

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR
Nomenclatura :	CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20338589736	Fecha de envío :	12/04/2024
Nombre o Razón social :	PATRESOL S.A.C.	Hora de envío :	16:37:13

Consulta: Nro. 1

Consulta/Observación:

Se solicita indicar la cantidad diferenciada por tipo de residuos solidos, es decir, cuantas toneladas aproximadamente serán domiciliario, cuanto sera no domiciliario de competencia municipal, que cantidad sera para barrido, limpieza de espacios publicos.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3 Literal: 1 Página: 19

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El Área Usuaría señala que teniendo en consideración que el pago se realizará en función a las toneladas transportadas, es indiferente indicar la cantidad diferenciada de los tipos residuos en vista que los Residuos Sólidos son cualquier objeto, material, sustancia o elemento resultante del consumo o uso de un bien o servicio, del cual su poseedor se desprenda o tenga la intención u obligación de desprenderse, para ser manejados priorizando la valorización de los residuos y en último caso, su disposición final.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR

Nomenclatura :CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Servicio

Descripción del objeto :Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20338589736	Fecha de envío :	12/04/2024
Nombre o Razón social :	PATRESOL S.A.C.	Hora de envío :	16:37:13

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

Se solicita indicar a que tipo de residuos solidos se refieren a no domiciliarios de competencia municipal

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3 Literal: 1 Página: 19

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El área usuaria aclara que residuos sólidos no domiciliarios son aquellos residuos generados por los servicios de barrido y limpieza de pistas, veredas, plazas, parques y otras áreas públicas.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR
Nomenclatura :	CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20338589736	Fecha de envío :	12/04/2024
Nombre o Razón social :	PATRESOL S.A.C.	Hora de envío :	16:37:13

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Se observa que las Bases solicitan unidades vehiculares con una antigüedad máxima de 3 años, con la finalidad de fomentar la pluralidad de los postores, se solicita ampliar la antigüedad máxima de las unidades vehiculares.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3 **Literal:** 1 **Página:** 22

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGE EN PARTE LA OBSERVACIÓN. El área usuaria aclara con respecto las unidades vehiculares se aceptará una antigüedad máxima ha vehículos que cuenten con una fabricación máxima a partir del año 2021, de conformidad al **P R O N U N C I A M I E N T O N ° 2 3 2 - 2 0 2 3 / O S C E - D G R** Teniendo en consideración que el servicio r será por un periodo de 03 años (1095 días calendarios), y por ser el trabajo diario en forma permanente, es necesario considerar que las unidades cuando estén laborando en el 2do año las unidades podrían tener 5 años de uso y cuando se este en el tercer año de servicio las unidades tendrán el acumulado 06 años de uso con recorridos y horas maquinas con desgaste considerables, por lo tanto las unidades vehiculares tendrán desgaste en todos sus componentes de sus sistemas, como son: sistema de motor, refrigeración, inyección, transmisión, embrague, diferencial, dirección, suspensión, hidráulico, rodamientos, sistema eléctrico, neumáticos. Asimismo, en un vehículo existen piezas y componentes mecánicos que están fabricados para un periodo de vida útil de trabajo por desgaste en el trabajo, vehículos con más años de antigüedad conllevan a frecuentes mantenimientos preventivos y correctivos, lo que lleva a continuas paralizaciones a fin de ejecutar reparaciones en periodos mas cortos, Por ejemplo, en cuanto a un motor de 07 años de uso va perdiendo potencia, compresión interna, desgaste de piezas y componentes como son anillos camisas, metales, asientos de válvulas, guías de válvulas entre otros, además componentes como turbo compresor, bomba de agua, bomba de aceite, compresor entre otros, así mismo los motores aumentan la presencia de gases producto de la combustión interna del motor por desgaste, que a la larga es un factor de contaminación, llegando casi al límite de su vida útil estando próximo a una reparación integral de motor.

Sin embargo resulta relevante precisar que el espíritu del requerimiento inicial es contar con unidades modernas que requieran un meno tiempo de mantenimiento y un despliegue de eficiencia mayor por mayor tecnología, por lo que dentro de los factores de evaluación se consignara como puntaje adicional a los postores que presenten vehículos con menor tiempo de fabricación o una menor antigüedad, así mismo se deja constancia que se ha confirmado con la indagación de mercado realizada existe pluralidad de postores para poder atender lo solicitado conforme los términos de referencia elaborados. Conforme el siguiente detalle:

Evaluación:

Mejora 1 : vehículos con año 2022

Mejora 2 : vehículo con año 2023 o mas

Acreditación:

Se acreditará únicamente mediante la presentación de copia de la tarjeta de identificación vehicular (en el caso de documentos que sustenten la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido, se deberá adjuntar la tarjeta de identificación vehicular).

