



PERÚ

Ministerio
de Salud

Oficina de Abastecimiento

Unidad de Adquisiciones
y Programación

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

**INFORME DE INDAGACIÓN DE MERCADO PARA LA DETERMINACIÓN
DEL VALOR ESTIMADO N° 78 - 2024-UAP-OA-OGA-MINSA**

Para : **PERCY TAFUR HERRERA**
Jefe del Equipo
Unidad de Adquisiciones y Programación

Asunto : Indagación de Mercado para la determinación del Valor Estimado (Valor CIP) para la Adquisición del Insumo Estupefaciente Petidina Clorhidrato - Polvo.

Referencia : Memorándum N° D001257-2024-DIGEMID-MINSA
Memorándum N° D001047-2024-DIGEMID-DFF--MINSA

Fecha : Lima, 25 de julio del 2024.

Tengo el agrado de dirigirme a usted para saludarlo cordialmente y a su vez informar respecto de los resultados de la indagación de mercado para determinar el valor estimado del requerimiento para la **"ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO - POLVO"**, la misma que se realizó sobre la base de las especificaciones técnicas.

En ese sentido, cumpla con informar lo siguiente:

I. AREA USUARIA:

Dirección de Productos Farmacéuticos (DPF) de la Dirección General de Medicamentos e Insumos y Drogas (DIGEMID).

II. FINALIDAD PÚBLICA:

Contar con el insumo suficiente para la fabricación nacional del producto farmacéutico Petidina Clorhidrato 100mg/2ml Solución Inyectable, necesarios para el tratamiento del dolor en pacientes de cáncer terminal, teniendo en consideración que el Ministerio de Salud a través del Equipo de Productos Controlados-DPF de la DIGEMID es el único responsable del abastecimiento y la disponibilidad de este medicamento y/o insumos a nivel nacional, de acuerdo a lo dispuesto por el Decreto Ley N° 22095 - Ley de Represión del Tráfico Ilícito de Drogas y su Reglamento aprobado con Decreto Supremo N° 023-2001-SA.

III. OBJETO DE LA CONTRATACIÓN:

Adquisición del insumo que serán destinados para la fabricación de producto narcótico Petidina Clorhidrato 100mg/2mL fabricados para el Ministerio de Salud.

IV. BASE LEGAL:

- Ley 31953 - Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024.
- Ley 31954 - Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024.
- Decreto Supremo N° 082-2019-EF, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la Ley.
- Decreto Supremo N° 344-2018-EF, que aprueba el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, en adelante el Reglamento.
- Ley N° 27815, Ley de Código de Ética de la Función Pública.
- Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la



BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024





"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.

- Decreto Supremo N° 021-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27806, Ley de Transparencia y de Acceso a la Información Pública.
- Resolución N° 014-2019-OSCE/PRE, que aprueba la Directiva N° 002-2019-OSCE/CD "Plan Anual de Contrataciones" y su modificatoria.
- Resolución Ministerial N° 583-2019/MINSA, que aprueba la Directiva Administrativa N° 270-MINSA/2019-OGA, "Directiva para la Ejecución de los Procedimientos de Selección de Bienes y/o Servicios para el Ministerio de Salud".
- Decreto Ley N° 22095- Ley de Represión del tráfico ilícito de Drogas y su Reglamento aprobado con Decreto Supremo N° 023-2001-SA.
- Opinión N° 078-2021/DTN, de la Dirección Técnica Normativa del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado – OSCE.

Las referidas normas incluyen sus respectivas modificaciones, de ser el caso.

V. ANTECEDENTES:

1. Mediante Memorándum N° D001257-2024-DIGEMID-MINSA de fecha 30 de mayo del 2024, la Dirección General de Medicamentos, Insumos y Drogas (en adelante DIGERD), solicita la **ADQUISICIÓN**, para lo cual adjunta las especificaciones técnicas y el Anexo N° 05: Solicitud de modificación del cuadro multianual de necesidades N° 00000000695, en merito a lo indicado en el Memorándum N° D001047-2024-DIGEMID-DFF-MINSA de fecha 22 de mayo del 2024, de la Dirección de Productos Farmacéuticos, para la "ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO - POLVO".
2. Con fecha 24 de Junio del 2024, mediante Proveído N° D051014-2024-OGA-OA-UAP-MINSA, el Jefe de la Unidad de Adquisiciones y Programación de la Oficina de Abastecimiento (en adelante la UAP) trasladó el requerimiento al especialista en procedimientos de selección para la "ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO – POLVO".
3. A través de correo electrónico de fecha 04 de julio del 2024, la UAP dio inicio a la indagación de mercado invitándose a cotizar a proveedores dedicados al objeto de la contratación, otorgándoles un plazo hasta las 17:00 horas del 07 de julio del 2024, para ello, se adjuntó las Especificaciones Técnicas y formatos correspondientes a la indagación de mercado para la "ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO – POLVO".
 - a. De fecha 08 de julio del 2024, mediante correo electrónico, la empresa SANECA PHARMACEUTICALS A. S. no domiciliado en Perú remite su cotización.
 - b. De fecha 08 de julio del 2024, mediante correo electrónico, se solicitó a la empresa SANECA PHARMACEUTICALS A. S. corregir su cotización, ya que hace referencia a otro tipo de bien el que no concuerda con el requerimiento del área usuaria.
 - c. De fecha 09 de julio del 2024, mediante correo electrónico, la empresa SANECA PHARMACEUTICALS A. S. no domiciliado en Perú confirma la cotización remitida de fecha 08/07/2024, además señala que, que cuenta con el producto requerido 30 KG de PETIDINA CLORHIDRATO –





