

INFORME SUSTENTATORIO
N° GCDS-1096-2023

PARA : Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible
Con COPIA : Jefatura Técnica y Gestión Administrativa
DE : Jefatura Ambiental Transporte y Distribución
ASUNTO : Regularización de Adjudicación Abreviada para el “SERVICIO ASEGURAMIENTO, CONTROL Y RESGUARDO DE LAS ÁREAS AFECTADAS CON EL DERRAME DE PETRÓLEO CRUDO OCURRIDO A LA ALTURA DEL KM 400+811 DEL TRAMO II DEL ONP”
FECHA : 05 de setiembre del 2023

I. OBJETIVO

Sustentar la regularización de la Adjudicación Abreviada de la empresa CLEAN PACIFIC S.A.C., para la ejecución del “ Servicio Aseguramiento, Control y Resguardo de las Zonas Afectadas con el Derrame de Crudo a la Altura del km 400+811 del Tramo II del ONP” (en adelante, el Servicio), de conformidad con el artículo 47, literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A., aprobado mediante Acuerdo de Directorio N° 039-2021-PP del 08.04.2021.

II. ANTECEDENTES

RESPECTO AL EVENTO DEL KM 400+811 DEL TRAMO II DEL ONP

- 2.1 El día 10.05.2023 a las 11:45 horas se recibió comunicación de un contratista sobre presencia de crudo en el área cercana al km 400 del Tramo II del Oleoducto Norperuano – ONP, ubicado cerca al Anexo Puente Verde, Comunidad Nativa Bichanak, distrito de Imaza, provincia de Bagua, departamento de Amazonas, en esa línea, se activó de manera inmediata el plan de contingencia de la Gerencia Dpto. Oleoducto.
- 2.2 Como parte del Plan de Contingencia, se procedió con el cierre de las válvulas ubicadas en el km 406 y km 372 del Tramo II del ONP; asimismo, personal de PETROPERÚ iniciaron inmediatamente el recorrido para la ubicación del punto del posible afloramiento de crudo, instalando elemento de madera (tarugo) y posterior a ello una grapa metálica, eliminando de esta manera la fuga del crudo.
- 2.3 Como primera acción, se activó de forma inmediata el Plan de Contingencia, desplegándose actividades de movilización de personal y equipos para el control de la fuente y contención en la zona del evento.
- 2.4 Movilización de personal de PETROPERÚ llevando consigo herramientas, materiales y equipos (barreras) para contención. Se trasladó una (1) grapa empernada para efectuar el control de la fuente y la contención del derrame de crudo en la zona del evento. Se procede con el cierre de las válvulas ubicadas en el km 406 y km 372 del Tramo II del ONP.

