



RESOLUCIÓN DIRECTORAL N° 234 2023-GRLL-GGR-GRSS-RED SCH-DE

Santiago de Chuco, 18 de Setiembre del 2023.

VISTO:

Que mediante **MEMORANDUM N° 1004-2023-GR-LL-GGR/GS-RED STGO DE CHUCO/** DE fecha 18 de setiembre del 2023; El Director Jorge Lennin Rodríguez Neyra; Solicita Proyectar la Resolución sobre Perdida de la Buena Pro al Postor Ganador Protección Resguardos Control S.A.C; Respecto a la Primera Convocatoria para la Contratación del Servicio de Seguridad y Vigilancia Privada Especializada para el Hospital Cesar Vallejo Mendoza de la Red de Salud de Santiago de Chuco.

CONSIDERANDO:

Que, mediante **OFICIO N° 20-2023-GOB.REG.LL/GRS/RSSCH/OF.LOG.** de fecha trece de julio de los corrientes, el Jefe de Logística se dirige a esta Dirección, solicitando la aprobación del expediente de contratación para la contratación del Servicio de seguridad y vigilancia privada especializada para el Hospital Cesar Vallejo Mendoza de la Red de Salud Santiago de Chuco - 2023, además de la emisión del acto administrativo correspondiente para la asignación del comité de selección o en su defecto encargar al órgano encargado de las contrataciones la preparación, conducción y realización del proceso de Adjudicación Simplificada;

Que, mediante **RESOLUCIÓN DIRECTORAL N° 190 - 2023-GRLL-GGR-GRSS-RED SCH-DE** de fecha diecisiete de julio del año dos mil veintitrés, el Director- Ejecutivo ha resuelto Aprobar el Expediente de Contratación y a su vez conformó a los miembros del Comité de Selección;

Que, en ese orden de ideas, y en el despliegue de sus prerrogativas legales, mediante **INFORME N° 048-2023-GOB.REG.LL/GRS/RSSCH/OF.LOG** de fecha trece de setiembre de dos mil veintitrés, el Responsable (e) de la Oficina de Logística de esta institución informa que luego de otorgada la Buena Pro y vencido el plazo para la presentación de documentos que permitan el perfeccionamiento del contrato en el proceso de selección **Adjudicación Simplificada N° 02-2023-GRLL-GGR/GRSS-RED SCH** - Primera Convocatoria, el proveedor ganador no cumplió con perfeccionar el contrato, a pesar que con **CARTA N° 01-2023-GRLL-GRDS-DRS-RED-SSCH/DE/ADM/UL**; se solicitó la subsanación de documentos para perfeccionamiento de contrato otorgándole un plazo de dos días hábiles, para subsanar; pero no ha subsanado, la tercera observación y por tal motivo solicita que se ponga en conocimiento a esta Dirección la pérdida de la Buena Pro para la posterior continuación conforme a la normativa de contrataciones;

Que, remitidos los actuados a la oficina de Asesoría Legal, mediante **INFORME N° 036-2023-RED SCH-UAJ**; ha concluido lo siguiente:

COMUNICAR, mediante acto resolutivo la perdida de la Buena Pro al postor ganador **PROTECCIÓN RESGUARDO CONTROL S.A.C.**, identificado con RUC N° 20602343350, por no cumplir con los requisitos para suscribir el contrato, de conformidad con los argumentos expuesto en el análisis del presente informe, debido a que dicha perdida genera diferentes efectos jurídicos sobre los derechos y obligaciones de tal postor.

ESTABLECER, que la entidad tiene en un plazo máximo de dos (02) días hábiles siguientes para requerirle al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 1 del art. 141° del RLCE; sin embargo a fin de salvaguardar el derecho de defensa del postor que perdió la Buena Pro, debe esperarse que culmine el plazo previsto en el numeral 1 del art. 119° del RLCE, para la interposición del recurso de apelación, de forma que la perdida de la Buena Pro quede consentida y se pueda citar al postor que quedó en segundo lugar en el orden de prelación.



RESOLUCIÓN DIRECTORAL N° - 2023-GRLL-GGR-GRSS-RED SCH-DE

Que, de conformidad con lo previsto en el artículo treinta y dos, numeral uno del Texto Único Ordenado de la Ley de Contrataciones del Estado, el contrato debe celebrarse por escrito y se ajusta a la proforma incluida en los documentos del procedimiento de selección con las modificaciones aprobadas por la Entidad durante el mismo; así también, el Artículo ciento treinta y seis, numeral uno, del Reglamento de la Ley Contrataciones del Estado establece que, una vez que la buena pro quedado consentida o administrativamente firme, tanto la Entidad como el o los postores ganadores, están obligados a contratar; resaltándose en el numeral dos del acotado cuerpo normativo que, la Entidad no puede negarse a contratar, salvo por razones de recorte presupuestal correspondiente al objeto materia del procedimiento de selección, por norma expresa o por desaparición de la necesidad, debidamente acreditada. La negativa a hacerlo basada en otros motivos, genera responsabilidad funcional en el Titular de la Entidad y el servidor al que se le hubieran delegado las facultades para perfeccionar el contrato, según corresponda. Esta situación implica la imposibilidad de convocar el mismo objeto contractual durante el ejercicio presupuestal, salvo que la causal sea la falta de presupuesto. Asimismo, en el numeral tres del acotado dispositivo legal se precisa que "En caso que el o los postores ganadores de la buena pro se nieguen a suscribir el contrato, son pasibles de sanción, salvo imposibilidad física o jurídica sobrevenida al otorgamiento de la buena pro que no le sea atribuible, declarada por el Tribunal";

