

PRONUNCIAMIENTO N° 189-2025/OECE-DSAT

Entidad : Servicio de Agua Potable y Alcantarillado de Arequipa S.A.

Referencia : Licitación Pública N° 03-2025-SEDAPAR S.A-1, convocada para la *“Adquisición de medidores de agua potable de ½” micromedición para Arequipa y Provincias*”

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento, recibido el 28¹ de mayo de 2025 y subsanado con fecha 17² de junio de 2025, el presidente del Comité de Selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Técnico Especializado, la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases presentada por el participante **FLUSSO S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento” y conforme lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069 - Ley General de Contrataciones Públicas.

Asimismo, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el Comité de Selección en el pliego absolutorio³ y los temas materia de cuestionamientos de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento N° 1:** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 12, referida a las *“Otras características de los medidores”*
- **Cuestionamiento N° 2:** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 14, referida a la *“Descripción del medidor chorro único 15mm”*

2. CUESTIONAMIENTOS

De manera previa, cabe señalar que:

¹ Mediante Trámite Documentario N° 2025-017477.

² Mediante Trámite Documentario N° 2025-026441.

³ Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

- Este Organismo Técnico Especializado no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento (especificaciones técnicas, términos de referencia y expediente técnico de obra, según corresponda); sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto, considerando que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.
- De conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que se remitió para las adecuaciones realizadas en el presente documento.

Cuestionamiento N° 1:

Respecto a las “Otras características de los medidores”

El participante **FLUSSO S.A.C.** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 12 del pliego, alegando que, en relación a las demás características solicitadas para los medidores, la Entidad ha mantenido la especificación técnica de “*lámina de protección lateral*”. Sin embargo, no se ha llevado a cabo un análisis exhaustivo de la normativa que regula este aspecto, así como de la experiencia práctica y la funcionalidad vinculada a la protección de seguridad, por lo que limita la finalidad de la contratación, al incluir un requisito que no está orientado a cumplir con el interés público. Además, es importante señalar que, dicha lámina no está contemplada en ninguna normativa metrológica peruana y no cumple efectivamente su función de seguridad, ya que su inclusión podría restringir la participación de postores. Por lo que, estarían vulnerando principios fundamentales de la Ley, tales como la Libertad de Concurrencia, Igualdad de Trato, y Competencia.

Por lo expuesto, el recurrente solicitó que la Entidad **suprima la especificación técnica “lámina de protección lateral”, de entre las otras características de los medidores.**

Pronunciamiento

Al respecto, de la revisión del acápite 6.1.3, establecidas en el numeral 3.1 del Capítulo III, perteneciente a la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

“6.1.3 Lámina de protección lateral

La cámara de registro del medidor de agua potable debe estar asegurada con una lámina de protección lateral, de tal manera que se evite perforaciones.”

(El subrayado y resaltado es agregado)

Mediante la consulta y/u observación N° 12 del pliego, el participante, solicitó suprimir la especificación técnica relacionada a la “lámina de protección lateral”, de los medidores de agua, debido a que no se encuentran justificadas conforme a las normas metrológicas peruanas, estándares internacionales, y que no tiene la función de seguridad. Por lo que su inclusión genera costos adicionales innecesarios, que limitan la participación de postores. Ante lo cual, el Comité de Selección decidió no acoger, argumentando que las normas ISO 4064, la OIML R49 generalizan y se basan principalmente en la metrología y pruebas que deben cumplir los medidores de agua potable, más no hace énfasis en la seguridad del medidor.

En ese contexto, mediante el Informe Técnico N° 01-2025/Comité Licitación Pública 03-2025-SEDAPAR S.A⁴, la Entidad precisó lo siguiente:

“(…) Sobre este punto, es importante indicar que, SEDAPAR S.A. solicitó la lámina de protección lateral como medida de seguridad para evitar el vandalismo en los medidores que adquiere, ello en mérito a que es una exigencia obligatoria contemplada en la Resolución Ministerial N° 065-2017/VIVIENDA norma que aprueba la “Guía para la Identificación y Estandarización de Especificaciones Técnicas de los Medidores de Agua Potable a instalarse en las Conexiones Domiciliarias”, la cual estipula lo siguiente:

7.6. Características de seguridad

(…)

7.6.3 Lámina de protección lateral

La cámara de registro del medidor de agua potable debe estar asegurada con una lámina de protección lateral, de tal manera que se evite perforaciones. (el agregado es nuestro)

Al respecto, la Resolución Ministerial es de observancia obligatoria para los prestadores de servicios de saneamiento a nivel nacional, conforme lo señala su numeral 3:

3. Alcance

La presente guía incluye las especificaciones técnicas de los medidores de agua potable y las directivas que deben cumplir los prestadores de servicios de saneamiento para la adquisición de los medidores de agua dentro del marco de las normas metrológicas peruanas vigentes a nivel nacional.

(…)”

(El subrayado y resaltado es agregado)

Adicionalmente, mediante el Informe Técnico N° 02-2025/Comité Licitación Pública 03-2025-SEDAPAR S.A⁵, la Entidad ha complementado la respuesta precisando lo siguiente:

“El Departamento de Medidores y Conexiones Domiciliarias, en su condición de área usuaria, señala:

El medidor estará propenso a la manipulación y/o vandalismo que repercute en los mecanismos internos de este y que hace que no funcione correctamente, lo que traería perjuicio económico a la empresa por el daño ocasionado y a la no facturación real por consumos no registrados.