- 2.5 A las 13:00 horas, personal de PETROPERÚ confirmaron la contingencia ambiental producto de un (1) corte intencional a la tubería realizado por “Hecho Determinante de Terceros” en la progresiva km 400+811 del Tramo II del ONP en el Distrito de Imaza, Provincia de Bagua y Departamento de Amazonas.
- 2.6 A las 13:55 horas, PETROPERÚ coloca elemento de madera (tarugo) y a las 17:30 horas se realiza la instalación de la grapa empernada, lográndose contener la fuga del hidrocarburo.
- 2.7 En cumplimiento con los plazos estipulados en la normativa de OEFA, el 10.05.2023 a las 20:38 horas, se envió mediante plataforma PLUSD del Reporte Preliminar de Emergencias Ambientales con Código EA23-00360.
- 2.8 Se enviaron las comunicaciones informando los hechos y solicitando las acciones correspondientes dentro del marco funcional que les compete y confiere el Estado Peruano a las siguientes instituciones:
- OSINERGMIN (reporte oficial),
 - OEFA (reporte oficial),
 - Dirección de Capitanía de Puertos
 - Comandancia de la Policía Nacional del Perú.
 - Comando de Conjunto de las Fuerzas Armadas
 - Comisaría de Imaza
 - Dirección General de Capitanías y Guardacostas.
 - Dirección Nacional de Inteligencia
 - Dirección de Seguridad Integral de la Policía Nacional del Perú.
 - Ministerio de Defensa
 - MACROPOL
- 2.9 De la supervisión por OEFA entre el 17.05.2023 al 21.05.2023 , se constató la emergencia ambiental en la progresiva km 400+811 (coordenada UTM WGS84, 17M 81225E, 9 454 121N) tal como consta en el acta “ El punto de falla se ubica en el ONP que se encontraba desenterrado (expuesto) en una longitud aproximada de 10 mm, para luego elevarse hacia una estructura de tránsito del ducto colgante Se encontró el punto de falla cubierto por una grapa de 36 pulgadas, instalada por PETROPERÚ, en el punto de falla, se observó una incisión transversal al ducto, con características de haber sido efectuado por una herramienta o equipo mecánico, de 4 mm de ancho y 21.5 cm de longitud aproximadamente (subdividida en 5.5 cm de corte no pasante en la parte superior, 12 cm de corte pasante y 4 cm de corte no pasante en el extremo inferior), en posición de 02:00 a 03:00 horas, es decir, se verificó el punto del derrame y presento corte del ducto, así como la instalación de la grapa (consta en el Expediente 0129-2023-DSEM-CHID del 21.05.2023).
- 2.10 El 10.05.2023 se remitió el Informe Preliminar de Siniestros N° JOEP-E-04-2023 a OSINERGMIN dentro del plazo establecido en cumplimiento de la R.C.D N°253-2021-OS/CD y sus modificatorias.

- 2.11 El 11.05.2023 se efectuó la Constatación Policial con la Fiscal Provincial Mixto de Imaza, representantes de la Comunidad Bichanak y PETROPERÚ. Al momento de la inspección se verificó los hechos constándose que en el lugar una tubería de acero de 36 de pulgadas de diámetro de Tramo II del ONP, en dicha tubería se constata una (01) grapa de material metálica de 36 pulgadas con longitud de 50 mm (medio metro), el mismo que el personal de PETROPERÚ procede a su retiro toda vez que por indicación del personal de PETROPERÚ para verificar el corte hecho por terceros.
- 2.12 Mediante Carta N° JGSO-0391-2023 del 12.05.2023, PETROPERÚ procedió a informar a la Comunidad Nativa Bichanak sobre el ingreso de personal para la ejecución de las actividades operativas de primera respuesta y contención, y también se tendrá la visita de representantes de diversas instituciones del Estado, como es la visita programada de representantes de OSINERGMIN y OEFA, quienes están arribando el 12.05.2023 a la CN Bichanak y se realizaría la visita de inspección a la zona de afectación (zona cero) para realizar la constatación correspondiente, por lo cual se solicita las facilidades correspondientes para realizar las diligencias consideradas.
- 2.13 Con fecha 24.05.2023 se remitió el Informe Final del atentado y derrame ocurrido el 10.05.2023 en el km 400+811 del Tramo II del ONP mediante carta JOEP-385-2023 a OSINERGMIN dentro del plazo establecido de la de la R.C.D N° 253-2021-OS/CD y sus modificatorias.
- 2.14 Con fecha 24.05.2023 se remitió el Informe Final de Emergencia Ambiental y el Plan de Primera Respuesta a OEFA con el código EA-23-00360.
- 2.15 El 28.06.2023 la Gerencia Dpto. Oleoducto con Memorando N°GDOL-1859-2023, informó la finalización de la Etapa de Respuesta Temprana en las contingencias tiene previsto finalizar las labores de Primera Respuesta en la contingencia ambiental del km 400+814 del Tramo II el 20.07.2023 y que se continuará con un servicio de custodia de barreras para ambas contingencias hasta el 30.07.2023. Ver Anexo 1.
- 2.16 Con fecha 26.07.2023, la Gerencia Departamento Ambiental con Memorando N°GDAM-774-2023, solicitó 07 días hábiles adicionales de permanencia en las contingencias ambientales del km 400+814 y km 392+486 del Tramo II. Ver Anexo 2.
- 2.17 El 28.07.2023 la Gerencia Dpto. Oleoducto con Memorando N°GDOL-2124-2023 informó que continuará con las acciones de vigilancia de barreras en las contingencias del km 400+814 y km 392+487 del Tramo II del ONP, por un período de 07 días hábiles adicionales contados a partir del 31.07.23 hasta el 09.08.2023. Ver Anexo 3.
- 2.18 Mediante cartas JATD-775-2023 y JATD-776-2023 del 31.07.2023, la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución, de la Gerencia Departamento Ambiental (GDAM) de la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible (GCDS), cursó invitación a las siguientes empresas POSTORAS: TECNISAN E.I.R.L. Y CLEAN PACIFIC S.A.C., respectivamente, a fin de que puedan presentar su propuesta técnica económica para el Proceso de Adjudicación Abreviada del "Servicio Aseguramiento, Control y Resguardo de las Zonas Afectadas con el Derrame de Crudo la Altura del km 400+811 Tramo II del del ONP". Para tal efecto, se adjuntó las Condiciones Técnicas CT-GDAM-781-2023 y se estableció como fecha de entrega de Propuestas Económicas el día 02.08.2023. a las 23:59 horas, y las propuestas deberían remitirse a los siguientes correos electrónicos: Ver Anexo 4.