Que, como puede observarse, una vez consentido el otorgamiento de la Buena Pro, es obligación de las partes la suscripción del contrato respectivo; así pues, de los actuados se observa que con fecha veintiocho de agosto del año dos mil veintitrés se publica el consentimiento de la Buena Pro, con fecha siete de setiembre de dos mil veintitrés se notifica al postor adjudicado las observaciones a sus documentos y se le otorga un plazo de dos días hábiles para ser subsanados; en tal sentido, en el caso en particular, el otorgamiento de la Buena Pro ya se encuentra consentida y respecto a los documentos estos fueron notificados para la subsanación de documentos, restando por tanto, proceder conforme lo establecido en la Ley, esto es, suscribir el contrato;

Que, conforme lo previsto en el artículo ciento treinta y nueve, numeral Uno del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, para perfeccionar el contrato, el postor ganador de la buena pro presenta, además de lo previsto en los documentos del procedimiento de selección, lo siguiente: a) Garantías, salvo casos de excepción; b) Contrato de consorcio, de ser el caso; c) Código de cuenta interbancaria (CCI) o, en el caso de proveedores no domiciliados, el número de su cuenta bancaria y la entidad bancaria en el exterior; d) Documento que acredite que cuenta con facultades para perfeccionar el contrato, cuando corresponda; y, e) Los documentos que acrediten el requisito de calificación referidos a la capacidad técnica y profesional en el caso de obras y consultoría de obras.

No obstante, la presentación de los documentos debe realizarse en un plazo previamente establecido en la Ley, así pues, el artículo ciento cuarenta y uno del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado establece que "Dentro del plazo de ocho (8) días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que esta haya quedado administrativamente firme, el postor ganador de la buena pro presenta los requisitos para perfeccionar el contrato. En un plazo que no puede exceder de los dos (2) días hábiles siguientes de presentados los documentos, la Entidad suscribe el contrato o notifica la orden de compra o de servicio, según corresponda, u otorga un plazo adicional para subsanar los requisitos, el que no puede exceder de cuatro (4) días hábiles contados desde el día siguiente de la notificación de la Entidad. A los dos (2) días hábiles como máximo de subsanadas las observaciones se suscribe el contrato";

Que, de lo anterior se puede advertir que el postor ganador de la Buena Pro cuenta con ocho días hábiles para remitir la documentación necesaria con la finalidad de perfeccionar el contrato computados a partir del día siguiente de registrado el consentimiento de la Buena Pro en el SEACE, además la entidad



RESOLUCIÓN DIRECTORAL N° - 2023-GRLL-GGR-GRSS-RED SCH-DE

puede otorgarle un plazo adicional para subsanar los requisitos, el que no puede exceder los cuatro(4) días hábiles; en el caso en particular se ha precisado que el consentimiento fue publicado en el SEACE el día veintiocho de agosto del año dos mil veintitrés y la carta para para subsunción de documentos fue notificada el siete de setiembre de dos mil veintitrés, el postor contaba hasta el doce de septiembre del mismo año para presentar la documentación pertinente, sin embargo, como ha sido mencionado por la responsable de la Oficina de Logística, ello no ha ocurrido,

Que, en el escenario antes descrito, cobra vigencia lo previsto en el literal c) del artículo ciento cuarenta y uno del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, en el cual se precisa que "Cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro"; como se advierte, cuando el postor ganador de la Buena Pro no perfecciona el contrato dentro del plazo establecido en el Reglamento, se produce la pérdida automática de la Buena Pro, la misma que ocurre por el simple paso del tiempo; esto es, por el vencimiento de los plazos para la suscripción del contrato sin que se hayan cumplido los requisitos exigidos para ello.

Que, la pérdida de la Buena Pro por parte del postor, es jurídicamente posible siempre que la falta de perfeccionamiento del contrato se deba a una causa imputable a él; en el caso en particular ha quedado acreditado de manera fehaciente que el ganador de la Buena Pro, esto es, el postor Protección Resguardo Control S.A.C no cumplió con subsanar la documentación pertinente para el perfeccionamiento del contrato respectivo, por lo tanto, tal circunstancia únicamente es atribuible a él, correspondiendo en dicho escenario la pérdida de la Buena Pro,

Que, el dispositivo legal glosado en el considerando precedente, establece que ante la pérdida de la Buena Pro por parte del postor ganador de la misma "el órgano encargado de las contrataciones, en un plazo máximo de tres (3) días hábiles, requiere al postor que ocupó el segundo lugar que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el literal a) del presente artículo, Si dicho postor no perfecciona el contrato, el órgano encargado de las contrataciones declara desierto el procedimiento de selección".

Que, estando a lo previsto en la norma de contrataciones y ante la falta de presentación de documentos por parte del postor Protección Resguardo Control S.A.C para perfeccionar el contrato con esta institución, corresponde que se declare la pérdida de la Buena Pro y se proceda conforme lo previsto en el artículo ciento cuarenta y uno del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Que, conviene señalar que, en virtud de lo previsto en el artículo cincuenta, numeral uno, literal b) de la Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la Ley, se establece el régimen de infracciones y sanciones administrativas; advirtiéndose que un **SUPUESTO** pasible de sanción por parte del Tribunal de Contrataciones del Estado, lo constituye el "Incumplir injustificadamente con su obligación de perfeccionar el contrato o de formalizar Acuerdos Marco"; aunado a lo anterior, en virtud de lo previsto en el artículo doscientos cincuenta y nueve inciso tres del reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado se establece que, cuando la infracción pueda ser detectada por la Entidad, está obligada a comunicarlo al Tribunal, bajo responsabilidad, remitiendo un informe técnico que, además contenga una opinión sobre la existencia de la infracción y del daño causado a la Entidad; de corresponder, también remite una copia de la oferta.

