

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	INSTITUTO VIAL PROVINCIAL MUNICIPAL DE ACOBAMBA
Nomenclatura :	AS-SM-10-2025-IVP-A/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL TRAMO: ACOBAMBA (KM 00+546) - CEMENTERIO ACOBAMBA - ALLPAS - PTE. SANTA OLA (L=15.840KM).

Ruc/código :	20605680756	Fecha de envío :	27/03/2025
Nombre o Razón social :	FACTORIA OSORIO EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	23:55:32

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

OBSERVACIÓN TÉCNICO-JURÍDICA: Requisitos de Calificación ¿ Numeral 3.2

¿¿ A.1 EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO

Exigencia:

Se solicita acreditar en la propuesta técnica, con documentos de propiedad, alquiler, compromiso de compra, etc., la disponibilidad de una lista amplia de herramientas y maquinaria:

¿ Plancha compactadora, moto carga, moto lineal, GPS, carretillas, herramientas manuales, conos, botiquín, entre otros (más de 16 ítems de equipo + EPPs).

¿ OBSERVACIÓN TÉCNICA Y LEGAL:

1. Exceso de requerimientos frente al monto del proceso

o El proceso tiene un valor referencial de S/ 91,904.00, y el costo de solo cumplir con el equipamiento solicitado (compra o alquiler) puede superar los S/ 30,000, es decir, casi el 20% del total contratado, sin considerar personal, seguros, movilidad, utilidades ni IGV.

2. Inviabilidad económica para MYPEs

o Esta exigencia limita de forma indirecta la participación de micro y pequeñas empresas, las cuales constituyen la mayoría de postores en este tipo de procesos.

3. No se otorga puntaje por equipamiento

o Dado que no forma parte de la evaluación técnica (calificación), no se justifica su exigencia en etapa de admisión, sino solo al adjudicatario.

4. Vulneración normativa

o El artículo 27.3 del Reglamento de la Ley de Contrataciones prohíbe exigir documentos que solo deban presentarse al momento de la firma del contrato:

¿ No se debe exigir documentación que únicamente deba presentarse por el postor adjudicado para la suscripción del contrato o para la ejecución de la prestación.¿

¿ Recomendación:

¿ Que la disponibilidad del equipamiento se exija solo al adjudicatario y al momento de la firma del contrato, no en la etapa de presentación de ofertas.

¿¿ A.2 INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA

Exigencia:

El proveedor deberá contar con un ambiente (local/oficina y/o almacén) dentro de la jurisdicción del tramo a intervenir, desde la presentación de la oferta.

¿ OBSERVACIÓN TÉCNICA Y LEGAL:

1. Injustificada en etapa de admisión

o Esta exigencia no guarda relación con la ejecución efectiva del servicio en su fase inicial, ya que la infraestructura no se utiliza hasta luego de la suscripción del contrato.

2. Restrictiva y discriminatoria

o Impone una condición que limita la participación de postores de otras provincias o regiones, lo cual vulnera el principio de libre competencia establecido en el artículo 27 del Reglamento.

3. Falta de razonabilidad

o No se ha justificado técnica ni legalmente por qué es indispensable contar con dicho local desde la propuesta, especialmente considerando que el contrato es menor a S/ 200 mil.

¿ Recomendación:

¿ Que se elimine este requisito de la etapa de admisión, y se traslade a la etapa posterior a la adjudicación, como condición para la ejecución.

¿ CONCLUSIÓN GENERAL

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL MUNICIPAL DE ACOBAMBA

Nomenclatura : AS-SM-10-2025-IVP-A/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL TRAMO: ACOBAMBA (KM 00+546) - CEMENTERIO ACOBAMBA - ALLPAS - PTE. SANTA OLA (L=15.840KM).

Punto observado Problema principal Fundamento Legal
Equipamiento estratégico Exigencia anticipada, sin evaluación, y costosa para el monto Art. 27.1 y 27.3 del Reglamento
Infraestructura local Innecesaria en la oferta, restrictiva para la competencia Principio de razonabilidad y libre acceso

¿¿ Recomendación para observación por SEACE:
Solicito que se modifiquen los numerales 3.2 ¿ A.1 y A.2 de las bases, disponiendo que la disponibilidad de equipamiento e infraestructura estratégica sea acreditada exclusivamente por el postor adjudicado antes de la firma del contrato, conforme al artículo 27.3 del Reglamento. Asimismo, se recomienda revisar la razonabilidad y proporcionalidad de la lista de herramientas y equipos mínimos requeridos, considerando el valor referencial del proceso.

