

## **PRONUNCIAMIENTO N° 165-2025/OECE-DSAT**

Entidad	:	Empresa Prestadora de Servicios de Saneamiento de agua potable y alcantarillado de Lambayeque S.A.
Referencia	:	Licitación Público 1-2025-EPSEL S.A.-1, convocada para la: “Adquisición e instalación de 4,521 medidores por reposición para el mejoramiento del sistema de medición de agua potable en el ámbito de la Empresa Prestadora de Servicios de Saneamiento de Lambayeque, EPSEL S.A- Ficha C-133- Estudio Tarifario 2025-2028”.

---

### **1. ANTECEDENTES**

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 21<sup>1</sup> de mayo de 2025, y subsanado el 3<sup>2</sup> y 10<sup>3</sup> de junio de 2025, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Técnico Especializado la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones presentada por el participante **INDUSTRIAS TRIVECA S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”, y, conforme a lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas.

Con relación a ello, cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información complementaria remitida por la Entidad<sup>4</sup> mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado.

Ahora bien, corresponde precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio<sup>5</sup> y los temas materia de cuestionamientos de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento Único** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 17, referida a la “***Identificación del medidor***”.

### **2. CUESTIONAMIENTO**

---

<sup>1</sup> Mediante el Expediente N° 2025-0014421.

<sup>2</sup> Mediante el Expediente N° 2025-0020302.

<sup>3</sup> Mediante el Expediente N° 2025-0022912.

<sup>4</sup> Mediante el Expediente N° 2025-0029723.

<sup>5</sup> Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

De manera previa, cabe señalar que:

- Este Organismo Técnico Especializado no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento; sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto, considerando que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.
- De conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que se remitió para las adecuaciones realizadas en el presente documento.

### **Cuestionamiento Único**

### **Respecto a la “Identificación del medidor”**

El participante **INDUSTRIAS TRIVECA S.A.C.** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 17, indicando que resulta inadecuado considerar la aplicación preferente de la NMP 005:2018 DM INACAL para establecer las condiciones de la identificación de los medidores, pese a que la Resolución Ministerial N° 065-2017-VIVIENDA, a través de la “Guía para la Identificación y Estandarización de Especificaciones Técnicas de los Medidores de Agua Potable a instalarse en las Conexiones Domiciliarias”, regula la identificación del medidor con mayor nivel de detalle y especificidad, por lo que, la referida identificación no debería estar subordinada a la aplicación de la NMP 005:2018 DM INACAL.

En ese sentido, la pretensión del recurrente consiste en que **se mantenga como referencia técnica obligatoria para la identificación de los medidores en conexiones domiciliarias, la Resolución Ministerial N° 065-2017-VIVIENDA, y no considerar la aplicación de la NMP 005:2018 DM INACAL.**

### **Pronunciamiento**

De la revisión del acápite 5.2.4.7 del numeral 3.1 Capítulo III de la Sección Específica de las Bases de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

#### ***“5.2.4.7. IDENTIFICACIÓN DE LOS MEDIDORES***

*La identificación de los medidores a ser adquiridos corresponde a la designación del número de serie, **la numeración deberá estar en el cuerpo o carcasa en un lugar visible que permita su identificación una vez instalado el medidor, vale decir que el número de serie deberá ser grabado de tal forma que pueda ser leído desde una vista en planta, desde la parte superior de la caja porta medidor el mismo que se ceñirá a lo dispuesto en el numeral 6.3 de la Resolución Ministerial N° 065-2017- Vivienda: "Guía para identificación y estandarización de especificaciones técnicas de los medidores de agua***

*potable a instalarse en las conexiones domiciliarias".*

*(El subrayado y resaltado es agregado)*

Así, mediante la consulta y/u observación N° 17, se observó que la identificación del medidor se encuentra ceñido a lo dispuesto en el numeral 6.3 de la Resolución Ministerial N° 065-2017-VIVIENDA, en lo referido a la numeración del medidor, por lo que solicitó confirmar que el medidor deberá tener la numeración de acuerdo a lo indicado en la indicada Resolución Ministerial; ante lo cual, la Entidad aclaró que el proceso se respalda en la Resolución Ministerial N° 065-2017-VIVIENDA y sobre todo en la NMP 005:2018 DM INACAL, normativa vigente que rige las especificaciones técnicas mínimas de los medidores.

En ese contexto, y teniendo en cuenta lo cuestionado por el recurrente respecto a la absolución señalada en el párrafo precedente, la Entidad mediante el INFORME N° 99-2025-EPSEL S.A.GG/GC/SGFYC/DMM<sup>6</sup>, aclaró que la identificación de los medidores a ser adquiridos deberá cumplir con la RESOLUCIÓN MINISTERIAL N° 065 -2017-VIVIENDA.

Al respecto, cabe señalar que el Principio de Transparencia consignado en el literal c) del artículo 2 de la Ley establece que la Entidad debe proporcionar información clara y coherente con el fin de que esta sea comprendida por todos los potenciales proveedores; es así que el artículo 72 del Reglamento y la Directiva N° 23-2016-OSCE/CD, disponen que al absolver las consultas y/u observaciones, el comité de selección deberá detallar de manera clara y motivada la totalidad de las respuestas a las solicitudes formuladas por los participantes y el análisis respectivo.