En el Perú, el índice de vandalismo es alto lo que genera pérdidas altas a la totalidad de empresas en agua del Perú. En ese sentido, retirar la lámina de protección denigra vulnerabilidad en el medidor y lo expone a que sea más fácil la apertura o ingreso de

⁴ Mediante Trámite Documentario N° 2025-017477, de fecha 28 de mayo de 2025.

⁵ Mediante Trámite Documentario N° 2025-026441, de fecha 17 de junio de 2025.

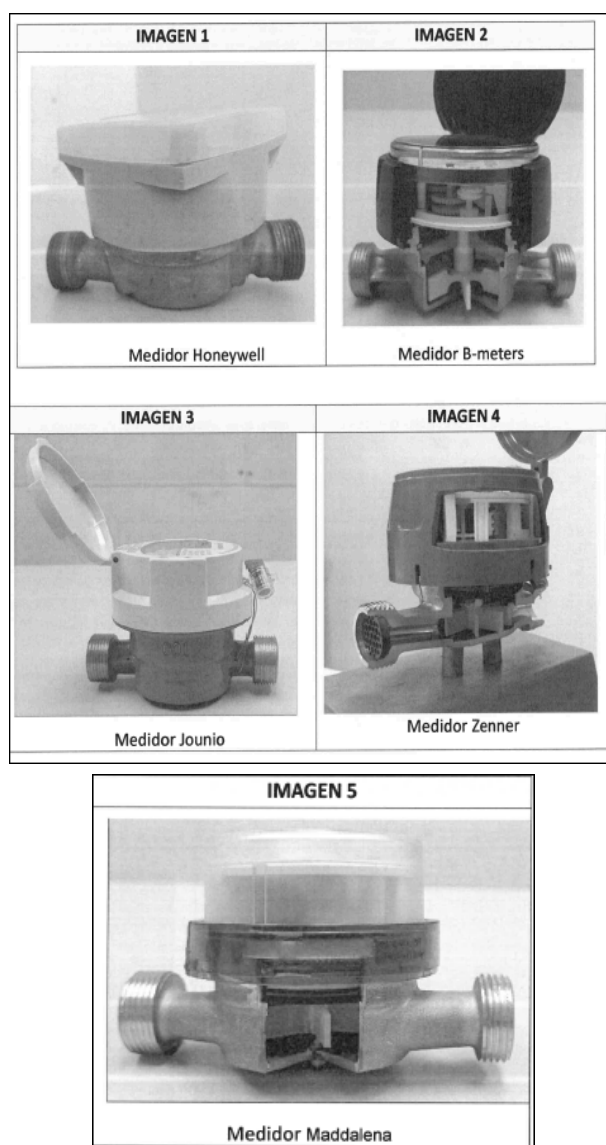
punzones al registro. Por otro lado, es necesario señalar que, de lo revisado la gran mayoría de las empresas que tienen homologación y certificación de medidores por la entidad INACAL poseen este protector.

(...)

El Departamento de Medidores y Conexiones Domiciliarias, en su condición de área usuaria, señala:

La función que cumple la lámina de protección lateral es la de garantizar la protección del medidor de agua contra vandalismos externos, además de obstruir el ingreso de elementos punzantes al registro del medidor lo que genera pérdidas de fatigación, por lo que al contar con esta lámina de protección se podrá medir el consumo real. El uso de protectores externos ayuda a generar una mayor seguridad y confianza en la medición, la cual es parte fundamental para los intereses de la entidad.

Se adjunta imágenes de corte de medidores con protección lateral los cuales están registrados en el portal de INACAL.



Al respecto, en la última imagen (5) este medidor no cuenta con la lámina de protección lo que genera vulnerabilidad en la parte superior del medidor, siendo la única marca que no tiene Maddalena.”

(El subrayado y resaltado es agregado)

Al respecto, cabe señalar que, en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento, debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

Por otro lado, cabe señalar que los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, consignados en los literales a) y e) del artículo 2 de la Ley, establecen que los procesos de contratación deben establecer condiciones de competencia efectiva, promoviendo el libre acceso y participación de proveedores, de tal modo que se obtenga la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público. Encontrándose prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten o limiten la competencia.

Ahora bien, en atención al aspecto cuestionado por el recurrente, se aprecia que la Entidad, mediante su informe técnico y en atención al mejor conocimiento de las necesidades que desea satisfacer, ha ratificado su absolución, argumentando que la especificación técnica "*lámina de protección lateral*", requerida para los medidores, resulta esencial para garantizar una lectura precisa y segura, debido a que éste componente actúa como una barrera contra actos vandálicos y manipulaciones externas, siendo reconocido como un elemento de protección crítica. Además, agrega que la gran mayoría de empresas cuyos medidores han sido homologados y certificados por INACAL, incorporan este tipo de protección, lo que refuerza la confiabilidad de su uso, y estandariza la seguridad en el sistema de medición.

Así, esta exigencia técnica no sólo responde a buenas prácticas del sector, sino que está respaldada por la Resolución Ministerial N° 065-2017/VIVIENDA, que establece en su guía técnica que, la cámara de registro de los medidores debe estar adecuadamente asegurada para evitar perforaciones o accesos no autorizados.

