

## PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : PROGRAMA DE DESARROLLO PRODUCTIVO AGRARIO RURAL - AGRO RURAL

Nomenclatura : AS-SM-8-2024-AGRORURAL-UZPAS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE FABRICACION DE PUERTAS METALICAS PARA LA IMPLEMENTACION DE MODULOS PARA EL RESGUARDO DE GANADO (COBERTIZOS) DE LA ACTIVIDAD 5005865 DESARROLLO DE TECNICAS AGROPECUARIAS ANTE PELIGRO HIDROMETEOROLOGICOS, PERTENECIENTE AL PP0068 "REDUCCIÓN DE LA VULNERABILIDAD Y ATENCIÓN DE EMERGENCIA POR DESASTRES, PARA LA UNIDAD ZONAL PASCO

Ruc/código : 20604567581

Fecha de envío : 10/04/2024

Nombre o Razón social : VIZGAL INGENIEROS S.A.C.

Hora de envío : 15:27:56

### Observación: Nro. 1

#### Consulta/Observación:

El solicitar como un requisito de calificación el contar con una "taller en la zona urbana de la provincia de Pasco" se estaría incurriendo en una limitación de participación de más postores.

Pedimos al comite omitir este requisito ya que se estaría vulnerando la pluralidad de postores para concursar.

Acápite de las bases : Sección: Especifico

Numeral: XII

Literal: A.2

Página: 32

#### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

#### Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge parcialmente, con la finalidad promover la mayor participación de postores, se ampliara las provincias en las cuales el postor puede contar con un taller, la finalidad de que el postor cuente con la infraestructura estrategica es para la supervisión insitu por parte del area usuaria en la fabricación de los bienes solicitados y así tener la seguridad del cumplimiento de las características técnicas mínimas solicitadas, las cuales deberan estar cerca a la Unidad Zonal Pasco, así mismo el requisito de calificación INFRAESTRUCTURA ESTRATEGICA esta estandarizado para servicios conforme lo establece la Aprobado mediante Directiva N°001-2019-OSCE/CD.

#### Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Taller en la zona urbana de la provincia de Pasco y las siguientes provincias : Huanuco, Daniel A. Carrion, Junin, Lima, Huancayo, Tarma, Yauli.

Entidad convocante : PROGRAMA DE DESARROLLO PRODUCTIVO AGRARIO RURAL - AGRO RURAL

Nomenclatura : AS-SM-8-2024-AGRORURAL-UZPAS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE FABRICACION DE PUERTAS METALICAS PARA LA IMPLEMENTACION DE MODULOS PARA EL RESGUARDO DE GANADO (COBERTIZOS) DE LA ACTIVIDAD 5005865 DESARROLLO DE TECNICAS AGROPECUARIAS ANTE PELIGRO HIDROMETEOROLOGICOS, PERTENECIENTE AL PP0068 "REDUCCIÓN DE LA VULNERABILIDAD Y ATENCIÓN DE EMERGENCIA POR DESASTRES, PARA LA UNIDAD ZONAL PASCO

Ruc/código :	20601069041	Fecha de envío :	11/04/2024
Nombre o Razón social :	GRUPO JAEN HNOS SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	23:24:34

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

El plazo de prestacion del servicio segun las EETT son 25 dias calendarios, al respecto debemos indicar que el plazo es demasiado cortos comparacion de otros años pasados de la mis UZ PASCO, en ese sentido observamos el plazo de prestacion de servicio, que considerando la cantidad de puertas metalicas, solicitamos se amplie el servicio de fabricacion de puertas metalicas a 40 dias calendarios.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 1.8 Literal: a Página: 14

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge, se ampliara el plazo de servicio a 40 dias calendarios, para promover la mayor participacion de postores.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

plazo maximo de cuarenta (40) dias calendarios.

Entidad convocante : PROGRAMA DE DESARROLLO PRODUCTIVO AGRARIO RURAL - AGRO RURAL

Nomenclatura : AS-SM-8-2024-AGRORURAL-UZPAS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE FABRICACION DE PUERTAS METALICAS PARA LA IMPLEMENTACION DE MODULOS PARA EL RESGUARDO DE GANADO (COBERTIZOS) DE LA ACTIVIDAD 5005865 DESARROLLO DE TECNICAS AGROPECUARIAS ANTE PELIGRO HIDROMETEOROLOGICOS, PERTENECIENTE AL PP0068 "REDUCCIÓN DE LA VULNERABILIDAD Y ATENCIÓN DE EMERGENCIA POR DESASTRES, PARA LA UNIDAD ZONAL PASCO

Ruc/código :	20568196148	Fecha de envío :	11/04/2024
Nombre o Razón social :	COORPORACION E INVERSIONES ANDINAS SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	23:53:05

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

De acuerdo al numeral 53.3 del artículo 53 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala: "(...) El objeto se determina en función a la naturaleza de la contratación. En el caso de contrataciones que involucren diversos tipos de prestaciones, el objeto se determina en función a la prestación que represente la mayor incidencia porcentual en el valor referencial o valor estimado de la contratación, siempre que no desvirtúe la naturaleza de la contratación (...)".