Guillermo Alvarez Urtecho galvarezu@petroperu.com.pe

Evelyn Velasco Mendoza: evelasco@petroperu.com.pe

Milenka Narbaiza Chanducas mnarbaiza@petroperu.com.pe

2.19 El 02.08.2023 mediante correo electrónico se recibieron las cotizaciones de las siguientes empresas, respectivamente:

- TECNISAN EIRL (correo recibido a las 23:33 horas)
- CLEAN PACIFIC SAC (correo recibido a las 21:56 horas).

Luego de la evaluación de los requisitos técnicos mínimos de las empresas postoras, se procedió con la revisión de la propuesta económica:

Tabla 1: EVALUACIÓN DE PROPUESTAS ECONÓMICAS

SERVICIO	EMPRESA	MONTO (CON IGV)	ESTADO
MATRIZ DE EVALUACIÓN DEL PROCESO DE ADJUDICACIÓN ABREVIADA DE "SERVICIO ASEGURAMIENTO, CONTROL Y RESGUARDO DE LAS ZONAS AFECTADAS CON EL DERRAME DE CRUDO A LA ALTURA DEL KM 400+811DEL TRAMO II DEL ONP"	TECNISAN E.I.R.L.	S/ 2,201,345.45	CUMPLE
	CLEAN PACIFIC S.A.C.	S/ 2,121,280.28	CUMPLE

2.20 De acuerdo con lo estipulado en el Reglamento de contrataciones de PETROPERÚ, mediante cartas JATD-791-2023 y JATD-792-2023, se solicitó a las empresas TECNISAN E.I.R.L. y CLEAN PACIFIC S.A.C, que revisen el Apéndice 2 para que alcancen su mejora de propuesta económica, que se detalla en la Tabla 2.

Tabla 2: EVALUACIÓN DE PROPUESTAS ECONÓMICAS MEJORADA

SERVICIO	EMPRESA	MONTO (CON IGV)
MATRIZ DE EVALUACIÓN DEL PROCESO DE ADJUDICACIÓN ABREVIADA DE "SERVICIO ASEGURAMIENTO, CONTROL Y RESGUARDO DE LAS ZONAS AFECTADAS CON EL DERRAME DE CRUDO A LA ALTURA DEL KM 400+811DEL TRAMO II DEL ONP"	TECNISAN E.I.R.L.	S/ 2,198,749.45
	CLEAN PACIFIC S.A.C.	S/ 2,120,043.71