"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

- POLVO, y además señala que nos entregará 200 MG. Estándar de Referencia (GRATIS), y adjunta la cotización de producto gratos sin costo.
- d. De fecha 09 de julio del 2024, mediante correo electrónico, se solicitó a la empresa SANECA PHARMACEUTICALS A. S. adjuntar su oferta en el formato, firmado y sellado de acuerdo con el requerimiento del área usuaria.
- e. De fecha 09 de julio del 2024, mediante correo electrónico, la empresa SANECA PHARMACEUTICALS A. S. remite su cotización en el formato correcto.
4. De fecha 09 de julio de 2024, mediante NOTA INFORMATIVA N° D003107-2024-OGA-OA-MINSA, la Oficina de Abastecimiento derivó a la Dirección General de Medicamentos e Insumos y Drogas (DIGEMID), mediante el cual solicito corregir el numeral 9.2 de las EE.TT., señalando que los dos últimos extremos del mencionado numeral no guardan relación la presente adquisición, en virtud a la NOTA INFORMATIVA N° D005906-2024-OGA-OA-UAP-MINSA, de la UAP de fecha 08 de julio de 2024, con relación a la "ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO – POLVO.
5. Con fecha 09 de julio de 2024, se reitera la segunda invitación a cotizar a potenciales proveedores que se dedican a la actividad del mercado, a fin de contar con pluralidad de proveedores se otorgó un plazo hasta las 17:00 horas del 11 de julio del 2024.
6. Mediante correo electrónico, de fecha 11 de julio del 2024, se solicitó al área usuaria informar si ya contaba con la subsanación, referente a la observación al numeral 9.2 de las EE.TT., ya que los dos últimos párrafos del numeral no guardan relación con la "ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO – POLVO". El área Usuaria informo que de fecha 12 de julio del 2024, ha tomado conocimiento de la observación.
7. En referencia a la indagación de mercado, de fecha 12 de julio de 2024, a solicitud del proveedor JMC NC INC, por intermedio de su representante Sr. Alex Hernandez con E-mail, Alex@jmcinc.net, solicito ampliación de plazo a fin de remitir su cotización, por lo tanto, se realizó la ampliación de plazo hasta las 16.00 horas del 15 de julio del 2024.
- a. De fecha 15 de julio del 2024, el proveedor mediante correo electrónico informo la imposibilidad de presentar su cotizar debido a que depende su cotización de contactos vitales (el fabricante y transporte) quienes le abastecen la materia prima no remitieron respuesta, por lo tanto solicito considerarlo en solicitudes a futuro.
8. De fecha 12 de Julio del 2024, mediante MEMORÁNDUM N° D001553-2024-DIGEMID-DFF-MINSA, la Dirección de Productos farmacéuticos, remitió a la Oficina de Abastecimiento las Especificaciones Técnicas con las corrección a la observación realizada por la UAP, referente a la observación en el numeral 9.2





"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

de las EE.TT., ya que los dos últimos párrafos del numeral no guardan relación con la "ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO – POLVO".

9. De fecha 15 de julio del 2024, mediante Proveído N° D056197-2024-OGA-OA-UAP-MINSA, el Jefe de la Unidad de Adquisiciones y Programación de la Oficina de Abastecimiento (en adelante la UAP) trasladó la subsanación de las Especificaciones Técnicas al especialista del procedimiento de selección para la "ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO – POLVO".
10. Con fecha 15 de julio de 2024 la UAP solicitó a la oficina de Información Pública de la Oficina General de Comunicaciones, realizar la publicación en la página Web del MINSA - Tercera invitación a cotizar a potenciales proveedores que se dedican a la actividad del mercado, a fin de contar con pluralidad de proveedores, por lo tanto, se otorgó plazo hasta las 17:00 horas del 17 de julio del 2024, pese a la reiterada invitación a cotizar, no se obtuvo respuesta alguna del mercado.
11. Con fecha 17 de julio de 2024, vía correo electrónico se remite a los directores del Dirección de Productos Farmacéuticos (DPF) y la Dirección General de Medicamentos e Insumos y Drogas (DIGEMID), la cotización obtenida de la empresa extranjera: i), SANECA PHARMACEUTICALS A. S. para que, en su calidad de área usuaria, realice la evaluación y validación de la cotización obtenida, así mismo se les solicita confirmar si este INSUMO ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO – POLVO (Narcótico), a la fecha sólo puede ser adquirido en el mercado internacional.
12. Con fecha 24 de julio de 2024 y vía correo electrónico, la Dirección de Productos Farmacéuticos (DPF) y la Dirección General de Dirección General de Medicamentos e Insumos y Drogas (DIGEMID), VALIDÓ la ÚNICA (01) cotización obtenida en la indagación de mercado con proveedor no domiciliado en Perú, confirmando lo siguiente:

"(...)

