

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	02/11/2024
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	23:25:51

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

Observamos que el Comité de selección ha modificado las bases estándar agregando la siguiente exigencia: Según el proceso de producción, la línea de producción dentro de la cual esté inmerso dicho producto es la línea integral de productos crudos y precocidos que requieren cocción y la Resolución Directoral de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP debe hacer notar que el establecimiento de fabricación cumple con lo establecido en la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA que aprueba la "Norma Sanitaria para la Fabricación de Alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación". En principio, se advierte que la línea de producción que se indica en el nombre del producto objeto de la convocatoria es HOJUELAS CRUDAS, por ende, recae que la única línea en mención es la LÍNEA DE PRODUCTOS CRUDOS QUE REQUIEREN COCCIÓN. Asimismo, se observa que en el numeral E.1 del capítulo III de los RTM no incorpora ningún insumo como PRECOCIDO; siendo estas condiciones un vicio de nulidad de las bases del procedimiento de selección, debiendo de solicitar la línea de productos CRUDOS QUE REQUIEREN COCCIÓN Independientemente que en ella se encuentren otras líneas de producción; porque el producto requerido es un PRODUCTO CRUDO, debiendo el comité de selección corregir dicha incongruencia conforme a lo solicitado por el área usuaria.

Pronunciamiento N° 072-2021/OSCE-DGR, N° 079-2022/OSCE-DGR

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: 2.2.1.1. Literal: f) Página: 17

### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Pronunciamiento N° 072-2021/OSCE-DGR, N°079-2022/OSCE-DGR

### Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto, véase que los pronunciamientos no son vinculantes por ser de casos puntuales, es decir que no son precedentes administrativos de obligatorio cumplimiento porque son emitidos específicamente para cada caso, entonces el pronunciamiento citado por el participante no aplica para el presente procedimiento de selección que nos ocupa.

Ahora, la exigencia respecto a la línea de producción de productos crudos y precocidos que requiere cocción obedece al cumplimiento de la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA que resulta ser el único cuerpo normativo aplicable en la fabricación de alimentos a base de granos y otros, destinados a programas sociales de alimentación, y que tanto en su artículo 9 como literal d) del artículo 10 (criterios microbiológicos), clasifican la línea de producción como:

- Productos cocidos de reconstitución instantánea
- Productos crudos, deshidratados y precocidos que requieren cocción.
- Productos cocidos de consumos directo.

Como es de verse, no individualiza línea de productos crudos y línea de productos precocidos sino que coexisten y determina una sola línea INDISOCIABLE dado a que en la elaboración del bien participan actividades diferenciadas para crudos y para precocidos cuyo resultado final es el producto requerido, pues no se puede pretender que el insumo azúcar o los fortificantes que aunque su participación es minúscula sean manipulados en equipos para alimentos crudos, éstos insumos definitivamente no son crudos y demandan de que su tratamiento o acondicionamiento previo sea con utensilios, equipos, transporte para insumos de naturaleza precocida, así mismo su almacenamiento como materia prima será en almacenes para materias primas precocidas o cocidas y no en el mismo almacén de materias primas crudas.

Ahora, que DIGESA emitida Resoluciones de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP sólo para alimentos crudos o sólo para alimentos precocidos, o sólo para un producto alimenticio, pues depende que como lo haya solicitado el fabricante en función de su propia necesidad como lo establece el artículo 30° de la Resolución Ministerial N° 449-2006/MINSA.

Entonces, aunque el producto final sea crudo, en éste caso resulta indispensable que se goce de la línea

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO
Nomenclatura :	LP-SM-2-2024-MDE-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

	Específico	2.2.1.1.	f)	17
--	------------	----------	----	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Pronunciamiento N° 072-2021/OSCE-DGR, N°079-2022/OSCE-DGR

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

indisociable de productos crudos y precocidos que requieren cocción, máxime cuando según la Dirección General de Saneamiento Ambiental (DIGESA), mediante Oficio N° 9853-2007/DG/DIGESA, ha señalado que la acreditación del proceso de precocción o cocción (artículo 28° de la R.M. N° 451-2006/MINSA) es de obligatorio cumplimiento, sean éstos fabricantes o distribuidores.

Por todo lo antes expuesto, NO SE ACOGE la presente Observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	02/11/2024
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	23:25:51

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

De igual manera se debe de corregir todos los certificados de planta en los documentos de admisión, factores de evaluación debiendo de citarse la línea de producción de productos CRUDOS QUE REQUIREN COCCION Independientemente que en ella se encuentren otras líneas de producción.  
PRONUNCIAMIENTO N° 079-2022/OSCE-DGR

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: toda Literal: la Página: base

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

PRONUNCIAMIENTO N° 079-2022/OSCE-DGR

Análisis respecto de la consulta u observación:

En atención a las consideraciones expuestas en la observación N° 01 del participante, NO SE ACOGE la presente Observación, dado a que en la elaboración del producto requerido se necesita de la coexistencia intrínseca de actividades productivas para materias primas crudas y materias crudas precocidas, por consiguiente se ratifica la línea de producción de productos crudos y precocidos que requiere cocción.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	02/11/2024
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	23:25:51

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

La Entidad estaría exigiendo que se presente el Certificado oficial de inspección de higiénico sanitario de almacenamiento por lo que, se OBSERVA la inclusión de dicho documento de admisión, debiendo de suprimirse por no ser conforme a la Versión N° 15 de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, aprobada con Resolución N°D000210-2022-OSCE/PRE para las bases de Licitacion Publica de productos destinados al PROVALE, los cuales estarían relacionados al proceso productivo; lo cual no se condice con los lineamientos establecidos en las Bases Estándar objeto de la presente contratación, en la medida que con dicho documentos no se acreditará una característica de los bienes que se van a contratar, por lo que solicito que se suprima dicho requisito por no estar conforme a Ley.

