



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas



Firmado digitalmente por CRUZ
KAMICHE Wendy Melissa FAU
20419026809 soft
Director(A) De Gestión De Riesgos(E)
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 27.02.2024 16:52:35 -05:00

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Jesús María, 27 de Febrero del 2024

OFICIO N° D000736-2024-OSCE-DGR

Concurso Público N° 4-2023-MDLM-1

Ref.: a) Trámite Documentario N° 2024-0021613-LIMA
b) Trámite Documentario N° 2024-0025197-LIMA

Señor

Esteban Uceda Guerra García

Alcalde

Municipalidad Distrital de la Molina

Av. Elías Aparicio Nro 740 - La Molina

Lima. -

Me dirijo a usted en atención los documentos de la referencia, relativos a la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones y las Bases Integradas formulada por el participante **ECO-RIN S.A.C.**, mediante la cual remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) los actuados correspondientes al Concurso Público N° 4-2023-MDLM-1, convocado por la Municipalidad Distrital de la Molina, para la contratación del "servicio de alquiler de unidades vehiculares para la recolección, transporte hasta la disposición final de los residuos sólidos del ámbito municipal y de unidades para el servicio del barrido mecanizado en el distrito de la Molina", bajo los alcances de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

Sobre el particular, adjunto al presente se servirá encontrar el **Informe IVN N° 019-2024/DGR**, el cual contiene el resultado de la evaluación de la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, para los fines que considere pertinente en el marco de sus competencias.

Atentamente,

Firmado por

WENDY MELISSA CRUZ KAMICHE

Directora(e) de Gestión de Riesgos
DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS

Se adjunta: Informe IVN N° 019-2024/DGR



Firmado digitalmente por
VIDANGOS DELGADO Cindy FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 27.02.2024 16:33:46 -05:00



Firmado digitalmente por GARAY
MORALES Franklin Williams FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 27.02.2024 16:32:47 -05:00



Firmado digitalmente por LAURA
SILVA Anthony David FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 27.02.2024 16:31:42 -05:00



BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024



INFORME IVN N° 019-2024/DGR

Entidad : Municipalidad Distrital de la Molina

Procedimiento : Concurso Público N° 4-2023-MDLM-1, convocado para la contratación del “servicio de alquiler de unidades vehiculares para la recolección, transporte hasta la disposición final de los residuos sólidos del ámbito municipal y de unidades para el servicio del barrido mecanizado en el distrito de la Molina ”

Referencia : a) Trámite Documentario N° 2024-0021613-LIMA
b) Trámite Documentario N° 2024-0025197-LIMA

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento, recibido el 15¹ de febrero de 2024 y subsanado el 22 de febrero de 2024², el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y/u observaciones e integración de bases presentada por el participante **ECO-RIN S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley” y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

I. ANTECEDENTES

- 1.1** El 29 de diciembre de 2023, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las bases y el resumen ejecutivo del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 30 de diciembre de 2023 al 16 de enero de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 23 de enero de 2024, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las bases integradas.
- 1.4** El 26 de enero de 2024, el participante ECO-RIN S.A.C., presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de bases.
- 1.5** El 15 de febrero de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento con Trámite Documentario N° 2024-0021613-LIMA, para su evaluación correspondiente.

¹ Mediante Trámite documentario N° 2023-25962541-LIMA.

² Mediante Trámite documentario N° 2024-0025197-LIMA

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.



Firmado digitalmente por LAURA
SILVA Anthony David FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 27.02.2024 15:15:17 -05:00



Firmado digitalmente por GARAY
MORALES Franklin Williams FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 27.02.2024 15:07:13 -05:00



Firmado digitalmente por
VIDANGOS DELGADO Cindy FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 27.02.2024 14:49:43 -05:00

- 1.6 El 20 de febrero de 2024, este Organismo Técnico Especializado, mediante la notificación electrónica N° 1 solicitó información a la Entidad, a efectos de contar con el expediente de contratación completo; ante lo cual, con fecha 22 de febrero de 2024, la Entidad remitió parcialmente la información solicitada, mediante documentación de la referencia b).