Ahora bien, en atención a lo cuestionado por el recurrente, el comité de selección en coordinación con el área usuaria de la Entidad, siendo la responsable de la determinación de su requerimiento y, por ende, la mejor conocedora de sus necesidades, a través del citado informe, aclaró que la identificación de los medidores debe ceñirse a lo dispuesto en el numeral 6.3 de la Resolución Ministerial N° 065-2017-Vivienda: “Guía para identificación y estandarización de especificaciones técnicas de los medidores de agua potable a instalarse en las conexiones domiciliarias”, la cual determina que la identificación (numeración) de los medidores debe estar ubicada en un lugar visible, en la parte superior del cuerpo o carcasa del medidor de agua para permitir su identificación una vez instalado e imborrables por acción del tiempo y las condiciones ambientales.

De lo expuesto en el párrafo precedente, se aprecia que si bien inicialmente la Entidad como parte de la absolución del pliego absolutorio señaló que la identificación del medidor debe cumplir lo establecido en la Resolución Ministerial N° 065-2017-Vivienda y sobre todo la NMP 005:2018 DM INACAL, con ocasión de su informe aclaró que la identificación de los medidores debe ceñirse a lo dispuesto en el numeral 6.3 de la Resolución Ministerial N° 065-2017-Vivienda: “Guía para identificación y estandarización de especificaciones técnicas de los medidores de agua potable a instalarse en las conexiones domiciliarias”, tal como se establecido en

---

<sup>6</sup> Remitido mediante el Expediente N° 2025-0029723, de fecha 24 de junio de 2025.

su requerimiento, sin considerar lo señalado en la NMP 005:2018 DM INACAL, respecto al aspecto materia del presente análisis.

En ese sentido, considerando que la pretensión del recurrente está orientada a que se mantenga como referencia técnica obligatoria para la identificación de los medidores en conexiones domiciliarias la Resolución Ministerial N° 065-2017-VIVIENDA, y no considerar la aplicación de la NMP 005:2018 DM INACAL; y en la medida que la Entidad mediante su informe aclaró que la identificación de los medidores será conforme a lo establecido en la Resolución Ministerial N° 065-2017-Vivienda; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **ACOGER** el presente cuestionamiento, por lo que emitirán las siguientes disposiciones:

- **Dejar sin efecto**<sup>7</sup> el extremo de la absolución de la consulta y/u observación N° 17 referido a “(...) *y sobre todo en la NMP 005:2018 DM INACAL* (...)”.
- **Se deberá tomar en cuenta**<sup>8</sup> lo precisado por la Entidad en el INFORME N° 99-2025-EPSEL S.A.GG/GC/SGFYC/DMM.
- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.
- Corresponderá al Titular de la Entidad **implementar** las directrices pertinentes en futuros procedimientos de selección, a fin de que el comité de selección cumpla con absolver de forma clara, precisa y motivada todas las peticiones formuladas por los participantes en sus consultas u observaciones, permitiendo reducir el número de aspectos que deberán ser corregidos o saneados con ocasión de la elevación de cuestionamientos.

### 3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

#### 3.1. Forma de pago

De la revisión de los extremos referidos a la “Forma de pago” de los Capítulos II y III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

<i>Capítulo II</i>	<i>Capítulo III</i>
--------------------	---------------------

<sup>7</sup> Resulta pertinente que, la presente disposición deberá ser considerada en la etapa correspondiente, no requiriendo su implementación y/o integración de las Bases Integradas Definitivas.

<sup>8</sup> Resulta pertinente que, la presente disposición deberá ser considerada en la etapa correspondiente, no requiriendo su implementación y/o integración de las Bases Integradas Definitivas.

<p><b>“2.5 FORMA DE PAGO</b></p> <p><i>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista, según detalle:</i></p> <p><i>El pago por este bien e instalación se hará mediante entregables y sus respectivas valorizaciones mensuales a precios unitarios. Aparte de lo consignado en el acápite 5.5. de las presentes especificaciones técnicas, EL PROVEEDOR hará un reporte detallado de cada instalación con la conformidad del cliente de EPSEL S.A. EL PROVEEDOR alcanzará la programación diaria de los lugares a ser intervenidos, los trabajos realizados y la lista de conexiones clandestinas que hubiese encontrado. EL PROVEEDOR está obligado a presentar información al área de micro medición por cada doscientas (200) instalaciones que realice. La información a proporcionar de verá realizarse de la siguiente manera:</i></p> <p><i>Relación impresa y mediante medio magnético, indicando código del recibo, dirección, acciones realizadas (medidor; marco/tapa, caja, etc.), numerado en orden correlativo. La relación deberá estar sustentada por cada caso, con la presentación de la comunicación de instalación, notificaciones e inspección interna/externa de quince (15) días previos a la instalación del medidor realizado y posterior diez (10) días a la instalación del medidor que hubiese.</i></p> <p><i>Adicionalmente, deberá presentar a EPSEL S.A., con cada valorización mensual en forma física y digital, la siguiente información, que será de carácter obligatorio para el trámite de pago de la valorización:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Resumen de la valorización.</i></li> <li>- <i>Estadística de ejecución de actividades incluyendo gráficas.</i></li> <li>- <i>Descripción de las actividades ejecutadas en el mes, precisando: actividad, medrado, equipos utilizados y recursos humanos.</i></li> </ul> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p>	<p><b>“12.2. Forma de pago</b></p> <p><i>El pago por este bien e instalación se hará mediante entregables y sus respectivas valorizaciones mensuales a precios unitarios. Aparte de lo consignado en el acápite 5.5. de las presentes especificaciones técnicas, EL PROVEEDOR hará un reporte detallado de cada instalación con la conformidad del cliente de EPSEL S.A. EL PROVEEDOR alcanzará la programación diaria de los lugares a ser intervenidos, los trabajos realizados y la lista de conexiones clandestinas que hubiese encontrado. EL PROVEEDOR está obligado a presentar información al área de micromedición por cada doscientas (200) instalaciones que realice. La información a proporcionar de verá realizarse de la siguiente manera:</i></p> <p><i>Relación impresa y mediante medio magnético, indicando código del recibo, dirección, acciones realizadas (medidor; marco/tapa, caja, etc.), numerado en orden correlativo. La relación deberá estar sustentada por cada caso, con la presentación de la comunicación de instalación, notificaciones e inspección interna/externa de quince (15) días previos a la instalación del medidor realizado y posterior diez (10) días a la instalación del medidor que hubiese.</i></p> <p><i>Adicionalmente, deberá presentar a EPSEL S.A., con cada valorización mensual en forma física y digital, la siguiente información, que será de carácter obligatorio para el trámite de pago de la valorización:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Resumen de la valorización.</i></li> <li>- <i>Estadística de ejecución de actividades incluyendo gráficas.</i></li> <li>- <i>Descripción de las actividades ejecutadas en el mes, precisando: actividad, medrado, equipos utilizados y recursos humanos.</i></li> <li>- <i>Informe de los incidentes y accidentes ocurridos durante el mes anterior y su respectivo plan de contingencia utilizado o por utilizar.</i></li> </ul>
--	---

