/o Descontinuas, Símbolos y letras), señalización vertical, sardineles, mitigación de impacto ambiental, nivelación de buzones (el documento que acredita dicha experiencia deberá estar debidamente visado por la entidad correspondiente).</p> <p>Cabe recalcar al participante que los trabajos que se piden acreditar son los básicos en una obra vial a nivel de asfalto en caliente, por lo que no se acepta adecuar los requisitos a la pretensión particular del participante</p> <p><b>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:</b> null</p>
<p><b>CONSULTA Y/U OBSERVACIÓN N.º 61</b></p> <p>Respecto a la experiencia del postor en la especialidad, se solicita ampliar los tipos de OBRAS SIMILARES, porque resulta restricto que solo se considere:</p> <p>Se considerará obras similares a: Vías urbanas de circulación peatonal y vehicular: Construcción y/o Reparación y/o Mejoramiento y/o Rehabilitación y/o Ampliación y/o Recuperación y/o Adecuación y/o Rehabilitación y/o Remodelación y/o Renovación de infraestructura vial (Pavimentos rígidos y/o flexibles y/o semiflexibles) y peatonal y/o pistas y veredas (concreto y/o asfalto y/o adoquinado), en las siguientes intervenciones:</p> <p>Avenidas y/o calles y/o anillos viales y/o pasajes y/o carreteras y/o pistas y/o veredas y/o vías internas y/o jirones y/o vías locales y/o vías colectoras y/o vías arteriales y/o vías expresas y/o intercambio vial y/o pasos a desnivel y/o infraestructura vial y/o peatonal y/o habilitaciones urbanas y/o plazuelas y/o plazas y/o alamedas y/o espacios públicos urbanos y/o servicios de transitabilidad y/o urbanización y/o accesibilidad urbana y/o malecones urbanos.</p> <p><b>Por lo que Solicitamos al comité, a QUE INCLUYAN, ADICIONEN, Y CONSIDEREN:</b></p> <p>Se considerará obras similares a: Vías urbanas de circulación peatonal y vehicular: Creación y/o Construcción y/o Reparación y/o Mejoramiento y/o Rehabilitación y/o Ampliación y/o Recuperación y/o Adecuación y/o Rehabilitación y/o Remodelación y/o Renovación de infraestructura vial</p>	<p><b>Análisis respecto de la consulta u observación:</b></p> <p>Se informa al participante que se remitió su consulta al área usuaria y luego de recibir su respuesta <b>se ACOGE la solicitud</b> y se procede a reestructurar la definición de Obras Similares:</p> <p>Se considerará como obra similar a: Vías urbanas de circulación peatonal y vehicular: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o recuperación y/o reconstrucción y/o adecuación y/o rehabilitación y/o remodelación y/o renovación de vías urbanas de circulación peatonal y/o vehicular con pavimentos (rígidos y/o flexibles y/o semiflexibles) y/o aceras o veredas (concreto y/o asfalto y/o adoquinado) en las siguientes intervenciones:</p> <p>Avenidas y/o calles y/o anillos viales y/o pasajes y/o carreteras y/o pistas y/o veredas y/o vías internas y/o jirones y/o vías locales y/o vías colectoras y/o vías arteriales y/o vías expresas y/o intercambio vial y/o pasos a desnivel y/o infraestructura vial y/o peatonal y/o habilitaciones urbanas y/o plazuelas y/o plazas y/o alamedas y/o espacios públicos urbanos y/o servicios de transitabilidad y/o urbanización y/o parques y/o infraestructura recreativa y/o esparcimiento y/o accesibilidad urbana y/o malecones urbanos.</p> <p>Así mismo para cumplir con la meta del proyecto en calidad y plazos, en la experiencia de la especialidad, se requerirá necesariamente que al menos una de las obras presentadas para acreditar dicha experiencia, contengo los trabajos siguientes:</p>

