

INFORME TÉCNICO N° GOLP-3396-2024

A : Gerencia Logística

DE : Gerencia Operación y Contratos Lote Petroleros

ASUNTO : Adjudicación Abreviada del “SERVICIO PARA LA ELABORACIÓN DEL ESTUDIO DE RIESGO DE SEGURIDAD (ERS) Y PLAN DE RESPUESTAS DE EMERGENCIA (PRE) PARA LAS OPERACIONES DEL LOTE Z-69” bajo el numeral 47.i del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A. (**Riesgo**)

FECHA : Lima, 20 de noviembre de 2024

I. OBJETIVO

Sustentar la necesidad de contratar el “Servicio para la elaboración del estudio de riesgo de seguridad (ERS) y plan de respuestas de emergencia (PRE) para las operaciones del lote Z-69”, mediante una adjudicación abreviada bajo el numeral 47.i “Riesgo” del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A. con el CONSORCIO RISK TECH.

II. BASE LEGAL

- Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A., en adelante el Reglamento, aprobado mediante Acuerdo de Directorio N°039-2021-PP, vigente a partir del 28.06.2021.
- Procedimiento PROA1-201 Formulación y Gestión de Requerimientos v.8, aprobado el 29.06.2024.
- Cuadro de Niveles de Aprobación de Adquisiciones y Contrataciones de Bienes, Servicios y Obras fecha aprobado el 06.02.2024.

III. ANTECEDENTES

- El desarrollo del Estudio de Riesgo y Plan de Respuesta de Emergencia debe contemplar los requisitos mínimos establecidos en los Reglamentos de Gestión de Seguridad del Gobierno Peruano, principalmente lo descrito en, el “Reglamento de Seguridad para Actividades de Hidrocarburos aprobado por Decreto Supremo **N° 043-2007-EM**” y Lineamientos y disposiciones técnicas necesarias para la elaboración de los Estudios de Riesgos de Seguridad y Planes de Respuesta de Emergencia, **RD N° 129-2021-MINEM/DGH** y los procedimientos de la **RCD 088-2022-OS/CD**.
- Mediante la **Resolución Directoral N° 151-2024-MINEM/DGH**, se incorporó una Segunda Disposición Complementaria Final a la RD N° 129-2021-MINEM/DGH, otorgando un **plazo máximo de dieciocho (18) meses, contado desde la suscripción de su contrato**, para adecuar los Instrumentos de Gestión de Seguridad (Estudio de Riesgo de Seguridad y Plan de Respuesta de Emergencia), conforme a los lineamientos establecidos mediante **RD N° 129-2021-MINEM/DGH**.

- El 24 de agosto de 2024 entró en vigencia la Resolución Directoral 277-2024-MINEM/DGH, por la cual se modifica la **RD N° 151-2024-MINEM/DGH**.
- La modificación recae en el conteo del plazo de los dieciocho (18) meses, en el siguiente sentido: Las Empresas Autorizadas en mención en un plazo máximo de dieciocho (18) meses, contado desde la fecha efectiva de cada contrato, deben adecuar los instrumentos de Gestión de Seguridad conforme a los lineamientos aprobados por la presente Resolución, en lo que corresponda."
- Es decir, en la **RD N° 151-2024-MINEM/DGH** el plazo se contaba desde la suscripción del contrato; con la modificatoria, el plazo se cuenta desde la fecha efectiva de cada contrato.
- El contrato del Lote Z-69 fue otorgado a Petróleos del Perú S.A (PETROPERU) a partir del 16 de noviembre del 2023 fecha desde la cual rige el plazo de 18 meses para la presentación del Estudio de Riesgo de Seguridad (ERS) y Plan de Respuesta de Emergencia (PRE), este plazo vence en mayo del 2025.