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Recepción del ÁREA DE ALMACÉN</li> <li>- Informe del funcionario responsable de la Gerencia Comercial, Oficina de Medición y facturación y el departamento de Micro medición emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</li> <li>- Comprobante de pago.</li> <li>- Y lo consignado en el numeral 12.2-Forma de pago de las EE.TT.</li> </ul> <p>Dicha documentación se debe presentar en la oficina de Tramite Documentario, sito en la Av. Nicolás de Piérola N°541, Chiclayo, Lambayeque y dirigida a la GERENCIA COMERCIAL, de lunes a viernes en el horario de 07:45 am a 12:30 pm y de 1:30 pm a 4:30 pm”.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Informe de control de calidad y oportunidad (eficiencia) de cada uno de los trabajadores.</li> <li>- Copia de los pagos efectuados a la SUNAT, AFP y ESSALUD (mes anterior).</li> <li>- Copia de factura de materiales adquiridos en el periodo de valorización, así como el Kardex de los materiales siguientes: Equipos de protección personal, medidores, dispositivos de seguridad de medidores, tapas, válvulas, tubos, cajas porta medidor y otros que EPSEL S.A. precise.</li> </ul> <p>Otros (solicitados por EPSEL S.A. y/o relevantes relacionados con el servicio)”.</p>
--	--

De lo anterior, se advierte que los extremos referidos a la “forma de pago” de los Capítulos II y III de las Bases integradas no consignan la misma documentación para realizar el pago al contratista; además, dicha información no se condice con lo establecido en las Bases estándar aplicables al presente objeto de contratación.

En relación con ello, la Entidad el INFORME N° 88-2025-EPSEL S.A. GG/GC/SGFYC/DMM<sup>9</sup>, procedió a uniformizar los extremos referidos a la “forma de pago” para el presente procedimiento de selección, a fin de que ambos extremos resulten congruentes y su contenido guarde congruencia con los lineamientos establecidos en las Bases estándar aplicables al presente objeto de contratación.

En ese sentido, considerando lo señalado en el informe de la Entidad, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuarán** los extremos referidos a la “Forma de pago” de los Capítulos II y III ambos de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, según el detalle siguiente:

<i>Capítulo II</i>	<i>Capítulo III</i>
<p><b>“2.5 FORMA DE PAGO</b></p> <p><del>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista, según detalle:</del></p> <p>El pago por este bien e instalación se hará mediante entregables y sus respectivas valorizaciones mensuales a</p>	<p><b>“12.2. Forma de pago</b></p> <p>El pago por este bien e instalación se hará mediante entregables y sus respectivas valorizaciones mensuales a precios unitarios. <del>Aparte de lo consignado en el acápite 5.5. de las presentes especificaciones técnicas, EL PROVEEDOR hará un reporte</del></p>

<sup>9</sup> Remitido mediante el Expediente N°2025-0022912, de fecha 10 de junio de 2025.