Acápíte de las bases : Sección: General Numeral: TODO Literal: TODO Página: TODO

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ley 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

lo solicitado respecto al equipamiento estratégico está debidamente señalado en las bases estándar y se considera el mínimo para la buena ejecución del servicio y cumplimiento de la finalidad publica por lo cual no se vulnera lo establecido en las bases estándar ni lo establecido en la normativa de contrataciones del estado, señalando.

EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO

Requisitos:

[CONSIGNAR SOLO EL EQUIPAMIENTO CLASIFICADO COMO ESTRATÉGICO PARA EJECUTAR LA PRESTACIÓN OBJETO DE LA CONVOCATORIA, DE SER EL CASO, QUE DEBE SER ACREDITADO]

Acreditación:

Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido.

Importante

En el caso que el postor sea un consorcio los documentos de acreditación de este requisito pueden estar a nombre del consorcio o de uno de sus integrantes.

de acuerdo a lo señalado ACOGER PARCIALMENTE quedando la relación de equipamiento estratégico de la siguiente forma:

RELACIÓN DE EQUIPAMIENTO MÍNIMO

ÍTEM EQUIPO, MAQUINARIA y HERRAMIENTAS CANTIDAD

01 Plancha compactadora, con motor de 8 ¿ 12 HP. 1

02 Moto carga de 350 a 500 kg (con documentación completa para su uso) 1

03 Moto lineal (con documentación completa para su uso) 1

04 GPS con cámara (precisión ¿ 3 metros) 1

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL MUNICIPAL DE ACOBAMBA

Nomenclatura : AS-SM-10-2025-IVP-A/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL TRAMO: ACOBAMBA (KM 00+546) - CEMENTERIO ACOBAMBA - ALLPAS - PTE. SANTA OLA (L=15.840KM).

Ruc/código :	20605680756	Fecha de envío :	27/03/2025
Nombre o Razón social :	FACTORIA OSORIO EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	23:55:32

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

OBSERVACIÓN TÉCNICA Y JURÍDICA A LOS FACTORES DE EVALUACIÓN
Adjudicación Simplificada N.º 01-2025-IVP-CS ¿ Instituto Vial Provincial de Acobamba
Base observada: Capítulo IV ¿ Factores de Evaluación (págs. 45 y 46 de las bases)

I. FACTOR A: PRECIO (60 puntos)

- ¿ Correcto
- ¿ El factor está bien estructurado conforme al artículo 41 del Reglamento.
- ¿ Utiliza la fórmula estándar del OSCE para calcular puntaje proporcional al precio.

II. FACTOR B: CAPACITACIÓN AL PERSONAL DE LA ENTIDAD (30 puntos)

- ¿¿ OBSERVACIÓN CRÍTICA:
 - ¿ Se otorgan hasta 30 puntos por ofrecer una capacitación interna a personal de la Entidad, sin relación directa con la ejecución del servicio.
 - ¿ Se exige que la capacitación tenga al menos 10 horas lectivas, sea dictada por un profesional con 1 año de experiencia, y que se brinde dentro de las instalaciones de la Entidad.
- ¿¿ PROBLEMAS DETECTADOS:
 - 1. No guarda vinculación con la calidad del servicio
 - o Según la Opinión N.º 144-2016-OSCE/DTN, los factores de evaluación deben estar relacionados directamente con el objeto de la contratación.
 - o Esta capacitación beneficia a la Entidad, no al cumplimiento del servicio, y su inclusión como criterio de evaluación con alto puntaje (30%) desnaturaliza el proceso.
 - 2. Desbalance en la ponderación
 - o Se le asigna el mismo peso que un criterio técnico clave, lo cual vulnera los principios de razonabilidad y proporcionalidad (Art. 32 del Reglamento).
 - 3. Forma de acreditación por declaración jurada
 - o El postor puede ganar 30 puntos solo ofreciendo verbalmente la capacitación, sin documentos técnicos ni plan de ejecución detallado. Esto no garantiza su ejecución real, ni la calidad de la misma.
 - ¿ Solicito: Que este factor se elimine o se reduzca drásticamente su puntaje, y que, si se mantiene, esté sustentado con una propuesta técnica formal, no solo con una declaración jurada.

