

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUIÑOTA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2025-CS-MDQ/CH-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE SERVICIO DE VOLADURA DE ROCA A TODO COSTO, PARA EL PROYECTO "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE PROVISION DE AGUA PARA RIEGO EN LOS SECTORES DE HUASHUANCCA MARGEN DERECHA E IZQUIERDA, DE LA COMUNIDAD DE PUMALLAQTA DEL DISTRITO DE QUIÑOTA DE LA PROVINCIA DE CHUMBIVILCAS DEL DEPARTAMENTO DE CUSCO"

Ruc/código :	20448076378	Fecha de envío :	21/04/2025
Nombre o Razón social :	EMPRESA MINERA KUPPERT EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	21:57:17

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Observación: 1

Respecto al requisito contenido en las bases, referido al ¿Documento de autorización para la adquisición y uso de explosivos y materiales relacionados emitido por SUCAMEC¿, manifestamos lo siguiente:

1. Vulneración de principios de la Ley de Contrataciones del Estado (Ley N.º 30225)

De conformidad con el artículo 2 de la Ley N.º 30225, las actuaciones de las entidades contratantes deben regirse, entre otros, por los siguientes principios:

Libre Concurrencia: La Entidad debe propiciar la participación de la mayor cantidad de potenciales postores, sin establecer requisitos que limiten injustificadamente el acceso a la contratación pública.

Proporcionalidad: Los actos deben adecuarse a la magnitud, complejidad y finalidad del requerimiento.

El requerimiento en cuestión resulta improcedente en la etapa de presentación de ofertas, dado que la autorización emitida por SUCAMEC no puede ser gestionada con carácter genérico ni anticipado, sino que responde a una actividad técnica específica, vinculada directamente a un proyecto determinado, y solo es tramitada después de la firma del contrato, si corresponde.

2. Sustento técnico-normativo: Artículo 205 del Reglamento de la Ley N.º 30299

De acuerdo con el artículo 205 del Reglamento de la Ley N.º 30299, aprobado por Decreto Supremo N.º 010-2017-IN:

¿La SUCAMEC otorga la autorización de adquisición y uso de explosivos y materiales relacionados a la persona natural o jurídica que, por la naturaleza de sus propias actividades, requiera adquirirlos para su exclusiva utilización en dichas actividades [¿] en una unidad de producción, operación u obra específica.¿

Ello evidencia que la autorización de SUCAMEC no es genérica, sino que debe gestionarse caso por caso y para una obra concreta, adjuntando un expediente técnico que contenga:

Contrato de polvorín,

Plano de ubicación,

Secciones de corte,

Volúmenes de excavación,

Secciones transversales y longitudinales,

Entre otros documentos técnicos proporcionados por la Entidad.

Dicho expediente solo puede elaborarse después de la firma del contrato, y requiere coordinación directa con la Entidad contratante.

3. Plazos técnicos y administrativos involucrados

Si bien el TUPA de SUCAMEC establece un plazo de 20 días hábiles para emitir la autorización, es necesario

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUIÑOTA

Nomenclatura : AS-SM-3-2025-CS-MDQ/CH-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SERVICIO DE VOLADURA DE ROCA A TODO COSTO, PARA EL PROYECTO "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE PROVISION DE AGUA PARA RIEGO EN LOS SECTORES DE HUASHUANCCA MARGEN DERECHA E IZQUIERDA, DE LA COMUNIDAD DE PUMALLAQTا DEL DISTRITO DE QUIÑOTA DE LA PROVINCIA DE CHUMBIVILCAS DEL DEPARTAMENTO DE CUSCO"

considerar un plazo adicional de al menos 10 días hábiles para la elaboración del expediente técnico, lo que hace materialmente inviable exigir dicha autorización en fase de selección.

4. Petitorio

Por lo expuesto, solicitamos que este requisito sea reformulado de la siguiente manera:

Establecer que la autorización emitida por SUCAMEC deberá presentarse únicamente en la etapa de ejecución contractual.

Disponer en el cronograma contractual un plazo mínimo de 30 días hábiles, que comprenda:

10 días hábiles para la elaboración del expediente técnico, y

20 días hábiles para el trámite ante SUCAMEC.

Esta modificación permitirá garantizar el cumplimiento de la normativa vigente sin perjudicar ni restringir injustificadamente la participación de postores ni el normal desarrollo del contrato.