<p>(Pavimentos rígidos y/o flexibles y/o semiflexibles) y peatonal y/o pistas y veredas (concreto y/o asfalto y/o adoquinado), en las siguientes intervenciones: Avenidas y/o calles y/o anillos viales y/o pasajes y/o carreteras y/o pistas y/o veredas y/o vías internas y/o jirones y/o vías locales y/o vías colectoras y/o vías arteriales y/o vías expresas y/o intercambio vial y/o pasos a desnivel y/o infraestructura vial y/o peatonal y/o habilitaciones urbanas y/o plazuelas y/o plazas y/o alamedas y/o espacios públicos urbanos y/o servicios de transitabilidad y/o urbanización y/o accesibilidad urbana y/o malecones urbanos. Ya que se demostraría de manera más GENERAL y no Específica; esto con la finalidad de promover y generar la mayor pluralidad de los postores, la libre competencia y mayor oportunidad en procedimientos de selección, evitando la direccionalidad del proceso.</p>	<p>Obras provisionales, obras preliminares, movilización y desmovilización de equipos, seguridad y salud, Base Granular, Fresado de Pavimento y/o Carpeta Asfáltica, Riego de Liga, Carpeta Asfáltica en Caliente, Señalización Horizontal (Pintura de Líneas Continuas y/o Descontinuas, Símbolos y letras), señalización vertical, sardineles, mitigación de impacto ambiental, nivelación de buzones (el documento que acredita dicha experiencia deberá estar debidamente visado por la entidad correspondiente)</p> <p><b>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:</b> null</p>
<p><b>CONSULTA Y/U OBSERVACIÓN N.º 62</b> Se observa al COMITÉ DE SELECCIÓN, que en las bases en el ítem de Requisito de calificación, Experiencia del postor en la especialidad, requiere además de la obra similar, se acredite que posea los siguientes componentes: Obras provisionales, obras preliminares, movilización y desmovilización de equipos, seguridad y salud, base granular, fresado de pavimento y/o carpeta asfáltica, riego de liga, carpeta asfáltica en caliente, señalización horizontal (pintura de líneas continuas y/o discontinuas, símbolos y letras), señalización vertical, sardineles, mitigación de impacto ambiental, nivelación de buzones, el documento que acredita dicha experiencia deberá estar debidamente visado por la entidad correspondiente, que no establecen las BASES ESTÁNDAR, estas establecen que solo se debe CONSIGNAR LAS OBRAS QUE CALIFICAN COMO SIMILARES, pero, no una relación de partidas, más aún, solicitar partidas o componentes es una práctica restrictiva que afecta la mayor participación de postores. <b>Por lo que solicitamos se sirvan ACOGER NUESTRA OBSERVACIÓN</b> para que de este modo fomenten la mayor participación de postores en un trato igualitario, de imparcialidad y transparencia, de acuerdo a lo establecido en el Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado.</p>	<p><b>Análisis respecto de la consulta u observación:</b> Se informa al participante que se remitió su consulta al área usuaria y luego de recibir su respuesta se <b>ACOGÉ PARCIALMENTE la solicitud</b> y se procede a reestructurar la definición de Obras Similares:</p> <p>Se considerará como obra similar a: Vías urbanas de circulación peatonal y vehicular: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o recuperación y/o reconstrucción y/o adecuación y/o rehabilitación y/o remodelación y/o renovación de vías urbanas de circulación peatonal y/o vehicular con pavimentos (rígidos y/o flexibles y/o semiflexibles) y/o aceras o veredas (concreto y/o asfalto y/o adoquinado) en las siguientes intervenciones: Avenidas y/o calles y/o anillos viales y/o pasajes y/o carreteras y/o pistas y/o veredas y/o vías internas y/o jirones y/o vías locales y/o vías colectoras y/o vías arteriales y/o vías expresas y/o intercambio vial y/o pasos a desnivel y/o infraestructura vial y/o peatonal y/o habilitaciones urbanas y/o plazuelas y/o plazas y/o alamedas y/o espacios públicos urbanos y/o servicios de transitabilidad y/o urbanización y/o parques y/o infraestructura recreativa y/o esparcimiento y/o accesibilidad urbana y/o malecones urbanos.