Pronunciamiento N° 082-2024/OSCE-DGR  
PRONUNCIAMIENTO N° 207-2024-OSCE-DGR

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 2.2.1.1.    **Literal:** j)    **Página:** 18  
**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Pronunciamiento N° 082-2024/OSCE-DGR PRONUNCIAMIENTO N° 207-2024-OSCE-DGR.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular, el cuestionado certificado (certificado de inspección higiénico sanitario de almacenamiento de alimentos terminados a nombre del fabricante) si bien no acredita una característica del bien requerido, pero resulta ser una documentación vinculada al cumplimiento de las características requeridas respecto a mantener la inocuidad higiénico sanitaria del producto alimenticio a través del almacenamiento como producto terminado cumpliendo la Norma Sanitaria 114-MINSA/DIGESA ¿ V.01 ¿NORMA SANITARIA PARA EL ALMACENAMIENTO DE ALIMENTOS TERMINADOS DESTINADOS AL CONSUMO HUMANO¿.

Por consiguiente, se opta por NO ACOGER la presente Observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**  
null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	02/11/2024
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	23:25:51

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

La Entidad estaría exigiendo que se presente el Certificado oficial de inspección de B.P.TRANSPORTE por lo que, se OBSERVA la inclusión de dicho documento de admisión, debiendo de suprimirse por no se conforme a la Versión N° 15 de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, aprobada con Resolución N°D000210-2022-OSCE/PRE para las bases de Licitación Publica de productos destinados al PROVALE, los cuales estarían relacionados al proceso productivo y transporte; lo cual no se condice con los lineamientos establecidos en las Bases Estándar objeto de la presente contratación, en la medida que con dicho documentos no se acreditará una característica de los bienes que se van a contratar, por lo que solicito que se suprima dicho requisito por no estar conforme a Ley. Este documento radica solo para la etapa contractual del contratista y no con la del participante u postor, debiéndose de suprimir dicho requisito por lo siguiente:

No estaría acorde a la normativa de contratación pública, toda vez que, tal certificado no habilitaría a las empresas para comercializar los bienes objeto de la presente contratación, conforme al PRONUNCIAMIENTO N° 191-2021/OSCE-DGR y el Pronunciamiento N° 082-2024/OSCE-DGR

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1. Literal: k) Página: 18

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Pronunciamiento N° 082-2024/OSCE-DGR PRONUNCIAMIENTO N° 191-2021/OSCE-DGR

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto, véase que en acápite de documentos para admisión de ofertas de las bases estandarizadas vigentes, como nota importarte está consignado:

¿ Asimismo, en caso se determine que adicionalmente el postor deba presentar algún otro documento, se debe especificar con claridad qué aspecto de las características serán acreditados con la documentación requerida.

i) [CONSIGNAR OTRA DOCUMENTACIÓN VINCULADA AL CUMPLIMIENTO DE LAS CARACTERÍSTICAS REQUERIDAS] que acredita el cumplimiento de [INDICAR LA CARACTERÍSTICA Y/O EL ACÁPITE DEL NUMERAL 3.1. ESPECIFICACIONES TÉCNICAS EN EL QUE SE INDICA LO EXIGIDO].

No corresponde requerir declaraciones juradas adicionales cuyo alcance se encuentre comprendido en la Declaración Jurada de Cumplimiento de Especificaciones Técnicas (Anexo N° 3) y que, por ende, no aporten información adicional a dicho documento.

Como es de verse, la documentación adicional requerida deberá acreditar el cumplimiento de las características y/o acápites del numeral 3.1. ESPECIFICACIONES TÉCNICAS EN EL QUE SE INDICA LO EXIGIDO.

Entonces podemos deducir que resulta viable exigir la acreditación de las Buenas Prácticas de Transporte y bajo la normativa consignada en el acápite E.5., de las especificaciones técnicas a través de la presentación de la copia simple y legible del certificado de inspección de buenas prácticas de transporte a nombre del fabricante y con valor oficial.

Por lo antes expuesto, se opta por NO ACOGER la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	02/11/2024
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	23:25:51

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

OBSERVAMOS la solicitud del certificado de BPM, es preciso indicar que mediante los considerandos 33 al 36 de la Resolución N° 1498-2019-TCE-S3, el Tribunal de Contrataciones del Estado ha señalado que al requerirse al postor la presentación de la Resolución Directoral de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP emitida por DIGESA, como ocurre en el presente caso, de las bases primigenias, en Requisitos de Admisión; RESULTARÍA UNA EXIGENCIA EXCESIVA pedir a los postores que presenten además la certificación de un requisito previo que deben cumplir las empresas para la obtención de la mencionada Validación Técnica oficial del Plan HACCP, de la RM N° 449-2006-MINSA - Norma sanitaria para la aplicación del sistema HACCP en la fabricación de alimentos y bebidas, descrita anteriormente se concluye que para la emisión de la Validación Técnica del Plan HACCP, se necesitan 2 documentos fundamentales como son:

- Principios Generales de Higiene, y
- Los códigos de prácticas específicos para la fabricación de alimentos como son B.P.M (incluye buenas prácticas de Fábrica, buenas prácticas de Almacén y buenas prácticas de Transporte).