En ese sentido, y en cumplimiento de la normativa obligatoria aplicable a los prestadores de servicios de saneamiento en el país, concluye que la incorporación de esta lámina resulta fundamental para fortalecer la confianza de los usuarios en el sistema de medición, y se considera crucial para proteger los intereses operativos y económicos de las empresas de agua del Perú.

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes, y que la pretensión del recurrente se encuentra orientada a que la Entidad suprima la especificación técnica "*lámina de protección lateral*", de entre las otras características de los medidores, y en tanto que, mediante su informe técnico, la Entidad ha ratificado su decisión, exponiendo las razones técnicas por las cuales no admite lo solicitado por el recurrente, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento. Por lo que, considerando lo

expuesto en el informe técnico, y con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se deberá tener en cuenta**⁶ lo precisado en el Informe Técnico N° 01-2025/Comité Licitación Pública 03-2025-SEDAPAR S.A.⁷; y el Informe Técnico N° 02-2025/Comité Licitación Pública 03-2025-SEDAPAR S.A.⁸, a fin de considerarse como ampliación del sustento técnico de lo absuelto en la consulta y/u observación N° 12 del pliego.
- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio y de las bases que se opongan a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

Cuestionamiento N° 2:

Respecto a la “Descripción del medidor chorro único 15mm”

El participante **FLUSSO S.A.C.** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 14 del pliego, alegando que, conforme a la finalidad pública, el objetivo de la contratación apunta a realizar una contratación de medidores de agua para registrar el consumo real y tener una facturación correcta del consumo, sin embargo, indica que el requerimiento difiere mucho de dicho objetivo; pues, considerando las condiciones técnicas y geográficas específicas del ámbito de SEDAPAR, resulta más adecuado adquirir medidores de chorro múltiple, los cuales ofrecen mayor robustez, fiabilidad operativa y una distribución más eficiente de la carga hidráulica. Esta característica no sólo protege mejor los componentes internos del medidor -prolongando su vida útil- sino que, también contribuye directamente al cumplimiento exitoso de la finalidad pública al garantizar mediciones precisas y sostenibles en el tiempo. Por lo que, al no admitir lo solicitado, se estarían vulnerando principios fundamentales de la Ley, tales como la Libertad de Concurrencia, Igualdad de Trato, y Competencia.

Por lo expuesto, el recurrente solicitó que la Entidad **amplíe la descripción del “medidor chorro único 15 mm”, considerando además “medidores de tipo chorro múltiple”.**

Pronunciamiento

Al respecto, de la revisión del numeral 1.2, del Capítulo III, perteneciente a la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

“			
ITEM	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	TOTAL

⁶ La presente disposición deberá ser tenida en cuenta en la etapa pertinente del procedimiento, por lo que no resulta necesaria su implementación en las Bases Integradas definitivas.

⁷ Mediante Trámite Documentario N° 2025-017477, de fecha 28 de mayo de 2025.

⁸ Mediante Trámite Documentario N° 2025-026441, de fecha 17 de junio de 2025.

1	<u>Medidor chorro único 15 mm (1/2")</u>	UNID.	119,018
(...)	(...)	(...)	(...)

(...)"

(El subrayado y resaltado es agregado)

Mediante la consulta y/u observación N° 14 del pliego, el participante, solicitó ampliar la denominación del Ítem 1 correspondiente al requerimiento de “*medidor chorro único 15 mm*”, considerando además “*medidor de tipo chorro múltiple*”, debido a que conforme a la Resolución Ministerial N.º 065-2017-VIVIENDA y la Norma NMP 005:2018, que regulan la adquisición de medidores de agua potable, no se establece una distinción entre tipos de medidores (chorro único, múltiple o volumétrico), sino que fijan criterios técnicos generales como el diámetro nominal (DN), longitud, relación Q3/Q1 y requisitos de calidad. Además, ha precisado que los medidores de chorro único no son los más adecuados para las condiciones de calidad del agua en el Perú. Ante lo cual, el Comité de Selección decidió no acoger argumentando que la Entidad estaría cumpliendo con la normativa vigente (NMP 005-2018 y Resolución Ministerial N.º 065-2017-VIVIENDA), y existe pluralidad de marcas de medidores de chorro único homologadas y aprobadas por INACAL. Asimismo, agrega que, los medidores de chorro múltiple tienen una limitación en cuanto a la característica de longitud, ya que éstos superan los 115mm y no se ajustan a las cajas instaladas actualmente, lo cual generaría costos adicionales de instalación no justificados por el cambio en infraestructura.

En ese contexto, mediante el Informe Técnico N° 01-2025/Comité Licitación Publica 03-2025-SEDAPAR S.A.⁹, la Entidad precisó lo siguiente:

“Observación 22: Referido a los medidores de chorro único, FLUSSO SAC señala que a fin de garantizar un procedimiento de selección que se encuentre dentro de los principios que rigen las contrataciones y que permita la libertad de concurrencia y la pluralidad de postores de conformidad con el artículo 5 de la ley de contrataciones con su reglamento, solicita que el requerimiento no se limite a medidores mecánicos de tipo chorro único, sino más bien que amplíe su requerimiento a medidores de tipo chorro único y/o chorro múltiple o en su defecto busque lo ideal para alcanzar los fines de la contratación.