II. BASE LEGAL

- Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF.
- Directiva N° 009-2019-OSCE/CD: "Emisión de pronunciamiento".
- Directiva N° 004-2019-OSCE/CD, "Disposiciones sobre el contenido del Resumen Ejecutivo de las actuaciones preparatorias".
- Ley 31254, "Ley que prohíbe la tercerización y toda forma de intermediación laboral de los servicios de limpieza pública y afines que prestan los obreros municipales"

III. ANÁLISIS

- 3.1 En principio, cabe señalar que en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante la determinación de las características técnicas y el requerimiento.
- 3.2 Ahora bien, en el marco de la revisión efectuada al presente procedimiento de selección, bajo los alcances de la normativa en contratación pública, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar el siguiente aspecto:

Respecto al requerimiento

- 3.3 Al respecto, cabe señalar que en los artículos 16 de la Ley y 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en caso de servicios, incluye los términos de referencia), debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación.
- 3.4 De las disposiciones citadas, se desprende que corresponde al área usuaria definir con precisión los términos de referencia que forman parte del requerimiento, las cuales contienen las características,

condiciones, cantidad y calidad de lo que se requiere contratar, así como los aspectos derivados de normas especiales, de tal manera que satisfagan su necesidad, sin limitar o impedir la concurrencia de los potenciales postores.

- 3.5** De otro lado, cabe precisar que el numeral 37.1 del artículo 37 del Reglamento, señala que la Entidad puede efectuar contrataciones por paquete, agrupando en el objeto de la contratación, varios bienes, servicios en general o consultorías, distintos **pero vinculados entre sí**, considerando que la contratación conjunta es más eficiente que efectuar contrataciones separadas.
- 3.6** Por su parte, conforme a la Opinión N° 014-2019/DTN, la Dirección Técnica Normativa señaló lo siguiente:

“(...) En coherencia con lo señalado, el Reglamento ha previsto mecanismos especiales a través de los cuales, la Entidad puede concentrar prestaciones de diferente tipo o naturaleza en una misma contratación, considerando, entre otros, los siguientes:

- a) Contratación por Paquete, dicho mecanismo puede utilizarse para agrupar dentro de un mismo objeto contractual (i) varios bienes, servicios o consultorías de obra, distintos pero vinculados entre sí; o, (ii) la ejecución de obras de similar naturaleza; tomando en consideración que la contratación conjunta de tales prestaciones resulta más eficiente en términos de calidad, precio y tiempo que efectuar contrataciones por separado. A manera de ejemplo, se podría empaquetar en un mismo objeto contractual: camisas, pantalones, polos, entre otras prendas de vestir.*

(...) Así, el órgano encargado de las contrataciones, tomando en consideración las particularidades de cada prestación, deberá, en primer lugar, definir si es factible agrupar o concentrar tales prestaciones en una misma contratación; y posteriormente, evaluar si aquello resulta más eficiente que realizar contrataciones por separado, valorando entre otros aspectos: (i) el precio (ii) el plazo en que se obtendrían la totalidad de las prestaciones (ii) las horas-hombre que se invertirían, etc.

Por tanto, a efectos de programar adecuadamente sus contrataciones, toda Entidad debe de clasificar y posteriormente evaluar si resulta conveniente agrupar o concentrar los diferentes tipos de prestaciones que conforman cada requerimiento, pudiendo utilizar para esto último los mecanismos antes descritos que la normativa de contrataciones del Estado pone a su disposición, siempre que aquello resulte más eficiente.

En adición a lo señalado, es importante mencionar que es responsabilidad de cada Entidad asegurarse de que al agrupar un conjunto de prestaciones mediante los mecanismos mencionados no se esté limitando la libre concurrencia y competencia de posibles postores a un determinado procedimiento de selección. (...)