2.21 Cabe precisar que el análisis y evaluación de las propuestas técnicas económicas presentadas por los Postores, se realizó en cumplimiento del artículo 47 numeral i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ y el Procedimiento PROO4-38 "Respuesta a derrames en el Oleoducto Norperuano". En línea con lo anterior, la evaluación fue desarrollada sobre la base de los requerimientos solicitados en las cartas de invitación JATD-775-2023 y JATD-776-2023, y la mejora de las propuestas económicas mediante cartas JATD-791-2023 y JATD-792-2023 respectivamente y las Condiciones Técnicas CT N°GDAM-0781-2023. Ver Anexo 5

2.22 Finalmente, realizado el análisis de las propuestas técnica y económica, se determinó que la oferta presentada por la empresa CLEAN PACIFIC S.A.C. es la más conveniente

para los intereses de PETROPERÚ, por lo que se recomienda continuar con el proceso de contratación. Ver Anexo 6.

- 2.23 Con Carta N° GDAM-809-2023 del 04.08.2023, se procede a aceptar la propuesta económica de la empresa CLEAN PACIFIC S.A.C., por un monto de S/ 2,120,043.71 (Dos millones ciento veinte mil cuarenta y tres con 71/100 soles) incluido el I.G.V, para el servicio de “Aseguramiento, control y resguardo de las áreas afectadas con el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del km 400+811 del Tramo II del ONP”. Ver Anexo 7.

III. JUSTIFICACIÓN TÉCNICA

- 3.1 Efectuar un proceso selectivo para contratar el “Servicio de Aseguramiento, Control y Resguardo de las Zonas Afectadas con el Derrame de Crudo a la Altura del km 400+811 del Tramo II del ONP”, demandaría un tiempo aproximado mínimo de sesenta (60) días hábiles para adjudicar la buena pro de este servicio, fuera del tiempo de ejecución, lo que originaría no contar con este servicio durante el mencionado tiempo.
- 3.2 El no ejecutar las acciones inmediatas de aseguramiento del área afectada por el derrame de hidrocarburos o ejecutar acciones sin el resguardo necesario representaría un alto riesgo ambiental y social, sin tomar en cuenta las onerosas multas y sanciones por parte de los organismos fiscalizadores del estado correspondientes.
- 3.3 El aseguramiento del área afectada por el derrame de hidrocarburos forma parte de las actividades contempladas en las labores de atención de Emergencias Ambientales y son de pleno conocimiento por parte de la autoridad de fiscalización (OEFA) y el no ejecutarlos oportunamente podría derivar en la acreencia de cuantiosas multas y/o sanciones para la Empresa, lo cual generaría impactos económicos negativos en PETROPERÚ perjudicando los Estados Financieros.
- 3.4 Asimismo, El Servicio se justifica según lo establecido en el Decreto Supremo N°005-2021-EM Decreto Supremo que aprueba la modificación del Reglamento para la Protección Ambiental en las Actividades de Hidrocarburos, en cuyo Artículo 1° establece modificar el Artículo 66° del citado reglamento”, a continuación, se transcribe el texto modificado:
- (...) Artículo 66°.- Control y minimización de impactos negativos generados por siniestros y/o emergencias ambientales con consecuencias negativas al ambiente.*
- 66.1 En el caso de siniestros y/o emergencias ambientales con consecuencias negativas al ambiente, ocasionadas por cualquier motivo, el/la Titular debe adoptar Acciones de Primera Respuesta para controlar la fuente; así como contener, confinar y recuperar el contaminante, para minimizar los impactos negativos ocasionados y otras acciones indicadas en el Plan de Contingencia de su Estudio Ambiental o Instrumento de Gestión Ambiental Complementario aprobado, siguiendo lo dispuesto en los artículos 66-A al 66-F del presente Reglamento, (...) (énfasis ha sido agregado).**
- 3.5 La presente contratación no obedece a una falta de planificación, sino a una situación extraordinaria, imprevisible e irresistible originada por el derrame de petróleo crudo a la altura del km 400+811 del tramo II del Oleoducto Norperuano, producto de un acto vandálico de terceras personas quienes realizaron un corte intencional, asimismo se requiere realizar el servicio para dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 66° del

D.S N° 039-2014-EM "Reglamento de Protección Ambiental para las Actividades de Hidrocarburos".

