

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE LORETO SEDE CENTRAL		
Nomenclatura :	LP-SM-21-2024-CSO-GRL-1		
Nro. de convocatoria :	1		
Objeto de contratación :	Obra		
Descripción del objeto :	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS DE LA ZONA PERI URBANA, IETAPA DEL DISTRITO DE BELEN PROVINCIA DE MAYNAS DEPARTAMENTO DE LORETO		

Ruc/código :	20506039208	Fecha de envío :	01/07/2024
Nombre o Razón social :	NEGRILL CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.	Hora de envío :	01:17:34

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

PRIMERA OBSERVACIÓN:

¿Capítulo V

Proforma de Contrato¿

Observamos que en la Proforma del Contrato, no establece la cláusula correspondiente a la Junta de Resolución de Disputas (JRD), pese a que el valor referencial de la obra es mayor a S/ 20 000 000 000.00 (Veinte Millones y 00/100 Soles).

En ese sentido, observamos y solicitamos que se incluya la cláusula correspondiente a la JRD para solución de controversias, pues de lo contrario se estaría vulnerando el numeral 243.4 del artículo 243 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, que expresa literalmente que la Junta de Resolución de Disputas es de: ¿(¿) incorporación obligatoria para contratos cuyos montos sean superiores a veinte millones con 00/100 Soles (S/ 20 000 000,00)¿.

Mas aún, si se tiene en cuenta que la JRD es una herramienta que además de solucionar controversias busca prevenir que estas se den. Así pues, en contraste con el arbitraje, que solo se instala cuando existe una controversia, la figura de la JRD consiste en un órgano de expertos que se conforma al inicio del contrato y acompaña de forma continua y regular a la ejecución contractual. De esa forma, ayuda a las partes a prevenir y/o solucionar las controversias que se presenten, en la medida que actúa de inmediato para resolver los reclamos de las partes, por lo que resulta un mecanismo eficiente y eficaz.

Agregado a ello, los plazos para la solución de controversias en una JRD son, de hasta 90 días , mientras que un arbitraje puede demorar años en resolver la controversia, con lo cual en un arbitraje se genera mayores posibilidades de resoluciones contractuales, lo cual vulnera el bienestar público para el que se convocó la obra, así como los principios que rigen las contrataciones del Estado.

Por todo lo expuesto, la JRD resulta un mecanismo idóneo, eficaz, legal y obligatorio para los contratos de obra cuyos montos son mayores a S/ 20 000 000.00; proponiendo que el centro de administración encargado de la JRD sea cualquiera de las siguientes entidades de prestigio:

- Pontificia Universidad Católica del Perú
- Asociación Zambrano
- Cámara de comercio de Lima.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: Capítulo V Literal: Capítulo V Página: 64  
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

De conformidad con lo previsto en el artículo 16° de la Ley de Contrataciones del Estado, concordado con el artículo 29 del Reglamento, es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

De acuerdo a lo establecido en la normativa vigente, corresponde ACOGE PARCIALMENTE la observación, por lo que se incluirá en las bases integradas la cláusula de JUNTA DE RESOLUCIÓN DE DISPUTAS, sin embargo la designación del Centro se realiza con posterioridad y de común acuerdo entre las partes, de conformidad con lo establecido en la DIRECTIVA N° 012-2019-OSCE/CD

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se incluirá en las Bases Integradas:

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE LORETO SEDE CENTRAL
Nomenclatura :	LP-SM-21-2024-CSO-GRL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS DE LA ZONA PERI URBANA, IETAPA DEL DISTRITO DE BELEN PROVINCIA DE MAYNAS DEPARTAMENTO DE LORETO

---

**CLÁUSULA VIGÉSIMA PRIMERA: JUNTA DE RESOLUCIÓN DE DISPUTAS**  
Las partes acuerdan para la solución de las controversias derivadas del presente Contrato de Obra conformar una Junta de Resolución de Disputas (en adelante, la JRD) de acuerdo a las disposiciones de la Ley de Contrataciones del Estado, su Reglamento y las directivas que emita OSCE al respecto (en adelante, las *¿Normas Aplicables a la JRD¿*); encargando su organización y administración al [DENOMINACIÓN O RAZÓN SOCIAL DEL CENTRO DE ADMINISTRACIÓN DESIGNADO POR LAS PARTES AL CUAL ENCARGAN LA ORGANIZACIÓN DE LA JRD].