- 3.7** De lo expuesto, se aprecia que a efectos de programar adecuadamente sus contrataciones, toda Entidad debe de clasificar y posteriormente evaluar si resulta conveniente agrupar o concentrar los diferentes tipos de prestaciones que conforman cada requerimiento, pudiendo utilizar los mecanismos descritos en la normativa de contrataciones del Estado, siempre que aquello resulte más eficiente.
- 3.8** Ahora bien, en el presente caso, de la revisión de los numerales 2.3 y 2.4 del Formato de Resumen Ejecutivo de las actuaciones preparatorias (Servicios), publicado en el SEACE, se aprecia que la Entidad declaró que la presente contratación no incluirá paquete y no se efectuará por ítems, conforme se aprecia a continuación:

2.3	SEÑALAR SI LA CONTRATACIÓN INCLUIRÁ PAQUETE(S)	SI		NO	X
		De ser afirmativa la respuesta, detallar el sustento técnico del área usuaria o el órgano encargado de las contrataciones, según el caso.			
2.4	SEÑALAR SI LA CONTRATACIÓN SE EFECTUARÁ POR ÍTEMS	SI		NO	X

- 3.9** De otra parte, de la revisión del numeral 1.2 previsto en el Capítulo I de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia que el objeto de convocatoria del presente procedimiento de selección es el siguiente:

1.2. OBJETO DE LA CONVOCATORIA El presente procedimiento de selección tiene por objeto la contratación del servicio de CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE ALQUILER DE UNIDADES VEHICULARES PARA LA RECOLECCIÓN, TRANSPORTE HASTA LA DISPOSICIÓN FINAL DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS DEL ÁMBITO MUNICIPAL Y DE UNIDADES PARA EL SERVICIO DEL BARRIDO MECANIZADO EN EL DISTRITO DE LA MOLINA
--

- 3.10** Adicionalmente, en el numeral 3 previsto en el Capítulo III de la Sección Específica de las referidas Bases, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

3. OBJETIVO DE LA CONTRATACIÓN

El presente contrato tiene por objeto el Alquiler de unidades vehiculares, que serán destinadas en las siguientes actividades de limpieza pública en el distrito de La Molina, el cual consta de las siguientes:

- Alquiler de unidades para la Recolección, transporte y disposición final de los residuos sólidos del ámbito Municipal.
- Alquiler de unidades para el Barrido Mecanizado de espacios Públicos del distrito.

3.11 Asimismo, en el numeral 8 “Descripción de las actividades materia del servicio” previsto en el Capítulo III de la Sección Específica de las referidas Bases, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

“8. DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES MATERIA DEL SERVICIO

8.1 Alquiler de unidades para la recolección, transporte y disposición final de los residuos sólidos del ámbito municipal

Comprende el alquiler unidades vehiculares para la recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos domiciliarios y comerciales de características similares a las domiciliarias, de fuentes como centros comerciales, mercados, restaurantes, hoteles, almacenes, instituciones educativas, embajadas y organismos internacionales, también los residuos de barrido de calles que son colocados embolsados en las bermas laterales o en los espacios de uso común, residuos acopiados en los contenedores ubicados en el distrito.

La unidad de medida será por tonelada (tn).

PROYECCION DE LOS TONELADAS A REALIZAR LAS UNIDADES ALQUILADAS.

UNIDAD	TONELADAS POR DIA	TONELADAS POR AÑO	TONELADAS POR 03 AÑOS
COMPACTAS	170	62,050	186,150

El área usuaria, tiene la potestad de incrementar o disminuir la cantidad de unidades y/o viajes de acuerdo a la necesidad del servicio.

Los conductores de las unidades alquiladas para la recolección deberán tener en cuenta las siguientes acciones:

- El conductor de cada unidad de recolección deberá disponer del plano del recorrido de la ruta asignada, que será entregada por el supervisor de la municipalidad, la cual deberá ser cumplida.
- Los ayudantes serán mínimos dos (02) ayudantes por cada compactadora proporcionados por el área usuaria, subgerencia de Operaciones Ambientales, quienes manipularán con cuidado las bolsas y recipientes que contienen los residuos sólidos.
- Los recipientes (contenedores) deberán ser devueltos a su lugar colocándolos con cuidado y con el mínimo ruido.
- Al culminar su recorrido el conductor llevará el vehículo al relleno sanitario siempre a través de recorridos predeterminados y por vías autorizadas.
- Al llegar al relleno sanitario se procederá al pesaje de la unidad, debiendo permanecer sólo el conductor, la tripulación deberá descender del vehículo para el pesaje al ingreso y a la salida del relleno sanitario, recabándose el boleto de pesaje correspondiente.

