

INFORME IVN N° 015-2025/DSAT

| | |
|-----------------------|---|
| Entidad: | Universidad Nacional San Cristobal de Huamanga |
| Procedimiento: | Licitación Pública N° 1-2024-UNSCH.CS-1, convocada para la contratación de la: “Elaboración del expediente técnico y ejecución de obra: mejoramiento del servicio de gestión institucional en educación superior universitaria en el complejo deportivo recreativo de la Unidad de Deportes y Recreación - local residencia universitaria de la Universidad Nacional De Huamanga” |
| Referencia: | Trámite documentario N° 2025-30079400-AYACUCHO |

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 19¹ de mayo de 2025, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió a este Organismo Técnico Especializado, la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e Integración de Bases, presentada por el participante **GRUPO LIDERCON S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, en adelante el “Reglamento” y conforme lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas.

I. ANTECEDENTES

- 1.1** El 23 de octubre de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)² las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 24 de octubre al 7 de noviembre de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 2 de diciembre de 2024, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 5 de diciembre de 2025, el participante **GRUPO LIDERCON S.A.C.** presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 19 de mayo de 2025, este Organismo Técnico Especializado recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con Trámite Documentario N° 2025-30079400-AYACUCHO, para su evaluación correspondiente.
- 1.6** Con fecha 19 de mayo de 2025, mediante la Carta N° 079-2025-UNSCH-DIGA-UA, la Entidad señaló que el participante no presentó el “número de recibo y fecha de pago”.

¹ Trámite documentario N° 2025-30079400-AYACUCHO

² Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

II. BASE LEGAL

- Al respecto, en concordancia con lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas y teniendo en cuenta que el procedimiento de selección fue convocado el 23 de octubre de 2024, resultan aplicables los dispositivos normativos siguientes:
 - 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
 - 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225.
 - 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
 - 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
 - 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado –SEACE”.
 - 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

III. ANÁLISIS

- 3.1. Como cuestión previa, corresponde señalar que de la revisión de la documentación remitida por la Entidad, se advierte que la solicitud de elevación presentada por el participante **GRUPO LIDERCON S.A.C.** no anexa la constancia de pago de la tasa correspondiente para el trámite de emisión de pronunciamiento.
- 3.2. Sin perjuicio de ello, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.3. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos:

Respecto a la publicación del Estudio Básico de Ingeniería, Gestión de riesgos y el estudio de preinversión
- 3.4. Al respecto, corresponde establecer los alcances relativos para la determinación de la ejecución de una obra que incluye elaboración de expediente técnico de obra, bajo la modalidad de “diseño y construcción”.
- 3.5. El literal a) del artículo 36 del Reglamento establece que “Llave en mano” es una modalidad de contratación que aplica cuando el postor oferta en conjunto la construcción, equipamiento, mobiliario y montaje hasta la puesta en servicio y, de ser el caso, la elaboración del expediente técnico y/o la operación asistida de la obra.