</p> <p>Así mismo para cumplir con la meta del proyecto en calidad y plazos, en la experiencia de la especialidad, se requerirá necesariamente que al menos una de las obras presentadas para acreditar dicha experiencia, contenga los trabajos siguientes: Obras provisionales, obras preliminares, movilización y desmovilización de equipos, seguridad y salud, Base Granular, Fresado de Pavimento y/o Carpeta Asfáltica, Riego de Liga, Carpeta Asfáltica en Caliente, Señalización Horizontal (Pintura de Líneas Continuas y/o Descontinuas, Símbolos y letras), señalización vertical, sardineles, mitigación de impacto ambiental, nivelación de buzones (el documento que acredita dicha experiencia deberá estar debidamente visado por la entidad correspondiente).</p> <p>Cabe recalcar al participante que los trabajos que se piden acreditar son los básicos en una obra vial a nivel de asfalto en caliente, por lo que no se acepta adecuar los requisitos a la pretensión particular del participante</p> <p><b>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:</b> null</p>

<p><b>CONSULTA Y/U OBSERVACIÓN N.º 64</b></p> <p>Se solicita <b>Compatibilizar las Obras Similares con las establecidas en las Fichas de Homologación del Ministerio de Vivienda</b>, estas Fichas de Homologación fueron publicadas por el Ministerio de Vivienda el 09 de Abril del 2024 según la Resolución Ministerial N° 117-2024-VIVIENDA.</p> <p>Se recuerda que las entidades ejecutoras no tienen la competencia de modificar las Fichas de Homologación a su discrecionalidad; se solicita considerar las definiciones de Obras Similares Establecidas en la Nota 06 de las Fichas de Homologación publicadas por el Ministerio de Vivienda el 09 de Abril del 2024 según la Resolución Ministerial N° 117-2024-VIVIENDA.</p> <p>2.3.2. Experiencia del postor en la especialidad</p> <p>Nota 06: Experiencia en obras similares: Se considerará como obra similar a: Vías urbanas de circulación peatonal y vehicular: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o recuperación y/o reconstrucción y/o adecuación y/o rehabilitación y/o remodelación y/o renovación de vías urbanas de circulación peatonal y/o vehicular con pavimentos (rígidos y/o flexibles y/o semiflexibles) y/o aceras o veredas (concreto y/o asfalto y/o adoquinado) en las siguientes intervenciones:</p> <p>Avenidas y/o calles y/o anillos viales y/o pasajes y/o carreteras y/o pistas y/o veredas y/o vías internas y/o jirones y/o vías locales y/o vías colectoras y/o vías arteriales y/o vías expresas y/o intercambio vial y/o pasos a desnivel y/o infraestructura vial y/o peatonal y/o habilitaciones urbanas y/o plazuelas y/o plazas y/o alamedas y/o espacios públicos urbanos y/o servicios de transitabilidad y/o urbanización y/o parques y/o infraestructura recreativa y/o esparcimiento y/o accesibilidad urbana y/o malecones urbanos.</p> <p>Las mismas que no deben considerar ningún componente según el el ACUERDO DE SALA PLENA N° 002-2023/TCE publicada el 02 de Diciembre del 2023. El presente procedimiento de selección fue convocado cuando ya esta vigente el Acuerdo de Sala Plena N° 002-2023/TCE que es de OBSERVANCIA OBLIGATORIA por todas las Entidades Públicas a nivel nacional.</p> <p>Caso contrario vamos a solicitar la Supervisión del OSCE según lo establecido en la Directiva N° 010-2019-OSCE/CD ¿Acciones de supervisión a pedido de parte y de oficio? RESOLUCIÓN N° 062-2019-OSCE/PRE del 04 de Abril del 2019.</p> <p>7.4 El OSCE se encuentra facultado a suspender procedimientos de selección, en los que durante el procesamiento de la acción de supervisión, de oficio o a pedido de parte, se identifique la necesidad de ejercer acciones coercitivas para impedir que la Entidad continúe con el procedimiento. Para ello, comunicará a la Entidad de dicha decisión a través del SEACE.