De lo antes expuesto, el objeto correcto de la presente contratación deberá ser BIEN y NO servicio. Esta solicitud se debe a que se trata de proveer bienes que serán confeccionados a medidas solicitados por el área usuaria, por lo que el costo de los materiales tiene mayor incidencia que el servicio. Es como si una entidad contrataría adquisición de mobiliarios de madera para un centro educativo, estos bienes son confeccionado a medida según necesidad, por lo que las entidades convocan como BIEN; por lo tanto, esta entidad también deberá convocar como bien esta contratación.

Por otro lado, cabe precisar que el año 2023 la adquisición de puertas y ventanas de madera, así como la adquisición de materiales de sujeción fueron convocados como bien, porque razón para este ejercicio similares contrataciones vienen convocando como servicio. Asimismo, cabe indicar que las otras unidades Zonales vienen convocando como BIEN y NO como SERVICIO.

Finalmente, se solicita cambiar el objeto de contratación de servicio a bien, a fin de que la entidad pueda tener mayor control en la recepción y entrega final de cada uno de los bienes a través de una pectos, si se continua como servicio no se podrá emitir una PECOSA y por ende no se tendrá mayores controles, por lo que la entidad debe corregir las malas prácticas.

En caso el encargado de conducir el procedimiento de selección decida NO ACOGER nuestra observación, esta deberá motivar de manera objetiva y técnica su respuesta a fin de no vulnerar el principio de transparencia, el numeral 72.4 del Art. 72 del Reglamento de la LCE y numeral 6.2 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, donde en este último señala: "Se entiende que la absolución de una consulta y/u observación no ha sido motivada cuando la Entidad se limite a señalar en el pliego, frases como: ceñirse a lo establecido en las bases, el área usuaria es la responsable de formular el requerimiento, entre otras"

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: Ninguno Página: 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se acoge, el presente procedimiento de selección es la fabricacion de bienes según detalles tecnicos (planos, características tecnicas, ect) las cuales no se encuentran en el mercado como bienes terminados como por ejemplo calaminas, fierros, tubos etc, ademas la entidad tiene la potestad de determinar el tipo de procedimiento de seleccion.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : PROGRAMA DE DESARROLLO PRODUCTIVO AGRARIO RURAL - AGRO RURAL

Nomenclatura : AS-SM-8-2024-AGRORURAL-UZPAS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE FABRICACION DE PUERTAS METALICAS PARA LA IMPLEMENTACION DE MODULOS PARA EL RESGUARDO DE GANADO (COBERTIZOS) DE LA ACTIVIDAD 5005865 DESARROLLO DE TECNICAS AGROPECUARIAS ANTE PELIGRO HIDROMETEOROLOGICOS, PERTENECIENTE AL PP0068 "REDUCCIÓN DE LA VULNERABILIDAD Y ATENCIÓN DE EMERGENCIA POR DESASTRES, PARA LA UNIDAD ZONAL PASCO

Ruc/código :	20568196148	Fecha de envío :	11/04/2024
Nombre o Razón social :	COORPORACION E INVERSIONES ANDINAS SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	23:53:05

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

De acuerdo a lo establecido en el numeral 34 de la Resolución del Tribuna de Contrataciones N° 3035-2023-TCE-S5, solicitar herramientas como equipamiento estratégico, la Entidad estaría vulnerando las disposiciones de las bases estándar y los principios de libertad de concurrencia, transparencia y competencia, dado que al solicitar herramientas muy a pesar que son necesarias para el cumplimiento del presente servicio, el área usuaria estaría vulnerando las bases estándar, por lo que no se puede confundir equipos con herramientas, tal como ya lo ha señalado la resolución antes citada; por lo que el área usuaria debería considerar parámetros objetivos, claros, fijos y predecible de actuación de la autoridad administrativa, que tiene como objetivo evitar conductas revestidas de subjetividad y discrecionalidad que puedan ulteriormente desembocar en situaciones arbitrarias.

De lo expuesto, se solicita suprimir de los requisitos de calificación las herramientas considerado tales como: roladora, amoladora y cortadora.

En caso el encargado de conducir el procedimiento de selección decida NO ACOGER nuestra observación, esta deberá motivar de manera objetiva y técnica su respuesta a fin de no vulnerar el principio de transparencia, el numeral 72.4 del Art. 72 del Reglamento de la LCE y numeral 6.2 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, donde en este último señala: "Se entiende que la absolución de una consulta y/u observación no ha sido motivada cuando la Entidad se limite a señalar en el pliego, frases como: ceñirse a lo establecido en las bases, el área usuaria es la responsable de formular el requerimiento, entre otras".