Rutas, frecuencias y horarios de las unidades alquiladas

El distrito cuenta con 17 rutas en total, son 16 rutas de recolección permanentes y 01 ruta de repaso, los cuales serán atendidos de lunes a sábado en dos horarios: 10 rutas en turno diurno, de 07:00 a 14:00 horas, 01 ruta de repaso que inicia de 12:00 a 18:30 y 06 rutas en turno nocturno, de 20:00 a 01:30 horas; los días domingos se realizan 8 viajes en turno diurno y 5 viajes en turno nocturno.

Adicionalmente se considera una ruta especial para recolección de 06 contenedores soterrados de 4 m³ que se encuentra distribuidos en distintos puntos del distrito, de lunes a domingos de 14:00 a 22:00 horas.

Vehículos alquilados requeridos para la prestación del servicio de recolección transporte y disposición final de residuos sólidos.

- Once (11) camiones compactadores de residuos sólidos, con caja y sistema hidráulico de compactación de 20 m³ de capacidad como mínimo. Para casos de contingencias la empresa acreditará dos (02) camiones compactadores de similares características técnicas.
- Un (01) camión para el recojo de contenedores soterrados de residuos sólidos, de 30 m³ de capacidad como mínimo, con brazo hidráulico.
- Una (01) camioneta pick up doble cabina (tracción simple) para la supervisión de la actividad.

Los vehículos deberán estar en perfecto estado operativo, siendo la fabricación del año modelo 2022 en adelante y serán vigentes hasta la culminación del contrato.

Equipamiento

- Dos (02) vehículos de recolección de residuos sólidos deben contar con sistema de carga (lifter) de contenedores plásticos de hasta 1,100 litros de capacidad y un sistema de contención de líquidos con la finalidad de evitar el derrame de lixiviados a la vía pública.
- Se hará la entrega al área usuaria (Subgerencia de Operaciones Ambientales) de un (01) escobillón, una (01) lampa carbonera y un (01) recogedor manual, para cada unidad de manera semestral, previa coordinación con el supervisor de la municipalidad.

(...)

8.2 Alquiler de unidades para el barrido mecanizado de espacios públicos del

distrito

Comprende el Alquiler de unidades para realizar el barrido mecanizado de las avenidas principales (cunetas) en donde haya alto tránsito vehicular, evitando la exposición al peligro de los barrenderos. Asimismo, con las barredoras de menores dimensiones, se realizará el barrido mecanizado en las veredas de ambos lados de las calles, bermas laterales, óvalos y/o cualquier otro espacio público del distrito, que programe el supervisor del área usuaria.

La unidad de medida será por servicio mensual.

Rutas, frecuencias y horarios

El servicio de barrido mecanizado en el distrito, se realizará de lunes a sábado, de acuerdo a la programación realizada por el área usuaria en el horario de 7:00 a 14:00 horas

El proceso de barrido mecanizado deberá observar las siguientes acciones:

- Los conductores de las unidades de barrido mecanizado tendrán una copia de las rutas a ser cubierta, durante la labor diaria la cual deberá ser cumplida.
- La unidad de Barrido de pistas, realizará el barrido mecanizado en las avenidas principales (cunetas) en donde haya alto tránsito vehicular, evitando la exposición de los barrenderos.
- Las unidades de Barrido de veredas realizarán el barrido mecanizado de las veredas de ambos lados de las calles, bermas laterales, óvalos y/o cualquier otro espacio público del distrito, que programe el supervisor de la Municipalidad.
- El vehículo será conducido con cuidado de modo de evitar choques con peatones y/o automóviles estacionados.
- La descarga de los residuos del barrido mecanizado se realizará en contenedores de 1,100 litros para su posterior recolección y/o en una plataforma de transferencia que se encuentre al interior de su base de operaciones.
- Los residuos producto del barrido mecanizado se realizará con los camiones del servicio de recolección de residuos sólidos domiciliarios.
- Los vehículos deberán estar en perfecto estado operativo, siendo la fabricación desde el año 2022 en adelante y serán vigentes hasta la culminación del contrato.

Vehículos alquilados requeridos para el barrido mecanizado de Espacios Públicos del Distrito.