La JRD estará compuesta por [TRES (3) MIEMBROS / UN (1) MIEMBRO], los/el cual/es será/n designado/s conforme a las Normas Aplicables a la JRD.

Todas las controversias generadas entre las partes con ocasión al presente Contrato de Obra deben ser sometidas, en primer lugar, a la decisión de la JRD de conformidad con las Normas Aplicables a las JRD.

La decisión que emita la JRD es

Entidad convocante :GOBIERNO REGIONAL DE LORETO SEDE CENTRAL

Nomenclatura :LP-SM-21-2024-CSO-GRL-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Obra

Descripción del objeto :MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS DE LA ZONA PERI URBANA, IETAPA DEL DISTRITO DE BELEN PROVINCIA DE MAYNAS DEPARTAMENTO DE LORETO

Ruc/código :	20495082637	Fecha de envío :	05/07/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA BENDEZU PIZARRO S.A.C.	Hora de envío :	21:49:30

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

Solicitamos al Comité de Selección que el postor adjudicado tenga la opción de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar la garantía de fiel cumplimiento la retención del monto total de la garantía correspondiente, conforme se prevé la LEY N° 32077

La mencionada ley refiere:

Artículo 3.- RETENCION DEL MONTO COMO MEDIO ALTERNATIVO PARA GARANTIZAR CONTRATOS

Acápite de las bases :Sección: EspecificoNumeral: 2Literal: 2.3Página: 19

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

articulo 2 Ice

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

De conformidad con lo previsto en el artículo 16° de la Ley de Contrataciones del Estado, concordado con el artículo 29 del Reglamento, es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

De acuerdo a lo indicado por el área usuaria, este comité de selección ACOGE la observación, en concordancia con lo establecido en la Ley N° 32077

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Se incluirea en las bases integradas:

2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO

El postor adjudicado tiene la opción de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar la garantía de fiel cumplimiento la retención del monto total de la garantía correspondiente, conforme se prevé la LEY N° 32077

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE LORETO SEDE CENTRAL
Nomenclatura :	LP-SM-21-2024-CSO-GRL-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS DE LA ZONA PERI URBANA, IETAPA DEL DISTRITO DE BELEN PROVINCIA DE MAYNAS DEPARTAMENTO DE LORETO

Ruc/código :	20495082637	Fecha de envío :	05/07/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA BENDEZU PIZARRO S.A.C.	Hora de envío :	21:49:30

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

En principio, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas tiene su fundamento, entre otros, al Principio de Libre Concurrencia, el cual establece que, ¿Las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias? Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores

Se solicita al comité de selección reducir el monto de acreditación de la experiencia del postor en la especialidad, y se debe considerar como monto de experiencia 30,000,000.00 (treinta millones) y así permitir la mayor participación de postores que cumplan con la experiencia, en virtud a lo establecido en el Art. 2 de la Ley de Contrataciones del Estado.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** ii    **Literal:** B    **Página:** 52

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 2 de la Ley de Contrataciones del Estado.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

De conformidad con lo previsto en el artículo 16° de la Ley de Contrataciones del Estado, concordado con el artículo 29 del Reglamento, es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

De acuerdo a lo indicado por el área usuaria, este comité de selección NO ACOGE la observación, toda vez que dicho requisito es para garantizar la correcta ejecución de la Obra y se encuentra dentro de lo establecido en las bases estandares aprobadas.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante :GOBIERNO REGIONAL DE LORETO SEDE CENTRAL