IV. ANÁLISIS

4.1. Necesidad del requerimiento

A partir de la transferencia del Lote Z-69 (16.11.2023), PETROPERÚ en la condición de operador, debe garantizar la continuidad de la producción de petróleo y gas natural, así como el mantenimiento de todas las instalaciones y activos, en cumplimiento de los términos y condiciones del Contrato de Licencia del Lote Z-69. Por lo tanto, es necesario que PETROPERÚ contrate bienes y servicios críticos necesarios para ejecutar diligentemente las actividades operativas y otras actividades complementarias.

Es necesario la contratación de este servicio, ya que la elaboración del Estudio de Riesgo y Plan de Respuesta de Emergencia es una exigencia establecida en los Reglamentos de Gestión de Seguridad del Gobierno Peruano, específicamente en el "Reglamento de Seguridad para Actividades de Hidrocarburos aprobado por Decreto Supremo N° 043-2007-EM".

De no contar con este servicio no se podrá elaborar del Estudio de Riesgo y Plan de Respuesta de Emergencia y hacer la entrega hasta la fecha máxima de su presentación al ente fiscalizador en mayo del 2025 lo cual pondrá en riesgo la continuidad de las operaciones del lote Z-69.

4.2. Sustento para la adjudicación abreviada

Cabe precisar que el servicio que nos ocupa puede ser un proceso por Adjudicación Selectiva; sin embargo el tiempo de ejecución promedio es de 126 días calendarios, de acuerdo con la Circular N°GSUM-2591-2021; asimismo, esta modalidad tiene el riesgo de una declaratoria de desierto e impugnaciones que pudieran extender la firma de contrato, con lo cual, el inicio del contrato del servicio podría darse en un tiempo muy extenso (Febrero 2025) lo cual no permitiría realizar la elaboración del estudio en el tiempo que se tiene indicado en la Resolución Directoral N° 151-2024-MINEM/DGH, en la cual se incorporó una Segunda Disposición Complementaria Final a la RD N° 129-2021-MINEM/DGH, otorgando un plazo máximo de dieciocho (18) meses, contado desde la suscripción de su contrato (16nov2023), para adecuar los Instrumentos de Gestión de Seguridad. Es por ello, que este proceso es necesario realizarlo mediante adjudicación abreviada por riesgo a fin de poder presentar el Estudio de Riesgo y Plan de Respuesta de Emergencia en mayo del 2025.

El artículo 47.i (riesgo) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A. establece que es causal de Adjudicación Abreviada las situaciones extraordinarias o imprevisibles que afecten el proceso de producción, comercialización o transporte de hidrocarburos, lo cual aplica para el presente caso. En ese sentido no corresponde a una falta de planificación por parte del originador, sino que se configuró una situaciones extraordinarias e imprevisibles debido a (i) la alta carga laboral y falta de personal (renuncias inesperadas) en la coordinación Ingeniería de Facilidades y en el área de abastecimientos y a (ii) la falta de empresas interesadas en cotizar para lograr el MER lo cual ha dilatado los tiempos en la gestión para continuar con el proceso.

Por tanto, es necesaria una Adjudicación Abreviada (Riesgo) al amparo del artículo 47.i del Reglamento para eliminar el riesgo de afectación de la integridad de activos de PETROPERU.

4.3. Identificación del proveedor

4.3.1. Se enviaron las condiciones técnicas del servicio invitándose a 7 empresas:

		Fecha Invitación
1	TEPSI	17-Set
2	TEMA	17-Set
3	JYP KUNAN	18-Set
4	INSPECTRA	18-Set
5	INERCO	3-Oct
6	OXYTAL	10-Oct
7	CONSORCIO RISK TECH	10-Oct

4.3.2. De las 7 empresas, indicadas en el punto 4.3.1. solo 3 dieron respuesta:

		Fecha Respuesta
1	TEMA	4-Oct
2	CONSORCIO RISK TECH	18-Oct
3	INERCO	24-Oct

4.3.3. Se envió la CT actualizada, para que volvieran a cotizar a las dos empresas con menor costo, siendo estos los montos finales (incluido IGV):