Al respecto, el EQUIPO DE PRODUCTOS CONTROLADOS, ha revisado y confirma que la cotización de la Empresa Extranjera SANECA PHARMACEUTICALS A.S. CUMPLE con las especificaciones TECNICAS solicitadas por esta Institución Siendo el detalle el siguiente:

INSUMO PETIDINA CLORHIDRATO:

- **CANTIDAD:** 30 kilogramos
- **CONDICION DE ENTREGA:** una vez reciban su LICENCIA DE EXPORTACION
- **Proveedor:** SANECA PHARMACEUTICALS A.S. – ESLOVAQUIA

Así mismo la UAP solicito al área usuaria, **CONFIRMAR** si a la fecha la presente adquisición puede ser contratado únicamente en el mercado Internacional, refiere lo siguiente:



"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

"Efectivamente solo puede ser adquirido en el mercado Internacional. La Petidina Clorhidrato es un narcótico sujeto a Fiscalización Internacional por la Junta Internacional de fiscalización de estupefacientes (JIFE) y se encuentra en la Lista IIA de la ley General de DROGAS N° 22095 y su reglamento aprobado con Decreto Supremo 023-2001-SA que a la letra dice "Constituye monopolio estatal la importación y exportación de las drogas y medicamentos comprendidos en las Lista I al IV Anexas al presente Decreto-Ley, en estricta necesidad a su uso científico, médico y veterinario"

PETIDINA, Meperidina está en la Lista IIA

En Perú no se fabrica PETIDINA CLORHIDRATO y su uso es exclusivamente como analgésico en pacientes hiperalgésicos y en el tratamiento del dolor en pacientes con cáncer terminal.

*Al respecto agradeceremos dar inicio al trámite por ser **URGENTE** la adquisición de dicho insumo y muy necesario para la comercialización a las Instituciones públicas y privadas (Hospitales, Clínicas, INEN) a nivel nacional.*

(...)"

13. Con fecha 24 de julio de 2024 y vía correo electrónico, se informó al proveedor no domiciliada en Perú **SANCA PHARMACEUTICALS A.S.** la actualización de las Especificaciones Técnicas en el Numeral 9.2, la que no tiene incidencia en el requerimiento o en la ejecución la contratación. y de fecha 25 de julio del 2024, el proveedor confirmó la recepción sin ninguna consulta u observación referente a al extremo suprimido de las EE.TT., las que no guardaban relación con la "ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO – POLVO".

VI. OBJETIVO:

La presente indagación de mercado tiene como objeto evaluar las posibilidades que ofrece el mercado para determinar:

- ✓ El valor estimado;
- ✓ La existencia de Pluralidad de postores;
- ✓ Posibilidad de distribuir la Buena Pro.
- ✓ El tipo de procedimiento de selección que se va a realizar.
- ✓ Otros aspectos necesarios que tengan incidencia en la eficiencia de la contratación.

VII. DETERMINACIÓN DEL REQUERIMIENTO QUE INCLUYAN LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS:

La determinación del requerimiento que incluye las especificaciones técnicas, se encuentra adjunto al presente, el mismo que fue formulado, evaluado y definido por la Dirección de Productos Farmacéuticos (DPF) de la Dirección General de Dirección General de Medicamentos e Insumos y Drogas (DIGEMID).

VIII. ALCANCE:

La presente indagación de mercado involucra a proveedores del rubro cuyas actividades se encuentran relacionadas con el objeto de la contratación, correspondiente a la contratación para la "ADQUISICIÓN DEL INSUMO





"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO – POLVO", en el marco de las normativas vigentes.

Es preciso manifestar que la finalidad de la presente indagación de mercado es determinar el valor estimado.

IX. ANÁLISIS:

9.1 Visto los antecedentes se aprecia que se ha realizado las actividades de indagación de mercado considerando pertinente tomar tanto la respuesta del mercado nacional como del mercado internacional, además de otras fuentes, a efecto de realizar una correcta y equitativa comparación.

9.2 Como resultado de la indagación de mercado, se evidencia que no se cuenta con respuesta de proveedores en el mercado nacional en capacidad de cumplir con lo solicitado por el área usuaria.