<p>precios unitarios. <del>Aparte de lo consignado en el acápite 5.5. de las presentes especificaciones técnicas, EL PROVEEDOR hará un reporte detallado de cada instalación con la conformidad del cliente de EPSEL S.A.</del> EL PROVEEDOR alcanzará la programación diaria de los lugares a ser intervenidos, los trabajos realizados y la lista de conexiones clandestinas que hubiese encontrado. EL PROVEEDOR está obligado a presentar información al área de micro medición por cada doscientas (200) instalaciones que realice. La información a proporcionar de verá realizarse de la siguiente manera:</p> <p>Relación impresa y mediante medio magnético, indicando código del recibo, dirección, acciones realizadas (medidor, marco/tapa, caja, etc.), numerado en orden correlativo. La relación deberá estar sustentada por cada caso, con la presentación de la comunicación de instalación, notificaciones e inspección interna/externa de quince (15) días previos a la instalación del medidor realizado y posterior diez (10) días a la instalación del medidor que hubiese.</p> <p><del>Adicionalmente, deberá presentar a EPSEL S.A., con cada valorización mensual en forma física y digital, la siguiente información, que será de carácter obligatorio para el trámite de pago de la valorización:</del></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><del>— Resumen de la valorización.</del></li> <li><del>— Estadística de ejecución de actividades incluyendo gráficas.</del></li> <li><del>— Descripción de las actividades ejecutadas en el mes, precisando: actividad, metrado, equipos utilizados y recursos humanos.</del></li> </ul> <p>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Recepción del ÁREA DE ALMACÉN</li> <li>- Informe del funcionario responsable de la Gerencia Comercial, Oficina de Medición y facturación y el departamento de Micro medición emitiendo la conformidad de la</li> </ul>	<p><del>detallado de cada instalación con la conformidad del cliente de EPSEL S.A.</del> EL PROVEEDOR alcanzará la programación diaria de los lugares a ser intervenidos, los trabajos realizados y la lista de conexiones clandestinas que hubiese encontrado. EL PROVEEDOR está obligado a presentar información al área de micromedición por cada doscientas (200) instalaciones que realice. La información a proporcionar de verá realizarse de la siguiente manera:</p> <p>Relación impresa y mediante medio magnético, indicando código del recibo, dirección, acciones realizadas (medidor, marco/tapa, caja, etc.), numerado en orden correlativo. La relación deberá estar sustentada por cada caso, con la presentación de la comunicación de instalación, notificaciones e inspección interna/externa de quince (15) días previos a la instalación del medidor realizado y posterior diez (10) días a la instalación del medidor que hubiese.</p> <p><del>Adicionalmente, deberá presentar a EPSEL S.A., con cada valorización mensual en forma física y digital, la siguiente información, que será de carácter obligatorio para el trámite de pago de la valorización:</del></p> <p>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Recepción del ÁREA DE ALMACÉN</li> <li>- Informe del funcionario responsable de la Gerencia Comercial, Oficina de Medición y facturación y el departamento de Micro medición emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</li> <li>- Comprobante de pago.</li> <li>- Adicionalmente, deberá presentar a EPSEL S.A., con</li> </ul>
---	---

<p>prestación efectuada.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Comprobante de pago.</li> <li><del>Y lo consignado en el numeral 12.2 Forma de pago de las EE.TT.</del></li> <li>- Adicionalmente, deberá presentar a EPSEL S.A., con cada valorización mensual en forma física y digital, la siguiente información, que será de carácter obligatorio para el trámite de pago de la valorización: <ul style="list-style-type: none"> <li>● Resumen de la valorización.</li> <li>● Estadística de ejecución de actividades incluyendo gráficas.</li> <li>● Descripción de las actividades ejecutadas en el mes, precisando: actividad, metrado, equipos utilizados y recursos humanos.</li> <li>● Informe de los incidentes y accidentes ocurridos durante el mes anterior y su respectivo plan de contingencia utilizado o por utilizar.</li> <li>● Informe de control de calidad y oportunidad (eficiencia) de cada uno de los trabajadores.</li> <li>● Copia de los pagos efectuados a la SUNAT, AFP y ESSALUD (mes anterior).</li> <li>● Copia de factura de materiales adquiridos en el período de valorización, así como el Kardex de los materiales siguientes: Equipos de protección personal, medidores, dispositivos de seguridad de medidores, tapas, válvulas, tubos, cajas porta medidor y otros que EPSEL S.A. precise.</li> </ul> </li> </ul> <p>Dicha documentación se debe presentar en la oficina de Tramite Documentario, sito en la Av. Nicolás de Piérola N°541, Chiclayo, Lambayeque y dirigida a la GERENCIA COMERCIAL, de lunes a viernes en el horario de 07:45 am a 12:30 pm y de 1:30 pm a 4:30 pm”.</p>	<p>cada valorización mensual en forma física y digital, la siguiente información, que será de carácter obligatorio para el trámite de pago de la valorización:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Resumen de la valorización.</li> <li>● Estadística de ejecución de actividades incluyendo gráficas.</li> <li>● Descripción de las actividades ejecutadas en el mes, precisando: actividad, metrado, equipos utilizados y recursos humanos.</li> <li>● Informe de los incidentes y accidentes ocurridos durante el mes anterior y su respectivo plan de contingencia utilizado o por utilizar.</li> <li>● Informe de control de calidad y oportunidad (eficiencia) de cada uno de los trabajadores.</li> <li>● Copia de los pagos efectuados a la SUNAT, AFP y ESSALUD (mes anterior).</li> <li>● Copia de factura de materiales adquiridos en el período de valorización, así como el Kardex de los materiales siguientes: Equipos de protección personal, medidores, dispositivos de seguridad de medidores, tapas, válvulas, tubos, cajas porta medidor y otros que EPSEL S.A. precise.</li> </ul> <p><del>Otros (solicitados por EPSEL S.A. y/o relevantes relacionados con el servicio)”.</del></p> <p>Dicha documentación se debe presentar en la oficina de Tramite Documentario, sito en la Av. Nicolás de Piérola N°541, Chiclayo, Lambayeque y dirigida a la GERENCIA COMERCIAL, de lunes a viernes en el horario de 07:45 am a 12:30 pm y de 1:30 pm a 4:30 pm”.</p>
--	--



- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

### 3.2. Respecto a la modalidad llave en mano

De la revisión de los numerales 1.6 y 1.9 del Capítulo I, y del acápite 5.12.2 del numeral 3.1 del Capítulo III. ambos de la Sección Específica de las Bases integradas, se advierte lo siguiente:

<p>“Capítulo I (...) 1.6 MODALIDAD DE EJECUCIÓN <b><u>Llave en mano.</u></b> (...) 1.9 PLAZO DE ENTREGA Los bienes materia de la presente convocatoria se entregarán en el plazo de CIENTO VEINTE (120) DÍAS CALENDARIOS. La entrega e Instalación de medidores se realizará de la siguiente manera:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Entrega de medidores (4,521 unidades) en 30 días contabilizados desde el día siguiente de la firma de contrato.</li> <li>2. La instalación de los medidores será de acuerdo al siguiente cronograma, a partir del día siguiente de la entrega de los bienes, teniendo en cuenta que la primera entrega es de 30 días:</li> </ol>				
1er entregable	2do entregable	3er entregable	4to entregable	Total
30 días	60 días	90 días	120 días	120
Suministro	Instalación	Instalación	Instalación	Total
4,521 medidores	1,507 medidores	1,507 medidores	1,507 medidores	4,521
”.				

<p>“Capítulo III (...) 5.12.2. PLAZO Los bienes materia de la presente convocatoria se entregarán en el plazo de CIENTO VEINTE (120) DÍAS CALENDARIOS. La entrega e Instalación de medidores se realizará de la siguiente manera:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Entrega de medidores (4,521 unidades) en 30 días contabilizados desde el día siguiente de la firma de contrato.</li> <li>2. La instalación de los medidores será de acuerdo al siguiente cronograma, a partir del día siguiente de la entrega de los bienes, teniendo en cuenta que la primera entrega es de 30 días:</li> </ol>				
1er entregable	2do entregable	3er entregable	4to entregable	Total
30 días	60 días	90 días	120 días	120

<i>Suministro</i>	<i>Instalación</i>	<i>Instalación</i>	<i>Instalación</i>	<i>Total</i>
4,521 medidores	1,507 medidores	1,507 medidores	1,507 medidores	4,521

(...)”.

En relación con ello, las Bases Estándar aplicables al objeto de la contratación, se establece lo siguiente:

*“1.9 Plazo de entrega*

*Los bienes materia de la presente convocatoria se entregarán en el plazo de [CONSIGNAR EL PLAZO DE ENTREGA DE LOS BIENES O **EN EL CASO DE LA MODALIDAD DE LLAVE EN MANO INDICAR EL PLAZO DE ENTREGA, SU INSTALACIÓN Y PUESTA EN FUNCIONAMIENTO**], en concordancia con lo establecido en el expediente de contratación”.*

En relación con ello, se aprecia que, la Entidad no precisó de forma clara, el plazo que aplica para la de entrega de los bienes, su instalación y puesta en funcionamiento de forma desagregada; si no que, por el contrario, precisó el plazo donde el suministro se dará hasta los 30 días, y la instalación hasta los 60, 90 y 120 días, establecido dentro de 4 entregables, sin embargo, si bien la Entidad precisó que el postor deberá entregar, a los 30 días contabilizados desde el día siguiente de la firma de contrato la totalidad de los bienes y que la instalación se realizará a los 60, 90 y 120 días, a partir del día siguiente de la entrega de los bienes, estos no se condicen con lo descrito en las bases estándar.

En relación con ello, la Entidad mediante el INFORME N°88-2025-EPSEL S.A. GG/GC/SGFYC/DMM<sup>10</sup>, precisó el plazo para la entrega de los bienes, su instalación y puesta en funcionamiento de forma desagregada, según lo establecido en las Bases estándar aplicables al objeto de contratación.

En ese sentido, considerando en análisis de los párrafos precedentes, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el numeral 1.9 del Capítulo I y el numeral 5.12.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, de acuerdo al siguiente detalle:

*“Capítulo I  
(...)”*

*1.9 PLAZO DE ENTREGA*

*Los bienes materia de la presente convocatoria se entregarán en el plazo de CIENTO VEINTE (120) DÍAS CALENDARIOS. La entrega, ~~Instalación~~ y **puesta en funcionamiento** de medidores se realizará de la siguiente manera:*

- 1. Entrega de medidores (4,521 unidades) en 30 días contabilizados desde el día siguiente de la firma de contrato.*

<sup>10</sup> Remitido mediante el Expediente N° 2025-0022912, de fecha 10 de junio de 2025.

2. La *instalación y puesta en funcionamiento* de los medidores será de acuerdo al siguiente cronograma, a partir del día siguiente de la entrega de los bienes, teniendo en cuenta que la primera entrega es de 30 días:

<i>1er entregable</i>	<i>2do entregable</i>	<i>3er entregable</i>	<i>4to entregable</i>	<i>Total</i>
30 días <i>calendario</i>	60 días <i>calendario</i>	90 días <i>calendario</i>	120 días <i>calendario</i>	<b>120</b>
<b>Suministro</b>	<b>Instalación y puesta en funcionamiento</b>	<b>Instalación y puesta en funcionamiento</b>	<b>Instalación y puesta en funcionamiento</b>	<b>Total</b>
4,521 medidores	1,507 medidores	1,507 medidores	1,507 medidores	<b>4,521</b>

*Nota: Cabe resaltar que la Puesta en Funcionamiento no denota mayor plazo, ya que esta se da de manera inmediata con la instalación de los medidores.*

(...)

### Capítulo III

(...)