III. FACTOR F: MEJORAS A LOS TÉRMINOS DE REFERENCIA (10 puntos)

- ¿¿ OBSERVACIÓN TÉCNICA:
 - Se presentan dos ¿mejoras¿:
 - ¿ Mejora 1: Reposición de señalización e hitos, pintado de alcantarillas.
 - ¿ Mejora 2: Presentación de plan de Seguridad y Salud en el Trabajo.
- ¿¿ PROBLEMAS DETECTADOS:
 - 1. Mejora 1 califica como obligación mínima del servicio
 - o Según el principio de no duplicación, no se puede calificar con puntaje adicional el cumplimiento de obligaciones del TDR.
 - o La reposición de señalización o mantenimiento menor es parte del objeto contractual (mantenimiento vial), por lo tanto, no debería puntuar como mejora.
 - 2. Mejora 2 (PSST) ya es exigencia normativa obligatoria
 - o La Ley N.º 29783 y su reglamento obligan a todo contratista a implementar un Plan de Seguridad y Salud en el Trabajo. Por tanto, no constituye mejora, sino requisito legal.
- ¿ Fundamento OSCE:
 - ¿ No se pueden considerar como mejoras aquellas prestaciones o entregables que ya forman parte de los requerimientos técnicos mínimos.¿
(Opinión N.º 144-2016-OSCE/DTN).
 - ¿ Solicito: Eliminar las supuestas mejoras como factores de evaluación o reemplazarlas por otras que realmente agreguen valor adicional y no dupliquen obligaciones mínimas.

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL MUNICIPAL DE ACOBAMBA

Nomenclatura : AS-SM-10-2025-IVP-A/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL TRAMO: ACOBAMBA (KM 00+546) - CEMENTERIO ACOBAMBA - ALLPAS - PTE. SANTA OLA (L=15.840KM).

IV. CONCLUSIÓN GENERAL

Factor evaluado Puntaje Problema Recomendación

A ¿ Precio 60 pts ¿ Correcto RECALCULAR AL 100 %

B ¿ Capacitación a personal de la Entidad 30 pts ¿ No guarda relación con el servicio, desproporcionado Eliminar o SUPRIMIR

F ¿ Mejoras a TDR 10 pts ¿ Repite obligaciones mínimas del servicio y legales Eliminar o reemplazar por mejoras técnicas reales

¿¿¿ PETITORIO PARA SEACE

Solicito a la Entidad la modificación del Capítulo IV ¿ Factores de Evaluación, en los siguientes términos:

1. Eliminar o reducir el puntaje asignado al ofrecimiento de capacitaciones internas, por no tener relación con la prestación del servicio.
2. Eliminar las supuestas mejoras calificadas, por ser obligaciones contractuales mínimas y/o exigencias legales.
3. Reestructurar los criterios técnicos de evaluación de acuerdo con el principio de vinculación y razonabilidad, conforme a la Opinión N.º 144-2016-OSCE/DTN y el artículo 32 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Acápite de las bases : Sección: General Numeral: TODO Literal: TODO Página: TODO

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ley

Análisis respecto de la consulta u observación:

1. Eliminar o reducir el puntaje asignado al ofrecimiento de capacitaciones internas, por no tener relación con la prestación del servicio.

Debemos señalar que el presente proceso de selección está convocado con los lineamientos de las BASES ESTÁNDAR DE ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA PARA LA CONTRATACIÓN DE SERVICIOS EN GENERAL (Decimosegunda Disposición Complementaria Final del Reglamento), Aprobado mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD. De acuerdo a la Consulta realizada por el Participante debemos señalar que, el numeral 43.1 del art 43 del RLCE señala que: "El órgano a cargo de los procedimientos de selección se encarga de la preparación, conducción y realización del procedimiento de selección hasta su culminación (...)", a su vez, el numeral 43.3 dispone que: "Los órganos a cargo de los procedimientos de selección son competentes para preparar los documentos del procedimiento de selección , así como para adoptar las decisiones y realizar todo acto necesario para el desarrollo del procedimiento hasta su culminación (¿)

En concordancia con lo señalado en el párrafo precedente, el literal j) del numeral 48.1 del artículo 48 del RLCE señala que las bases de la Adjudicación Simplificada deben contener los factores de evaluación entre otros.