ITEM N°	DESCRIPCIÓN	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD	FUENTE I: MERCADO INTERNACIONAL	
				SANECA PHARMACAEUTICAS A.S	
				RUC:	30609014679
				CONTACTO:	Katarina Miklovičová
				TELÉFONO:	+421-907956590 / +421-33-7362813
				E-MAIL:	katarina.miklovicova@saneca.com
PRECIO UNITARIO €.				PRECIO TOTAL €.	
1	*ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO – POLVO"	SERVICIO	30	€ 560.00	€ 16,800.00
INFORMACIÓN ADICIONAL DE LA FUENTE	PLAZO DE ENTREGA			120 DÍAS CALENDARIO	
	FORMA DE PAGO			SEGÚN TDR	
	MONEDA DE LA FUENTE			EUROS (*)	
	PROVEEDOR SE DEDICA AL OBJETO DE LA CONTRATACIÓN			SI	

9.3 De la información obtenida con relación al referido producto, se procedió a analizar la pertinencia de la contratación a través del mercado internacional; en ese sentido, se recibió la única cotización de la empresa no domiciliadas en el país: i) SANECA PHARMACAEUTICAS A.S., la que fue validada por el área usuaria, cuyos aspectos relevantes de la propuesta recibida de la empresa SANECA PHARMACAEUTICAS A.S., son presentados en el cuadro a continuación:

9.4 Ahora, en el desarrollo de la presente indagación de mercado, solo la cotización de la empresa extranjera **SANECA PHARMACAEUTICAS A.S.** cumple con las especificaciones técnicas, y es un proveedor no domiciliado en el país que, por consiguiente, no cuenta con registro en el RNP.

9.5 A este respecto, es oportuno señalar que el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley, señala lo siguiente:



"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

"Artículo 5. Supuestos excluidos del ámbito de aplicación sujetos a supervisión del OSCE.

5.1. Están sujetos a supervisión del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), los siguientes supuestos excluidos de la aplicación de la Ley:

(...)

f) Las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley; o ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.

9.6 Así mismo, la Opinión N° 078-2021/DTN, emitida por la Dirección Técnico Normativa del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), refiere en el numeral 2.1.4, lo siguiente:

"Al respecto, es importante indicar que dicho sustento implica constatar previamente la inexistencia de proveedores en el mercado nacional, en capacidad de proveer el bien o prestar el servicio requerido para satisfacer la necesidad de la Entidad, o que el mayor porcentaje de las prestaciones se ejecutará en el extranjero. Para tal efecto, resulta necesario que la Entidad realice una indagación de mercado, producto de la cual se advierta que el bien o servicio requerido no puede ser prestado por ningún proveedor en el mercado nacional (...)" El énfasis es añadido.

9.7 Por lo que, habiéndose constatado en la presente indagación de mercado, que actualmente no existe proveedores nacionales que puedan abastecer el bien; y puesto que el área usuaria ha manifestado que: "(...) para el caso de sustancias estupefacentes no existen laboratorios que hagan manufactura/fabricación nacional. Es por eso, que los fabricantes de PETIDINA CLORHIDRATO - POLVO son extranjeros (...)". Por tanto, corresponde señalar que, la "ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO - POLVO", se encuentra excluida de ámbito de aplicación de la Ley, bajo el supuesto establecido en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley.

X. FUENTES UTILIZADAS PARA DETERMINAR EL VALOR ESTIMADO:

El numeral 32.2 del artículo 32° del Reglamento, establece lo siguiente:

"32.2. Al realizar la indagación de mercado, el órgano encargado de las contrataciones puede recurrir a información existente, incluidas las contrataciones que hubiera realizado el sector público o privado, respecto de bienes o servicios que guarden similitud con el requerimiento (...)".

En ese sentido, se precisa que la indagación de mercado, se realizó tomando como referencia las especificaciones técnicas para la "ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO - POLVO", remitidas por la Dirección de Productos Farmacéuticos de la Dirección General de Medicamentos, Insumos y Drogas, en calidad de área usuaria, las mismas que cuentan con la firma respectiva; utilizándose las siguientes fuentes:

10.1 Fuente N° 01: Cotizaciones Actualizadas:





"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

El procedimiento utilizado para la obtención de cotizaciones, se llevó a cabo mediante la remisión de las especificaciones técnicas vía correo electrónico, a los distintos proveedores dedicados al objeto de la contratación y publicación en la página Web del Ministerio de Salud.

De las invitaciones se solicitó cotizaciones a empresas nacionales e Internacionales (no domiciliadas en Perú) dedicados al rubro de la materia, de acuerdo al siguiente detalle:

RAZON SOCIAL	RUC	CORREO
UNION QUIMICO FARMACEUTICA S.A.	NO DOCIMICILIADO EN PERÚ	jmdesvalls@uquifa.com general@uquifa.com
MACFARLAN SMITH LIMITED	NO DOCIMICILIADO EN PERÚ	enquiry@macsmith.com ex.jane.doe@macsmith.com jane.doe@macsmith.com
SELECTCHEMIE AG	NO DOCIMICILIADO EN PERÚ	karin.staub@selectchemie.com info@selectchemie.com
U.S. PHARMACOPEIAL CONVENTION	NO DOCIMICILIADO EN PERÚ	sandra.vergara@usp.org marketing@usp.org icsdsvc@ups.org
JMC NC INC	NO DOCIMICILIADO EN PERÚ	rafaed@jmcinc.net info@jmcinc.net
E. E. S.R.LTDA	20383961026	eesrl@eemednuclear.com
CYTOTMETRIC BIOSERVICES S.A.C.	20520580663	contacto@cytometricbioservices.com
DE LA VEGA MEDIC E.I.R.L.	20515168932	delavegamedic@hotmail.com
ASOCIACIÓN CIVIL RELIOSA DIOSPISUYANA	20527223734	contabilidad@diospi-suyana.org
INNOVA PRIME S.A.C.	20543229335	ventas@innovaprime.pe
SANCA PHARMACEUTICALS A.S.	NO DOCIMICILIADO EN PERÚ	katarina.miklovicova@saneca.com
U.S. PHARMACOPEIAL CONVENTION	NO DOCIMICILIADO EN PERÚ	pharma@mattey.com info@dcspharma.com

De las invitaciones para cotizar, la empresa extranjera no domiciliada en Perú remitió respuesta:

Nº	RAZON SOCIAL	MONTO
01	SANCA PHARMACEUTICALS A.S.	€ 16,800.00

Asimismo, mediante correo electrónico de fecha 17 de julio de 2024, vía correo electrónico se remite a los directores del Dirección de Productos Farmacéuticos (DPF) y la Dirección General de Medicamentos e Insumos y Drogas (DIGEMID), la cotización obtenida de la empresa extranjera: i), SANCA PHARMACEUTICALS A. S. Para que, en su calidad de área usuaria, realice la evaluación y validación de la cotización obtenida, así mismo se les solicita confirmar si este INSUMO ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO – POLVO (Narcótico), a la fecha sólo puede ser adquirido en el mercado internacional.



"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Además, con fecha 24 de julio de 2024 y vía correo electrónico, la Dirección de Productos Farmacéuticos (DPF) y la Dirección General de Dirección General de Medicamentos e Insumos y Drogas (DIGEMID), VALIDÓ la ÚNICA (01) cotización obtenida en la indagación de mercado con proveedor no domiciliado en Perú, confirmando lo siguiente:

"(...)

Al respecto, el EQUIPO DE PRODUCTOS CONTROLADOS, ha revisado y confirma que la cotización de la Empresa Extranjera SANECA PHARMACEUTICALS A.S. CUMPLE con las especificaciones TECNICAS solicitadas por esta Institución Siendo el detalle el siguiente:

INSUMO PETIDINA CLORHIDRATO:

- CANTIDAD: 30 kilogramos
- CONDICION DE ENTREGA: una vez reciban su LICENCIA DE EXPORTACION
- Proveedor: SANECA PHARMACEUTICALS A.S. - ESLOVAQUIA

Así mismo la UAP solicito al área usuaria, **CONFIRMAR** si a la fecha la presente adquisición puede ser contratado únicamente en el mercado Internacional, refiere lo siguiente:

"Efectivamente solo puede ser adquirido en el mercado Internacional. La Petidina Clorhidrato es un narcótico sujeto a Fiscalización Internacional por la Junta Internacional de fiscalización de estupefacientes (JIFE) y se encuentra en la Lista IIA de la ley General de DROGAS N° 22095 y su reglamento aprobado con Decreto Supremo 023-2001-SA que a la letra dice "Constituye monopolio estatal la importación y exportación de las drogas y medicamentos comprendidos en las Lista I al IV Anexas al presente Decreto-Ley, en estricta necesidad a su uso científico, médico y veterinario"

PETIDINA, Meperidina está en la Lista IIA

En Perú no se fabrica PETIDINA CLORHIDRATO y su uso es exclusivamente como analgésico en pacientes hiperalgésicos y en el tratamiento del dolor en pacientes con cáncer terminal.

*Al respecto agradeceremos dar inicio al trámite por ser **URGENTE** la adquisición de dicho insumo y muy necesario para la comercialización a las Instituciones públicas y privadas (Hospitales, Clínicas, INEN) a nivel nacional.*

(...)"

En ese sentido, considerando el principio jurídico de presunción de veracidad tipificado en el artículo IV, numeral 1.7 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, mediante el cual se entiende como cierta la declaración expuesta en la cotización del proveedor **SANECA PHARMACEUTICALS A.S.**, así como la validación efectuada por el área usuaria, mediante correo electrónico de fecha 24 de julio de 2024, en el cual menciona que dicha cotización, CUMPLE con lo solicitado en las especificaciones técnicas.



"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Adicionalmente, el 24 de julio de 2024 y vía correo electrónico, se informó al proveedor no domiciliado en Perú SANECA PHARMACEUTICALS A.S. la actualización de las Especificaciones Técnicas en el Numeral 9.2, la que no tiene incidencia en el requerimiento o en la ejecución la contratación. y de fecha 25 de julio del 2024, el proveedor confirmó la recepción sin ninguna consulta u observación referente a al extremo suprimido de las EE.TT. las no guardan relación con la "ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO – POLVO".