#### 5.12.2. PLAZO

Los bienes materia de la presente convocatoria se entregarán en el plazo de CIENTO VEINTE (120) DÍAS CALENDARIOS. La entrega, ~~e~~ *Instalación y puesta en funcionamiento* de medidores se realizará de la siguiente manera:

- Entrega de medidores (4,521 unidades) en 30 días contabilizados desde el día siguiente de la firma de contrato.
- La *instalación y puesta en funcionamiento* de los medidores será de acuerdo al siguiente cronograma, a partir del día siguiente de la entrega de los bienes, teniendo en cuenta que la primera entrega es de 30 días:

<i>1er entregable</i>	<i>2do entregable</i>	<i>3er entregable</i>	<i>4to entregable</i>	<i>Total</i>
30 días <i>calendario</i>	60 días <i>calendario</i>	90 días <i>calendario</i>	120 días <i>calendario</i>	<b>120</b>
<b>Suministro</b>	<b>Instalación y puesta en funcionamiento</b>	<b>Instalación y puesta en funcionamiento</b>	<b>Instalación y puesta en funcionamiento</b>	<b>Total</b>
4,521 medidores	1,507 medidores	1,507 medidores	1,507 medidores	<b>4,521</b>

*Nota: Cabe resaltar que la Puesta en Funcionamiento no denota mayor plazo, ya que esta se da de manera inmediata con la instalación de los medidores.*

“.

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

### 3.3. Causales adicionales de resolución de contrato

De la revisión del acápite 8 del numeral 3.1 del Capítulo III, de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“8. OTRAS OBLIGACIONES DE LA ENTIDAD  
(...)  
2. EPSEL S.A. a través de la Gerencia Comercial exigirá el estricto cumplimiento de todos los términos y condiciones del presente proceso de selección con sujeción a los presentes términos de referencia y a la propuesta técnico-económica del PROVEEDOR que formarán parte del contrato, aplicará las penalidades correspondientes y podrá plantear la resolución del Contrato.  
(...)”.

De los expuesto, se advierte que la Entidad estableció un supuesto “adicional” de resolución de contrato; en relación con ello, cabe indicar que las causales de resolución del contrato se encuentran establecidas expresamente en la normativa de contratación pública, por lo que, no corresponde establecer supuestos adicionales.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **suprimirá** del acápite 8 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas.

“8. OTRAS OBLIGACIONES DE LA ENTIDAD  
(...)  
2. EPSEL S.A. a través de la Gerencia Comercial exigirá el estricto cumplimiento de todos los términos y condiciones del presente proceso de selección con sujeción a los presentes términos de referencia y a la propuesta técnico-económica del PROVEEDOR que formarán parte del contrato, aplicará las penalidades correspondientes ~~y podrá plantear la resolución del Contrato.~~  
(...)”.

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

### 3.4. Actividades del personal

De la revisión del literal B del acápite 6.2.6 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“6.2.6 Personal  
(...)  
B. OTRO PERSONAL  
OPERARIOS, personal no profesional propuesto que interviene en la prestación del servicio”.

Con relación a ello, cabe indicar que las Bases estándar aplicables al presente objeto de contratación, precisan entre otros aspectos que, cuando la Entidad requiera personal necesario para la ejecución de la prestación, debe detallarse su perfil mínimo y **las actividades a desarrollar**, así como identificar al personal clave, esto es, aquél que resulta esencial para la ejecución de la prestación.

Ahora bien, de la información consignada por la Entidad en los términos de referencia se advierte que omitió precisar las actividades a desarrollar por parte del personal; “Operarios”.

En relación con ello, la Entidad mediante el INFORME N° 99-2025-EPSEL S.A. GG/GC/SGFYC/DMM<sup>11</sup>, procedió a precisar las actividades a realizar por dicho personal.

En ese sentido, considerando lo señalado en el informe de la Entidad, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el literal B del numeral 6.2.6 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, quedando de la siguiente manera:

*“6.2.6 Personal*

*(...)*

*B. OTRO PERSONAL*

*OPERARIOS, personal no profesional propuesto que interviene en la prestación del servicio”.*

*DESCRIPCIÓN DE LA ACTIVIDAD*

*ACTIVIDAD PRINCIPAL*

*Instalación de medidor de Ø 1/2” (DN 15 mm) con batería de accesorios.*

*Instalación de medidor de Ø 1/2” (DN 15 mm) con batería de accesorios y marco y tapa.*

*Instalación de medidor de Ø 1/2” (DN 15 mm) con batería de accesorios y marco y tapa y caja porta medidor.*

*Instalación de medidor de Ø 3/4” (DN 20 mm) con batería de accesorios.*

*Instalación de medidor de Ø 3/4” (DN 20 mm) con batería de accesorios y marco y tapa.*

*Instalación de medidor de Ø 3/4” (DN 20 mm) con batería de accesorios y marco y tapa y caja porta medidor*

*Instalación de medidor de Ø 1” (DN 25 mm) con batería de accesorios.*

*Instalación de medidor de Ø 1” (DN 25 mm) con batería de accesorios y marco y tapa.*

*Instalación de medidor de Ø 1” (DN 25 mm) con batería de accesorios, marco y tapa y caja porta medidor”.*

<sup>11</sup> Remitido mediante el Expediente N° 2025-0029723 de fecha 24 de junio de 2025.