</p>	<p><b>Análisis respecto de la consulta u observación:</b></p> <p>Se informa al participante que se remitió su consulta al área usuaria y luego de recibir su respuesta <b>se ACOGE PARCIALMENTE la solicitud</b> y se procede a reestructurar la definición de Obras Similares:</p> <p>Se considerará como obra similar a: Vías urbanas de circulación peatonal y vehicular: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o recuperación y/o reconstrucción y/o adecuación y/o rehabilitación y/o remodelación y/o renovación de vías urbanas de circulación peatonal y/o vehicular con pavimentos (rígidos y/o flexibles y/o semiflexibles) y/o aceras o veredas (concreto y/o asfalto y/o adoquinado) en las siguientes intervenciones:</p> <p>Avenidas y/o calles y/o anillos viales y/o pasajes y/o carreteras y/o pistas y/o veredas y/o vías internas y/o jirones y/o vías locales y/o vías colectoras y/o vías arteriales y/o vías expresas y/o intercambio vial y/o pasos a desnivel y/o infraestructura vial y/o peatonal y/o habilitaciones urbanas y/o plazuelas y/o plazas y/o alamedas y/o espacios públicos urbanos y/o servicios de transitabilidad y/o urbanización y/o parques y/o infraestructura recreativa y/o esparcimiento y/o accesibilidad urbana y/o malecones urbanos.</p> <p>Así mismo para cumplir con la meta del proyecto en calidad y plazos, en la experiencia de la especialidad, se requerirá necesariamente que al menos una de las obras presentadas para acreditar dicha experiencia, contenga los trabajos siguientes:</p> <p>Obras provisionales, obras preliminares, movilización y desmovilización de equipos, seguridad y salud, Base Granular, Fresado de Pavimento y/o Carpeta Asfáltica, Riego de Liga, Carpeta Asfáltica en Caliente, Señalización Horizontal (Pintura de Líneas Continuas y/o Descontinuas, Símbolos y letras), señalización vertical, sardineles, mitigación de impacto ambiental, nivelación de buzones (el documento que acredita dicha experiencia deberá estar debidamente visado por la entidad correspondiente).</p> <p>Cabe recalcar al participante que los trabajos que se piden acreditar son los básicos en una obra vial a nivel de asfalto en caliente, por lo que no se acepta adecuar los requisitos a la pretensión particular del participante</p> <p><b>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:</b></p> <p>null</p>
<p><b>CONSULTA Y/U OBSERVACIÓN N.º 66</b></p> <p>Se solicita <b>SUPRIMIR la acreditación de componentes y/o partidas para el sustento de obras similares</b>, estan pidiendo partidas de obras provisionales, obras preliminares, movilización y desmovilización de equipos, seguridad y salud, base granular, fresado de pavimento, carpeta asfáltica, riego de liga, señalización horizontal, señalización vertical, sardineles, mitigación de impacto ambiental, nivelación de buzones... BASTA DE DIRECCIONAR LAS OBRAS.</p> <p>Basamos nuestra solicitud en el ACUERDO DE SALA PLENA N° 002-2023/TCE publicada el 02 de Diciembre del 2023.</p>	<p><b>Análisis respecto de la consulta u observación:</b></p> <p>Se informa al participante que se remitió su consulta al área usuaria y luego de recibir su respuesta <b>se ACOGE PARCIALMENTE la solicitud</b> y se procede a reestructurar la definición de Obras Similares:</p> <p>Se considerará como obra similar a: Vías urbanas de circulación peatonal y vehicular: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o recuperación y/o reconstrucción y/o adecuación y/o rehabilitación y/o remodelación y/o renovación de vías urbanas de circulación peatonal y/o vehicular con pavimentos (rígidos y/o flexibles y/o semiflexibles) y/o aceras o veredas (concreto y/o asfalto y/o adoquinado) en las siguientes intervenciones:</p>