Continuando con las acciones de verificación, se realizó la consulta en los registros únicos de contribuyentes (RUC) de la página Web de la SUNAT: <https://e-consultaruc.sunat.gob.pe/cl-ti-itmrconstruc/FrameCriterioBusquedaWeb.jsp>, se ha confirmado que las empresas extranjeras no cuentan con RUC. Así como, se ha realizado la consulta de proveedores en la página del OSCE: <https://apps.osce.gob.pe/perfilprov-ui/>, donde se ha verificado que los proveedores no cuentan con RNP; información que se adjunta a la cotización del proveedor extranjero.

En tal sentido, considerando que se cuenta con al menos un proveedor no domiciliado en el país con la capacidad de atender lo solicitado por el área usuaria para la adquisición del producto materia de la presente indagación y que el mismo no cuenta con representación legal en el país, y que existe la imposibilidad de inscribir al mismo en el Registro Nacional de Proveedores, resultaría factible aplicarse el habilitante legal contenido en los supuestos excluidos del ámbito de aplicación sujetos a supervisión del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), enmarcados en el artículo 5 literal f) condición i) de la Ley de Contrataciones del Estado.

Por lo expuesto, teniendo como finalidad la presente indagación de mercado, determinar el valor estimado; se concluye que, es factible considerar la metodología para determinar el valor estimado, el "Precio de la única cotización obtenida del mercado extranjero que cumple con las especificaciones técnicas".

10.2 Fuente N° 02- PRECIOS HISTÓRICOS:

Se ha efectuado la búsqueda correspondiente en el Sistema Integrado de Gestión Administrativa SIGA y el acervo documentario de la Entidad de años anteriores, donde se logró ubicar contrataciones (no derivadas de procesos de selección) o iguales o similares al requerimiento.

Por consiguiente, se efectuó la búsqueda en la plataforma del SEACE y se ubicó el procedimiento de selección:

Tipo de Procedimiento de Selección:	Contratación Internacional
Nomenclatura:	INTER-PROC-8-2022-MINSA-1
Descripción de Objeto:	"ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO – POLVO"





"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Área Usaria:	Dirección de Productos Farmacéuticos (DPF) de la Dirección General de Dirección General de Medicamentos e Insumos y Drogas (DIGEMID).
Fecha de adjudicación:	13/10/2022
Plazo de Ejecución:	120 días calendario
Cantidad:	30 KG
Monto Adjudicado:	€ 16,8000.00
Contratista:	SANCA PHARMACEUTICALS A.S.

Al respecto, si bien es cierto existe una contratación internacional del mismo bien en el año 2022, con características similares al presente requerimiento; sin embargo, el proveedor adjudicado es el mismo que ha presentado una nueva cotización actualizada y es la única obtenida, donde no existe la posibilidad de considerar este precio para determinar el valor estimado, ya está sujeto a lo que el proveedor del mercado internacional ha ofertado, donde estos imponen sus precios sin posibilidad de realizar rebajas; además, no se podría efectuar un análisis comparativo¹ de una misma persona jurídica en el cuadro comparativo de precios, para determinar el valor estimado. Por tanto, no será tomada en cuenta para determinar el valor estimado.

10.3 Fuente N° 03- SEACE:

Se ha efectuado la búsqueda de procedimientos de selección en la plataforma del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE convocados por otras entidades del Estado, sin embargo, no se logró ubicar procedimientos de selección convocados iguales o similares al requerimiento.

XI. COMPARACIÓN ENTRE LAS COTIZACIONES DEL MERCADO

Considerando lo obtenido como parte de la presente indagación de mercado, no se puede realizar una comparación de precios entre las cotizaciones presentadas por el mercado nacional e internacional, dado que en el mercado nacional no se ha recibido respuesta de proveedores que indiquen tener la capacidad de atender el requerimiento.

XII. DETERMINACION DEL VALOR ESTIMADO:

Se precisa que la indagación de mercado para la "ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO – POLVO", se realizó de acuerdo a especificaciones técnicas, remitidos por el área usuaria, considerando en primer instante lo establecido en el artículo 29² del Reglamento, tal como se indica a continuación:

¹ Según el Diccionario de la Lengua Española comparar es aquello: "1. tr. Analizar con atención una cosa o a una persona para establecer sus semejanzas o diferencias con otra. 2. tr. Establecer la semejanza de una persona o cosa con otra. La compararon CON una célebre artista". Tomado de: <https://dle.rae.es/comparar>.

² "Artículo 29. Requerimiento

29.1. Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que se ejecuta (...)"