Por lo que se debe de suprimir dicho requisito por no estar conforme a Ley y a las bases estandarizadas del OSCE. (Versión N° 15 de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, aprobada con Resolución N°D000210-2022-OSCE/PRE para las bases de Licitacion Publica de productos destinados al PROVALE). Pronunciamento N° 079-2022/OSCE-DGR

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1. Literal: i) Página: 18

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Versión N° 15 de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD Pronunciamento N° 079-2022/OSCE-DGR

Análisis respecto de la consulta u observación:

Resulta inadecuado consignar que al pedir ya la Validación Técnica del HACCP no se puede requerir los certificado de inspección de BPM de fábrica, almacenes y transporte; PRIMERO: porque la Validación del HACCP tiene una vigencia de dos (2) años no siendo garantía de que se mantengan las Buenas Prácticas luego de la inspección para la obtención de la Validación del HACCP y los cuestionados certificados serían fotografías más recientes de las condiciones de Buenas Prácticas de la planta de producción; SEGUNDO: No son requisito previo para la obtención de la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP, DIGESA te exige que mantengan un acervo documentario de Buenas Prácticas de Manufactura entre otros documentos que pueden ser verificados por el mismo Equipo HACCP de la planta de producción u otro responsable, más no es obligatorio que para obtener la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP tales documentos hayan sido emitidos exclusivamente por Organismo de Inspección acreditados ante INACAL como se está requiriendo en las Bases, en éste caso se está solicitando que la inspección y emisión del cuestionado certificado lo hago un tercero, es decir una organismo de inspección acreditado ante el INACAL.

Los cuestionados certificados no son requisitos previos que deben cumplir las empresas para la obtención de la mencionada Validación Técnica Oficial, como se aprecia en la versión actualizada del ACTA DIGITAL DE VERIFICACIÓN DOCUMENTARIA PARA LA VALIDACION TECNICA OFICIAL DEL PLAN HACCP (TUPA 35)

Por consiguiente, NO SE ACOGE la presente Observación.

Al margen de ello, y dado que dicho documento cuestionado por el participante también se está requiriendo como requisito para la suscripción del contrato, se opta por suprimir como documento para la admisión de las ofertas.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	02/11/2024
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	23:25:51

**Observación: Nro. 6**

**Consulta/Observación:**

OBSERVAMOS la presentación de la autorización sanitaria emitida por SENASA. Es conveniente señalar que el Tribunal de Contrataciones del Estado mediante Resolución N° 2726-2023-TCE-S6, respecto a la Autorización Sanitaria de Establecimiento dedicado al procesamiento primario de alimentos agropecuarios y piensos, emitida por SENASA, precisó lo siguiente:

Finalmente, este Colegiado no puede soslayar que, a través del Informe N° 0053-2023-MIDAGRI-SENASA-DEAPR-ASA-RNIÑODEGUZMAN, SENASA ha comunicado lo siguiente:

Los productos señalados por la OSCE Mezcla de cereales de harina de quinua, kiwicha, cebada, cañihua, ajonjolí y maca fortificada con vitaminas y minerales NO ESTAN SUJETOS a la emisión de la Autorización Sanitaria de establecimiento dedicado al procesamiento primario de alimentos agropecuarios y piensos, que es competencia del SENASA.

- De la revisión de la documentación presentada por la OSCE podemos evidenciar que la mezcla de cereales de harina de quinua kiwicha, cebada, cañihua, ajonjolí y maca fortificada con vitaminas y minerales. Los procesos como extrusión y fortificación con vitaminas y minerales no corresponden a actividades de procesamiento primario, por ser un proceso de industrialización, por lo tanto, está sujeto a la obligatoriedad del Registro Sanitario que es facultad de la DIGESA (sic).

- Conforme se advierte, a partir de lo informado por SENASA, se evidencia que, para efectos de la presente contratación, referida a la adquisición de mezcla de cereales de harina de quinua, kiwicha, cebada, cañihua, ajonjolí y maca fortificada con vitaminas y minerales, no corresponde que la Entidad haya requerido a los proveedores la presentación de la autorización sanitaria de establecimiento dedicado al procesamiento primario de alimentos agropecuarios y piensos emitidos por SENASA, dado que la presente convocatoria está dirigida a la compra de los mencionados productos industrializados; lo cual, fue comunicado oportunamente por el Impugnante durante la etapa de consultas y observaciones y, además, ha sido reconocido por parte del comité de selección.

Dicha situación, no hace más que evidenciar las deficiencias detectadas en las bases integradas, la cuales, no solo contienen información con falta de claridad respecto a las reglas establecidas para el presente procedimiento, sino que también, se ha exigido documentación que no resulta pertinente para este tipo de contratación, lo cual, restringe potencialmente la libre participación de los proveedores en materia de contrataciones con el Estado.

Por lo tanto, solicito que se suprima dicho requisito por no estar conforme a Ley.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 2.2.1.1.    **Literal:** h)    **Página:** 17

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Resolución N° 2726-2023-TCE-S6 Informe N° 0053-2023-MIDAGRI-SENASA-DEAPR- PRON. N° 207-2024-OSCE-DGR

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Véase que no se está requiriendo la AUTORIZACIÓN SANITARIA DE SENASA sobre el producto alimenticio requerido que efectivamente es un producto industrializado, sino sobre los insumos que forman parte del alimento final garantizando un producto final inocuo a partir de materias primas inocuas, entonces corresponde señalar que, principalmente los insumos quinua y avena se encuentra dentro de los productos que requieren de un procesamiento primario ya que es necesario el LIMPIADO, SELECCIONADO, PELADO, LAMINADO, CORTADO, entre otros operaciones primarias para su posterior utilización como materia prima en la elaboración del bien requerido y se cumpla así con los requerimientos técnicos establecidos para esta fase de la cadena productiva.