- Una (01) barredora mecánica y/o eléctrica para pistas con un ancho de barrido de 1800 mm como mínimo con capacidad mínima de 4,000 litros, con eficiencia de barrido mayor o igual a 95% y una velocidad de trabajo de 8 km/hora como mínimo y diámetro de succión de 200 m con 3 escobillones como mínimo; para barrido de vías, que realizará servicio diurno.
- Cuatro (04) barredora mecánica y/o eléctrica para veredas, de 1000 mm como mínimo y máximo 2000 mm con rendimiento mínimo de 7000 m² /h, capacidad de cubo de 80 l mínimo. Para el servicio diurno

Equipamiento

- Todas las unidades barredoras mecánicas y/o eléctricas deberán, estar en perfecto estado operativo y contar con todos sus cintas reflectivas de seguridad, luces de emergencias, caja de llaves, extinguidor y un botiquín de primeros auxilios.

Personal

- Un (01) supervisor.
- Un (01) conductor para cada unidad barredora mecánica y/o eléctrica.

- 3.12** De otro lado, en el numeral 12 “Forma de pago” previsto en el Capítulo III de la Sección Específica de las referidas Bases, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

“12. FORMA DE PAGO

La Municipalidad está obligada a pagar la contraprestación en moneda nacional soles (S/.) y en pagos mensuales a la empresa, después de la recepción de la documentación completa y correspondiente, según lo establecido en el artículo 149 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

La empresa deberá ingresar por la sub gerencia de Gestión Documentaria, su informe de liquidación mensual del Servicio de Alquiler de unidades vehiculares, para el Servicio de Recolección, transporte y disposición final de los Residuos Sólidos del ámbito Municipal y de unidades para el servicio del Barrido Mecanizado en el distrito de la Molina, que contenga lo siguiente:

- *Alquiler de unidades para la Recolección, Transporte y Disposición Final de los Residuos Sólidos del ámbito Municipal,*
 - *Relación de todas las unidades (placas de rodaje) que alquilaron durante el mes y los datos de sus conductores.*
 - *Todas las boletas de Ingreso y pesaje al relleno sanitario, donde indique claramente el peso de los residuos sólidos depositados*
- *Alquiler de unidades para el Barrido Mecanizado de espacios públicos.*
- *Relación de todas las unidades vehiculares alquiladas que realizaron el Barrido Mecanizado y los datos de sus conductores. Relación de todas las avenidas, calles, jirones, pasajes y de otros espacios públicos donde se realizó el barrido Mecanizado.*
- *Relación de fotos nítidas, hora, lugar que certifiquen la presencia de las unidades realizando el barrido mecanizado.*
- *Documentación adicional que solicite el área usuaria si lo ve conveniente.*

(...).”

- 3.13** Por su parte, de la revisión del numeral 1.5 previsto en el Capítulo I de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia que el sistema de contratación sería un esquema mixto, conforme se aprecia a continuación:

1.5. SISTEMA DE CONTRATACIÓN

El presente procedimiento se rige por el sistema de ESQUEMA MIXTO DE SUMA de acuerdo con lo establecido en el expediente de contratación respectivo.

- 3.14** Adicionalmente, en el numeral 16 “Sistema de contratación” previsto en el Capítulo III de la Sección Específica de las referidas Bases, se aprecia lo siguiente:

“16. SISTEMA DE CONTRATACIÓN:

Sistema mixto de acuerdo a las actividades a desarrollar:

PRECIO UNITARIO POR TONELADA (TN.)

- *Alquiler de unidades para la Recolección, transporte y disposición Final de los Residuos Sólidos del Ámbito Municipal*

SUMA ALZADA (SERVICIO MENSUAL).