"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

a) Metodología utilizada para determinar el valor estimado – valor CIP:

De acuerdo a lo establecido en el punto X del presente Informe, el valor estimado se determinó en base a la única cotización recibida de la Fuente N° 01: Cotizaciones, la cual cumple con las especificaciones técnicas y que fue validada por el área usuaria

Se optó por dicho criterio a efectos de establecer un valor que optimice el uso de los recursos públicos del Estado Peruano.

b) Valor Estimado - Valor CIP:

Por las consideraciones expuestas en los párrafos anteriores, el monto del valor estimado – valor CIP para la "ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO – POLVO", asciende al monto total CIP de € 16,800.00 (Dieciseises Mil Ochocientos con 00/100 Euro). De acuerdo al siguiente cuadro:

N°	RAZON SOCIAL	MONTO COTIZADO	CUMPLIMIENTO	METODOLOGIA	VALOR ESTIMADO
1	SANCA PHARMACAE UTICAS A.S	€ 16,800.00	CUMPLE	Única Cotización obtenida en el mercado extranjero	€ 16,800.00

El monto del valor estimado, es a precio CIP (costo, seguro y flete), el cual está constituido por la suma del valor FOB (precio realmente pagado o por pagar), flete (costo del transporte internacional) y seguro (el importe de la prima de seguro por el transporte internacional o el porcentaje aplicable por seguro según tabla del arancel de aduanas); es decir que el precio se refiere a la mercancía puesta en el aeropuerto de destino con el flete pagado y el seguro cubierto. Por lo que, de considerarse pertinente la contratación a través del mercado internacional, los costos posteriores a la llegada de la carga como son: procesos de nacionalización, desaduanaje y otros vinculados serán asumidos por el MINSA.

XIII. EXISTENCIA DE PLURALIDAD DE POSTORES Y MARCAS:

Sobre el particular, es preciso indicar, que de la información obtenida que ha servido de sustento para la determinación del valor estimado, se evidencia la inexistencia de proveedores nacionales con capacidad de atender el presente requerimiento.

De otro lado, la DIGEMID órgano de línea del Ministerio de Salud encargada de administrar el Registro Sanitario de un producto o dispositivo faculta a su titular para la fabricación, importación, almacenamiento, distribución, comercialización, promoción, dispensación, expendio o uso de los mismos, señalando que todo producto o dispositivo autorizado debe reunir las condiciones de calidad, eficacia y seguridad.

29.8. El área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación (...).





"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Así mismo, en la presente indagación de mercado, se adjunta el Link: <https://www.digemid.minsa.gob.pe/rsProductosFarmaceuticos/>, donde se evidencia que en el Perú ninguna empresa o laboratorio farmacéutico cuenta con el Registro Sanitario de Productos Farmacéuticos vigente, es decir ningún laboratorio farmacéutico puede elaborar o producir este insumo estupefaciente, por lo tanto, se constata la inexistencia de proveedores en el mercado nacional con capacidad de prestar el bien requerido para satisfacer su necesidad.

En tal sentido, dado a que, en el mercado nacional no se ha recibido respuesta de proveedores que indiquen tener la capacidad de atender el requerimiento y en el mercado internacional se ha obtenido una sola cotización que cumple con las especificaciones técnicas; se concluye que, no se cuenta con pluralidad de postores para la adquisición de este bien.

XIV. POSIBILIDAD DE DISTRIBUIR LA BUENA PRO:

Del análisis efectuado se desprende, que la necesidad existente puede ser satisfecha en su totalidad por un sólo proveedor, NO existiendo la posibilidad de distribuir la Buena Pro.

XV. DETERMINACION PROPIAS DE LA INDAGACION DE MERCADO:

Efectuada la evaluación del requerimiento, se ha definido lo siguiente:

Tipo de Procedimiento:	Contratación Internacional
Valor estimado:	€ 16,800.00
Modalidad de ejecución contractual:	No aplica
Sistema de contratación:	Suma Alzada
Cantidad de Ítems:	Ítem Único
Adelantos:	No

XVI. DISPONIBILIDAD y PREVISION PRESUPUESTAL:

Según el artículo 19 de la Ley de Contrataciones del Estado, señala que "Es requisito para convocar un procedimiento de selección, bajo sanción de nulidad, contar con la certificación de crédito presupuestario, de conformidad con las reglas previstas en la normatividad del Sistema Nacional de Presupuesto Público".

Por lo expuesto en el párrafo precedente, es necesario contar con la asignación de recursos para la contratación correspondiente; según siguiente detalle:

Certificación Presupuestal Año 2024

AREA USUARIA	DESCRIPCION	CERTIFICACION PRESUPUESTAL 2024	TIPO DE CAMBIOS/ (*)	MONTO TOTAL S/
Dirección de Productos Farmacéuticos (DPF) de la Dirección General de Dirección General de Medicamentos e Insumos y Drogas (DIGEMID).	"ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO – POLVO"	€ 16,800.00	4.50	S/ 75,600.00
TOTAL				S/ 75,600.00



"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

***Nota:** Considerando la variación del tipo de cambio en el tiempo, que actualmente la tendencia es aumentar y el cual tiene efecto directo sobre el cálculo del monto del valor estimado del bien que se certificara en moneda nacional; y como no se puede tener certeza del valor del tipo de cambio a la fecha del pago al proveedor; y a fin de evitar dilatar más el tiempo, solicitando la ampliación del monto de la CCP en soles, por concepto de fluctuación cambiaria o correr el riesgo de rechazo de la ampliación de disponibilidad presupuestal; se cree conveniente incrementar el valor del tipo de cambio de la fecha de hoy³, para lo cual se tomara un T. C de S/ 4.50.