<p>El presente procedimiento de selección fue convocado cuando ya esta vigente el Acuerdo de Sala Plena N° 002-2023/TCE que es de OBSERVANCIA OBLIGATORIA por todas las Entidades Publicas a nivel nacional.</p> <p>En la Sesión N° 003-2023/TCE del 3 de noviembre de 2023, los Vocales del Tribunal de Contrataciones del Estado aprobaron, por mayoría, lo siguiente:</p> <p>ACUERDO DE SALA PLENA N° 002-2023/TCE ACUERDO DE SALA PLENA QUE ESTABLECE CRITERIOS PARA LA APLICACIÓN DEL REQUISITO DE CALIFICACIÓN EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD EN PROCEDIMIENTOS DE SELECCIÓN PARA LA CONTRATACIÓN DE EJECUCIÓN DE OBRAS.</p> <p>I. ANTECEDENTES</p> <p>1. La décima disposición complementaria final de la Ley de Contrataciones del Estado N° 30225, establece que: <i>“El Tribunal de Contrataciones del Estado debe resguardar la predictibilidad, bajo responsabilidad. Para tal efecto, revisa semestralmente las resoluciones emitidas por las salas y emite acuerdos en Sala Plena mediante los cuales califican resoluciones como precedentes de observancia obligatoria o establece nuevos precedentes”</i>.</p> <p>Sobre la posibilidad de incluir ¿componentes¿ y/o ¿partidas¿ de la obra similar.</p> <p>14. En esa línea, debido al nivel de detalle de los ¿componentes¿ y/o ¿partidas¿ que se solicitan, esta actuación, por parte de las entidades, conlleva a restringir la concurrencia de proveedores en los procedimientos de selección, desincentivando su participación o provocando que varias ofertas presentadas sean descalificadas, por lo que se constituye en una forma de vulnerar el principio de libertad de concurrencia, regulado en el artículo 2 de la Ley; lo que a su vez incide en que no se generen las mejores condiciones de una competencia efectiva, pues, a una menor cantidad de ofertas presentadas, menores posibilidades de conseguir la mejor oferta en las mejores condiciones de calidad, precio y oportunidad.</p> <p>17. En el escenario antes descrito, no corresponde que las bases de un procedimiento de selección para la contratación de ejecución de obras, en la parte de la definición de obras similares, para la acreditación del requisito de calificación ¿experiencia del postor en la especialidad¿, exijan que se acrediten ¿componentes¿ y/o ¿partidas¿ de la obra; dicha exigencia resulta contraria a las bases estándar aprobadas por la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD y sus modificatorias, por lo que la entidades deben limitarse a consignar los tipos de obras que califican como similares, conforme lo dispuesto por los mencionados documentos normativos.</p> <p>Caso contrario vamos a solicitar la Supervisión del OSCE según lo establecido en la Directiva N° 010-2019-OSCE/CD ¿Acciones de supervisión a pedido de parte y de oficio ¿RESOLUCIÓN N° 062-2019-OSCE/PRE del 04 de Abril del 2019 7.4 El OSCE se encuentra facultado a suspender procedimientos de selección, en los que durante el procesamiento de la acción de supervisión, de oficio o a pedido de parte, se identifique la necesidad de ejercer acciones coercitivas para impedir que la Entidad continúe con el procedimiento. Para ello, comunicará a la Entidad de dicha decisión a través del SEACE</p>	<p>Avenidas y/o calles y/o anillos viales y/o pasajes y/o carreteras y/o pistas y/o veredas y/o vías internas y/o jirones y/o vías locales y/o vías colectoras y/o vías arteriales y/o vías expresas y/o intercambio vial y/o pasos a desnivel y/o infraestructura vial y/o peatonal y/o habilitaciones urbanas y/o plazuelas y/o plazas y/o alamedas y/o espacios públicos urbanos y/o servicios de transitabilidad y/o urbanización y/o parques y/o infraestructura recreativa y/o esparcimiento y/o accesibilidad urbana y/o malecones urbanos.