Por lo expuesto, corresponde señalar que, el comité de selección tiene la prerrogativa de determinar los factores de evaluación considerando los parámetros previstos en las Bases Estándar , los cuales tienen por objetivo de realizar capacitación al personal de la entidad; el mismo que tiene relación con la prestación del servicio. Dicho lo anterior, ratificamos la absolución en cuestión manteniendo el puntaje en el factor: CAPACITACIÓN DEL PERSONAL DE LA ENTIDAD, al encontrarse dentro de los parámetros establecidos en la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, la cual aprueba las Bases Estándar.

Por otro lado, la acreditación del presente factor en cuestión, no es difícil de recabar, debido que solamente se acreditará únicamente mediante la presentación de una declaración jurada, el cual no restringe la libre participación, competencia, transparencia, igualdad de trato, promueve la pluralidad y la libre concurrencia.

Este colegiado ha decidido NO ACOGER el presente cuestionamiento

2. Eliminar las supuestas mejoras calificadas, por ser obligaciones contractuales mínimas y/o exigencias legales.

De acuerdo a las BASES ESTÁNDAR DE ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA PARA LA CONTRATACIÓN DE SERVICIOS EN GENERAL (Decimosegunda Disposición Complementaria Final del Reglamento), Aprobado mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, las mejoras están dentro de las bases estándar y no vulneran lo establecido por la normativa de contrataciones del estado, por lo cual lo observado por el participante es subjetivo, unilateral. Así

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL MUNICIPAL DE ACOBAMBA

Nomenclatura : AS-SM-10-2025-IVP-A/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL TRAMO: ACOBAMBA (KM 00+546) - CEMENTERIO ACOBAMBA - ALLPAS - PTE. SANTA OLA (L=15.840KM).

General	TODO	TODO	TODO
---------	------	------	------

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ley

Análisis respecto de la consulta u observación:

mismo con respecto a la mejora 1, en el Documento Técnico, se realizó el estudio para las siguientes actividades. Codigo Actividad Und.

- MR - 101 Limpieza de Calzada km.
- MR - 102 Bacheo m2
- MR - 103 Desquinche m3
- MR - 104 Remoción de Derrumbes m3
- MR - 201 Limpieza de Cunetas ml
- MR - 202 Limpieza de Alcantarillas Und.
- MR - 203 Limpieza de Badenes m2
- MR - 204 Limpieza de Zanjias de Coronación ml
- MR - 205 Limpieza de pontones Und.
- MR - 206 Encauz. de peq. cursos de Agua ml
- MR - 301 Roce y Limpieza m2
- MR - 401 Conservación de Señales Und.
- MR - 501 Reforestación Und.
- MR - 601 Vigilancia y Control km.
- MR - 701 Reparación de Muros Secos m3
- MR - 702 Reparación de Pontones Und.

Verificado las actividades a desarrollarse, se puede apreciar que en ninguno de ellos existe la reposición de hitos kilométricos y señalizaciones, reparación, tarrajeo, resane y pintado de alcantarillas.

Con respecto a la mejora 2: Con respecto a las mejoras, y de acuerdo al criterio del área usuaria que de acuerdo a la normativa de contrataciones es el área especializada para determinar los términos de referencia y requisitos de calificación, por lo tanto, se SE ACOGE la observación y va a quedar de la siguiente manera:

F.

MEJORAS A LOS TÉRMINOS DE REFERENCIA

Evaluación:

MEJORA 1

Reposición de hitos kilométricos y señalizaciones de la vía. Los trabajos de reposición, consisten en colocación de hitos kilométricos y señalizaciones faltantes. La actividad incluye un mínimo de 02 hitos kilométricos y 02 señalizaciones para que se considere como mejora.

MEJORA 2

Reparación, tarrajeo, resanes y pintados de alcantarillas. La actividad incluye un mínimo de 03 alcantarillas para que considere como mejora.

Acreditación:

Se acreditara únicamente mediante la presentación de un plan de trabajo debidamente sustentado, donde se detalle la descripción de la implementación de las mejoras mediante, inventario vial actualizado.

Importante

¿ De conformidad con la Opinión N° 144-2016-OSCE/DTN, constituye una mejora, todo aquello que agregue un valor adicional al parámetr

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL MUNICIPAL DE ACOBAMBA

Nomenclatura : AS-SM-10-2025-IVP-A/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL TRAMO: ACOBAMBA (KM 00+546) - CEMENTERIO ACOBAMBA - ALLPAS - PTE. SANTA OLA (L=15.840KM).