Entidad convocante :MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura :LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Bien

Descripción del objeto :CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

	Específico	2.2.1.1.	h)	17
<b>Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):</b>				
Resolución N° 2726-2023-TCE-S6 Informe N° 0053-2023-MIDAGRI-SENASA-DEAPR- PRON. N° 207-2024-OSCE-DGR				
<b>Análisis respecto de la consulta u observación:</b>				
El requerimiento se sustenta en los artículos 1º, 3º y 33º del Decreto Supremo N° 004-2011-AG, Reglamento de inocuidad agroalimentaria, que establecen que la cuestionada autorización sanitaria es de exigencia obligatoria para toda persona natural o jurídica que directa o indirectamente participe en alguna de las fases de la cadena de alimentos agropecuarios primarios, no en todas las fases, suficiente que participe en alguna de la etapas de tratamiento primario, en éste caso será exigible que se acredite mínimo los proceso primarios de:limpiado de quinua; pelado de avena; solo se excluye de tal obligatoriedad a la producción de alimentos agropecuaria primarios provenientes de la producción doméstica, que no es caso, por lo que se decide NO ACOGER dicha observación.				
<b>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:</b>				
null				



Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	02/11/2024
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	23:52:39

**Observación: Nro. 7**

**Consulta/Observación:**

OBSERVAMOS la autorizacion emitida por SENASA en el sentido que estan pidiendo que reporte las operaciones unitarias de limpiado y seleccionado, pelado y laminado de avena en ....., siendo esto NO CONGRUENTE y NO CONCORDANTE , porque estas mismas operaciones se fundamentan en los articulos 23 y 29 de la RM N° 451-2006/MINSA, por lo que, se debe de suprimir dicho requisito por ser contrario a la Ley.

Ademas solicitar que dicho documento este a nombre del fabricante es una barrera de acceso porque estos mismos procesan productos destinados al PROVALE, siendo que el objeto de la convocatoria NO ES UN PRODUCTO PRIMARIO sino un PRODUCTO INDUSTRIALIZADO, reafirmando nuevamente que se suprima dicho requisito contrario a Ley.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 2.2.1.1.    **Literal:** h)    **Página:** 17

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Articulos 23 y 29 de la RM N° 451-2006/MINSA,

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular, efectivamente el proceso de seleccionado y laminado corresponden a los procesos operacionales establecidos en el artículo 23 y 29 de la R. M. N° 451-2006/MINSA respectivamente y que serán acreditadas con la presentación del certificado de inspección técnico productivo de planta, por consiguiente SE ACOGE PARCIALMENTE la Observación, mientras que a través de la autorización sanitaria de SENASA se verificará el limpiado de quinua y pelado de avena, que por error se consignó inicialmente todas las operaciones unitarias sobre la materia prima avena, cuando el limpiado será aplicable a la materia prima quinua.

Respecto a la titularidad del documento, véase que resultaría una barrera si la exigencia sería al postor pero en éste caso la exigencia es al fabricante que resulta congruente, por tanto NO SE ACOGE éste extremo de la Observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	02/11/2024
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	23:52:39

Consulta: Nro. 8

Consulta/Observación:

CONSULTAMOS al comite de seleccion el producto objeto de la convocatoria es CRUDO o PRECOCIDO. Favor de absolver la consulta

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: cap. III Literal: E.1 Página: 25

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Está perfectamente determinado en la descripción general del producto que es CRUDO.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	02/11/2024
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	23:57:20

Consulta: Nro. 9

Consulta/Observación:

Consultamos al comité de selección conforme al acápite c) del artículo 2 del TUO de La LEY de las empresas que dieron sus cotizaciones para la formación del resumen ejecutivo cuáles son los registros sanitarios de las marcas establecidas en el estudio de mercado que avalan la pluralidad de marcas y postores.

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: RESMEN Literal: EJECUTIVO Página: 2

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

acápites c) del artículo 2 del TUO de La LEY

Análisis respecto de la consulta u observación:

El numeral 72.1., del artículo 72° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y sus modificatorias determina que  
Todo participante puede formular consultas y observaciones, a través del SEACE, respecto de las bases. Las consultas son solicitudes de aclaración u otros pedidos de cualquier extremo de las bases.

Como es de verse, las consultas y observaciones son a las BASES y no existe dispositivo legal alguno que contemple que las consultas y observaciones sean a los actos preparatorios; máxime cuando la DIRECTIVA 04-2019-OSCE/CD que aprueba el FORMATO RESUMEN EJECUTIVO DE LAS ACTUACIONES PREPARATORIAS (BIENES) no obliga que se describa las marcas así como los proveedores, sino que sólo se marque la opción sí o no.

No existe directiva o cuerpo normativo que condicione a solicitar cotizaciones a quienes poseen el registro sanitario respectivo porque se estaría excluyendo a distribuidores y comercializadores, incluso cabe la posibilidad que el registro sanitario puede pertenecer a un tercero, siendo el único responsable ante la entidad el ganador de la Buena Pro independiente de su condición de fabricante o distribuidor, máxime cuando tramitar un registro sanitario ante DIGESA sólo toma siete (7) días hábiles y el procedimiento de Selección dura mínimo 22 días hábiles.