Nomenclatura :LP-SM-21-2024-CSO-GRL-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Obra

Descripción del objeto :MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS DE LA ZONA PERI URBANA, IETAPA DEL DISTRITO DE BELEN PROVINCIA DE MAYNAS DEPARTAMENTO DE LORETO

Ruc/código :	20495082637	Fecha de envío :	05/07/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA BENDEZU PIZARRO S.A.C.	Hora de envío :	21:49:30

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

En principio, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas tiene su fundamento, entre otros, al Principio de Libre Concurrencia, el cual establece que, Las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias, Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores

Se observa que la definición de obras similares: esta de acuerdo a la ficha de homologación de la Resolución Ministerial N.º 117-2024-VIVIENDA

De la revisión del expediente técnico memoria descriptiva tiene como metas la construcción de taludes reforzados (levantamiento de rasante) rellenas con mezcla de cemento arena 1:10 mediante amarres con geomallas uniaxiales y rellenas con material de préstamo tipo arena, encausamiento de aguas pluviales que se realizara mediante alcantarillas de cruce, también considera la reubicación e instalación de redes primarias y secundarias del área de influencia del proyecto. Por lo descrito líneas arriba las obras similares consideradas en las bases no se encuentra acorde a las metas del proyecto, se solicita al comité de selección ampliar y/o incluir a las obras de caminos vecinales y/o vías vecinales, toda vez que están cumplen como obras similares del proyecto.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: II Literal: B Página: 52

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

articulo 2 de la LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

De conformidad con lo previsto en el artículo 16º de la Ley de Contrataciones del Estado, concordado con el artículo 29 del Reglamento, es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

De acuerdo a lo indicado por el área usuaria, este comité de selección NO ACOGE la observación, toda vez que se contraviene la obras similares se encuentran de acuerdo a la ficha de homologación de la Resolución Ministerial N.º 117-2024-VIVIENDA, ya que la presente Obra tiene como finalidad el mejoramiento de la movilidad Urbana y no Rural

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE LORETO SEDE CENTRAL

Nomenclatura : LP-SM-21-2024-CSO-GRL-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA EN LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS DE LA ZONA PERI URBANA, IETAPA DEL DISTRITO DE BELEN PROVINCIA DE MAYNAS DEPARTAMENTO DE LORETO

Ruc/código :	20495082637	Fecha de envío :	05/07/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA BENDEZU PIZARRO S.A.C.	Hora de envío :	21:49:30

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

En principio, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas tiene su fundamento, entre otros, al Principio de Libre Concurrencia, el cual establece que, Las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias, Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores

Se observa que las condiciones de consorcio son muy limitativas, se solicita al comité de selección ampliar a 03 el numero de consorciados y el porcentaje mínimo de participación en la ejecución del contrato para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia sea de 20%.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.1    **Literal:** 19    **Página:** 40

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

artículo 2 LCE

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

De conformidad con lo previsto en el artículo 16° de la Ley de Contrataciones del Estado, concordado con el artículo 29 del Reglamento, es responsabilidad del área usuaria la formulación del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Asimismo, en el Art. 49, numeral 49.5 del RLCE establece claramente que el área usuaria puede establecer un número máximo de consorciados.

Que en función a la naturaleza de la prestación, siendo la obra objeto de la convocatoria de naturaleza compleja, se requiere contar como consorciados un número máximo de 2 asociados para conducir la ejecución de la obra, a diferencia de ser 3 o cuatro asociados es más dificultoso coordinar acciones entre los mismos por razones de carácter económico, técnico o legal, por lo que es más viables y confiable tener un porcentaje mínimo de 2 asociados con una participación mínima de cada consorciado y/o que el integrante del consorcio que acredita mayor experiencia cumpla con un determinado porcentaje de participación, que acreditarán los potenciales postores, por lo expuesto NO SE ACOGE el presente cuestionamiento en todos sus extremos.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null