*Sobre el particular, el Comité **se ratifica en su necesidad de contar con medidores de chorro único, debido a que la mayoría de sus cajas de medidor están fabricadas para medidores de 115 mm, siendo necesario resaltar que, de acuerdo a la calidad del agua potable de SEDAPAR S.A. requiere que el pase del flujo de agua no tenga restricciones en las cámaras de medición.***

Asimismo, se debe considerar que, de acuerdo con el estudio de mercado realizado, este advierte la existencia de pluralidad de medidores de chorro único en el mercado, así como en el caso de las páginas de INACAL tanto de medidores Homologados como con Aprobación de modelo vigentes a la fecha tales como marcas: Zenner, Honeywell, Bmeters, Maddalena, Jounio entre otros.

En consecuencia, no se podría aceptar otro tipo de medidor con dimensiones distintas a las requeridas puesto que, se tendría que modificar el tamaño de las cajas, situación que implicaría mayor gasto y sobre costo innecesario para la Entidad, además de contravenir el Principio de Eficacia y Eficiencia.”

(El subrayado y resaltado es agregado)

⁹ Mediante Trámite Documentario N° 2025-017477, de fecha 28 de mayo de 2025.

Adicionalmente, mediante el Informe Técnico N° 02-2025/Comité Licitación Pública 03-2025-SEDAPAR S.A¹⁰, la Entidad ha complementado la respuesta precisando lo siguiente:

“El Departamento de Medidores y Conexiones Domiciliarias, en su condición de área usuaria, señala:

En relación a la apreciación que se tiene respecto a la robustez del medidor, cabe señalar que, de acuerdo al mercado mundial, hay dos tipos de medidores, los de sub-medición (para uso interno-particular) y los de medición certificados por INACAL.

Los referidos al medidor de submedición no presentan gran precisión principalmente debido a que su uso es donde no se requiere medir con exactitud (Por lo cual estos medidores no usan materiales de alta durabilidad), en el segundo caso, los medidores con certificación son diseñados específicamente para medición más confiable que garantice la vida útil del medidor para trabajar en exteriores; de este último caso, los tipos de medidores son: volumétricos, chorro único, chorro múltiple, con lo cual se demuestra que los tres tipos de medidores presentan la misma robustez requerida para exteriores, lo que los diferencia son las condiciones de uso.

Para el caso de SEDAPAR S.A. (Región Arequipa), debido a la calidad de las tuberías y posibles roturas de estas puede generar presencia de sólidos, motivo por el cual se ha seleccionado el mejor tipo de medidor en comportamiento con la presencia de sólidos y con las dimensiones requeridas de acuerdo con las condiciones actuales que se tiene ya que las cajas de medidor de SEDAPAR S.A. están fabricadas para medidores de 115 mm, tal como lo solicitado, lo que no cumple los medidores de chorro múltiple porque uno de sus modelos aprobados su longitud es de 165mm y de cambiar incrementará los costos de la instalación.

Para aclarar los medidores de chorro múltiple por tener una cámara interna y un filtro más pequeño generan que pueda sobre registrarse con el tiempo y pueda obstruirse con sólidos de poco tamaño internamente en las toberas de salida lo que generaría pérdidas por registro del agua.

Por último, los medidores chorro único y chorro múltiple soportan las mismas exigencias para su certificación y aprobación por INACAL donde se someten a pruebas de presión y desgaste acelerado de acuerdo con la NMP005-2018 vigente.

*Estando a lo expuesto, conforme a lo señalado por el **área usuaria y técnica especializada, se ratifica en su necesidad de contar con medidores de chorro único; ya que adquirir los de chorro múltiple al requerir cajas de registro de mayor medida implicaría un aumento en el costo de instalación** transgrediendo el principio de eficacia y eficiencia de la Ley de Contrataciones del Estado.*

Asimismo, debe tenerse en cuenta que, la calidad del agua potable que produce y trata SEDAPAR S.A. requiere que el pase del flujo de agua no tenga restricciones en las Cámara de medición, motivo por el cual NO se podría aceptar otro tipo de medidor con dimensiones distintas a lo solicitado como es el caso de chorro múltiple, ya que su aceptación implicaría modificar el tamaño de las cajas para medidor en todas las conexiones y generar un gasto que no está considerado en el presupuesto de SEDAPAR y que significaría un sobre costo innecesario para la Empresa.”

(El subrayado y resaltado es agregado)

Al respecto, cabe señalar que, en el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento, debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las

¹⁰ Mediante Trámite Documentario N° 2025-026441, de fecha 17 de junio de 2025.

características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.

Por otro lado, cabe señalar que los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, consignados en los literales a) y e) del artículo 2 de la Ley, establecen que los procesos de contratación deben establecer condiciones de competencia efectiva, promoviendo el libre acceso y participación de proveedores, de tal modo que se obtenga la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público. Encontrándose prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten o limiten la competencia.

Ahora bien, en atención al aspecto cuestionado por el recurrente, se aprecia que la Entidad, mediante su informe técnico y en atención al mejor conocimiento de las necesidades que desea satisfacer, ha ratificado su absolución, argumentando que la mayoría de las cajas de medidor existentes están diseñadas para dispositivos de 115mm, y que las condiciones del agua suministrada por SEDAPAR exigen un flujo sin restricciones. Asimismo, agrega que, conforme al estudio de mercado, se ha determinado la existencia de pluralidad de marcas y postores con capacidad de cumplir las especificaciones técnicas, en cuanto a los medidores de chorro único, y que, cambiar los mismos, implicaría modificar las cajas, generando costos adicionales innecesarios.