Al margen de lo antes expuesto, se precisa lo siguiente:  
- Marca PRODUCTOS SHADDAI. Código de Reg. Sanit. E5551223N LAFCEI  
- Marca LA ESPERANCITA, código de registro sanitario: E5750124N LAEPDR  
Además que en el mercado local existen otras marcas como: FACLAC, código de Reg. Sanitario E5750919N LAFCEI

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	03/11/2024
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	00:18:29

Consulta: Nro. 10

Consulta/Observación:

Siendo un requisito de las EE.TT. la bolsa debe de tener un minimo de 2.5 milésimas de pulgada de espesor, CONSULTAMOS al comite de seleccion que se aceptaran bolsas con espesores que superen el minimo solicitado en las bases. Favor de absolver la consulta.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: cap. III Literal: E.2 Página: 28

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El término mínimo hace referencia que es el espesor más bajo o más pequeño posible o aceptable, por consiguiente se aceptará espesores de bolsa mayor a 2.5 milésimas de pulgada.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	03/11/2024
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	00:35:20

Observación: Nro. 11

Consulta/Observación:

OBSERVAMOS que no se está especificando en el Anexo 4 para la realización de la prueba de aceptabilidad el día, lugar y hora para realizar dicha actividad, debiendo el comité de selección fijar dicha información para la participación de los potenciales postores al proceso de adjudicación del PROVALE.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: fact. eval Literal: anexo 4 Página: 53

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

FACTORES DE EVALUACION

Análisis respecto de la consulta u observación:

Está perfectamente establecido en las Bases Primigenias que:  
La prueba de aceptabilidad se ejecutará cinco (5) días hábiles luego de publicadas las Bases Integradas por parte de la entidad, o luego de publicadas las Bases Integradas Definitivas por parte del OSCE si fuera el caso, a las 10:00 horas, en las Instalaciones del Coliseo Zoila de la Torre de Haya, ubicado en Jirón Baquíjano y Carrillo N° 1198 distrito de La Esperanza ¿ Trujillo.

Por tanto, NO SE ACOGE la denominada Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	03/11/2024
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	00:44:26

**Observación: Nro. 12**  
**Consulta/Observación:**  
OBSERVAMOS que se está solicitando un mismo certificado con diferentes denominaciones conforme cita el INACAL en su OFICIO MULTIPLE N° 001-2023-INACAL/DA, el cual cita:

- Se observó que a la fecha se tienen varias denominaciones para la misma actividad, como, por ejemplo:
- Inspección de Buenas Prácticas de Manufactura e Higiénico Sanitario en planta.
  - Inspección de las Buenas Prácticas de Manufactura e Higiénico Sanitario de Fábrica, Almacenes de Alimentos y Bebidas.
  - Inspección de las Buenas Prácticas de Manufactura (BPM) y de las Condiciones Higiénico Sanitarias.
  - Inspección de BPM e Higiénico Sanitario de Planta.
  - Inspección de BPM e Higiénico Sanitario de planta, almacenes y transporte.
  - Inspección de Higiénico Sanitaria.
  - Inspección de Buenas Prácticas de Manufactura e Higiénico Sanitario.
  - Inspección de BPM e Higiénico Sanitario de fábrica, almacenes y transporte.
  - Inspección de BPM e Higiénico-Sanitario de fábrica, almacenes y transporte.

Por lo que a fin de no generar confusión hacia los usuarios/clientes se propone contar con una sola denominación, que sería la siguiente:

Inspección de Buenas Prácticas de Manufactura (BPM) y condiciones higiénico-sanitarias, la misma que será consignada en los alcances en el campo de actividad de inspección.

Después de haberse detallado la repetición de dichos documentos de planta como es el caso de los acápites i), k), y el factor de evaluación del acápite C.1, SOLICITO al comité de selección se acepte un solo documento de planta para los acápites mencionados anteriormente debido a su repetición y básicamente porque todos demuestran una misma ACTIVIDAD conforme al OFICIO MULTIPLE N° 001-2023-INACAL/DA.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** fact. eval    **Literal:** C.1    **Página:** 40  
**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

OFICIO MULTIPLE N° 001-2023-INACAL/DA  
**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular, el certificado consignado en el literal i) de documentación para la admisión de las ofertas, será suprimido.

El certificado citado en el literal k) de documentación para la admisión de las ofertas hace referencia al transporte de producto terminado y no al transporte de materias primas en proceso de transformación, u otro tipo de transporte dentro de la nave de producción, por tanto no tiene el mismo fin que los demás certificados que hace referencia el participante especialmente al tratar de relacionarlo con el certificado de inspección de condiciones higiénico sanitarias de fábrica y almacenes consignado en el literal C.1., de factores de evaluación.

Como es de verse, los certificados antes citados persiguen diferentes fines y no hacen referencia a una misma actividad, por tanto no se podría unificar como propone tendenciosamente el participante; optando por NO SE ACOGE la presente Observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**  
null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	03/11/2024
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	00:52:25

**Observación: Nro. 13**

**Consulta/Observación:**

Respecto a los envases y embalajes, el PRONUNCIAMIENTO N° 162 -2022/OSCE-DGR deja establecido que:

El requerimiento del Registro Sanitario en las Bases Estándar es requerido para cualquiera de los productos determinado para adquirirse en aras del Programa Vaso de Leche y, además, la presentación del mencionado documento determina la admisión de la oferta, siempre que se cumpla las condiciones de composición del producto requerido.

Por lo tanto, no se podrá exigir que a través de dicho documento se acredite exigencias del envase y embalaje consignadas en el numeral E.2., de la sección específica de las Bases, máxime cuando DIGESA a través de su TUPA 30 a., sólo emite el registro sanitario enunciando TIPO, Y MATERIAL, sin precisar otras característica como color, densidad, espesor, entre otros.

En consecuencia, deberá adecuarse la exigencia respecto al envase primario y secundario indicando sólo tipo (bolsa y saco) y material (polietileno, polipropileno) respectivamente, dado a que exigir color, espesor, resulta fuera de lo establecido en el TUPA 30 a.8 de DIGESA y el literal g) del artículo 104 del D.S. N° 007-98-SA .