</p> <p>Así mismo para cumplir con la meta del proyecto en calidad y plazos, en la experiencia de la especialidad, se requerirá necesariamente que al menos una de las obras presentadas para acreditar dicha experiencia, contenga los trabajos siguientes:</p> <p>Obras provisionales, obras preliminares, movilización y desmovilización de equipos, seguridad y salud, Base Granular, Fresado de Pavimento y/o Carpeta Asfáltica, Riego de Liga, Carpeta Asfáltica en Caliente, Señalización Horizontal (Pintura de Líneas Continuas y/o Descontinuas, Símbolos y letras), señalización vertical, sardineles, mitigación de impacto ambiental, nivelación de buzones (el documento que acredita dicha experiencia deberá estar debidamente visado por la entidad correspondiente)</p> <p><b>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:</b></p> <p>null</p>
<p><b>CONSULTA Y/U OBSERVACIÓN N.º 67</b></p> <p>en el Extremo 20 Condición de la Oferta se solicita SUPRIMIR todas las barreras que ponen para poder descalificar a los potenciales postores.</p> <p>1.- La fecha de determinación de los precios del presupuesto consignadas en el valor referencial, esto no es obligatorio, no esta en las bases estandar del osce.</p>	<p><b>Análisis respecto de la consulta u observación:</b></p> <p><b>NO SE ACOGE la observación</b> del participante. Se ha decidido establecer estos límites respecto del presupuesto obtenidos del Expediente técnico con la finalidad de garantizar el mejor uso de los recursos públicos en concordancia con el principio de eficacia y eficiencia detallado en el artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado. Con la finalidad de que la ejecución de esta obra se encuentre dentro del marco de una obra sustentable y comprometida con la sostenibilidad ambiental es que se han establecidos ciertas consideraciones en el expediente técnico para la elaboración de la oferta por parte de los postores. Estas consideraciones buscan</p>



<p>2.- Los Gastos generales y Utilidad pueden ser modificados por los postores, el unico requisito son los limites que estable la ley del 90% como minimo y del 110% como maximo, las bases estandar no indican otra cosa.</p> <p>3.- NO es obligatorio colocar los Porcentajes de los Gastos Generales (Fijos y Variables) Y Utilidad, esto tampoco esta establecido en el modelo de Anexo 06 del OSCE</p> <p>Todo esto lo colocan solo para direccionar las obras, BASTA DE DIRECCIONAMIENTOS</p>	<p>asegurar el cumplimiento de leyes ambientales, de seguridad y laborales. En este punrto no se está exigiendo la presentación de ningún documento adicional. Se confirma que el valor referencial de la obra es al mes de marzo de 2024</p> <p>Por otro lado, se aclara al postor que no se están alterando las Bases Estándar ya que si bien no se encuentra explícita la posibilidad de incluir los porcentajes, tampoco se está considerando su inclusión como una trasgresión a la norma y existe una gran variedad de pronunciamientos donde por revisión de oficio el OSCE no ha observado estos criterios. Se da por absuelta la observación del postor</p> <p><b>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:</b></p> <p>null</p>
---	--

[SIC]

## ANEXO N.º 2

Presupuesto					
Presupuesto	1501004	RENOVACION DE PISTA, VEREDA Y AREA VERDE; EN EL (LA) MANZANAS: E, E1, E2, E3, F, F1, F2, F3, G, G1,G2, G3, G4, H, H1, H2, H3, H4, H5, H6, H7, H8, H9 Y K; DEL A.H. JULIO C. TELLO, SECTOR I, ZONA D, DISTRITO DE LURIN, PROVINCIA LIMA, DEPARTAMENTO LIMA			
Subpresupuesto	001	RENOVACION DE PISTA, VEREDA Y AREA VERDE; EN EL (LA) MANZANAS: E, E1, E2, E3, F, F1, F2, F3, G, G1,G2, G3, G4, H, H1, H2, H3, H4, H5, H6, H7, H8, H9 Y K; DEL A.H. JULIO C. TELLO, SECTOR I, ZONA D, DISTRITO DE LURIN, PROVINCIA LIMA, DEPARTAMENTO LIMA			
Ciente	MUNICIPALIDAD DE LURIN				Costo al Mar-24
(...)					