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: A.1 Página: 30

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

No se acoge, ya que el equipamiento estrategico solicitado es relevante o necesario para la ejecucion del servicio, ademas las empresas que se dedican a este rubro cuentan con todo el equipamiento necesario para la prestacion del servicio solicitado, asi mismo el requisito de calificacion EQUIPAMIENTO ESTRATEGICO esta estandarizado para servicios conforme lo establece la Aprobado mediante Directiva N°001-2019-OSCE/CD.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : PROGRAMA DE DESARROLLO PRODUCTIVO AGRARIO RURAL - AGRO RURAL

Nomenclatura : AS-SM-8-2024-AGRORURAL-UZPAS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE FABRICACION DE PUERTAS METALICAS PARA LA IMPLEMENTACION DE MODULOS PARA EL RESGUARDO DE GANADO (COBERTIZOS) DE LA ACTIVIDAD 5005865 DESARROLLO DE TECNICAS AGROPECUARIAS ANTE PELIGRO HIDROMETEOROLOGICOS, PERTENECIENTE AL PP0068 "REDUCCIÓN DE LA VULNERABILIDAD Y ATENCIÓN DE EMERGENCIA POR DESASTRES, PARA LA UNIDAD ZONAL PASCO

Ruc/código :	20568196148	Fecha de envío :	11/04/2024
Nombre o Razón social :	COORPORACION E INVERSIONES ANDINAS SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	23:53:05

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

Si bien es cierto, tanto del contenido del artículo 16 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, como del artículo 29 de su Reglamento, se desprenden que el área usuaria cuenta con las facultades exclusivas para poder realizar el requerimiento (TdR y/o EE. TT. según corresponda, las condiciones contractuales, así como los factores de calificación); sin embargo, el área usuaria deberá tener en consideración el numeral 29.3 del artículo 29 del RLCE, donde señala: "Al definir el requerimiento no se incluyen exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos".

De la disposición antes señalada, se observa que al solicitar INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA, la Entidad vendría vulnerando el principio de libertad de concurrencia por NO promover el libre acceso y participación de proveedores de otras regiones; asimismo, cabe indicar que este requisito es una exigencia desproporcionado, irrazonable e innecesario, dado que la ejecución de la presente contratación se puede realizar en los talleres de cada proveedor independientemente en qué provincia se encuentran, bajo la responsabilidad del proveedor de entregar los bienes de acuerdo a las exigencias en las bases integradas y dentro del plazo establecido en el contrato, por lo que la entidad no podría aducir que si el taller se encuentra en otra región no se puede supervisar. Si los bienes no son elaborados como las bases simplemente el área usuaria no emite la conformidad. Por otro lado, cabe recordar que de acuerdo a múltiples pronunciamientos del OSCE ha señalado que NO se puede solicitar infraestructura como oficina de enlace u oficina de comunicación dado que esta exigencia no se relaciona de manera directa con la presente contratación.

De lo expuesto, se solicita al área usuaria que pueda suprimir la exigencia de INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA (local propio/alquiler) por ser una exigencia innecesaria.

En caso el encargado de conducir el procedimiento de selección decida NO ACOGER nuestra observación, esta deberá motivar de manera objetiva y técnica su respuesta a fin de no vulnerar el principio de transparencia, el numeral 72.4 del Art. 72 del Reglamento de la LCE y numeral 6.2 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, donde en este último señala: "Se entiende que la absolución de una consulta y/u observación no ha sido motivada cuando la Entidad se limite a señalar en el pliego, frases como: ceñirse a lo establecido en las bases, el área usuaria es la responsable de formular el requerimiento, entre otras".

**Acápite de las bases :    Sección: Especifico    Numeral: 3.2    Literal: A.2    Página: 30**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Se acoge parcialmente, con la finalidad promover la mayor participacion de postores, se ampliara las provincias en las cuales el postor puede contar con un taller, la finalidad de que el postor cuente con la infraestructura estrategica es para la supervision insitu por parte del area usuaria en la fabricacion de los bienes solicitados y asi tener la seguridad del cumplimiento de las caracteristicas tecnicas minimas solicitadas, las cuales deberan estar cerca a la Unidad Zonal Pasco, asi mismo el requisito de calificacion INFRAESTRUCTURA ESTRATEGICA esta estandarizado para servicios conforme lo establece la Aprobado mediante Directiva N°001-2019-OSCE/CD.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Taller en la zona urbana de la provincia de Pasco y las siguientes provincias : Huanuco, Daniel A. Carrion, Junin, Lima, Huancayo, Tarma, Yauli.