Asimismo, precisa que los medidores volumétricos, de chorro único y de chorro múltiple presentan similar robustez, diferenciándose principalmente por sus condiciones de uso, y que, en el caso específico de SEDAPAR, debido a la calidad del agua y posibles sólidos por fallas en la red, se requiere un medidor que funcione adecuadamente bajo dichas condiciones. Por lo que, considera que el medidor de chorro único es el más adecuado, tanto por su comportamiento técnico como por su compatibilidad con las cajas de 115mm ya instaladas.

Finalmente, cabe señalar que de la revisión de los numerales 3.2 y 3.3 del formato de “Resumen ejecutivo de actuaciones preparatorias” se aprecia que la Entidad declaró la existencia de pluralidad de proveedores con capacidad de cumplir con la totalidad del requerimiento; lo cual incluye al objeto de la contratación como *“medidor chorro único 15 mm”*.

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes, y que la pretensión del recurrente se encuentra orientada a que la Entidad amplíe la descripción del “medidor chorro único 15 mm”, considerando además “medidores de tipo chorro múltiple”, y en tanto que, mediante su informe técnico, la Entidad ha ratificado su decisión, precisando las razones técnicas por las cuales ha denegado el extremo solicitado por el recurrente, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento. Por lo que, considerando lo expuesto en el informe técnico, y con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se deberá tener en cuenta**¹¹ lo precisado en el Informe Técnico N° 01-2025/Comité Licitación Pública 03-2025-SEDAPAR S.A.¹²; y el Informe Técnico N° 02-2025/Comité Licitación Pública 03-2025-SEDAPAR S.A.¹³, a fin de considerarse como ampliación del sustento técnico de lo absuelto en la consulta y/u observación N° 14 del pliego.
- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio y de las bases que se opongan a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1. Respecto al plazo de entrega

De la revisión conjunta del numeral 1.9 del capítulo I y el acápite 8.2 del numeral 3.1 del Capítulo III, ambos pertenecientes a la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia que la Entidad consignó lo siguiente:

“CAPÍTULO I (...)		
1.9 PLAZO DE ENTREGA		
<i>La entrega de todos los bienes es en un plazo de ;</i>		
ITEM	DESCRIPCIÓN	Plazo de entrega
1	Medidor chorro único 15 mm (1/2") <u>En SIETE (07)</u> <u>entregas</u>	1° entrega: <u>de 16,405 medidores hasta los 120 días</u> de firmado el contrato, incluida la documentación e información correspondiente. 2° entrega: <u>de 17,037 medidores hasta los 150 días</u> de firmado el contrato incluida la documentación e información correspondiente. 3° entrega: <u>de 17,115 medidores hasta los 180 días</u> de firmado el contrato incluida la documentación e información correspondiente. 4° entrega: <u>de 17,115 medidores hasta los 210 días</u> de firmado el contrato incluida la documentación e información correspondiente. 5° entrega: <u>de 17,115 medidores hasta los 240 días</u> de firmado el contrato incluida la documentación e información correspondiente. 6° entrega: <u>de 17,115 medidores hasta los 270 días</u> de firmado el contrato incluida la documentación e información correspondiente. 7° entrega: <u>de 17,116 medidores hasta los 300 días</u> de firmado el contrato incluida la documentación e información correspondiente.
2	Medidor volumétrico 15 mm (1/2") <i>En UNA (01) entrega</i>	1° entrega: de 5000 medidores hasta los <u>150 días de firmado</u> el contrato, incluida la documentación e información correspondiente.

¹¹ La presente disposición deberá ser tenida en cuenta en la etapa pertinente del procedimiento, por lo que no resulta necesaria su implementación en las Bases Integradas definitivas.

¹² Mediante Trámite Documentario N° 2025-017477, de fecha 28 de mayo de 2025.

¹³ Mediante Trámite Documentario N° 2025-026441, de fecha 17 de junio de 2025.

Contado a partir del día siguiente de suscrito el contrato-días calendario.

La entrega de los medidores se hará en los Almacenes de SEDAPAR S.A. ya sea en almacén R-2 /almacén de Chilpina o donde se indique previo acuerdo con el proveedor. Debidamente empacado y embalado es decir debidamente protegidos contra golpes por ser estos instrumentos de medición y para un adecuado transporte de los medidores de agua.

No se aceptarán entregas parciales de un lote.

El proveedor está obligado a efectuar la entrega de la información y documentación exigida por medio magnético por cada entrega realizada.

Las entregas deberán realizarse de lunes a viernes de 7:10 am a 12:00 pm y de 1:00 pm a 2:00 pm.

El personal que realiza las entregas, deberá contar con los implementos de seguridad industrial necesaria de acuerdo a lo que estipula la ley de Seguridad y Salud en el trabajo y su respectivo reglamento.

(...)

CAPÍTULO III

(...)

8.2 CRONOGRAMA DE ENTREGAS

Item 1:

-Entrega de medidores de 15mm chorro único (½”) será en 6 entregas:

1° entrega: Entrega de **43,121 medidores** hasta los **120 días** calendario de firmado el contrato, incluida la documentación e información correspondiente.

2° entrega: Entrega de **15,179 medidores** hasta los **150 días** calendario de firmado el contrato, incluida la documentación e información correspondiente.

3° entrega: Entrega de **15,179 medidores** hasta los **180 días** calendario de firmado el contrato, incluida la documentación e información correspondiente.