Mejora 1 : [05] puntos

Mejora 2 : [10] puntos

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Con motivo de la integración de bases, se suprimirá de las Especificaciones Técnicas la antigüedad de los vehiculos y se solicitará dentro de los factores de evaluación la asignación de puntaje adicional a los postores que presenten vehículos con menor tiempo de fabricación o una menor antigüedad. Conforme el siguiente detalle:

Evaluación:

Mejora 1 : vehículos con año 2022

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR
Nomenclatura :	CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Mejora 2 : vehículo con año 2023 o mas

Acreditación:

Se acreditará únicamente mediante la presentación de copia de la tarjeta de identificación vehicular (en el caso de documentos que sustenten la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido, se deberá adjuntar la tarjeta de identificación vehicular).

Mejora 1 : [05] puntos

Mejora 2 : [10] puntos

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR
Nomenclatura :	CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20338589736	Fecha de envío :	12/04/2024
Nombre o Razón social :	PATRESOL S.A.C.	Hora de envío :	16:37:13

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Se solicita disminuir el monto facturado equivalente para acreditar la experiencia del postor en la especialidad, con la finalidad de fomentar la pluralidad de los postores.

Acápite de las bases : **Sección:** Específico **Numeral:** 3 **Literal:** 1 **Página:** 35

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

NO SE ACOGE LA OBSERVACION. El área usuaria señala que el monto facturado acumulado equivalente a EL MONTO DE FACTURACIÓN solicitado como experiencia, se encuentra dentro de lo estipulado en la Bases estándar de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, del precitado procedimiento de selección, en donde se establece que la experiencia NO PODRÁ SER MAYOR A TRES (3) VECES EL VALOR ESTIMADO DE LA CONTRATACIÓN, por lo que al no vulnerar ninguna normativa del presente procedimiento, se ratifica el importe de experiencia solicitado, mas aún cuando el objetivo de la experiencia es garantizar que el servicio sea desarrollada por empresas con amplia experiencia.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR

Nomenclatura : CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20338589736	Fecha de envío :	12/04/2024
Nombre o Razón social :	PATRESOL S.A.C.	Hora de envío :	16:37:13

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

Se solicita considerar como servicios similares, la experiencia el planta de transferencia de residuos solidos, con la finalidad de fomentar la pluralidad de los postores

Acápite de las bases : Sección: Especifico

Numeral: 3

Literal: 1

Página: 35

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Articulo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

NO SE ACOGE LA OBSERVACION. El área usuaria indica que la formulación de la observación no es clara, por lo que señala que se consideran servicios similares a los siguientes: (Servicios integrales o parciales que involucren la recolección, transporte y disposición final de residuos solidos municipales); y al no estar vulnerando alguna normativa para el presente procedimiento de seleccion no acoge dicha observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR

Nomenclatura : CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20338589736	Fecha de envío :	12/04/2024
Nombre o Razón social :	PATRESOL S.A.C.	Hora de envío :	16:37:13

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

Solicita suprimir el factor de sostenibilidad ambiental y social de las Bases, con la finalidad de fomentar la pluralidad de los postores

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** IV **Literal:** B **Página:** 43

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Articulo 2 de la Ley de Contrataciones

Análisis respecto de la consulta u observación:

NO SE ACOGE LA OBSERVACION. El comité de selección no acoge la observacion en vista que dicho factor de evaluacion de sostenibilidad ambiental y social implica que las empresas y negocios cumplen con sus responsabilidades sociales y ambientales, trabajando con el único fin de mejorar la calidad de vida de sus empleados, y la comunidad en general.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR

Nomenclatura :CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Servicio

Descripción del objeto :Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20338589736	Fecha de envío :	12/04/2024
Nombre o Razón social :	PATRESOL S.A.C.	Hora de envío :	16:37:13

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

Se solicita suprimir el factor de evaluación Integridad en la Contratación Publica, con la finalidad de fomentar la pluralidad de postores

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: IV Literal: C Página: 45

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Articulo 2 de la Ley de Contrataciones

Análisis respecto de la consulta u observación:

NO SE ACOGE LA OBSERVACION. El comité de selección no acoge dicha observación, en aras de la transparencia del proceso, con el fin de mayor garantía contra actos de corrupción.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR

Nomenclatura :CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Servicio

Descripción del objeto :Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20338589736	Fecha de envío :	12/04/2024
Nombre o Razón social :	PATRESOL S.A.C.	Hora de envío :	16:37:13

Observación: Nro. 8

Consulta/Observación:

Se solicita suprimir de las Bases el factor de evaluación Sistema de Gestión de la Calidad

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** IV **Literal:** D **Página:** 46

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2 de la Ley de Contrataciones

Análisis respecto de la consulta u observación:

NO SE ACOGE LA OBSERVACION. El comité de selección señala que lo que se busca a través de este factor de evaluación es la satisfaccion de la entidad en beneficio de los vecinos, durante la prestación del servicio a contratar.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR
Nomenclatura :	CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20502221796	Fecha de envío :	15/04/2024
Nombre o Razón social :	TECNOLOGIAS ECOLOGICAS PRISMA SAC	Hora de envío :	19:05:46

Observación: Nro. 9

Consulta/Observación:

De la revisión de las Bases, se advierte que en el numeral 22 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases del Requerimiento, se encuentran consignados los Requisitos de Calificación (página 33 a la 36), los cuales se encuentran reiterados (repetidos) en el numeral 3.2 del mismo Capítulo (página 38 a la 42); por lo que, considerando que dicho aspecto, podría generar confusión entre los participantes.

En tal sentido, OBSERVAMOS las bases, situación que transgrede el Principio de Transparencia, razón por la cual, solicitamos al Comité de Selección se sirva indicar de manera clara cuales de los 02 requisitos de calificación deberán ser acreditados por los postores, el previsto en el numeral 16 o el consignado en el numeral 3.2 de las bases y suprimir el extremo que no corresponda, con la finalidad de no inducir al error a los postore.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** III **Literal:** 22 **Página:** 33

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N° 30225 Art. 2 Lit. c)

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGE LA OBSERVACION. El comité de selección señala que no existe contradicción en la información consignada, sin embargo a fin de evitar error a lo postors en la formulación de sus ofertas, se procederá a suprimir el numeral 22 de los Términos de Referencia, a fn de que solo se consignen los Requisitos de Calificación citados en el numeral 3.2 de las Bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Con motivo de la integración de las bases se procederá a suprimir el numeral 22 de los Términos de Referencia, a fn de que solo se consignen los Requisitos de Calificación citados en el numeral 3.2 de las Bases.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR
Nomenclatura :	CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20502221796	Fecha de envío :	15/04/2024
Nombre o Razón social :	TECNOLOGIAS ECOLOGICAS PRISMA SAC	Hora de envío :	19:05:46

Observación: Nro. 10

Consulta/Observación:

La presente observación es para que se confirme si en el estudio de mercado que dio origen a la aprobación del Expediente de Contratación se consultó y/o requirió a los proveedores que remitieron su cotización si contaban con las actividades autorizadas en su Registro Autoritativo de Empresas Operadoras De Residuos Sólidos (EO - RS) conforme el art. 88° del Decreto Supremo N°014-2017- MINAM que aprueba el "Reglamento del Decreto Legislativo N°1278 que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos", entre las que se encuentran actividades tales como la recolección, transporte y disposición final, toda vez que la DIRECTIVA N° 010-2017-OSCE/CD "DISPOSICIONES SOBRE EL CONTENIDO DEL RESUMEN EJECUTIVO DEL ESTUDIO DE MERCADO" que en su numeral 6.2 establece literalmente que "Las cotizaciones deben provenir de proveedores cuyas actividades estén directamente relacionadas con el objeto de la contratación" y que además en su literal d) del numeral 7.2 del resumen ejecutivo debe contener "Información relevante adicional del estudio de mercado referida a la existencia de la pluralidad de proveedores que cumplen a cabalidad con el requerimiento", esto es, que el órgano Encargado de las Contrataciones (OEC) ha debido verificar mínimamente que las empresas que cotizaron estén autorizadas por el MINAM con las actividades de recolección, transporte y disposición final, de lo contrario estaría ante una causal de nulidad contemplada en el art. 44° del T.U.O. de la Ley de Contrataciones del Estado por actos que prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable.