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** cap. III    **Literal:** E.2    **Página:** 28

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

TUPA 30 a.8 de DIGESA y el literal g) del artículo 104 del Decreto Supremo N° 007-98-SA .

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Véase que no se ha consignado que todas las características de los envases sea acreditado con el registro sanitario como afirma el participante. Sólo cuando la denominación del producto no sea exactamente igual, mediante el registro sanitario se verificará que éste comparta la misma composición cualitativa de ingredientes básicos y los mismos aditivos alimentarios que el producto solicitado por la Entidad.

Se ha dejado claramente establecido que el espesor, dimensiones y resistencia de sello del envase primario serán acreditados mediante la presentación de una muestra.

Ahora, efectivamente el registro sanitario sólo hace mención a tipo, material y capacidad sin más detalles, pero no se ha consignado que el registro sanitario deberá precisar característica como color, densidad, espesor, entre otros. Por consiguiente, NO SE ACOGE la presente Observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	03/11/2024
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	01:27:45

**Observación: Nro. 14**

**Consulta/Observación:**

OBSERVAMOS que se esta solicitando el certificado de BPM tanto en la etapa de formalizacuion del contrato e incluso en los documentos de presentacion obligatoria en el acapite i) del numeral 2.2.1.1., por lo que, se debe de corregir dicha incongruencia.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 2.3    **Literal:** h)    **Página:** 21

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

INCONGRUENCIA EN LOS DOCUMENTOS DE ADMISION

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

El Comité de Selección opta por ACOGER la presente Observación y la exigencia sólo se mantendrá como documento para perfeccionar el contrato.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null



Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	03/11/2024
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	02:13:49

**Observación: Nro. 15**

**Consulta/Observación:**

OBSERVAMOS la cantidad de azucar en la formulacion de la racion, en las bases primigenias describen los ingredientes en los porcentajes: hojuela de avena (45.75 %), hojuelas de quinua (38.83%), azúcar rubia (11.07%), lo que contraviene las recomendaciones del CENAN, OMS y el ministerio de Salud de evitar y/o reducir a un máximo de 10% de azúcar.

Para mayor sustento, adjuntamos la parte pertinente del OFICIO D001168-2021-OSCE-DGR emitido por el OSCE para la Municipalidad Distrital de Chancay, donde expresa lo antes mencionado y citan varias publicaciones sobre el insumo AZÚCAR dentro de la ración y lo perjudicial que puede ser para quienes lo consuman, de conformidad con lo citado en la Guia de Formulacion del PROVALE, que cita lo siguiente:

Asimismo, durante la formulación y valoración nutricional teórica de la ración se deberá tener en cuenta que el porcentaje de calorías provenientes del azúcar no supere el 10% de la energía total recomendada por la Organización Mundial de la Salud. Por lo tanto, el valor cantidad y su existencia dentro de la ración, el azúcar atentaría contra la salud de los niños, debiendo de reformular dicha incongruencia conforme a LEY.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** cap. III    **Literal:** a. composi    **Página:** 26

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Guia de Formulacion del PROVALE, año 2010

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular, la Guía: Formulación de la ración teórica del programa del vaso de leche (2010) establece que durante la formulación y valoración nutricional teórica de la ración se deberá tener en cuenta que el porcentaje de calorías provenientes del azúcar no supere el 10% de la energía total recomendada por la Organización Mundial de la Salud (Serie de Informes Técnicos 916. Dieta, Nutrición y Prevención de Enfermedades Crónicas. Ginebra, 2003.)

Del cuadro que contiene la ración nutricional teórica para atender el programa vaso de leche 2025 (página 24 de las Bases Primigenias) se puede deducir que el aporte de energía de 5.70 gramos de azúcar es de 22.23 Kcal.

La ración nutricional arroja una energía total de 228.706 Kcal, pues entonces el aporte energético del azúcar es de tan sólo el 9.72% de la energía total de la ración ( $22.23\text{Kcal}/228.706\text{Kcal} = 9.72$ ). Por ende, resulta totalmente errada la interpretación del participante, optando el Comité de Selección por NO ACOGER la presente Observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	03/11/2024
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	02:15:48

**Observación: Nro. 16**

**Consulta/Observación:**

OBSERVAMOS la inclusion del anexo 10, siendo que, al ser una Licitacion Publica SE DEBE DE suprimir dicho requisito por no estar conforme a ley.

**Acápite de las bases : Sección:** Especifico      **Numeral:** ANEXO 10      **Literal:** TODO      **Página:** 61

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Ley y RLCE

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Suprimir el Anexo 10 de las Bases alteraría el orden de prelación de los Anexos alterando las Bases Estandarizadas vigentes, por tanto sólo se deja consignado que para el presente procedimiento de selección NO APLICA EL ANEXO Nº 10. Expresión que se consignará en las Bases Integradas.

Al margen de lo expuesto y dado que no hay relación de ítems cuyo monto del valor estimado de algún ítem corresponda a una Adjudicación Simplificada, SE ACOGE la presente Observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	06/11/2024
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	21:03:10

**Observación: Nro. 17**

**Consulta/Observación:**

Las bases estándar para Licitación Pública para la contratación de suministro de bienes para el Programa de Vaso de Leche, aprobadas mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, contemplan la evaluación de muestras excepcionalmente, estas deben cumplir entre otros factores (ii) la metodología que se utilizará; (iii) los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características que la Entidad ha considerado pertinente verificar; en ese sentido, nótese que los mecanismos o pruebas carecen de sustento legal para las pruebas de reventazón, toda vez que esta metodología ha sido adaptada un blog (disponible en <https://plaen.blogspot.com/2009/03/revisión-y-pruebas-de-calidad-para.html>) el cual a su vez refiere la siguiente bibliografía Flexible Retort Pouch Defects - Canadian Food Inspection Agency, 2002.