4° entrega: Entrega de **15,179 medidores** hasta los **210 días** calendario de firmado el contrato, incluida la documentación e información correspondiente.

5° entrega: Entrega de **15,179 medidores** hasta los **240 días** calendario de firmado el contrato, incluida la documentación e información correspondiente.

6° entrega: Entrega de **15,181 medidores** hasta los **270 días** calendario de firmado el contrato, incluida la documentación e información correspondiente.

Item 2

Entrega de medidores de 15mm volumétrico (½”) será en 01 entrega:

1° entrega: Entrega de 5,000 medidores volumétricos hasta los **120 días** calendario de firmado el contrato, incluida la documentación e información correspondiente.”

(El subrayado y resaltado es agregado)

Al respecto, se advierte que, en relación con el criterio “plazo de entrega”, el Área usuaria ha establecido 6 (seis) entregas y las cantidades de entrega, determinando plazos para cada entrega; sin embargo, el Comité de Selección ha establecido 7 (siete) entregas, cantidades y plazos diferentes a los contemplados por el Área Usuaria. Asimismo, en ambos extremos no resulta clara la fecha de inicio para computar el plazo señalado. En ese contexto, ambas disposiciones resultan discrepantes, lo cual podría generar confusión entre los participantes y afectar la interpretación uniforme de las Bases, vulnerando lo establecido en el Principio de Transparencia.

En ese contexto, mediante el Informe Técnico N° 02-2025/Comité Licitación Pública 03-2025-SEDAPAR S.A.¹⁴, la Entidad precisó lo siguiente:

“Sobre este punto, cabe mencionar que las bases estándar establecían inicialmente un plazo de entrega de 270 días calendarios en seis (6) entregas; sin embargo, a raíz de la observación N° 01 del Participante FLUSSO, el área usuaria vio por conveniente acoger parcialmente esta observación, reformulando el plazo de entrega a 300 días calendarios con siete (7) entregas.

Ante esta situación y con la variación autorizada por el Área Usuaria, el comité ha modificado el numeral 1.9 del Capítulo I referido al Plazo de entrega, la proforma del contrato, así como el Anexo N° 4 “Declaración Jurada de Plazo de Entrega” de las Bases; no obstante, por un error involuntario, el Comité omitió dicho cambio en el Capítulo III referido al Requerimiento.
(...)

Lugar de entrega: Los bienes serán entregados en la EPS SEDAPAR S.A., sito en las instalaciones de los almacenes del Reservorio R2, SITO Av. Goyeneche N° 901 – Miraflores, Arequipa, Perú; Planta Chilpina o en el lugar que se designe de acuerdo con la disposición de almacén de SEDAPAR y de acuerdo con el Proveedor.

Las entregas deberán realizarse de lunes a viernes de 7:10 am a 12:00 pm y de 1:00 pm a 2:00 pm.

El personal que realiza las entregas, deberá contar con los implementos de seguridad industrial necesaria de acuerdo a lo que estipula la ley de Seguridad y Salud en el trabajo y su respectivo reglamento.”

(El subrayado y resaltado es agregado)

En ese sentido, considerando lo declarado en el informe técnico de la Entidad y con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el contenido del numeral 1.9 del Capítulo I y el acápite 8.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, según el siguiente detalle:

“CAPÍTULO I

(...)

1.9 PLAZO DE ENTREGA

(...)

~~*La entrega de los medidores se hará en los Almacenes de SEDAPAR S.A. ya sea en almacén R-2 /almacén de Chilpina o donde se indique previo acuerdo con el proveedor. Debidamente empacado y embalado es decir debidamente protegidos contra golpes por ser estos instrumentos de medición y para un adecuado transporte de los medidores de agua.*~~

~~*No se aceptarán entregas parciales de un lote.*~~

~~*El proveedor está obligado a efectuar la entrega de la información y documentación exigida por medio magnético por cada entrega realizada.*~~

Lugar de entrega: Los bienes serán entregados en la EPS SEDAPAR S.A., sito en las instalaciones de los almacenes del Reservorio R2, SITO Av. Goyeneche N° 901 – Miraflores, Arequipa, Perú; Planta Chilpina o en el lugar que se designe de acuerdo con la disposición de almacén de SEDAPAR y de acuerdo con el Proveedor.

Las entregas deberán realizarse de lunes a viernes de 7:10 am a 12:00 pm y de 1:00 pm a 2:00

¹⁴ Mediante Trámite Documentario N° 2025-026441, de fecha 17 de junio de 2025.

pm.

El personal que realiza las entregas, deberá contar con los implementos de seguridad industrial necesaria de acuerdo a lo que estipula la ley de Seguridad y Salud en el trabajo y su respectivo reglamento.

CAPÍTULO III

(...)

8.2 CRONOGRAMA DE ENTREGAS

(...)

ITE M	DESCRIPCIÓN	Plazo de entrega
1	Medidor chorro único 15 mm (1/2") En SIETE (07) entregas	1° entrega: de 16,405 medidores hasta los 120 días de firmado el contrato, incluida la documentación e información correspondiente. 2° entrega: de 17,037 medidores hasta los 150 días de firmado el contrato incluida la documentación e información correspondiente. 3° entrega: de 17,115 medidores hasta los 180 días de firmado el contrato incluida la documentación e información correspondiente. 4° entrega: de 17,115 medidores hasta los 210 días de firmado el contrato incluida la documentación e información correspondiente. 5° entrega: de 17,115 medidores hasta los 240 días de firmado el contrato incluida la documentación e información correspondiente. 6° entrega: de 17,115 medidores hasta los 270 días de firmado el contrato incluida la documentación e información correspondiente. 7° entrega: de 17,116 medidores hasta los 300 días de firmado el contrato incluida la documentación e información correspondiente.
2	Medidor volumétrico 15 mm (1/2") En UNA (01) entrega	1° entrega: de 5000 medidores hasta los 150 días de firmado el contrato, incluida la documentación e información correspondiente.