Por tanto, deberá acoger la presente observación en estricto cumplimiento de la DIRECTIVA N° 010-2017-OSCE/CD "DISPOSICIONES SOBRE EL CONTENIDO DEL RESUMEN EJECUTIVO DEL ESTUDIO DE MERCADO" en concordancia del art. 88° del Decreto Supremo N°014-2017 - MINAM.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** III **Literal:** 3.1 **Página:** 19

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 44° TUO de LCE; DIRECTIVA N° 010-2017-OSCE/CD y art. 88° del Decreto Supremo N° 014-2017-MINAM

Análisis respecto de la consulta u observación:

Dela revision del cuestionamiento se puede concluir que la misma no corresponde a una observacion, sino a una consulta y como tal se procederá a repsonder, debiendo precisar que durante la indagacion de mercado, las empresas brindan la cotizacion señalando que cumplen con los Términos de Referencia remitidos via correo electrónico, adjuntado una declaracion jurada de cumplimiento la misma que es suscrita por el representante legal de la empresa. Sin embargo se debe señalar que las e,mpresas que cotizaron si cuentan con las autorizaciones solicitadas

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR
Nomenclatura :	CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20502221796	Fecha de envío :	15/04/2024
Nombre o Razón social :	TECNOLOGIAS ECOLOGICAS PRISMA SAC	Hora de envío :	19:05:46

Observación: Nro. 11

Consulta/Observación:

La presente observación es contra el año de fabricación mínima requerida en los vehículos considerados como equipamiento estratégico amparado en que el Art. 23° del decreto legislativo N° 1278 "Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos" en su literal C) le confiere a las municipalidades provinciales (en este caso la Municipalidad de Lima Metropolitana) las competencias para "Normar y supervisar en su jurisdicción el manejo de residuos, excluyendo las infraestructuras de residuos en concordancia a lo establecido por el Ministerio del Ambiente".

En ese sentido, la Municipalidad de Lima público en el diario oficial EL PERUANO la Ordenanza Metropolitana de Gestión Integral de Residuos Sólidos Municipales, Ordenanza N° 2523-2022, la misma que de acuerdo con su art. 1° tiene como finalidad "instituir un sistema de gestión de manejo de los residuos sólidos, que sea ambiental, social y económicamente sostenible, que contribuya con la protección de la salud y mejora de la calidad de vida de los ciudadanos"; derogando al Ordenanza N° 1778 y su modificatoria Ordenanza N° 1915.

Ahora bien, la Ordenanza N° 2523 en su Art. 21° "Sobre los vehículos para la recolección y transporte" dice textualmente: "21.1. Las operaciones de recolección y transporte se realizan conforme a lo establecido en el registro autoritativo, y en el permiso brindado por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones para el servicio de transporte terrestre de materiales y/o residuos peligrosos y no peligroso".

Siguiendo ese orden de ideas, el art. 21.2 de la Ordenanza N° 2523 señala claramente que "las condiciones para la circulación y uso de los vehículos se rigen por lo dispuesto en las normas en materia de transportes".

Siendo así, se puede concluir que los vehículos deben contar con la autorización del MINAM mediante su inscripción en el registro autoritativo y contar la habilitación de transporte de carga del Ministerio de Transportes y comunicaciones comúnmente denominado TUC (tarjeta única de circulación).

Adicionalmente a ello, el Reglamento Nacional de Administración de Transporte aprobado mediante Decreto Supremo N° 017 - 2009 - MTC define en su numeral 3.37 como Habilitación Vehicular al "Procedimiento mediante el cual la autoridad competente, autoriza el vehículo ofertado por el transportista para prestar el servicio en la modalidad correspondiente, a partir del control de que el mismo cumple con las condiciones técnicas previstas en el presente reglamento. La habilitación se acredita mediante la Tarjeta Única de Circulación (TUC)" y el art. 25° que trata sobre la "Antigüedad de los vehículos de transporte terrestre" del mencionado reglamento dice textualmente en el numeral 25.2.2. que "los vehículos de transporte de mercancías en general no estarán sujetos a una antigüedad máxima de permanencia en el servicio siempre que acrediten la aprobación de la respectiva inspección técnica vehicular".

Por lo tanto, no existe restricción de antigüedad para que los vehículos puedan realizar esta actividad teniendo en cuenta que las revisiones técnicas vehiculares tienen una periodicidad anual lo que garantiza el correcto estado operativo de los vehículos.