	Propuesta (S/)
TEMA	S/ 12,427,015.42
INERCO	S/ 2,315,969.48
CONSORCIO RISK TECH	S/ 1,097,400.00

4.3.4. Se solicitó reajuste de tarifas a la empresa con la menor propuesta económica, siendo estos valores los finales:

	Propuesta (S/)
TEMA	S/ 12,427,015.42
INERCO	S/ 2,315,969.48
CONSORCIO RISK TECH	S/ 1,021,290.00

- 4.3.5. Cabe mencionar que CONSORCIO RISK TECH, es la empresa con menor propuesta económica, cumple con los requerimientos técnicos mínimos de las Condiciones Técnicas y se encuentra debidamente registrado en la Base de Datos de Proveedores Calificados (BDGP).

4.4. Justificación de plazos de ejecución

Por lo antes expuesto, en noviembre 2024 se estima remitir a la Gerencia Logística el expediente para iniciar la contratación del proceso selectivo, el cual se estima tener Buena Pro del proceso en marzo 2025 aproximadamente e iniciar coordinaciones con el ganador e inicio del servicio en abril del 2025 con lo cual no se llegaría a cumplir con la entrega del Estudio de Riesgo y Plan de Respuesta de Emergencia en mayo del 2025.

Por tanto, se ha considerado el plazo de un proceso Abreviado por "Riesgo" a fin de poder iniciar el servicio y lograr la entrega en el plazo establecido de 180 días calendarios que se cumplen en mayo del 2025.

4.5. Nivel de Aprobación

De acuerdo con el Cuadro de Niveles de Aprobación de Adquisiciones y Contrataciones de Bienes, Servicios y Obras – Actos Preparatorios; el Informe Sustentatorio de una Adjudicación Abreviada bajo el numeral 47.i del Reglamento (riesgo) hasta MMS/ 10 debe ser aprobado por el nivel III, correspondiéndole en este caso a la Gerencia de Operaciones y Contratos Lotes Petroleros.

V. CONCLUSIONES

- 5.1. De acuerdo con lo expuesto en el análisis de este informe y el artículo 47, literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A, esta contratación se debe de efectuar por ser una situación extraordinaria ya que si no se cuenta con el Servicio para la elaboración del estudio de riesgo de seguridad (ERS) y plan de respuestas de emergencia (PRE) para las operaciones del lote Z-69 las operaciones en el lote podrían ser detenidas por incumplimiento de normativas de ente del gobierno peruano.
- 5.2. El CONSORCIO RISK TECH cumple con los requisitos técnicos mínimos de las Condiciones Técnicas, cuenta con el conocimiento necesario de las operaciones en el Lote Z-69 y tiene la disponibilidad de personal y equipos para iniciar el servicio

Por lo expuesto en este informe el requerimiento no obedece por ningún motivo a una falta de planificación del originador, sino a una situación extraordinaria, debido a (i) la alta carga laboral y falta de personal (renuncias inesperadas) en la coordinación Ingeniería de Facilidades y en el área de abastecimientos y a (ii) la falta de empresas interesadas en cotizar para lograr el MER lo cual ha dilatado los tiempos en la gestión para continuar con el proceso.

VI. RECOMENDACIÓN

Se recomienda efectuar la contratación mediante una Adjudicación Abreviada (Riesgo) al amparo de lo dispuesto en el artículo 47, literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A. del “Servicio para la elaboración del estudio de riesgo de seguridad (ERS) y plan de respuestas de emergencia (PRE) para las operaciones del lote Z-69” con CONSORCIO RISK TECH. (RUC 20613210106) por un monto de S/ 1,021,290.00 incluido IGV y un plazo de ciento ochenta días calendarios.

ORIGINADO POR:

Luis Alberto Castillo Cuipal
Coordinador Ingeniería Facilidades

RECOMENDADO POR:

Julián Dueñas Guillen
Jefe Operaciones Lote Z-69

APROBADO POR:

Javier Arizola Puelles
Gerente (e) Operación y Contratos Lotes Petroleros