- 3.6. De otro lado, el numeral 212.1 del artículo 212 del Reglamento dispone que las Entidades pueden contratar obras que comprendan el diseño y construcción a través de las modalidades llave en mano que incluye el expediente técnico de obra, o concurso oferta, según corresponda, siempre que el presupuesto estimado del proyecto o valor referencial corresponda a una Licitación Pública.
- 3.7. Adicionalmente, considerando el objeto de contratación de la presente contratación, es decir, contrataciones de ejecución de obra que incluyen el diseño y construcción, el artículo 213 del Reglamento establece que en la contratación de obras bajo la modalidad llave en mano que incluye el expediente técnico de obra y concurso oferta, se incluye en el expediente de contratación lo siguiente:
- i) Los requisitos de la Entidad o los términos de referencia, según corresponda,
 - ii) Estudio básico de ingeniería para los casos regulados en el artículo 220 del Reglamento,
 - iii) La asignación de riesgos, y
 - iv) La ficha técnica o el estudio de preinversión que sustentó la declaración de viabilidad para proyectos de inversión o la información del registro de las inversiones de ampliación marginal, rehabilitación y de optimización, según corresponda, conforme al Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones.
- 3.8. En relación con el numeral ii) del precedente párrafo, el artículo 220 del Reglamento establece que el “diseño y construcción con estudio básico de ingeniería” es una modalidad, mediante el cual el postor oferta la elaboración del expediente técnico, la ejecución de la obra y, de ser el caso, el equipamiento y la puesta en funcionamiento, a partir del estudio básico de ingeniería brindado por la Entidad.
- 3.9. De lo mencionado anteriormente, se puede desprender que existen dos formas de aplicar los procedimientos que tengan por objeto contratar la ejecución de obras bajo la modalidad llave en mano que incluye expediente técnico de obra y concurso oferta:
- **Diseño y Construcción en la que se oferta soluciones de diseño propias del contratista:**
Conforme a lo regulado en el artículo 216 del Reglamento, sólo puede aplicarse cuando el procedimiento tenga por objeto que los postores puedan ofertar soluciones de diseño propias. Por ese motivo el procedimiento de selección tiene reglas especiales para su realización y establece, por ejemplo, que el comité de selección debe estar conformado, entre otros, por tres expertos independientes con conocimiento especializado en la elaboración de expedientes técnicos de la especialidad.
 - **Diseño y Construcción con estudio básico de ingeniería:**

En este caso, conforme lo señala el artículo 220 del Reglamento, **el postor oferta la elaboración del expediente técnico, la ejecución de la obra, y, en caso corresponda, el equipamiento y puesta en funcionamiento, tomando en consideración el diseño básico de ingeniería brindado por la Entidad**. A diferencia de la figura anterior, el procedimiento de selección no ha fijado características diferenciadas, por ejemplo, para el comité de selección, quien se rige por la regulación general.

3.10. Por su parte, es oportuno traer a colación que el acápite Anexo “Definiciones” del Reglamento, describe al “estudio básico de ingeniería” como *“el documento técnico formulado a partir de fuentes de información básica disponible, que permiten estimar razonablemente, entre otros, la magnitud, características, plazo y el presupuesto de un proyecto de ingeniería; así como para determinar los Términos de Referencia. Sirve de base para definir posteriormente la ingeniería de detalle a ser desarrollada durante la etapa de diseño”*.

3.11. En el presente caso, de la revisión del numeral 1.7 “Modalidad de ejecución” del Capítulo I “Generalidades” del Capítulo I de las Bases de la convocatoria, se aprecia que el procedimiento de selección tiene por objeto la contratación de la ejecución de obra mediante la modalidad de **“Llave en mano”**, es decir, tiene como objeto la contratación de la elaboración de expediente técnico, ejecución de obra y equipamiento.

3.12. Además, de la revisión de las Bases se aprecia lo siguiente:

- En el numeral 1.4 “Expediente de contratación” del Capítulo I de la Sección Específica, se aprecia lo siguiente:

| | |
|---|--|
| “1.4 EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN | |
| Documento y fecha de aprobación del expediente de contratación | : FORMATO N° 02 de fecha 17/09/2023 |
| Documento y fecha de aprobación del expediente técnico | : FORMATO N° 07-A de 25/01/2024 <u>(estudios básicos de ingeniería)</u> |
| Documento y fecha de actualización del expediente técnico, de corresponder | : Formato N°08-A de 28/08/2024 (actualización de costo de perfil) |
| Tipo y número del procedimiento de selección que se convocó para la elaboración del expediente técnico, de corresponder (...) | : No corresponde. |

- En el apartado 1.16 “PRIMERA ETAPA: ELABORACIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica, se aprecia lo siguiente:

| | |
|--|--|
| “1.16 PRIMERA ETAPA: ELABORACIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO: (...) A. PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN | |
| El postor, deberá tomar en cuenta <u>la información existente</u> proporcionada por la Unidad Ejecutora de Inversiones de la UNSCH, que están referidos <u>al estudio de pre inversión a nivel de perfil</u> del Proyecto con CUI: 2630944, MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE GESTIÓN INSTITUCIONAL EN EDUCACIÓN SUPERIOR | |

UNIVERSITARIA EN EL COMPLEJO DEPORTIVO RECREATIVO DE LA UNIDAD DE DEPORTES Y RECREACIÓN - LOCAL RESIDENCIA UNIVERSITARIA DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN CRISTÓBAL DE HUAMANGA DISTRITO DE AYACUCHO DE LA PROVINCIA DE HUAMANGA DEL DEPARTAMENTO DE AYACUCHO, y bajo responsabilidad, deberá elaborar el expediente técnico, a fin de cumplir con las condiciones establecidas en los Términos de Referencia.