En este sentido resulta restrictivo y configura una barrera técnica el que el requerimiento mínimo de la antigüedad de 3 años para los vehículos; inclusive va en contra de los intereses de la Entidad ya que esta condición generará un sobre costo en el servicio, atentando claramente contra los intereses de la entidad y contra los principios de Libertad de Concurrencia y de Transparencia contenidos en el art. 2°, así como lo establecido en art. 16.2, ambos del TUO de la Ley de Contrataciones del estado, así como el art. 29.1 del RLCE.

Por tanto, deberá acoger la presente observación permitiendo una antigüedad de los vehículos de 6 años en condición de operativos, para buscar una pluralidad de postores que permitan beneficiar a la entidad con mejores y mejores propuestas.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR
Nomenclatura :	CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 3.2 B.1 Página: 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Lit. a) y c) del art. 2 y Art. 16.2 del TUO de LCE; y 29.1 del RLCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGE EN PARTE LA OBSERVACIÓN. El área usuaria aclara con respecto las unidades vehiculares se aceptará una antigüedad máxima ha vehículos que cuenten con una fabricación máxima a partir del año 2021, de conformidad al P R O N U N C I A M I E N T O N ° 2 3 2 - 2 0 2 3 / O S C E - D G R Teniendo en consideración que el servicio r será por un periodo de 03 años (1095 días calendarios), y por ser el trabajo diario en forma permanente, es necesario considerar que las unidades cuando estén laborando en el 2do año las unidades podrían tener 5 años de uso y cuando se este en el tercer año de servicio las unidades tendrán el acumulado 06 años de uso con recorridos y horas maquinas con desgaste considerables, por lo tanto las unidades vehiculares tendrán desgaste en todos sus componentes de sus sistemas, como son: sistema de motor, refrigeración, inyección, transmisión, embrague, diferencial, dirección, suspensión, hidráulico, rodamientos, sistema eléctrico, neumáticos. Asimismo, en un vehículo existen piezas y componentes mecánicos que están fabricados para un periodo de vida útil de trabajo por desgaste en el trabajo, vehículos con más años de antigüedad conllevan a frecuentes mantenimientos preventivos y correctivos, lo que lleva a continuas paralizaciones a fin de ejecutar reparaciones en periodos mas cortos, Por ejemplo, en cuanto a un motor de 07 años de uso va perdiendo potencia, compresión interna, desgaste de piezas y componentes como son anillos camisetas, metales, asientos de válvulas, guías de válvulas entre otros, además componentes como turbo compresor, bomba de agua, bomba de aceite, compresor entre otros, así mismo los motores aumentan la presencia de gases producto de la combustión interna del motor por desgaste, que a la larga es un factor de contaminación, llegando casi al límite de su vida útil estando próximo a una reparación integral de motor.

Sin embargo resulta relevante precisar que el espíritu del requerimiento inicial es contar con unidades modernas que requieran un meno tiempo de mantenimiento y un despliegue de eficiencia mayor por mayor tecnología, por lo que dentro de los factores de evaluación se consignara como puntaje adicional a los postores que presenten vehículos con menor tiempo de fabricación o una menor antigüedad, así mismo se deja constancia que se ha confirmado con la indagación de mercado realizada existe pluralidad de postores para poder atender lo solicitado conforme los términos de referencia elaborados. Conforme el siguiente detalle:

Evaluación:

Mejora 1 : vehículos con año 2022

Mejora 2 : vehículo con año 2023 o mas

Acreditación:

Se acreditará únicamente mediante la presentación de copia de la tarjeta de identificación vehicular (en el caso de documentos que sustenten la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido, se deberá adjuntar la tarjeta de identificación vehicular).

Mejora 1 : [05] puntos

Mejora 2 : [10] puntos

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Con motivo de la integración de bases, se suprimirá de las Especificaciones Técnicas la antigüedad de los vehiculos y se solicitará dentro de los factores de evaluación la asignación de puntaje adicional a los postores que presenten vehículos con menor tiempo de fabricación o una menor antigüedad. Conforme el siguiente detalle:

Evaluación:

Mejora 1 : vehículos con año 2022

Mejora 2 : vehículo con año 2023 o mas

Acreditación:

Se acreditará únicamente mediante la presentación de copia de la tarjeta de identificación vehicular (en el caso de documentos que sustenten la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido, se deberá adjuntar la tarjeta de identificación vehicular).