- 3.6 Mediante Hoja de Acción N° GGRL-1431-2023, el 31.08.23 se informó sobre la "Aprobación de la solicitud de disponibilidad presupuestal mediante la ampliación del presupuesto de Otros Gastos por el importe de 56,944.4 MS/ para Remediación Ambiental por las contingencias ocurridas en el km 400+811, km 358+839 y km 392+488 Tramo II del Oleoducto Nor Peruano", por lo que se cuenta con disponibilidad de presupuesto.
- 3.7 El Plan Anual de Contrataciones de PETROPERÚ para el año 2023, fue aprobado el 03 de enero 2023 mediante Resolución de Gerencia General N° GGRL-0002-2023, una vez aprobado los fondos, se gestionó la inclusión del "Servicio de Aseguramiento, Control y Resguardo de las Zonas Afectadas con el Derrame de Crudo a la Altura del km 400+811 del Tramo II del ONP" con N° PAAC asignado PA2301333 y la SOLPED N° 1000121143.
- 3.8 El evento ocurrido en el km 400+811 del Tramo II del Oleoducto Norperuano, ha desencadenado el interés de actores políticos, mediáticos y la sociedad civil en general, dadas las características del ecosistema donde se ha producido, ya que en dicha zona se cuenta con presencia de comunidades cercanas, sumado a las difíciles condiciones del lugar para poder acceder ante la emergencia. Tales eventos constituyen situaciones extraordinarias e imprevisibles, las cuales vienen afectando de forma directa, la recuperación de la operatividad del ONP, para un futuro transporte de hidrocarburos.
- 3.9 PETROPERÚ, en el marco de sus políticas empresariales y sociales siguiendo las mejores prácticas de la Industria, ha creído conveniente la contratación de Empresa de CLEAN PACIFIC S.A.C., que cumple con los requisitos mínimos para este tipo de trabajos, con la finalidad de dirigir y optimizar las acciones de primera respuesta en la atención de la emergencia por las Comunidades colindantes al ONP. Cabe precisar que esta Empresa tiene experiencia técnica en materia y conocimientos de servicios similares y la logística necesaria requerida para la ejecución con éxito del Servicio, características que coadyuvarán a asegurar resultados satisfactorios en zonas de la selva y cumple con todos los requisitos técnicos mínimos de las Condiciones Técnicas N°GDAM-0781-2023.

IV. JUSTIFICACIÓN LEGAL DEL REQUERIMIENTO

- 4.1 La presente adjudicación abreviada está contemplada en el artículo 47 inciso i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ, aprobado mediante acuerdo de Directorio N° 039-2021-PP de fecha 08.04.2021, vigente a partir del 28.06.2021, que indica:

"Ante situaciones extraordinarias o imprevisibles que afecten o puedan afectar:

- el proceso de producción, comercialización o transporte de hidrocarburos*
- la integridad de ductos de transporte de hidrocarburos o líneas submarinas*
- los servicios esenciales que requiere PETROPERÚ*
- la continuidad o seguridad de la operación, el personal involucrado, el ambiente o la comunidad.*

Cuando se haya producido la afectación, es responsabilidad del Originador efectuar las acciones inmediatas para contratar lo estrictamente necesario para superar la situación presentada. Asimismo, los trámites correspondientes a la identificación y selección del proveedor estarán a cargo del Originador, quien empleará los medios de comunicación que considere pertinentes para la invitación y recepción de la oferta, y deberá tener en cuenta la transparencia y la posibilidad de promover la competencia. [...]