B. DESCRIPCIÓN DE LA ELABORACIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO

El Expediente Técnico se desarrollará sobre los estudios de Pre-inversión a nivel de Perfil, que consiste en la ejecución de los siguientes componentes:

- Infraestructura en el complejo deportivo recreativo de la Unidad de Deportes y Recreación.
- Equipamiento.
- (...)"

- 3.13. Por otro lado, de la revisión del documento "POLIDEPORTIVO.pdf", publicado en el formulario electrónico del expediente técnico de obra de la ficha SEACE del presente procedimiento de selección, se aprecia que se habrían registrado el estudio de pre inversión a nivel de perfil **y no información relativa al diseño básico de ingeniería**, tal y como se detalla en la siguiente imagen:

Ficha Selección : Ver Expediente Técnico de Obra

| | |
|------------------------|---|
| Entidad convocante | UNIVERSIDAD NACIONAL SAN CRISTOBAL DE HUAMANGA |
| Nomenclatura | LP-SM-1-2024-UNSCH-CS-1 |
| Nro. de convocatoria | 1 |
| Objeto de contratación | Obra |
| Descripción del objeto | ELABORACIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO Y EJECUCIÓN DE OBRA: ¿MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE GESTIÓN INSTITUCIONAL EN EDUCACIÓN SUPERIOR UNIVERSITARIA EN EL COMPLEJO DEPORTIVO RECREATIVO DE LA UNIDAD DE DEPORTES Y RECREACIÓN - LOCAL RESIDENCIA UNIVERSITARIA DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE HUAMANGA |

Detalle de archivos del Expediente Técnico de Obra

| Número | Nombre de Archivo | Fecha de Registro | Tamaño (KB) | Archivo |
|--------|-------------------|-------------------|-------------|---------|
| 1 | POLIDEPORTIVO.pdf | 17/09/2024 19:00 | 13093.99 | |

[Regresar](#)

- 3.14. De la revisión de las Bases de la presente convocatoria, se aprecia que la Entidad indica que contaría con un Estudio Básico de Ingeniería; no obstante, también se señala que el contratista deberá desarrollar el expediente técnico en base al estudio de preinversión a nivel de perfil, lo cual genera ambigüedad, toda vez que, conforme lo indicado en el numeral 3.10 del presente Informe, el Estudio Básico de Ingeniería es la base para la elaboración del expediente técnico.
- 3.15. En atención al hecho advertido, mediante la notificación electrónica, esta Dirección solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, precisar la ubicación en el SEACE de la siguiente información: i) Asignación de riesgos y ii) Estudio

básico de ingeniería para los casos regulados en el artículo 220 del Reglamento, entre otros documentos.

- 3.16. En atención al pedido de información, la Entidad remitió el Informe N° 001-2025-SEDALIB/CS-LP-03-2024, mediante el cual indicó lo siguiente:

(...)

3.1 Visto la notificación electrónica reiterativa N° 01 de la OSCE, donde solicitan una serie de documentos faltantes, así como un informe técnico por parte del área usuaria en el que se aclaren las observaciones absueltas con anterioridad y que a su vez sean respondidas de manera detallada.

3.2 Con respecto a la información señalada como faltante, se ha requerido a la Unidad Formuladora, los siguientes estudios básicos que se señalan como faltantes ya que es la mencionada Unidad quien realizó los estudios de pre inversión a nivel de perfil.

- El estudio básico de ingeniería para los casos regulados en el artículo 220 del reglamento.
- La asignación de riesgos.
- La ficha técnica o el estudio de Preinversión que sustentó la declaración de viabilidad para proyectos de inversión o la información del registro de las inversiones de ampliación marginal.