Mejora 1 : [05] puntos

Mejora 2 : [10] puntos

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR
Nomenclatura :	CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20502221796	Fecha de envío :	15/04/2024
Nombre o Razón social :	TECNOLOGIAS ECOLOGICAS PRISMA SAC	Hora de envío :	19:05:46

Observación: Nro. 12

Consulta/Observación:

En el numeral al cual se hace referencia solicitan lo siguiente:

3.2 REQUISITOS DE CALIFICACION
B. CAPACIDAD TECNICA Y PROFESIONAL
B.1 EQUIPAMIENTO ESTRATEGICO
Requisitos:
¿ 08 camiones compactadores (¿).
(¿)

Acreditación:

¿ Copia de documentos que sustenten la propiedad, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido (no cabe presentar declaración jurada).
¿ ACREDITAR QUE CUENTE CON PERSONAL CALIFICADO (MECANICO ELECTRICISTA) PARA MANTENIMIENTO BASICO DE LAS UNIDADES VEHICULARES.

Sobre el particular debemos advertir que, la Entidad está utilizando una forma de acreditación para el EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO, INFRAESTRUCTURA ESTRATEGICA Y EXPERIENCIA DEL PERSONAL CLAVE, DISTINTA Y NO PREVISTA en las bases estándar aprobadas por el OSCE, es decir, que la acreditación solicitada para el presente requisito de calificación no se circunscribe a lo exigido y señalado en dichas bases estándar.

Asimismo, cabe anotar en este punto que los requisitos de calificación tienen carácter taxativo, lo que implica que éstos no pueden ser variados discrecionalmente por la Entidad. Al respecto, el artículo 28 del Reglamento, establece que la Entidad no puede imponer requisitos distintos a los señalados en dicho artículo y en los documentos estándar aprobados por el OSCE. Atendiendo a lo señalado, se tiene que no es jurídicamente posible que la Entidad establezca una forma de acreditación de los requisitos de calificación, distinta a la forma de acreditación prevista en las Bases Estándar, según lo previsto en el segundo párrafo del numeral 7.3 de la DIRECTIVA N°001-2019-OSCE/CD.

Con relación a ello, cabe señalar que, en el numeral 47.3 del artículo 47 del Reglamento, se prevé que el comité de selección o el órgano encargo de las contrataciones, según corresponda, elabora los documentos del procedimiento de selección a su cargo, utilizando obligatoriamente los documentos estándar que aprueba el OSCE y la información técnica y económica contenida en el expediente de contratación

En esa línea, a manera de referencia la Resolución N°3939-2022-TCE-S4 desarrolla en los considerandos 21 al 24 una configuración de nulidad del procedimiento de selección, debido a que la Entidad no utilizo correctamente las bases estándar aprobadas por el OSCE. Asimismo, en la Resolución N°1487-2022-TCE-S5 en un caso similar -al presente cuestionamiento- el Tribunal de Contrataciones del Estado desarrolla el caso en los considerandos 18 al 25, resolviendo ¿Declarar la nulidad de oficio¿.

Por las razones expuestas, observamos dicho requerimiento de acreditación por no estar previsto en las bases estándar, motivo por el cual, dejamos en evidencia los indicios de nulidad detectados, razón por la cual, solicitamos se sirvan adecuar la acreditación de los Requisitos de Calificación en función a las disposiciones técnicas normativas que dispone el OSCE.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR
Nomenclatura :	CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Específico	III	3.2 B.1	40
------------	-----	---------	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N° 30225 Art. 2° Lit. c) Directiva N°001-2019-OSCE/CD

Análisis respecto de la consulta u observación:

estratégico" e "Infraestructura estratégica" se solicitara la siguiente acreditación "Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido y de la infraestructura estratégica requerida", respectivamente. En lo que respecta a la acreditación de la Experiencia del personal clave se solicitará lo siguiente "La experiencia del personal clave se acreditará con cualquiera de los siguientes documentos: (i) copia simple de contratos y su respectiva conformidad o (ii) constancias o (iii) certificados o (iv) cualquier otra documentación que, de manera fehaciente demuestre la experiencia del personal propuesto".