- *Alquiler de unidades para el barrido Mecanizado de Espacios Públicos del Distrito.”*

- 3.15** Ahora bien, basándonos en lo expuesto anteriormente, se aprecia lo siguiente:

- A pesar de que la Entidad declaró en el resumen ejecutivo que la contratación **no** se llevará a cabo por relación de ítem y paquete, ha optado por agrupar en una misma convocatoria servicios que son de naturaleza distinta o diferente. Esto se evidencia de la inclusión de diversas prestaciones, tales como alquiler de vehículos, recojo, traslado y disposición de residuos sólidos, así como barrido de calles⁴, para lo cual se estableció que el sistema de contratación aplicable a la contratación sería el **esquema mixto**.
- El alquiler de las unidades vehiculares servirá para la ejecución del servicio de recolección, transporte y la disposición final de residuos sólidos, el cual se realizará en una frecuencia diaria de acuerdo a un horario y una cantidad de viajes por semana.
- El alquiler de las unidades de barredoras se realizará con su respectivo operador.
- El servicio de alquiler de unidades para la recolección, transporte y disposición final de los residuos sólidos del ámbito municipal, se registrarán bajo el **sistema de contratación a precios unitarios**.
- El servicio de alquiler de vehículos para el “servicio de recolección, transporte y disposición final de los residuos sólidos”

⁴ De acuerdo al Artículo N.º 3 del Decreto Legislativo N.º 1278, se establece que: “El Estado garantiza la prestación continua, regular, permanente y obligatoria del servicio de limpieza pública que comprende el servicio de recolección, transporte y disposición final de los residuos sólidos de los predios de la jurisdicción, escombros y desmonte de obras menores y el servicio de barrido y limpieza de vías, plazas y demás áreas públicas”.

será valorizado en función a las cantidades de residuos sólidos (toneladas) que los camiones compactadores dispongan en el relleno sanitario.

- El servicio de alquiler de unidades para el barrido mecanizado de espacios públicos del distrito, se regirá bajo el **sistema de contratación a suma alzada**.
- El servicio de alquiler de unidades para el “servicio de barrido mecanizado de espacios públicos” será valorizado en función a “servicio mensual” de acuerdo a las rutas, frecuencias y horarios.
- Para la supervisión del servicio, el contratista proporcionará a la Entidad: 3 equipos telefónicos móviles y 1 camioneta pick up doble cabina.

3.16 En dicho contexto, conforme a lo establecido en los términos de referencia, se aprecia que la Entidad ha decidido agrupar en un paquete servicios independientes que tienen características y naturaleza distinta entre sí, siendo que algunos servicios corresponden al alquiler de vehículos y otros corresponden a la ejecución de diversas actividades relacionadas con el servicio de limpieza pública.

3.17 Cabe señalar que los servicios agrupados tienen características particulares, tal es así que la Entidad ha establecido distintas formas de estimar o determinar el pago de cada uno de estos, así, por ejemplo, algunos se realizarán en función a la cantidad estimada de residuos sólidos recogidos, trasladados y la disposición final, en tanto que otros servicios se realizarán en función a un “servicio mensual” de acuerdo a las rutas, frecuencias y horarios.

3.18 Adicionalmente, cabe señalar que, de acuerdo con la normativa de contratación pública, **el sistema de contratación de esquema mixto se aplica para la contratación de un servicio que está compuesto por distintas prestaciones**, siendo que algunas de dichas prestaciones pueden conocerse con exactitud y precisión, en cuyo caso se contratan bajo el sistema de suma alzada, en tanto que las prestaciones cuyas magnitudes o cantidades no puedan conocerse, se contratan bajo el sistema de precios unitarios.

3.19 En el presente caso, se aprecia que **no estamos frente a un servicio con diferentes prestaciones**, sino que, por el contrario, **se han empaquetado distintos servicios independientes que tienen características y naturaleza distinta entre sí**, por lo que su contratación, a efectos de poder ejecutarse adecuadamente, deben efectuarse mediante sistemas de contratación diferentes, de aquí que se haya determinado que algunos **servicios** se realizarán mediante precios unitarios y otros mediante suma alzada.

3.20 Por lo expuesto, se advierte que de acuerdo con la naturaleza de los distintos servicios empaquetados, teniendo en consideración adicionalmente las diferentes unidades de medida definidas, así como

el cálculo del pago para cada uno de los servicios y el sistema de contratación de cada uno de estos, no resulta viable empaquetar los servicios antes detallados, toda vez que tienen características particulares que ameritan que se contraten de manera independiente, habiéndose por tanto **configurado un vicio que afecta la validez del procedimiento.**

- 3.21** Sin perjuicio de lo antes señalado, resulta pertinente mencionar que respecto del servicio de *“Alquiler de unidades para la recolección, transporte y disposición final de los residuos sólidos del ámbito Municipal”*, se aprecia que se agrupan dos prestaciones distintas: i) alquiler de vehículos para la recolección y transporte de residuos sólidos y ii) servicio de disposición final.