En ese sentido cabe aclarar que dicha metodología se refiere a bolsas esterilizables (envases sometidos a altas temperaturas y presión modificada en autoclave), tipo pouch. Lo cual difiere del envase indicado en las especificaciones técnicas que exigen un envase tipo bolsa de polietileno, un material flexible independientemente de su densidad y espesor.

Al respecto también precisamos que no existe metodología acreditada (técnico científica) por ningún laboratorio de ensayo en el país (sírvanse a investigar en: <https://www.inacal.gob.pe/acreditacion/categoria/acreditados>).

Por lo expuesto, solicito suprimir del literal I) el apartado MUESTRAS, el mismo que se menciona en las especificaciones técnicas, las cuales a su vez son un vicio de nulidad al vulnerar el artículo 29 del RLCE.

Por último, cabe recalcar que la mencionada prueba no asegura la inocuidad de los alimentos objeto de la convocatoria

**Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1. Literal: I) Página: 18**  
**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, artículo 29 del RLCE, Directiva N° 001-2019-OSCE/CD

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Las BASES ESTÁNDAR DE LICITACIÓN PÚBLICA PARA LA CONTRATACIÓN DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE, Aprobado mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, modificada por la Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE publicada el 28 de octubre de 2022, en el acápite de documentos de admisión de oferta deja claramente consignado que:

Cuando excepcionalmente la Entidad requiera la presentación de muestras, deberá precisar lo siguiente: (i) los aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificados mediante la presentación de la muestra; (ii) la metodología que se utilizará; (iii) los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales que la Entidad ha considerado pertinente verificar; (iv) el número de muestras solicitadas por cada producto; (v) el órgano que se encargará de realizar la evaluación de dichas muestras; y (vi) dirección, lugar exacto y horario para la presentación de muestras.

Como es de verse, no se contraviene la normativa exigir una muestra, obedece a su real necesidad y durante el estudio de mercado no fue observada por las empresas que cotizaron dando razón de que hay pluralidad de postores que pueden cumplir; máxime cuando la Dirección de Gestión de Riesgos del OSCE avala el hecho de pedir una muestra a través de los PRONUNCIAMIENTO N° 486-2018/OSCE-DGR-SIRC, PRONUNCIAMIENTO N° 072-2021/OSCE-DGR, entre otros.

No corresponde exigir la presentación de muestras cuando su excesivo costo afecte la libre concurrencia de proveedores.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO
Nomenclatura :	LP-SM-2-2024-MDE-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

	Específico	2.2.1.1.	I)	18
--	------------	----------	----	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, artículo 29 del RLCE, Directiva N° 001-2019-OSCE/CD

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Como es de verse, exigir una (01) muestra no contraviene la normativa referente, especialmente cuando se ha detallado perfectamente la metodología y los mecanismos o pruebas a los que será sometida la muestra detallándose el protocolo para su evaluación y cumpliendo todas las exigencias que demanda las Bases para pedir una muestra.

La exigencia de dicha evaluación NO ES PARA ACREDITAR LA INOCUIDAD DE LOS ALIMENTOS como falsamente indica el participante, sino que deviene de que la bolsa deberá superar la prueba de reventazón y evitar pérdidas por rupturas de bolsas, o por mal sellado durante la etapa contractual, generando pérdida y contaminación de producto, como también que algunos beneficiarios no se les entregue su ración completa.

Resulta de vital importancia que, los envases reúnan las condiciones necesarias para mantener la calidad del producto a distribuir, y que se someta a las condiciones propias de su transporte, y estiba considerando el soporte de carga tomando en cuenta que se apilan en rumas de hasta 10 rumas verticales, siendo por tanto necesario que estas determinaciones sean avaluadas por una certificadora acreditada ante INACAL, es en éste extremo que se hace de conocimiento al participante que no se está exigiendo que el certificado tenga carácter oficial.

Por lo antes sustentado, el Comité de Selección NO ACOGE la presente Observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	06/11/2024
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	21:03:10

**Observación: Nro. 18**

**Consulta/Observación:**

OBSERVAMOS que en la evaluación de la muestra se esté usando inspecciones visuales, siendo esto una manera subjetiva de determinar la aceptación o no de una muestra, conforme a la Resolución N° 2572-2019-TCE-S3, indicó lo siguiente: ¿(¿) se advierte que, aun cuando la Entidad ha previsto como mecanismo para determinar el cumplimiento de especificaciones técnicas la inspección visual y de tacto (metodología organoléptica), ello no constituye un parámetro que permita verificar cada una de las características del uniforme (¿) resulta evidente que la simetría de las partes de cada prenda, los componentes de las telas (porcentaje de algodón, poliéster y lana), peso de tela, solidez del color, y otras especificaciones técnicas similares, son aspectos de las muestras que no pueden determinarse por los ¿sentidos¿, por lo que se debe de suprimir dicho requisito que no se sujeta a la Ley.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 2.2.1.1.    **Literal:** I)    **Página:** 18

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Resolución N° 2572-2019-TCE-S3

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Las pruebas básicas de calidad para bolsas son:

- Inspección visual de las bolsas y medida de los sellos externos para proporcionar una evaluación inicial de la integridad del sello
- Prueba de reventazón para evaluar la resistencia del sello
- Pruebas de tensión para verificar la soldadura del sello (la soldadura laminar debería fallar antes que falle la soldadura del sello)

En éste caso en particular, para evitar subjetividades se suprime lo concerniente a la Inspección visual de las bolsas, que sólo expresaba que se examinaría cuidadosamente los bordes de cada sello buscando evidencias de producto en el área y que no debería estar visible trazas de producto, mas no incide en los resultados cuantificables de las pruebas a las que serán sometidas las muestras; sin embargo el resto del protocolo de evaluación es objetivo y cuantificable.