La Unidad formuladora mediante **INFORME N° 004-2025-UNSCH-UF/RMG-J**, de fecha 03 de febrero del 2025, adjunta los documentos solicitados señalando lo siguiente:

I. El estudio básico de ingeniería para los casos regulados en el artículo 220 del reglamento.

- La Unidad Formuladora **realizó estudios topográficos que se adjuntan en presente informe.**
- La unidad formuladora señala que no existe el estudio de mecánica de suelos, y se ha considerado para la formulación del proyecto los datos de un estudio de suelos que corresponde a otro proyecto dentro del área de influencia.

II. La asignación de riesgos.

En cuanto a la asignación de riesgos, el proyecto de pre inversión no cuenta con dicho estudio, en vista de que no es necesario para su viabilidad en el banco de inversiones, sin embargo, **es importante que se considere en la etapa de elaboración de expediente técnico.**

(...).

- 3.17. De lo informe emitido por la Entidad, se advierte que no se publicó en el SEACE el **estudio básico de ingeniería** y la **gestión de riesgos**; sin embargo, también se desprende que la Entidad no cuenta con los referidos documentos, por el contrario, manifestó que se adjuntarían los estudios topográficos, los cuales no fueron remitidos a esta Dirección y, respecto de la **gestión de riesgos**, se indicó que deberá ser considerada para la etapa de la elaboración del expediente técnico de obra, pese a que dichos documentos **deben** formar parte del expediente de contratación, según lo señalado por el artículo 213 del Reglamento.

- 3.18. Sin perjuicio de ello, es oportuno aclarar que el **estudio básico de ingeniería sirve de base** para definir posteriormente la ingeniería de detalle a ser desarrollada durante la etapa de diseño; por lo tanto, su falta de publicación implica que el requerimiento no contiene la información necesaria para cumplir con el objetivo de la contratación.
- 3.19. Adicionalmente, sobre la **asignación de riesgos**, consiste en un documento mediante el cual se establecen los roles y responsabilidades de los involucrados en un proceso de contratación; a efectos de determinar la parte que está en mejor capacidad para administrar el riesgo, junto con la metodología para identificar, analizar, planificar la respuesta del riesgo y asignarlo, asegurando así una gestión eficaz acorde a la complejidad del proyecto.
- 3.20. En ese sentido, se desprende que el expediente de contratación y, por ende, el requerimiento con el cual se convocó el presente procedimiento de selección es deficiente **y no cumple con lo dispuesto en el artículo 213 del Reglamento**, pues no contiene la información necesaria de lo que se requiere contratar; lo cual contraviene los Principios de Transparencia, Competencia y Libertad de Concurrencia, así como lo establecido en los citados dispositivos legales correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta su validez.
- 3.21. Por todo lo expuesto y atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 1-2024-UNSCH.CS-1, a efectos de que se corrija los vicios advertidos, debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes, a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.22. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.
- 3.23. Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que este Organismo Técnico Especializado brinda asistencia técnica a las entidades, a fin de contribuir a la gestión eficiente de los procesos de contratación; en ese contexto, pueden solicitar la referida asistencia de acuerdo con lo dispuesto en la Directiva 005-2025-OECE-CD, Directiva de Asistencia técnica y orientación brindada por el OECE, a solicitud de las Entidades Contratantes, aprobada mediante Resolución N° D000054-2025-OSCE-PRE (publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19.04.2025).

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.

- 4.2** Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3** Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Asimismo, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6** Asimismo, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el Organismo Técnico Especializado, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, y, a tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.
- 4.7** Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que este Organismo Técnico Especializado brinda asistencia técnica a las entidades, a fin de contribuir a la gestión eficiente de los procesos de contratación; en ese contexto, pueden solicitar la referida asistencia de acuerdo con lo dispuesto en la Directiva 005-2025-OECE-CD, Directiva de Asistencia técnica y orientación brindada por el OECE, a solicitud de las Entidades Contratantes, aprobada mediante Resolución N° D000054-2025-OSCE-PRE (publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19.04.2025).

Jesús María, 4 de junio de 2025

CÓDIGO: 6.13