En relación con lo anterior, considerando que cada una de dichas prestaciones tienen características particulares, le corresponde a la Entidad evaluar, de manera previa a la nueva convocatoria, si resulta viable agrupar dichas prestaciones, teniendo en consideración el sistema de contratación y la forma de pago, y las implicancias que ello podría generar en la determinación de pluralidad de proveedores y la correcta ejecución de la prestación.

- 3.22** Adicionalmente, **corresponde indicar que la unidad de medida debe ser establecida por las entidades en función a las características particulares de cada servicio.** Así, en el caso que fuera posible que un servicio estuviera compuesto por diferentes prestaciones cada una de estas debe conservar la unidad de medida que corresponde a su naturaleza (tiempo, peso, según corresponda).

- 3.23** De otro lado, conforme a lo establecido en la Ley 31254, Ley que prohíbe la tercerización y toda forma de intermediación laboral de los servicios de limpieza pública y afines que prestan los obreros municipales, y a lo aclarado por las opiniones jurídicas de la Dirección General de Desarrollo Normativo y Calidad Regulatoria (DGDNCR) del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos⁵, se advierte que la Entidad requiere personal conductor y que el contratista realice el servicio de barrido de los espacios públicos de la jurisdicción de la Entidad, a través de la operación de las barredoras, lo cual se encontraría comprendido dentro de las prohibiciones que señala la Ley 31254, por lo que la Entidad debe verificar dicha situación y tomar las medidas pertinentes.

- 3.24** Efectuadas las precisiones anteriores, es preciso señalar que, en caso este Organismo Técnico Especializado advierta vicios de **nulidad**⁶ se

⁵ Ver: Opinión Jurídica N° 009-2021-JUS/DGDNCR, Opinión Jurídica N° 017-2022-JUS/DGDNCR y Opinión Jurídica N° 026-2022-JUS/DGDNCR.

⁶ El artículo 44 de la Ley establece que el Titular de la Entidad podrá declarar la nulidad de los actos expedidos en el procedimiento de selección, cuando estos provengan de órganos incompetentes, contravengan las normas, contengan un imposible jurídico o prescindan de las normas esenciales del

genera la sustracción de la materia, por lo que no corresponde emitir pronunciamiento respecto de la solicitud de elevación de cuestionamiento, sino un oficio en el cual se disponga las acciones correctivas determinadas para el caso en concreto, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N.º 009-2019-OSCE/CD.

- 3.25** Por tanto, considerando las deficiencias señaladas en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad del presente procedimiento de selección, a efectos de que se corrija los vicios advertidos, debiendo retrotraerse a la etapa de la convocatoria; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.26** Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación, a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

IV. CONCLUSIONES

- 4.1** Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que se retrotraiga a la etapa de convocatoria; sin perjuicio de adoptar las acciones –adicionales– de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2** Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3** Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente Informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable, debiendo expresar en la resolución que se expida la etapa a la que se debería retrotraerse el procedimiento.



Firmado digitalmente por LAURA
SILVA Anthony David FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy Vº Bº
Fecha: 27.02.2024 15:15:25 -05:00



Firmado digitalmente por GARAY
MORALES Franklin Williams FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy Vº Bº
Fecha: 27.02.2024 15:07:24 -05:00



Firmado digitalmente por
VIDANGO DELGADO Cindy FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy Vº Bº
Fecha: 27.02.2024 14:50:53 -05:00

- 4.6** Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones y/o a las bases integradas, no sería efectivamente prestado por el OSCE, corresponde la devolución de la tasa administrativa a los recurrente, siendo que, deberá coordinar dicha devolución con la Unidad de Finanzas de OSCE adjuntando el presente informe.

Jesús María, 27 de febrero de 2024

Código: 7.1



Firmado digitalmente por CRUZ
KAMICHE Wendy Melissa FAU
20419026809 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 27.02.2024 15:19:33 -05:00