02.02	<b>SARDINELES</b>				81,393.57
02.02.01	ENCOFRADO Y DESENCOFRADO PARA SARDINELES	m2	500.91	47.62	23,853.33
02.02.02	ACERO CORRUGADO FY= 4200 kg/cm2 GRADO 60	kg	2,468.64	5.50	13,577.52
02.02.03	CONCRETO FC=210 KG/CM2 EN SARDINELES	m3	95.64	447.56	42,804.64
02.02.04	JUNTA ASFALTICA EN SARDINELES	m	77.00	5.77	444.29
02.02.05	CURADO DE CONCRETO	m2	231.00	3.09	713.79
02.03	<b>VEREDAS</b>				182,203.06
02.03.01	CONFORMACION Y COMPACTACION DE SUBRASANTE	m2	1,318.14	13.68	18,032.16
02.03.02	MEJORAMIENTO DE SUBRASANTE CON MATERIAL DE PRESTAMO OVER 6" A 8" E= 0.30M	m2	248.13	32.90	8,163.48
(...)					
02.04	<b>PAVIMENTACION</b>				725,204.84
02.04.01	CONFORMACION Y COMPACTACION DE SUBRASANTE EN PAVIMENTACION	m2	173.66	7.86	1,364.97
02.04.02	SUB- BASE GRANULAR E=0.20 M INC. COMPACTACION EN PAVIMENTACION	m2	173.66	30.76	5,341.78
02.04.03	BASE GRANULAR E=0.20 M INC. COMPACTACION EN PAVIMENTACION	m2	173.66	30.76	5,341.78
02.04.04	CONFORMACION Y COMPACTACION DE SUBRASANTE EN BACHEO	m2	2,067.18	10.64	21,994.80
02.04.05	BASE GRANULAR E=0.20 M INC. COMPACTACION CON EQUIPO LIVIANO	m2	2,067.18	32.83	67,865.52
02.04.06	RIEGO DE LIGA	m2	13,114.08	3.99	52,325.18
02.04.07	<b>CARPETA ASFALTICA EN CALIENTE DE 2"</b>	m2	13,114.08	43.36	568,626.51
02.04.08	CONSTRUCCION DE GIBA (H=0.08M, A=1.20M)	m	11.14	210.44	2,344.30
02.05	<b>SEÑALIZACION</b>				81,744.70
02.05.01	SEÑALIZACION HORIZONTAL DE LINEAS CONTINUAS	m	448.77	13.54	6,076.35
02.05.02	SEÑALIZACION HORIZONTAL DE LINEAS DISCONTINUAS	m	198.37	10.51	2,084.87
02.05.03	<b>SEÑALIZACION HORIZONTAL PARA SIMBOLOS Y LETRAS</b>	m2	974.45	19.11	18,621.74
02.05.04	PINTADO DE SARDINEL DE VEREDAS	m	5,050.21	9.72	49,088.04
02.05.05	PINTADO DE GIBA (H=0.08M, A=1.20M)	m2	13.37	27.89	372.89
02.05.06	<b>SEÑAL REGALAMENTARIA INC. POSTES</b>	und	7.00	785.83	5,500.81