Item 1:

~~Entrega de medidores de 15mm chorro único (1/2") será en 6 entregas:~~

~~1° entrega: Entrega de 43,121 medidores hasta los 120 días calendario de firmado el contrato, incluida la documentación e información correspondiente.~~

~~2° entrega: Entrega de 15,179 medidores hasta los 150 días calendario de firmado el contrato, incluida la documentación e información correspondiente.~~

~~3° entrega: Entrega de 15,179 medidores hasta los 180 días calendario de firmado el contrato, incluida la documentación e información correspondiente.~~

~~4° entrega: Entrega de 15,179 medidores hasta los 210 días calendario de firmado el contrato, incluida la documentación e información correspondiente.~~

~~5° entrega: Entrega de 15,179 medidores hasta los 240 días calendario de firmado el contrato, incluida la documentación e información correspondiente.~~

~~6° entrega: Entrega de 15,181 medidores hasta los 270 días calendario de firmado el contrato, incluida la documentación e información correspondiente.~~

Item 2

~~Entrega de medidores de 15mm volumétrico (1/2") será en 01 entrega:~~

~~1° entrega: Entrega de 5,000 medidores volumétricos hasta los 120 días calendario de firmado el contrato, incluida la documentación e información correspondiente.~~

Lugar de entrega: Los bienes serán entregados en la EPS SEDAPAR S.A., sito en las instalaciones de los almacenes del Reservorio R2, SITO Av. Goyeneche N° 901 – Miraflores, Arequipa, Perú; Planta Chilpina o en el lugar que se designe de acuerdo con la disposición de almacén de SEDAPAR y de acuerdo con el Proveedor.

Las entregas deberán realizarse de lunes a viernes de 7:10 am a 12:00 pm y de 1:00 pm a 2:00 pm.

El personal que realiza las entregas, deberá contar con los implementos de seguridad industrial necesaria de acuerdo a lo que estipula la ley de Seguridad y Salud en el trabajo y su respectivo

reglamento.”

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.2. Respecto a los documentos para la admisión de la oferta

De la revisión conjunta del literal e) del numeral 2.2.1.1 del Capítulo II y el acápite 12.2 del numeral 3.1 del Capítulo III, correspondientes a la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

*“(…)
e) El correspondiente documento que acredite el cumplimiento de los requerimientos mínimos del bien materia de convocatoria, el cual puede ser sustentado a través de folletos, manuales, catálogos, brochures u otros documentos técnicos similares emitidos por el fabricante. En caso los documentos antes mencionados no detallasen todas las características técnicas establecidas en las Bases, podrá acompañarse una declaración jurada del postor en la cual señale el cumplimiento de ellas, sin perjuicio de la potestad de la Entidad de realizar una fiscalización posterior.
(…)”*

12.2 CONSIDERACIONES DE LA OFERTA

*Los documentos que acompañan a las solicitudes de precalificación, las soluciones técnicas las expresiones de interés, las ofertas y cotizaciones, según corresponda, se presentarán en idioma castellano o en su defecto acompañados de su traducción simple, salvo el caso de la información técnica complementaria contenida en folletos, instructivos, catálogos o similares, que puede ser presentada en el idioma original. El postor es responsable de la exactitud y veracidad de dichos documentos. Las ofertas deben llevar la rúbrica del postor o de su representante legal apoderado o mandatario designado para dicho fin. En el caso, de que los documentos antes mencionados no detalladas en toda la característica técnica establecidas en las Bases, podrá acompañarse una declaración jurada del postor la cual se señale el cumplimiento de ellas; sin perjuicio de que SEDAPAR realice una fiscalización posterior.
(…)”.*

(El subrayado y resaltado es agregado)

Al respecto, las Bases Estándar objeto de la presente convocatoria disponen que, en caso se determine que adicionalmente a la declaración jurada de cumplimiento de las Especificaciones Técnicas, el postor deba presentar algún otro documento, se debe consignar un literal, donde se detalle la documentación adicional a fin de afianzar la acreditación de algunas especificaciones técnicas del requerimiento que el postor debe presentar tales como autorizaciones del producto, folletos, instructivos, catálogos o similares; detallando con claridad las características y/o requisitos funcionales específicos del bien previstos en las especificaciones técnicas que deben ser acreditadas por el postor con la documentación requerida.

Aunado a ello, cabe señalar que, en la Resolución N° 2034-2018-TCE-S1, el Tribunal de Contrataciones del Estado ha establecido lo siguiente: “(…) *no es posible acreditar la totalidad de especificaciones técnicas del bien ofertado con*

hojas técnicas, catálogos, brochures y manuales de fabricante, ello atendiendo a que la información requerida por las entidades no es homogénea y obedece a las particularidades de su necesidad”.