Por consiguiente SE ACOGE la presente observación respecto a suprimir la evaluación usando inspecciones visuales evitando la subjetividad.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	06/11/2024
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	21:03:10

Observación: Nro. 19

Consulta/Observación:

OBSERVAMOS la presentación de la muestra debido a que, no se tiene la seguridad de la imparcialidad al momento de la recepción de la muestra por parte de la entidad, debiéndose de entregar directamente al laboratorio encargado de realizar dicha prueba, además no se cuenta con que los resultados después de haber sido testeado la muestra se hagan público su conocimiento a todos los postores que presenten sus ofertas técnicas y económicas y al público en general. Por lo que, solicito que, en lugar de presentar la muestra a la entidad, se solicite un certificado de calidad del envase que cumpla con las características de los R.T.M del área usuaria emitido por un laboratorio acreditado ante INACAL.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1. Literal: I) Página: 18

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 2 DEL TUO DE LA LEY

Análisis respecto de la consulta u observación:

Véase que la entidad ha establecido objetivamente todas las exigencias consignadas en las Bases Estándar vigentes respecto a requerir una muestra.

El participante no acredita la supuesta vulneración a la normativa referente cuando objetivamente se ha descrito:

(i) los aspectos de las características que serán verificados mediante la presentación de la muestra; (ii) la metodología que se utilizará; (iii) los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características que la Entidad ha considerado pertinente verificar; (iv) el número de muestras solicitadas por cada producto; (v) el órgano que se encargará de realizar la evaluación de dichas muestras; y (vi) dirección, lugar exacto y horario para la presentación de muestras.

Por consiguiente, NO SE ACOGE la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	06/11/2024
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	21:03:10

Observación: Nro. 20

Consulta/Observación:

OBSERVAMOS que en la prueba de aceptabilidad se opte por agregar más azúcar, sabiendo que el producto es azucarado, por lo que altera la composición del producto previamente formulado. Debiendo de suprimir dicho tenor conforme al R.T.M. del área usuaria.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: cap. III Literal: E.4 Página: 31

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

R.T.M del area usuaria

Análisis respecto de la consulta u observación:

La participación del azúcar en el producto es tan sólo 11.07%; cantidad que se vuelve imperceptible en el producto alimenticio ya preparado, y dado que el único insumo que se puede adicionar para fines de la prueba de aceptabilidad es el azúcar, NO SE ACOGE la presente observación.

Ahora, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 3.5 del Comunicado N° 005-2003/PRE, ¿Lineamientos para la evaluación de propuestas en los procesos para la adquisición de insumos para el Programa de Vaso de Leche¿ publicado en el Diario Oficial ¿El Peruano¿ el 28.MAY.2003, las Bases deben informar sobre las condiciones bajo las cuales se prepararán las raciones que serán entregadas a los beneficiarios del Programa de Vaso de Leche, esto en la medida que al corresponder a la Entidad y a la organización del Vaso de Leche la cocción de los insumos recibidos y la preparación de las raciones que serán entregadas, resulta necesario que a efectos de enriquecer sus productos y poder preparar sus propuestas, los postores conozcan las condiciones en que dicha preparación se llevará a cabo.

Por tanto, es potestad de la Entidad establecer la metodología de preparación de los productos.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA - TRUJILLO

Nomenclatura : LP-SM-2-2024-MDE-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DEL BIEN HOJUELA DE QUINUA AVENA CON AZUCAR FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES PARA ATENDER A LA PRIMERA PRIORIDAD DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA PARA EL AÑO 2025

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	06/11/2024
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	22:53:58

**Observación: Nro. 21**

**Consulta/Observación:**

OBSERVO que se debe de especificar que conforme al Art. 58-A del reglamento sobre vigilancia y control sanitario de alimentos y bebidas aprobado por D.S. N° 004-2014-SA, se debe de especificar que el producto ofertado este validado en la Validación Técnica del Plan HACCP conforme a ley.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 2.2.1.1.    **Literal:** f)    **Página:** 17

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 58-A del D.S. N° 004-2014-SA

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Al respecto, véase que las Bases Estándar vigentes respecto a la Resolución Directoral de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP sólo dejan sentado como nota importante:

¿ El Plan HACCP debe estar referido a la línea de producción del producto objeto de contratación o a una línea de producción dentro de la cual esté inmerso dicho producto, según el artículo 4 de la norma sanitaria aprobada por la Resolución Ministerial N° 449-2006/MINSA.

Como es de verse, no contempla que además de la línea de producción se especifique el producto ofertado, por consiguiente no se alteró en ese sentido las Bases Estandarizadas.

Sin embargo, tanto el artículo 4 de la norma sanitaria aprobada por la Resolución Ministerial N° 449-2006/MINSA como el artículo 58-A del D.S. N° 004-2014-SA que hace mención el participante, establece que:

La certificación de la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP se otorga especificando cada uno de los productos que involucra la línea de producción en cada establecimiento de fabricación de alimentos y bebidas.

Por tanto, desde éste punto de vista, SE ACOGE la presente observación y se precisará con motivo de Integración de Bases que adicional a la línea de producción la certificación de la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP deberá hacer mención al producto requerido.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null