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### 3.5. Respecto al “Jefe o coordinador” e “Inspector o supervisor”

De la revisión del acápite 12 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

*“12. MEDIDAS DE CONTROL DURANTE LA EJECUCIÓN CONTRACTUAL  
Para este efecto, EPSEL S.A., **destinará un inspector o supervisor que se encargará de verificar el correcto trabajo realizado por EL PROVEEDOR** evitando la mala praxis durante el proceso de instalación de los medidores. Asimismo, este inspector o supervisor se encargará de verificar que los trabajos de movimiento de tierra, rotura y/o reposición de pistas (de ser el caso) y veredas, al término de la instalación del medidor estos sean completamente reparados no dejando trabajos inconclusos ni material de desmonte expuesto en la vía pública que genere el malestar del usuario y acarree posteriores denuncias en contra de EPSEL S.A.  
**El inspector o supervisor se encargará de reportar directamente al jefe o coordinador del equipo de micromedición y de su reporte dependerá la disposición de este último para la emisión de la correspondiente conformidad al servicio prestado, siendo que este se efectuará por medio de entregas parciales**”.*

De lo expuesto, se aprecia que la Entidad hace referencia a la participación del personal “inspector o supervisor” y “jefe o coordinador” para ejecutar el servicio, no obstante, no se precisa de forma clara si el referido personal será brindado por el contratista o en su defecto forma parte del personal de la Entidad.

En relación con ello, la Entidad mediante el INFORME N° 99-2025-EPSEL S.A. GG/GC/SGFYC/DMM<sup>12</sup>, precisó que el personal “inspector o supervisor” y “jefe o coordinador” es propio de la empresa EPSEL S.A., es decir que este forma parte del personal de la Entidad.

En ese sentido, considerando lo señalado en el informe de la Entidad, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el literal b del numeral 6.2.6 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas Definitivas, quedando de la siguiente manera:

*“12. MEDIDAS DE CONTROL DURANTE LA EJECUCIÓN CONTRACTUAL  
(...)  
**NOTA: El Supervisor o Inspector y Jefe o Coordinador del equipo de micromedición encargados de verificar el correcto trabajo del proveedor, es personal propio de la empresa EPSEL S.A.**”*

<sup>12</sup> Remitido mediante el Expediente N° 2025-0029723 de fecha 24 de junio de 2025.

- **Se dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del Pliego Absolutorio, las Bases e Informe Técnico que se oponga a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### 3.6. Respecto a las otras penalidades

De la revisión del acápite 12.4 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

Nº	OCURRENCIAS	MULTA	PROCEDIMIENTO
(...)			
<b>2</b>	<b>HERRAMIENTAS</b>		
<b>2.1</b>	<i>Por cuadrilla o trabajador <b><u>que no cuenta con herramientas o las tiene incompletas</u></b>, la multa será por cuadrilla o trabajador y por cada día transcurrido desde la fecha en que se detectó la ocurrencia hasta la subsanación pertinente.</i>	<i>01 k</i>	<i>Previo informe sustentado del supervisor designado por la Gerencia Comercial al área usuaria</i>
<b>2.2</b>	<i>Por no renovar y/o reemplazar <b><u>herramientas</u></b> que se encuentran inoperativas, la multa será por cuadrilla o trabajador y por cada día transcurrido desde la fecha en que se detectó la ocurrencia hasta la subsanación pertinente.</i>	<i>01k</i>	
(...)			(...)
<b>8</b>	<b>TRABAJOS INCONCLUSOS</b>		
<b>8.2</b>	<i><b><u>Por no concluir la carga de trabajo en la fecha programada</u></b> según cronograma aprobado por EPSEL S.A., la multa será por cada carga de trabajo y por los días transcurridos desde la fecha en que se debió concluir la carga hasta la subsanación pertinente.</i>	<i>05K</i>	<i>Previo informe sustentado del supervisor designado por la Gerencia Comercial al área usuaria</i>
(...)			
<b>10</b>	<b>INCUMPLIMIENTO</b>		
<b>10.3</b>	<i><b><u>Por no cumplir completamente una carga de trabajo en la fecha establecida</u></b> en los procesos constructivos para cada sub actividad, la multa será por cada carga de trabajo y por cada día de retraso hasta la subsanación pertinente</i>	<i>03K</i>	<i>Previo informe sustentado del supervisor designado por la Gerencia Comercial al área usuaria</i>
(...)			
<b>13</b>	<b>ACTOS DOLOSOS IMPROPIOS O NEGLIGENCIAS</b>		

13.2	<i>Cuando el trabajador del PROVEEDOR que se encuentra laborando presente <u>signos de haber ingerido licor o en evidente estado de ebriedad</u>, la multa será por cada trabajador, separándose inmediatamente al infractor.</i>	10K	<i>Previo informe sustentado del supervisor designado por la Gerencia Comercial al área usuaria</i>
(...)			

De lo expuesto en el cuadro precedentes, se advierte lo siguiente:

- **Respecto a la penalidad 2.1 y 2.2:** se aprecia que ambos supuestos sancionan que “la cuadrilla o trabajador que no cuenta con herramientas o las tiene incompletas” y que “no se renueve y/o reemplace herramientas que se encuentran inoperativas”; no obstante, de la revisión del requerimiento se advierte que la Entidad no precisó la lista de herramientas con las que deberían contar la cuadrilla o el trabajador para ejecutar las actividades requeridas.
- **Respecto a la penalidad N° 8.2 y 10.3:** se aprecia que el supuesto de penalidad “no concluya la carga de trabajo en la fecha programada” se encuentra inmerso dentro del supuesto de penalidad “no cumpla completamente una carga de trabajo en la fecha establecida”, resultando que se sancione más de una vez al contratista por un incumplimiento.
- **Respecto a la penalidad N° 13.2:** se aprecia que dicho supuesto sanciona cuando el trabajador del proveedor que se encuentra laborando presente signos de haber ingerido licor o en evidente estado de ebriedad, no obstante, la Entidad no precisó el procedimiento para determinar que un trabajador presente dicho estado.