Acápito de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** a **Página:** 27

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

artículo 2 de la Ley N.º 30225 y su Reglamento. Ley N.º 30299 y Reglamento

Análisis respecto de la consulta u observación:

se acoge

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

se retira de la bases DOCUMENTO DE AUTORIZACION PARA LA ADQUISICIÓN Y USO DE EXPLOSIVOS Y MATERIALES RELACIONADOS) EMITIDO POR LA SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE CONTROL DE SERVICIOS DE SEGURIDAD, ARMAS, MUNICIONES Y EXPLOSIVOS DE USOCIVIL (SUCAMEC),

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUIÑOTA

Nomenclatura : AS-SM-3-2025-CS-MDQ/CH-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SERVICIO DE VOLADURA DE ROCA A TODO COSTO, PARA EL PROYECTO "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE PROVISION DE AGUA PARA RIEGO EN LOS SECTORES DE HUASHUANCCA MARGEN DERECHA E IZQUIERDA, DE LA COMUNIDAD DE PUMALLAQTA DEL DISTRITO DE QUIÑOTA DE LA PROVINCIA DE CHUMBIVILCAS DEL DEPARTAMENTO DE CUSCO"

Ruc/código :	20448076378	Fecha de envío :	21/04/2025
Nombre o Razón social :	EMPRESA MINERA KUPPERT EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	21:57:17

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Observación:2

En la sección de Capacidad Técnica y Profesional ¿ Equipamiento Estratégico, se solicita acreditar la disponibilidad de insumos como detonadores, cordón detonante, mecha de seguridad, fulminantes y otros materiales relacionados al uso de explosivos. Al respecto, manifestamos lo siguiente:

1. Inviabilidad legal y material del requisito:

Los productos mencionados están catalogados como materiales peligrosos sujetos a control estricto por parte de la SUCAMEC, según lo dispuesto en el artículo 205 del Reglamento de la Ley N.º 30299 ¿ Ley de Armas, Municiones, Explosivos y Materiales Relacionados de Uso Civil, el cual establece expresamente:

¿La SUCAMEC otorga la autorización de adquisición y uso de explosivos y materiales relacionados a la persona natural o jurídica que, por la naturaleza de sus propias actividades, requiera adquirirlos para su exclusiva utilización en dichas actividades [¿] en una unidad de producción, operación u obra específica.¿

Por tanto, la exigencia de contar con dichos insumos en la etapa de presentación de ofertas es legal y materialmente inviable, dado que ningún postor puede tener legalmente en su poder estos insumos sin contar previamente con una autorización específica y vigente, la cual solo puede ser gestionada tras la firma del contrato y la elaboración del expediente técnico correspondiente, aprobado por la entidad.

2. Vulneración de principios de la Ley de Contrataciones del Estado (Ley N.º 30225):

La formulación actual del requisito vulnera los siguientes principios establecidos en el artículo 2 de la ley:

Proporcionalidad: Se exige a los postores una condición que excede lo razonable para la etapa de selección, y que solo corresponde a una etapa posterior de ejecución.

Libre concurrencia: Limita injustificadamente la participación de postores, al imponer como condición la tenencia de materiales que requieren autorización especial, restringida a actividades previamente contratadas.

3. Petitorio:

En atención a lo expuesto, se solicita que dicho requisito sea excluido de la etapa de presentación de ofertas y que, en su lugar, se disponga que la obtención y acreditación de insumos explosivos se presentará únicamente en la etapa de ejecución contractual, luego de la suscripción del contrato y conforme al cronograma de actividades aprobado por la Entidad.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 27
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley de Contrataciones del Estado N.º 30225 y su reglamento Ley N.º 30299 ¿ Ley de Armas, Municiones

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge parcialmente. El postor ganador acreditará la disponibilidad de insumos explosivos, en la etapa de ejecución contractual, luego de la suscripción del contrato, antes del inicio de los trabajos.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

se modificara en las bases integradas que El postor ganador acreditará la disponibilidad de insumos explosivos, en la etapa de ejecución contractual, luego de la suscripción del contrato, antes del inicio de los trabajos.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUIÑOTA

Nomenclatura : AS-SM-3-2025-CS-MDQ/CH-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SERVICIO DE VOLADURA DE ROCA A TODO COSTO, PARA EL PROYECTO "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE PROVISION DE AGUA PARA RIEGO EN LOS SECTORES DE HUASHUANCCA MARGEN DERECHA E IZQUIERDA, DE LA COMUNIDAD DE PUMALLAQTA DEL DISTRITO DE QUIÑOTA DE LA PROVINCIA DE CHUMBIVILCAS DEL DEPARTAMENTO DE CUSCO"

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUIÑOTA

Nomenclatura : AS-SM-3-2025-CS-MDQ/CH-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SERVICIO DE VOLADURA DE ROCA A TODO COSTO, PARA EL PROYECTO "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE PROVISION DE AGUA PARA RIEGO EN LOS SECTORES DE HUASHUANCCA MARGEN DERECHA E IZQUIERDA, DE LA COMUNIDAD DE PUMALLAQT A DEL DISTRITO DE QUIÑOTA DE LA PROVINCIA DE CHUMBIVILCAS DEL DEPARTAMENTO DE CUSCO"

Ruc/código :	20448076378	Fecha de envío :	21/04/2025
Nombre o Razón social :	EMPRESA MINERA KUPPERT EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	21:57:17

Observación: Nro. 3
Consulta/Observación:
Observación:3

Respecto al requisito de contar con capacitaciones mínimas de 200 horas académicas para el Responsable de Seguridad y 100 horas para los Técnicos Perforistas, observamos lo siguiente:

1. Inobservancia de los límites establecidos en las Bases Estándar del OSCE
Las Bases Estándar para la contratación de servicios, aprobadas por el OSCE, establecen expresamente que:

¿En caso de requerirse capacitación al personal, esta debe estar estrictamente relacionada a la función o actividad a ejecutar y cada materia no debe superar de ciento veinte (120) horas lectivas.¿

Por tanto, exigir 200 horas lectivas excede lo permitido por las propias disposiciones rectoras del procedimiento, resultando inaplicable y pasible de nulidad parcial por contravenir el marco normativo que rige las contrataciones públicas.

2. Carné SUCAMEC vigente: prueba suficiente de capacitación especializada
Adicionalmente, es importante precisar que todo profesional que cuente con carné SUCAMEC vigente ya ha aprobado una capacitación teórico-práctica obligatoria y estandarizada, conforme al Artículo 4 del Reglamento de la Ley N.º 30299 (D.S. N.º 010-2017-IN), el cual indica:

¿La capacitación es obligatoria para la obtención por primera vez, de licencias de uso de armas de fuego, explosivos y materiales relacionados.¿

En tal sentido, exigir capacitaciones adicionales en manipulación de explosivos resulta redundante e innecesario, y desconoce una acreditación oficial otorgada por la autoridad competente.

3. Principios vulnerados (Ley N.º 30225, Art. 2)
Proporcionalidad: Se exige un número de horas que excede el máximo normativo y que no guarda relación directa ni razonable con el objeto contractual.

Libre Concurrencia: Se restringe la participación de profesionales debidamente habilitados por SUCAMEC y con experiencia comprobada, afectando la competencia.

4. Petitorio
Se solicita que las bases sean modificadas conforme a lo siguiente:

Se considere suficiente la presentación del carné SUCAMEC vigente para el Responsable de Seguridad y Técnicos Perforistas, en sustitución de cualquier otra capacitación adicional en manipulación de explosivos.

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: 3 Literal: B.3.2 Página: 28
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N.º 30225, Art. 2 Ley N.º 30299 (D.S. N.º 010-2017-IN)

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge parcialmente. El responsable de seguridad contara con un minimo de 120 horas de curso de especialización y/o diplomado y/o capacitación en SEGURIDAD, SALUD OCUPACIONAL Y MEDIO AMBIENTE Y/O EN MANIPULACIÓN DE EXPLOSIVOS.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUIÑOTA

Nomenclatura : AS-SM-3-2025-CS-MDQ/CH-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SERVICIO DE VOLADURA DE ROCA A TODO COSTO, PARA EL PROYECTO "MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE PROVISION DE AGUA PARA RIEGO EN LOS SECTORES DE HUASHUANCCA MARGEN DERECHA E IZQUIERDA, DE LA COMUNIDAD DE PUMALLAQTA DEL DISTRITO DE QUIÑOTA DE LA PROVINCIA DE CHUMBIVILCAS DEL DEPARTAMENTO DE CUSCO"

se colocara en las bases integradas