Que, siendo la Red de Salud Santiago de Chuco una institución dependiente del Gobierno Regional La Libertad inmersa jurídicamente en las normativas vigentes provistas por el Gobierno Central, luego de seguido el procedimiento establecido en la normativa especial se deberán disponer las acciones necesarias para comunicar tal circunstancia al Tribunal de Contrataciones del Estado, con la finalidad de que este, de considerarlo pertinente, proceda conforme a sus atribuciones respecto a Iniciar un procedimiento sancionador contra la empresa contratista.



RESOLUCIÓN DIRECTORAL N° - 2023-GRLL-GGR-GRSS-RED SCH-DE

Contando con el visto bueno de la Oficina de Logística y de Asesoría Jurídica;

Por las consideraciones expuestas, de conformidad con lo dispuesto en el Decreto Supremo N° 082-2019- EF, Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, la RESOLUCIÓN EJECUTIVA REGIONAL N° 000551-2023-GRLL/GOB, que designa al titular de la entidad de la Red de Salud Santiago de Chuco;



RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. - DECLARAR LA PÉRDIDA DE LA BUENA PRO otorgada al postor Protección Resguardo Control S.A.C en el proceso de selección Adjudicación Simplificada N° 02-2023-GRLL-GGR/GRSS-RED SCH - Primera Convocatoria para el "Servicio de seguridad y vigilancia privada especializada para el Hospital Cesar Vallejo Mendoza de la Red de Salud Santiago de Chuco - 2023", debido al incumplimiento del perfeccionamiento del contrato.

ARTÍCULO SEGUNDO. - DISPONER que el órgano encargado de las contrataciones de la Red de Salud Santiago de Chuco, proceda conforme lo previsto en el artículo ciento cuarenta y uno del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y demás disposiciones legales aplicables al caso en concreto en relación a la declaratoria de la pérdida de la Buena Pro del postor Protección Resguardo Control S.A.C.

ARTÍCULO TERCERO. - PONER EN CONOCIMIENTO del Tribunal de Contrataciones del Estado, luego de seguido el procedimiento establecido en la normativa especial, la conducta incurrida por el postor Protección Resguardo Control S.A.C, ello por haber incumplido de manera injustificada el perfeccionamiento del contrato con esta Institución.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE, Y CÚMPLASE;



REGION LA LIBERTAD
GERENCIA REGIONAL DE SALUD
Dr. Jorge Lenin Rodríguez Neyra
DIRECTOR EJECUTIVO
RED DE SALUD SANTIAGO DE CHUCO



INTERESADO:

ASUNTO:

- 1.- APROBACIÓN
- 2.- ATENCIÓN
- 3.- CONOCIMIENTO
- 4.- OPINIÓN
- 5.- INFORME

6.- POR CORRESPONDER
7.- PARA CONVERSAR
8.- ACOMPAÑAR ANTECEDENTES
9.- SEGÚN SOLICITADO
10.- TOMAR NOTA Y DEVOLVER

11.- ARCHIVO
12.- ACCJNMED
13.- PROY. RESOLUC.
14.- PREP. COMUNIC.
15.- VER OBSERVACIÓN

OBSERVACIONES:

"AÑO DE LA UNIDAD LA PAZ Y EL DESARROLLO"

INFORME LEGAL N° 036-2023-RED SCH-UAJ



DE: ABG. MARÍA ROSA VALLE VÁSQUEZ.
ASESOR LEGAL DE LA RED DE SALUD DE SANTIAGO DE CHUCO.

PARA: Dr. JORGE LENIN RODRIGUEZ NEYRA.
Director Ejecutivo Red de Salud- Santiago de Chuco

ASUNTO: REMITO OPINIÓN LEGAL.

REFERENCIA: a).- EXP. N° 7271 – 2023 – INFORME N° 48-2023-GOB.REG.LL/GRS/RSSCH/OF.LOG
b).- EXP. N° 7214 -2013 – CARTA N° 098-2023-GG/PROTECCIÓN RESGUARDO CONTROL SAC.
c).- Carta N° 01-2023-GRLL-GRDS-DRS-RED-SSCH/DE/ADM/UL.
d).- EXP. N° 6937-2023 – CARTA N° 085-2023-GG/PROTECCIÓN RESGUARDO CONTROL SAC.

Santiago de chuco, 14 de Setiembre del 2023.

Es grato dirigirme a Usted para expresarle mis cordiales saludos y a la vez hacer de su conocimiento que al realizar la revisión de los documentos indicado en las referencias; alcanzo a su despacho el presente informe:

I. ANTECEDENTES:

- 1.1. Con fecha 25 de julio de 2023, la Red de Salud Santiago de Chuco convocó la Adjudicación Simplificada N° 02-2023-GRLL-GGR/GRSS-RED SCH - Primera Convocatoria para la CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PRIVADA ESPECIALIZADA PARA EL HOSPITAL CESAR VALLEJO MENDOZA DE LA RED DE SALUD SANTIAGO DE CHUCO – 2023.
- 1.2. Con fecha 18 de agosto del año 2023, el comité de selección, adjudicó la buena pro de la Adjudicación Simplificada N° 02-2023-GRLL-GGR/GRSS-RED SCH - Primera Convocatoria para la CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PRIVADA ESPECIALIZADA PARA EL HOSPITAL CESAR VALLEJO MENDOZA DE LA RED DE SALUD SANTIAGO DE CHUCO – 2023, a PROTECCION RESGUARDO CONTROL S.A.C identificado con RUC N° 20602343350, cuyos detalles e importe constan en los documentos integrantes del presente informe (expediente de contratación).
- 1.3. Mediante Carta N° 085-2023-GG/PROTECCION RESGUARDO CONTROL SAC de 05 de setiembre de 2023 (Exp. meza de partes 6937 - 179 folios), indicado en la referencia d), del presente informe; el postor adjudicado de la buena del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 02-2023-GRLL-GGR/GRSS-RED SCH - Primera Convocatoria, presento sus documentos para el perfeccionamiento del contrato, a los mismos que se les encontró tres (3) observaciones y con Carta N° 01-2023-GRLL-GRDS-DRS-RED-SSCH/DE/ADM/UL., se notificó por correo electrónico el día 07 de setiembre de 2023, otorgando un plazo para la subsanación de **dos (02) días hábiles** según lo estipulado en el Artículo 141° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- 1.4. Mediante Carta N° 098-2023-GG/PROTECCION RESGUARDO CONTROL SAC de 11 de setiembre de 2023 (Exp. meza de partes 7214 - 23 folios), indicado en la referencia b); el postor adjudicado de

"AÑO DE LA UNIDAD LA PAZ Y EL DESARROLLO"

la buena del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 02-2023-GRLL-GGR/GRSS-RED SCH - Primera Convocatoria, presento la Subsanación de documentos para el perfeccionamiento del contrato; al respecto, se observa que las observaciones 1 y 2 fueron subsanadas, por lo contrario, la observación 3 no fue subsanada, como obra en la misma carta del postro adjudicado, solamente presento copia de la licencia de uso de arma de fuego vigente emitida por SUCAMEC de el Supervisor y cuatro agentes de seguridad según se muestra a continuación en la imagen N° 03:

Imagen N° 03 – Personal con licencia de uso de arma de fuego.

Por tanto, enviamos las licencias de uso de arma de fuego del siguiente personal:

1. VENTURA CUEVA JAIME RODRIGO (SUPERVISOR)
2. BRICEÑO NEGREIROS ANGEL ORLANDO (AGENTE FIJO)
3. SANCHEZ ROJAS JUAN NAHUNN (AGENTE FIJO)
4. SANCHEZ CRUZ EDIN EDILVERTO (AGENTE DESCANSERO)
5. FLORES NOLE MIGUEL ANDERSON (AGENTE DESCANSERO)

- Los descanseros podrán dar descanso a puestos con arma o sin arma.

- Vale recalcar que los demás puestos al ser sin arma, no se tiene que presentar dicho requisito de los demás agentes, ya que ellos cubrirán puestos en donde la ENTIDAD, solicita puestos sin arma.

Sin otro particular nos despedimos no sin antes reiterarle nuestros sentimientos de especial estima y consideración.

Corresponde agregar que, el postor adjudicado intenta excusar el incumplimiento de la presentación de documentos claramente detallados en el numeral **8. PERFIL DE LOS AGENTES SOLICITADOS (PERSONAL CLAVE) de los Términos de Referencia**, aduciendo que los documentos previstos en el numeral 2.4. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO del CAPÍTULO II de las bases integradas, se refieren al Numeral **6. ÁMBITO DEL SERVICIO Y NUMERO DE AGENTES DE SEGURIDAD**, sin embargo, **este numeral se trata sobre el número de agentes de seguridad y las sedes en donde se brindará el servicio.**

- 1.5. Como se detalla en el párrafo anterior, el número de vigilante conforme al numeral **6. ÁMBITO DEL SERVICIO Y NUMERO DE AGENTES DE SEGURIDAD** es de un **(01) Supervisor y nueve (09) agentes de seguridad** que según el numeral **8. PERFIL DE LOS AGENTES SOLICITADOS (PERSONAL CLAVE)**, todos deben contar con la licencia de uso de arma de fuego vigente emitida por SUCAMEC.
- 1.6. Ante ello el órgano encargado de la contrataciones – jefe de logística de esta RED de SALUD de Santiago de Chuco emite un informe indicado en la referencia a), se pronuncia sobre las observaciones a la documentación presentada por el postor adjudicado - PROTECCION RESGUARDO CONTROL SAC, y concluye que: "Se ha verificado el cumplimiento del supuesto establecido en la norma de contrataciones del Estado, para que configure la pérdida de la buena pro otorgada al postor PROTECCION RESGUARDO CONTROL SAC, identificado con RUC N° 20602343350 en la adjudicación simplificada N° 02-2023-GRLL-GGR/GRSS-RED SCH – Primera Convocatoria".

II. ABREVIATURAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE INFORME:

- 2.1. L.P.A.G., Ley del Procedimiento Administrativo General.
- 2.2. P.C.M., Presidencia de Consejo de Ministros.
- 2.3. R.E.D., Red de Salud.
- 2.4. R.L.C.E., Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.5. S.A.C., Sociedad Anónima Cerrada.
- 2.6. T.U.O., Texto Único Ordenado.