- 4.2 De acuerdo con el Cuadro de Niveles de Aprobación de PETROPERÚ, aprobado por Gerencia General y comunicado mediante Circular N° GGRL-6293-2020 de fecha 29.10.2020, cuya vigencia rige a partir de la misma, y con la modificación aprobada mediante Hoja de Acción N.º GGRL-2470-2021 de fecha 31.08.2021, comunicada mediante Circular N.º GGRL-2694-2021 del 16.09.2021, el presente Informe Sustentatorio debe ser aprobado por el nivel II, es decir la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible.
- 4.3 Asimismo, de conformidad con el literal D del acápite VIII del Procedimiento de Adjudicación Abreviada – PROA1-203 V.5 para las Adjudicaciones Abreviadas del literal VI C., el Originador tiene un plazo máximo de veinticinco (25) días hábiles siguientes de iniciado el servicio u obra o efectuada la primera entrega del bien, para remitir la documentación respectiva a la Dependencia Encargada de la gestión del requerimiento, para que ésta y la Dependencia Ejecutora puedan concluir con los trámites propios de regularización en el plazo establecido en el mencionado procedimiento; sobre el particular mencionamos que dado que la Fecha de Inicio contractualmente del Servicio es el día 07.08.2023, nos encontramos dentro del plazo para remitir la documentación correspondiente a la regularización del contrato.

V. CONCLUSIÓN

- 5.1 Se concluye que, de lo expuesto en Justificación Técnica y Legal del presente informe, la Adjudicación Abreviada del Servicio se efectuó bajo el amparo del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ y del procedimiento PROO4-38 "Respuesta a derrames en el Oleoducto Norperuano", se admite la propuesta técnica económica de la empresa CLEAN PACIFIC S.A.C., la cual cumple con todos los requisitos solicitados en las Condiciones Técnicas N° GDAM-781-2023 y ofertar condiciones económicas adecuadas a los intereses de PETROPERÚ, para la Adjudicación Abreviada del "SERVICIO DE ASEGURAMIENTO, CONTROL Y RESGUARDO DE LAS ZONAS AFECTADAS CON EL DERRAME DE CRUDO A LA ALTURA DEL KM 400+811 DEL TRAMO II DEL ONP", por un monto de S/ 2,120,043.71 (Dos millones ciento veinte mil cuarenta y tres con 71/100 soles) incluido el I.G.V., para la ejecución del Servicio.
- 5.2 La presente contratación no es producto de falta de planificación, sino que responde a una situación extraordinaria y/o imprevisible que afecta el ambiente con un potencial escalamiento en conflictos sociales en el entorno a la contingencia, afecta el proceso de transporte de hidrocarburos, así como la continuidad y seguridad de la operación pudiendo ocasionar afectación a la población de las comunidades cercanas adyacentes al km 400+811 Tramo II del ONP; de esta manera, se efectúa acciones inmediatas con la finalidad de superar la situación presentada.

VI. RECOMENDACIÓN:

Por lo antes expuesto, en virtud del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ, la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible, en conjunto con la Gerencia Dpto. Ambiental y la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución recomiendan la regularización de la Adjudicación Abreviada del "SERVICIO DE ASEGURAMIENTO, CONTROL Y RESGUARDO DE LAS ZONAS AFECTADAS CON EL DERRAME DE CRUDO A LA ALTURA DEL KM 400+811 DEL TRAMO II DEL ONP" a la empresa CLEAN PACIFIC S.A.C identificada con RUC 20549503579 y se le adjudicó con el monto de S/ 2,120,043.71 (Dos millones ciento veinte mil cuarenta y tres con 71/100 soles) incluido el I.G.V.

PROPUESTO POR:

Yanina Alfaro Rodriguez
Jefe (i) Ambiental Transporte y
Distribución

REFRENDADO POR:

Alfredo Pinillos Cáceres
Gerente (e) Dpto. Ambiental

APROBADO POR:

Juan Gallarday Pretto
Gerente (e) Corporativo Desarrollo
Sostenible

Adjuntos: 07