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Con motivo de la integración de las bases, procederá a consignar con exactitud lo establecido en las bases estandar aprobadas por el OSCE. Para el caso del "Equipamiento estratégico" e "Infraestructura estratégica" se solicitara la siguiente acreditación "Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido y de la infraestructura estratégica requerida", respectivamente. En lo que respecta a la acreditación de la Experiencia del personal clave se solicitará lo siguiente "La experiencia del personal clave se acreditará con cualquiera de los siguientes documentos: (i) copia simple de contratos y su respectiva conformidad o (ii) constancias o (iii) certificados o (iv) cualquier otra documentación que, de manera fehaciente demuestre la experiencia del personal propuesto"

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR
Nomenclatura :	CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20502221796	Fecha de envío :	15/04/2024
Nombre o Razón social :	TECNOLOGIAS ECOLOGICAS PRISMA SAC	Hora de envío :	19:05:46

Observación: Nro. 13

Consulta/Observación:

La presente observación es contra el formato de resumen ejecutivo debido a que no se ha consignado si la modalidad de contratación es en paquete, más aún teniendo en consideración que los términos de referencia contemplan varias actividades y en el propio resumen ejecutivo se ha consignado que la contratación no se llevará a cabo por ítems.

En ese sentido, deberá acoger la presente observación indicando si la presente convocatoria es bajo la modalidad de paquete, teniendo en consideración que 16° de la Ley y 29° del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en caso de servicios, incluye los términos de referencia), debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación.

Acápite de las bases : **Sección:** Anexos **Numeral:** S **Literal:** 2.3 **Página:** 1

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 de la LCE y 29 del RLCE; DIRECTIVA N° 004-2019-OSCE/CD.

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGE LA OBSERVACION, se corregirá el resumen ejecutivo toda vez que el presente proceso es un paquete de dos prestaciones que está debidamente definidas que de conformidad a la Opinión N.° 014-2019/DTN, puede realizar concordante al marco normativo.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

se corregirá el resumen ejecutivo toda vez que el presente proceso es un paquete de dos prestaciones que está debidamente definidas que de conformidad a la Opinión N.° 014-2019/DTN, puede realizar concordante al marco normativo.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR
Nomenclatura :	CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20502221796	Fecha de envío :	15/04/2024
Nombre o Razón social :	TECNOLOGIAS ECOLOGICAS PRISMA SAC	Hora de envío :	19:05:46

Observación: Nro. 14

Consulta/Observación:

La presente observación es respecto al numeral 3 de los Términos de Referencia se establece que se requiere contratar de una empresa operadora de residuos sólidos (EO-RS) que cuente con las autorizaciones respectivas para que brinde el servicio de alquiler de unidades compactadoras para el transporte y disposición final de los residuos sólidos municipales.

Sin embargo, en el desarrollo de las actividades de los Términos de Referencia, se puede verificar que adicionalmente la empresa también realizará actividades de supervisión, tal como lo establece específicamente el numeral 5.1 de los Términos de Referencia (página 20), que señala que los supervisores realizaran la supervisión y/o coordinación de las actividades de RECOLECCION, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL, con todo lo mencionado es evidente que el servicio contempla actividades de recolección y supervisión.

En ese sentido, es claro que el servicio contempla actividades de supervisión y recolección; y que la EO-RS a contratar deberá realizar actividades de supervisión de la recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos, por lo que no consignarlos de manera precisa entre las actividades a desarrollar, claramente vulnera el art. 16° de la Ley y el art. 29° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado que establecen que los términos de referencia deben contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación.

Motivo por el cual, se puede verificar claramente que en la presente convocatoria se han empaquetado actividades de servicio de alquiler de vehículos para la recolección y transporte de residuos sólidos y otro relacionado con el servicio de disposición final, siendo que son actividades de naturaleza distinta o diferente entre sí, y que ameritan que se convoquen de manera independiente.

Adicionalmente a ello, empaquetar actividades de naturaleza distinta entre sí como lo son i) servicio de alquiler de unidades y ii) servicio de disposición final es un vicio que afecta la validez del procedimiento de selección y que dispuso la nulidad recientemente de múltiples procedimientos de selección conforme lo ha establecido la Dirección de Gestión de Riesgos (DGR) del OSCE mediante los informes INFORME IVN N° 005-2024/DGR; INFORME IVN N° 019-2024/DGR e INFORME IVN N° 020-2024/DGR señalando claramente que se han empaquetado distintos servicios independientes que tienen características y naturaleza distinta entre sí, y que amerita que se contraten de manera independiente como lo son i) Alquiler de vehículos para la recolección y transporte de residuos sólidos y ii) servicio de disposición final configurando un vicio que afecta la validez del procedimiento de selección y que dispuso la nulidad de dichos procedimientos de selección.