"AÑO DE LA UNIDAD LA PAZ Y EL DESARROLLO"

III. BASE LEGAL:

- 3.1. Constitución Política del Perú.
- 3.2. Ley N° 26842, Ley General de Salud.
- 3.3. Ley N° 27658, Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado.
- 3.4. Ley N° 27806, Ley de Transparencia y de acceso a la información Pública.
- 3.5. Ley N° 27867, Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales y sus modificatorias.
- 3.6. Ley N° 27902, Ley que modifica la Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales.
- 3.7. Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.
- 3.8. Ley N° 31638, Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2023.
- 3.9. Ley N° 31639, Ley del Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2023.
- 3.10. Decreto Supremo N° 082-2019-EF: Aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 3.11. Decreto Supremo N° 004-2019-PCM, Aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444.

IV. PUNTOS CONTROVERTIDOS:

- 4.1. **Determinar**, si la entidad está obligada a comunicar la pérdida de la buena pro al postor que obtuvo la buena pro porque no levanto las observaciones para la suscripción del contrato en los plazos indicados.
- 4.2. **Determinar**, si es necesario que la comunicación quede consentida antes de llamar al postor que quedo segundo lugar en el orden de prelación.

V. ANALISIS:

A. En cuanto al primer punto controvertido:

- 5.1. Es necesario manifestar, primero que se entiende sobre el otorgamiento de la Buena Pro, se entiende que es un acto que produce efectos jurídicos sobre el postor ganador de la misma. Para ello citaremos al jurista y tratadista en contrataciones del Estado, Cesar Rubio Salcedo en el que señala: "El otorgamiento de la buena pro constituye un derecho expectatio del adjudicatario: después de haber presentado la mejor oferta en el proceso de selección, se genera a favor del adjudicatario un interés para contratar con el Estado. En otras palabras, la buena pro constituye una oportunidad potencial para contratar con las Entidades de la Administración Pública; la misma que se concreta siempre y cuando el ganador haya presentado todos los requisitos en el art. 141° del Reglamento de la Ley Contrataciones del Estado – en adelante el RLCE".
- 5.2. En este principio, cabe indicar que, de acuerdo con el art. 137° del Reglamento, nos indica que una vez consentido el otorgamiento de la buena pro o cuando esta ha quedado administrativa firme, la entidad y el postor ganador tiene la obligación de perfeccionar el contrato.
- 5.3. Pero como se advierte, en el presente caso el postor no ha cumplido con subsanar una de las tres observaciones realizadas por el órgano de las contrataciones consistente en presentar copia de la licencia de uso de armas de fuego vigente emitida por la SUCAMEC de los 09 agentes solicitados y 1 supervisor (personal clave) es decir deben contar todos con la licencia de uso de arma de fuego, de conformidad con los términos de referencia, por lo cual se aprecia en los documentos del postor indicados en la referencia b), que solo cuenta con cinco (05) agentes con licencias de la SUCAMEC vigentes, de esta manera ha incumplido con dicho requisitos; lo cual impide firmar el contrato.

"AÑO DE LA UNIDAD LA PAZ Y EL DESARROLLO"

- 5.4. Ahora este despacho legal opina que, debe observar el artículo 141° del Reglamento establece los plazos y el procedimiento que se deben observar por ambas partes para suscribir el contrato, precisando el numeral 3 del citado artículo: "Cuando no se perfecciona el contrato por causa imputable al postor, este pierde automáticamente la buena pro (...)" y en el presente caso dicho postor ha incumplido con los requisitos establecidos en las bases integradas.
- 5.5. En este sentido la pérdida de la Buena Pro origina que el postor ganador pierda los referidos derechos expectatio y se vea liberado de su obligación de contratar; resulta relevante que el postor adjudicatario tome conocimiento de la pérdida de la Buena Pro, así como determinar la fecha cierta en la que esta ocurre, a fin de que tenga expedito su derecho a interponer el respectivo recurso de apelación contra dicho acto, en los plazos establecidos para ello.
- 5.6. En consecuencia, se puede concluir que, aun cuando la normativa de contrataciones del Estado no ha previsto expresamente la obligación de la Entidad de comunicar la pérdida de la Buena Pro al postor ganador de la misma que no cumplió con los requisitos para suscribir el contrato, corresponde que la Entidad realice tal comunicación, en tanto dicha pérdida genera diferentes efectos jurídicos sobre los derechos y obligaciones del tal postor.

B. En cuanto al segundo punto controvertido:

- 5.7. Es necesario indicar con respecto a este punto controvertido citaremos el art. 141° del Reglamento donde establece los plazos y procedimiento que deben ser observados por la Entidad y el postor para suscribir el contrato. Así que el numeral 3° de dicho artículo establece que, en el supuesto que se produzca la pérdida de la buena pro, el órgano encargado de las contrataciones deberá citar al postor que ocupó el segundo lugar en el orden de la prelación a fin que presente la documentación necesaria y perfeccione el contrato en los mismos plazos que tenía para dichos efectos el postor ganador de la Buena Pro.
- 5.8. Al respecto, cabe indicar que el art. 141° del Reglamento de Contrataciones del Estado ha establecido el supuesto, que una vez transcurrido el plazo de consentimiento de la pérdida de la buena pro, el órgano encargado de las contrataciones de la Entidad tiene en un plazo máximo de dos (02) días hábiles siguientes para requerirle al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 1 del art. 141° del RLCE; sin embargo a fin de salvaguardar el derecho de defensa del postor que perdió la Buena Pro, debe esperarse que culmine el plazo previsto en el numeral 1 del art. 119° del RLCE, para la interposición del recurso de apelación, de forma que la pérdida de la Buena Pro quede consentida y se pueda citar al postor que quedó en segundo lugar en el orden de prelación.