Ahora bien, de la revisión del extremo citado de las Bases, se aprecia que la Entidad exige que los postores acrediten para la admisión de la oferta, “*folletos, manuales, catálogos, brochures u otros documentos técnicos similares emitidos por el fabricante*”, sin precisar a cuáles especificaciones técnicas se está refiriendo en específico; de lo cual, se colige que, estaría requiriendo que se acredite la totalidad de las especificaciones técnicas. Por lo que, dicha exigencia no resulta acorde a lo indicado por el Tribunal de Contrataciones del Estado y las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección. Por lo que, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se suprimirá** el literal e) del numeral 2.2.1.1 del Capítulo II, y el acápite 12.2 del Capítulo III, ambos de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas.
- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

3.3. Respecto a la forma de pago

De la revisión, conjunta del literal 2.5 del Capítulo II y el acápite 14 del numeral 3.1 del Capítulo III ambos pertenecientes a la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

“CAPÍTULO II

(...)

2.5. FORMA DE PAGO

*La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista **(en armadas)** en función de las entregas realizadas según los plazos establecidos, cumpliendo claro está, la recepción formal y completa de la documentación correspondiente, todo ello según lo establecido en el artículo 171° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.*

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

*Recepción del bien por parte del responsable del Almacén correspondiente
Informe del funcionario responsable del Departamento de Planta de Mantenimiento de Medidores y Conexiones Domiciliarias, emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.*

Comprobante de pago. Factura

Guía de Remisión.

Otros documentos que la empresa prestadora utilice en sus procesos de adquisición y conformidad para pago.

(...)

CAPÍTULO III

La EPS realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en función de las entregas realizadas según los plazos establecidos, cumpliendo claro está, la recepción formal y completa de la documentación correspondiente, todo ello según lo establecido en el artículo 168 - 171 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la empresa prestadora debe contar con la siguiente documentación:

Recepción del Área de Almacén de SEDAPAR S.A.

Informe del funcionario responsable del ÁREA USUARIA, emitiendo la conformidad de la prestación efectuada por cada lote.

Comprobante de pago.

Guía de Remisión.

Informes de INACAL sobre pruebas efectuadas en los muestreos.

(...)"

Al respecto, se aprecia que ambos extremos citados de las Bases, contienen disposiciones disímiles entre sí, relativas a la forma de pago. De lo que, se colige que la Entidad ha consignado extremos que podrían generar confusión en los participantes, contraviniendo así al Principio de Transparencia.

En ese contexto, mediante Informe Técnico N° 02-2025/Comité Licitación Pública 03-2025-SEDAPAR S.A¹⁵, el área usuaria de la Entidad precisó lo siguiente:

"(...) de conformidad con el Área usuaria, el texto para la forma de pago, se detalla a continuación

La EPS realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en función de las entregas realizadas según los plazos establecidos, cumpliendo claro está, la recepción formal y completa de la documentación correspondiente, todo ello según lo establecido en el artículo 168

- 171 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la empresa prestadora debe contar con la siguiente documentación:

- Recepción del Área de Almacén de SEDAPAR S.A.

- Informe del funcionario responsable del DEPARTAMENTO DE MEDIDORES Y CONEXIONES DOMICILIARIAS, emitiendo la conformidad de la prestación efectuada por cada lote.

- Comprobante de pago.

- Guía de Remisión.

- Informes de INACAL sobre pruebas efectuadas en los muestreos.

(...)"

En ese sentido, tomando en cuenta lo expuesto en el informe técnico de la Entidad, se procederá a implementar la siguiente disposición en la integración definitiva de las Bases:

¹⁵ Mediante Trámite Documentario N° 2025-026441, de fecha 17 de junio de 2025.

- **Se adecuará** el contenido del numeral 2.5 del Capítulo II y el acápite 14 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, según el siguiente detalle:

<p>“CAPÍTULO II (...) 2.5. FORMA DE PAGO La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista (en armadas) en función de las entregas realizadas según los plazos establecidos, cumpliendo claro está, la recepción formal y completa de la documentación correspondiente, todo ello según lo establecido en el artículo 171° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.</p> <p>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Recepción del <i>Área de Almacén de SEDAPAR S.A.</i> bien por parte del responsable del Almacén correspondiente - Informe del funcionario responsable del Departamento de Planta de Mantenimiento de Medidores y Conexiones Domiciliarias, emitiendo la conformidad de la prestación efectuada <i>por cada lote.</i> - Comprobante de pago. Factura - Guía de Remisión. - <i>Informes de INACAL sobre pruebas efectuadas en los muestreos.</i> - Otros documentos que la empresa prestadora utilice en sus procesos de adquisición y conformidad para pago. <p>(...)</p> <p>CAPÍTULO III La EPS realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en función de las entregas realizadas según los plazos establecidos, cumpliendo claro está, la recepción formal y completa de la documentación correspondiente, todo ello según lo establecido en el artículo 168 - 171 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.</p> <p>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la empresa prestadora debe contar con la siguiente documentación:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Recepción del Área de Almacén de SEDAPAR S.A. - Informe del funcionario responsable del ÁREA USUARIA, <i>Departamento de Medidores y Conexiones Domiciliarias</i> emitiendo la conformidad de la prestación efectuada por cada lote. - Comprobante de pago. - Guía de Remisión. - <i>Informes de INACAL sobre pruebas efectuadas en los muestreos.”</i>

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o Informe Técnico que se opongá a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2 Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por este Organismo Técnico Especializado no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

- 4.3 Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.
- 4.4 Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 2 de julio de 2025

Código: 6.1, 12.1, 12.6