XVII. PLAN ANUAL DE CONTRATACIONES:

El presente requerimiento NO se encuentra incluido en el Plan Anual de Contrataciones – PAC de la Unidad Ejecutora 001: Administración Central del Pliego 011: Ministerio de Salud, correspondiente al Ejercicio Fiscal 2024.

XVIII. FICHA DE HOMOLOGACIÓN

De la revisión de la Plataforma de Peru Compras a través del siguiente enlace: <https://www.perucompras.gob.pe/homologacion/relacion-fichas-homologacion-aprobadas.php> se evidencia que el presente requerimiento, no se encuentra homologado en el listado de bienes y servicios comunes.

XIX. CONCLUSIONES

Por las consideraciones precedentes, se concluye que:

- En razón al análisis resultante de la Indagación de Mercado, se concluye que la Contratación Internacional, para la "ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO – POLVO", cuyo valor estimado asciende al monto total CIP de € 16,800.00 (Dieciséis Mil Ochocientos con 00/100 Euro).

El monto del valor estimado, es a precio CIP (costo, seguro y flete), el cual está constituido por la suma del valor FOB (precio realmente pagado o por pagar), flete (costo del transporte internacional) y seguro (el importe de la prima de seguro por el transporte internacional o el porcentaje aplicable por seguro según tabla del arancel de aduanas); es decir que el precio se refiere a la mercancía puesta en el aeropuerto de destino con el flete pagado y el seguro cubierto. Por lo que, de considerarse pertinente la contratación a través del mercado internacional, los costos posteriores a la llegada de la carga como son: procesos de nacionalización, desaduanaje y otros vinculados serán asumidos por el MINSA.

- No existe en el mercado nacional ninguna empresa que puede ofertar el requerimiento solicitado por el área usuaria y esta ha señalado que a nivel nacional no hay proveedores que puedan abastecer este producto NARCÓTICO; consecuentemente, dicha contratación internacional se realizará con un proveedor no domiciliado en el país cumpliendo los presupuestos señalados en el literal f), numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley.

³ Tipo de Cambio al 25/07/2024 - Venta (S/): 4.319

Fuente: https://www.sbs.gob.pe/app/pp/sistip_portal/paginas/publicacion/tipocambiopromedio.aspx



PERÚ

Ministerio
de Salud

Oficina de Abastecimiento

Unidad de Adquisiciones
y Programación

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

- Para contratar con proveedores no domiciliados en el país, bajo el supuesto excluido del ámbito de aplicación sujeto a supervisión previsto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley, no es necesario que el proveedor se encuentre inscrito en el RNP.
- El criterio que se utilizó para el cálculo del valor estimado – valor CIP se determinó en base a la única cotización validada por el área usuaria, el cual cumple con las especificaciones técnicas para la "ADQUISICIÓN DEL INSUMO ESTUPEFACIENTE PETIDINA CLORHIDRATO – POLVO".

XX. RECOMENDACION

- Se recomienda solicitar la emisión de la certificación de crédito presupuestario para el año 2024, por el monto total CIP de € 16,800.00 (Dieciseis Mil Ochocientos con 00/100 Euro), equivalente en moneda nacional a **S/ 75,600.00 (Setenta y cinco Mil Seiscientos con 00/100 Soles)** al tipo de cambio de S/ 4.50.
- Una vez realizada la certificación de crédito presupuestario, se deberá realizar los actos de administración pertinentes, para solicitar la aprobación del expediente de contratación, según delegación de facultades.

Es todo cuanto tengo que informar, para los fines del caso.

ELABORADO POR
MIRLA MELISSA PEREZ GONZALES
Especialista en Contrataciones del
Estado

Visto el INFORME DE INDAGACIÓN DE MERCADO PARA LA DETERMINACIÓN DEL VALOR ESTIMADO N° 078 - 2024-UAP-OA-OGA-MINSA que antecede, el suscrito concuerda y APRUEBA el mismo, por lo que se remite el expediente a la Oficina de Abastecimiento para su Autorización del trámite de solicitud de emisión de certificación presupuestal 2024.

Atentamente;

MINISTERIO DE SALUD
OFICINA GENERAL DE ADMINISTRACIÓN

PE CY TAFUR HERRERA
Unidad de Adquisiciones y Programación
OFICINA DE ABASTECIMIENTO

Lima, 25 de abril de 2024.



BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024