VI. CONCLUSIONES:

Esta Oficina de asesoría legal concluye lo siguiente:

- 6.1. **COMUNICAR**, mediante acto resolutivo la pérdida de la Buena Pro al postor ganador PROTECCIÓN RESGUARDO CONTROL S.A.C., identificado con RUC N° 20602343350, por no cumplir con los requisitos para suscribir el contrato, de conformidad con los argumentos expuesto en el análisis del presente informe, debido a que dicha pérdida genera diferentes efectos jurídicos sobre los derechos y obligaciones de tal postor.
- 6.2. **ESTABLECER**, que la entidad tiene en un plazo máximo de dos (02) días hábiles siguientes para requerirle al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el numeral 1 del art. 141° del RLCE; sin embargo a fin de salvaguardar el derecho de defensa del postor que perdió la Buena Pro, debe esperarse que culmine el plazo previsto en el numeral 1 del art. 119° del RLCE, para la interposición

"AÑO DE LA UNIDAD LA PAZ Y EL DESARROLLO"

del recurso de apelación, de forma que la pérdida de la Buena Pro quede consentida y se pueda citar al pastor que quedó en segundo lugar en el orden de prelación.

VII. RECOMENDACIONES:

- 7.1. **AUTORIZAR**, a la Unidad de Logística que proceda a publicar en el SEACE la pérdida de la buena pro a favor del referido postor, a efectos de continuar con el trámite correspondiente a la brevedad.

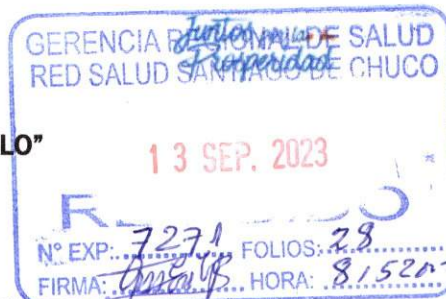
Sin otro particular, es propicia la oportunidad para expresarle las muestras de mi especial consideración y estima personal.

Atentamente,

c.c. O.A.J.



REGION LIBERTAD
DIRECCIÓN REGIONAL DE SALUD
RED DE SALUD Q. CENUSO
MARÍA ROSA VALLE VIQUEZ
ASESORA LEGAL



“AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO”

INFORME N° 48-2023-GOB.REG.LL/GRS/RSSCH/OF.LOG

A : **MC. JORGE LENIN RODRIGUEZ NEYRA**
Director Ejecutivo – Red de Salud Santiago de Chuco

ASUNTO : Informo observaciones a la documentación presentada por el postor adjudicado PROTECCION RESGUARDO CONTROL S.A.C., con RUC N° 20602343350 para la suscripción del contrato para la “CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PRIVADA ESPECIALIZADA PARA EL HOSPITAL CESAR VALLEJO MENDOZA DE LA RED DE SALUD SANTIAGO DE CHUCO – 2023”.

FECHA : Santiago de Chuco, 12 de setiembre, 2023.

REFERENCIA : ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 02-2023-GRLL-GGR/GRSS-RED SCH - PRIMERA CONVOCATORIA

I. BASE LEGAL

- Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado. Aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF.
- Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificaciones.
- Ley N° 27444, Ley de procedimiento Administrativo General.
- Ley N° 27806, Ley de Transparencia y de acceso a la información Pública.
- Ley N° 31638, Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2023.
- Ley N° 31639, Ley del Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2023.

II. ANTECEDENTES

- 2.1. Con fecha 25 de julio de 2023, la Red de Salud Santiago de Chuco convocó la Adjudicación Simplificada N° 02-2023-GRLL-GGR/GRSS-RED SCH - Primera Convocatoria para la CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PRIVADA ESPECIALIZADA PARA EL HOSPITAL CESAR VALLEJO MENDOZA DE LA RED DE SALUD SANTIAGO DE CHUCO – 2023.
- 2.2. Con fecha 18 de agosto del año 2023, el comité de selección, adjudicó la buena pro de la Adjudicación Simplificada N° 02-2023-GRLL-GGR/GRSS-RED SCH - Primera Convocatoria para la CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PRIVADA ESPECIALIZADA PARA EL HOSPITAL CESAR VALLEJO MENDOZA DE LA RED DE SALUD SANTIAGO DE CHUCO – 2023, a PROTECCION RESGUARDO CONTROL S.A.C identificado con RUC N° 20602343350, cuyos detalles e importe constan en los documentos integrantes del presente informe (expediente de contratación)

“AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO”

III. ANÁLISIS

- 3.1. En líneas generales la adjudicación simplificada es un procedimiento de selección para la contratación de bienes, servicios y obras, por un valor que se encuentre dentro de los márgenes que establece la ley de presupuesto del sector público y se encuentra normada por la normativa de contrataciones del Estado.
- 3.2. En cuanto a las bases integradas, estas son las reglas definitivas que incorporan las modificaciones resultado de las consultas, observaciones y la implementación de pronunciamientos emitidos por el OSCE, según sea el caso; en el procedimiento de selección en la pagina N° 60 y 61 se detalla como parte de los términos de referencia y Bases Integradas, el numeral **8. PERFIL DE LOS AGENTES SOLICITADOS (PERSONAL CLAVE)**, tal como se detalla a continuación en la Imagen N° 01:

Imagen N° 01 – Perfil de los Agentes solicitados como personal clave.