En atención a dicha observación, la Entidad mediante el INFORME N° 99-2025-EPSEL S.A. GG/GC/SGFYC/DMM<sup>13</sup>, señaló lo siguiente:

<p><i>”12.4. OTRAS PENALIDADES</i>  <i>Se aplicarán por cada día que incumpla con las siguientes ocurrencias: Dónde: K equivale al 5% de la IUT.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● <i>Se suprime los puntos 2.1 y 2.2 del número 2. HERRAMIENTAS de cuadro de Ocurrencias de OTRAS PENALIDADES.</i></li> </ul>			
N°	OCURRENCIAS	MULTA	PROCEDIMIENTO
8	TRABAJOS INCONCLUSOS		
8.2	Por no concluir la carga de trabajo en la fecha programada según cronograma aprobado por	05 K	(...)

<sup>13</sup> Remitido mediante el Expediente N° 2025-0029723 de fecha 24 de junio de 2025.



	<i>EPSEL S.A., la multa será por cada carga de trabajo y por los días transcurridos desde la fecha en que se debió concluir la carga hasta la subsanación pertinente.</i>		
Nº	OCURRENCIAS	MULTA	PROCEDIMIENTO
10	INCUMPLIMIENTO		
10.3	<i>Por no cumplir y/o ejecutar una carga de trabajo en la fecha establecida en los procesos constructivos para cada sub actividad.</i>	03 K	(...)
Nº	OCURRENCIAS	MULTA	PROCEDIMIENTO
13	ACTOS DOLOSOS, IMPROPIOS O NEGLIGENCIAS		
13.2	<i>Cuando Supervisor y/o Inspector de EPSEL S.A observa comportamientos y signos de que el trabajador del PROVEEDOR que se encuentra laborando presente signos de haber ingerido licor o en evidente estado de ebriedad, procederá a llevar al trabajador a realizarse prueba de dosaje etílico, de salir positivo dicho examen, la multa será por cada trabajador, separándose inmediatamente al infractor.</i>	10 K	(...)
(..."			

De lo expuesto, se aprecia que la Entidad precisó que: i) suprimirá las penalidades r2.1 y 2.2, ii) respecto a las penalidades 8.2 y 10.3, se modificó el supuesto de la penalidad 10.3 a fin de que esta no guarde relación con la penalidad 8.2, y, iii) respecto a la penalidad 13.2 preciso el procedimiento para determinar el estado de ebriedad del personal.

En ese sentido, considerando lo señalado en el informe de la Entidad, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** del acápite 7.9.3 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas definitivas, según lo siguiente:

Nº	OCURRENCIAS	MULTA	PROCEDIMIENTO
(...)			
<b>2</b>	<b>HERRAMIENTAS</b>		
<b>2.1</b>	<del>Por cuadrilla o trabajador que no cuenta con herramientas o las tiene incompletas, la multa será por cuadrilla o trabajador y por cada día</del>	<del>01 K</del>	<del>Previo informe sustentado del supervisor designado por la</del>

	<del>transcurrido desde la fecha en que se detectó la ocurrencia hasta la subsanación pertinente.</del>		<del>Gerencia Comercial al área usuaria</del>
<del>2.2</del>	<del>Por no renovar y/o reemplazar herramientas que se encuentran inoperativas, la multa será por cuadrilla o trabajador y por cada día transcurrido desde la fecha en que se detectó la ocurrencia hasta la subsanación pertinente.</del>	<del>01K</del>	
(...)			(...)
8	TRABAJOS INCONCLUSOS		
(...)			
10	INCUMPLIMIENTO		
10.3	Por no cumplir y/o ejecutar <b>completamente</b> una carga de trabajo en la fecha establecida en los procesos constructivos para cada sub actividad, <del>la multa será por cada carga de trabajo y por cada día de retraso hasta la subsanación pertinente</del>	03K	Previo informe sustentado del supervisor designado por la Gerencia Comercial al área usuaria
(...)			
13	ACTOS DOLOSOS IMPROPIOS O NEGLIGENCIAS		
13.2	Cuando Supervisor y/o Inspector de EPSEL S.A observa comportamientos y signos de que el trabajador del PROVEEDOR que se encuentra laborando presente signos de haber ingerido licor o en evidente estado de ebriedad, <b>procederá a llevar al trabajador a realizarse prueba de dosaje etílico, de salir positivo dicho examen,</b> la multa será por cada trabajador; separándose inmediatamente al infractor.	10K	Previo informe sustentado del supervisor designado por la Gerencia Comercial al área usuaria
(...)			

- Se **dejará sin efecto y/o ajustará** todo extremo del pliego absolutorio, las Bases o informe técnico que se oponga a la disposición prevista en el párrafo anterior.

#### 4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto lo siguiente:

- 4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.

- 4.2** Es preciso indicar que contra el pronunciamiento no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellas que fueron materia del presente pronunciamiento.

- 4.3** Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas, no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.
- 4.4** Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 25 de junio de 2025

*Código: 6.1, 12.6 y 22.1*