8. PERFIL DE LOS AGENTES SOLICITADOS (Personal Clave).
El personal que preste servicio en las diferentes instalaciones del Hospital Cesar Vallejo Mendoza, deberán ser de preferencia ex miembro licenciado de las fuerzas armadas, policiales o con experiencia en seguridad, debiendo cumplir con el siguiente perfil:

- Nacionalidad peruana
- Ser mayor de edad
- Sexo: Masculino
- Salud: buena probada (adjuntar declaración jurada por cada vigilante de gozar con buena salud)
- Estatura mínima: 1.65 m.
- Poseer estudios secundarios como mínimo para agentes y tener educación técnica o superior culminados para el supervisor¹.
- Presentar declaración jurada de no tener antecedentes penales ni judiciales.
- Acreditar como mínimo un (01) año de experiencia en trabajos de seguridad y vigilancia para agentes y contar con 5 años de experiencia en puestos similares

Texto agregado en virtud de la Consulta y u Observación N°04

como supervisor general, coordinador del servicio todo ellos relacionado a labores de vigilancia para el supervisor².

- Capacitación o diplomado en seguridad integral y gestión de riesgos para el supervisor³.
- Poseer carnet vigente en la SUCAMEC, para poder brindar servicio de seguridad privada.
- Contar con licencia vigente para la posesión y uso de armas emitida por la SUCAMEC.
- Contar con inscripción vigente en la Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil SUCAMEC.

- Examen psicológico de su personal a la firma del contrato.
- Se aceptará máximo 01 agente vigilante femenina.

También, en la etapa de consultas y observaciones el postor PROTECCION RESGUARDO CONTROL S.A.C, realiza la consulta sobre el perfil de los agentes de seguridad y supervisor, a lo que el comité de selección aclara que en coordinación el área usuaria, determina que el perfil es de cumplimiento para supervisor y agentes de seguridad, se agrega imagen N° 02.

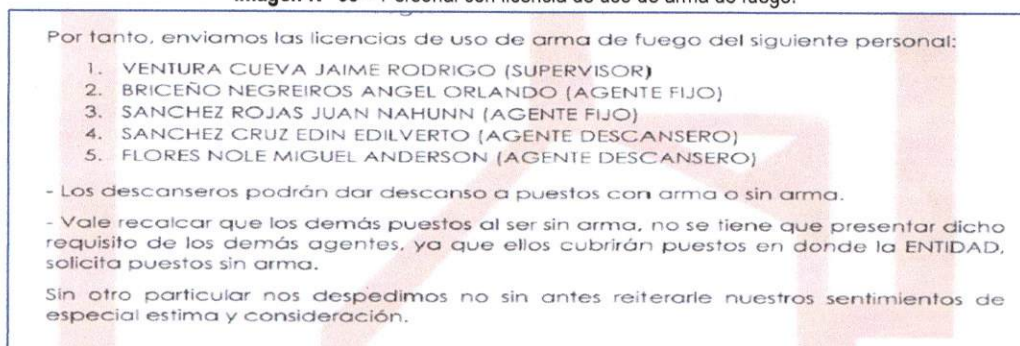
Imagen N° 02 - Consultas y absolución de consultas

<p>PROTECCION RESGUARDO CONTROL S.A.C</p> <p>20902343 CONTRO I.S.A.C</p> <p>350</p> <p>Consulta Especifica B</p> <p>A</p> <p>61</p>	<p>DENTRO DEL PERFIL DE LOS AGENTES SOLICITADOS (Personal Clave) DE LOS AGENTES DE SEGURIDAD SOLICITAN CERTOS REQUISITOS COMO CERTIFICADO DE SALUD, CARNET SUCAMEC, LICENCIA PARA PORTAR ARMAS, DECLARACION JURADA DE NO POSER ANTECEDENTES, POR TANTO SI HAN NECESARIOS LOS REQUISITOS PARA PRESENTAR EN LA OFERTA O SERA PARA EL PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO</p> <p>8 PERFIL DE LOS AGENTES SOLICITADOS (Personal Clave)</p> <p>DENTRO DE ESTE PUNTO, SOLICITAN CERTOS REQUISITOS PARA LOS AGENTES, DICHO REQUISITOS SERAN TAMBIEN NECESARIOS PARA EL SUPERVISOR DE SEGURIDAD YA QUE ANI NO LO ESPECIFICAN</p>	<p>2023-07-27 11:34:48</p> <p>2023-07-27 11:32:04</p> <p>0 0</p> <p>Enviado</p>	<p>EL AREA USUARIA Y EL COMITÉ DE SELECCION PRECISAN QUE: EL AREA USUARIA DETERMINA LOS CRITERIOS O REQUISITOS QUE DEBE CUMPLIR EL CONTRATISTA DURANTE LA CONVOCATORIA DEL PROCEDIMIENTO Y EJECUCION CONTRACTUAL, PARA ELLO SE ENCUENTRA CLARAMENTE ESTIPULADO LAS EXIGENCIAS EN LAS BASES, PARA CADA ETAPA DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCION</p>
<p>PROTECCION RESGUARDO CONTROL S.A.C</p> <p>20902343 CONTRO I.S.A.C</p> <p>350</p> <p>Consulta Especifica B</p> <p>A</p> <p>61</p>	<p>DENTRO DEL PERFIL DE LOS AGENTES SOLICITADOS (Personal Clave) DE LOS AGENTES DE SEGURIDAD SOLICITAN CERTOS REQUISITOS COMO CERTIFICADO DE SALUD, CARNET SUCAMEC, LICENCIA PARA PORTAR ARMAS, DECLARACION JURADA DE NO POSER ANTECEDENTES, POR TANTO SI HAN NECESARIOS LOS REQUISITOS PARA PRESENTAR EN LA OFERTA O SERA PARA EL PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO</p> <p>8 PERFIL DE LOS AGENTES SOLICITADOS (Personal Clave)</p> <p>DENTRO DE ESTE PUNTO, SOLICITAN CERTOS REQUISITOS PARA LOS AGENTES, DICHO REQUISITOS SERAN TAMBIEN NECESARIOS PARA EL SUPERVISOR DE SEGURIDAD YA QUE ANI NO LO ESPECIFICAN</p>	<p>2023-07-27 11:34:48</p> <p>2023-07-27 11:32:04</p> <p>0 0</p> <p>Enviado</p>	<p>EL AREA USUARIA Y EL COMITÉ DE SELECCION PRECISAN QUE: EL PERFIL DEL PERSONAL CLAVE ES PARA SUPERVISOR Y AGENTES, PARA ELLO EL AREA USUARIA ADECUA, PRECISA Y DIFERENCIA LOS REQUISITOS</p>

"AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO"

- 3.3. Mediante Carta N° 085-2023-GG/PROTECCION RESGUARDO CONTROL SAC de 05 de setiembre de 2023 (Exp. meza de partes 6937 - 179 folios), el postro adjudicado de la buena del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 02-2023-GRLL-GGR/GRSS-RED SCH - Primera Convocatoria, presento sus documentos para el perfeccionamiento del contrato, a los mismos que se les encontró tres (3) observaciones y con Carta N° 01-2023-GRLL-GRDS-DRS-RED-SSCH/DE/ADM/UL., se notificó por correo electrónico el día 07 de setiembre de 2023, otorgando un plazo para la subsanación de **dos (02) días hábiles** según lo estipulado en el Artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- 3.4. Mediante Carta N° 098-2023-GG/PROTECCION RESGUARDO CONTROL SAC de 11 de setiembre de 2023 (Exp. meza de partes 7214 - 23 folios), el postro adjudicado de la buena del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 02-2023-GRLL-GGR/GRSS-RED SCH - Primera Convocatoria, presento la Subsanación de documentos para el perfeccionamiento del contrato; al respecto, se observa que las observaciones 1 y 2 fueron subsanadas, por lo contrario, la observación 3 no fue subsanada, como obra en la misma carta del postro adjudicado, solamente presento copia de la licencia de uso de arma de fuego vigente emitida por SUCAMEC de el Supervisor y cuatro agentes de seguridad según se muestra a continuación en la imagen N° 03:

Imagen N° 03 – Personal con licencia de uso de arma de fuego.



Corresponde agregar que, el postor adjudicado intenta excusar el incumplimiento de la presentación de documentos claramente detallados en el numeral **8. PERFIL DE LOS AGENTES SOLICITADOS (PERSONAL CLAVE)** de los **Términos de Referencia**, aduciendo que los documentos previstos en el numeral 2.4. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO del CAPÍTULO II de las bases integradas, se refieren al Numeral **6. ÁMBITO DEL SERVICIO Y NUMERO DE AGENTES DE SEGURIDAD**, sin embargo, **este numeral se trata sobre el número de agentes de seguridad y las sedes en donde se brindará el servicio.**

Como se detalla en el párrafo anterior, el numero de vigilante conforme al numeral **6. ÁMBITO DEL SERVICIO Y NUMERO DE AGENTES DE SEGURIDAD** es de un **(01) Supervisor y nueve (09) agentes de seguridad** que según el numeral **8. PERFIL DE**

“AÑO DE LA UNIDAD, LA PAZ Y EL DESARROLLO”

LOS AGENTES SOLICITADOS (PERSONAL CLAVE), todos deben contar con la licencia de uso de arma de fuego vigente emitida por SUCAMEC.

Lo a contenido perjudica a la entidad retrasando la ejecución del servicio, ejecución presupuestal y otros actos administrativos que se ven reflejados negativamente en la atención al ciudadano del distrito y provincia de Santiago de Chuco, departamento de La Libertad.

- 3.5. En ese contexto, corresponde recordar que el artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado establece que en caso la Entidad advierta observaciones en los documentos remitidos para la firma de contrato, debe otorgar un plazo adicional para su subsanación, el que no puede exceder de cuatro (4) días hábiles contados desde el día siguiente de la notificación del requerimiento.
- 3.6. Considerando que el procedimiento descrito en el párrafo precedente ha sido tomado en cuenta por la Red de Salud Santiago de Chuco, sin que se hayan subsanado las observaciones advertidas dentro del plazo otorgado, **corresponde declarar que el contrato no fue perfeccionado por causa imputable al postor, por lo que éste pierde automáticamente la buena pro.**

IV. CONCLUSIONES

- 4.1. Se ha verificado el cumplimiento del supuesto establecido en la norma de contrataciones del estado para que se configure la pérdida automática de la buena pro otorgada al postor PROTECCION RESGUARDO CONTROL S.A.C identificado con RUC N° 20602343350 en la Adjudicación Simplificada N° 02-2023-GRLL-GGR/GRSS-RED SCH - Primera Convocatoria.

V. RECOMENDACIONES

- 5.1. Autorizar a la Unidad de Logística que proceda a publicar en el SEACE la pérdida de la buena pro a favor del referido postor, a efectos de continuar con el trámite correspondiente a la brevedad.
- 5.2. Comunicar al postor PROTECCION RESGUARDO CONTROL S.A.C identificado con RUC N° 20602343350 lo expuesto en los párrafos precedentes.

Atentamente,

REGION LA LIBERTAD
GERENCIA REGIONAL DE SALUD
CPC. Edmundo Vladimir García Pereda
JEFE DE LOGISTICA
RED DE SALUD SANTIAGO DE CHUCO