En ese sentido, hacemos de conocimiento los vicios detectados, por lo que, deberá acoger la presente observación y declarar la nulidad del procedimiento de selección por haber empaquetado servicios de naturaleza distinta, que amerita que deben ser convocados de manera independiente, por lo tanto, se ha configurado un vicio que afecta la validez del presente procedimiento de selección.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 3.2 B.1 Página: 40
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 de la LCE, 29 del RLCE; INFORMES IVN N°005-2024/DGR, IVN N°019-2024/DGR IVN N°020-2024/DGR

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge parcialmente, se debe recordar que, los artículos 16 de la Ley 30225 y artículo 29 d su Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (en caso de servicios, incluye los términos de referencia), debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación.

Conforme a la Opinión N.° 014-2019/DTN, la DTN señaló: ¿(¿)el Reglamento ha previsto mecanismos especiales a través de los cuales, la Entidad puede concentrar prestaciones de diferente tipo o naturaleza en una misma contratación, considerando, entre otros, los siguientes: a) Contratación por Paquete, dicho mecanismo puede utilizarse para agrupar dentro de un mismo objeto contractual (i) varios bienes, servicios o

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR
Nomenclatura :	CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Específico III 3.2 B.1 40

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 de la LCE, 29 del RLCE; INFORMES IVN N°005-2024/DGR, IVN N°019-2024/DGR IVN N°020-2024/DGR

Análisis respecto de la consulta u observación:

consultorías de obra, distintos pero vinculados entre sí; o, (ii) la ejecución de obras de similar naturaleza; tomando en consideración que la contratación conjunta de tales prestaciones resulta más eficiente en términos de calidad, precio y tiempo que efectuar contrataciones por separado. A manera de ejemplo, se podría empaquetar en un mismo objeto contractual: camisas, pantalones, polos, entre otras prendas de vestir. (¿) Así, el OEC, tomando en consideración las particularidades de cada prestación, deberá, en primer lugar, definir si es factible agrupar o concentrar tales prestaciones en una misma contratación; y posteriormente, evaluar si aquello resulta más eficiente que realizar contrataciones por separado, valorando entre otros aspectos: (i) el precio (ii) el plazo en que se obtendrían la totalidad de las prestaciones, etc.

Ahora bien, conforme lo ha establecido la DGR del OSCE se precisa informes emitidos a procedimientos de selección similares no iguales al presente caso, conforme se explica: INFORME IVN N° 005-2024/DGR, corresponde la agrupación de los servicios de a) Servicio de alquiler de unidades vehiculares para la recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos municipales (no segregados) b) Servicio de alquiler de unidades para la recolección y transporte hasta la disposición final de la maleza c) Servicio de alquiler de unidades vehiculares para la recolección, transporte y la disposición final de objetos en desuso y de operativos de limpieza pública d) Servicio de alquiler de unidades para el lavado y desinfección de veredas de las vías públicas e) Servicio de alquiler de vehículos barredoras para el barrido de los espacios públicos. En el presente caso, se aprecia que no estamos frente a un servicio con diferentes prestaciones, sino que, por el contrario, se han empaquetado distintos servicios independientes que tienen características y naturaleza distinta entre sí, por lo que su contratación, a efectos de poder ejecutarse adecuadamente, deben efectuarse mediante sistemas de contratación diferentes; INFORME IVN N° 019-2024/DGR corresponde a la agrupaciones de los servicios de a) Alquiler de unidades para la recolección, transporte y disposición final de los residuos sólidos del ámbito municipal b) Alquiler de unidades para el barrido mecanizado de espacios públicos del distrito. Donde se afirmó que de acuerdo con la naturaleza de los distintos servicios empaquetados, teniendo en consideración adicionalmente las diferentes unidades de medida definidas, así como el cálculo del pago para cada uno de los servicios y el sistema de contratación de cada uno de estos, no resulta viable empaquetar los servicios antes detallados, toda vez que tienen características particulares que ameritan que se contraten de manera independiente;y; INFORME IV N° 020-2024/DGR se evidencia conforme al informe que a) A pesar de que la Entidad declaró en el resumen ejecutivo que la contratación se llevará a cabo por relación de ítem y no por paquete, ha optado por agrupar en una misma convocatoria servicios que son de naturaleza distinta o diferente. Esto se evidencia en la inclusión de un servicio de alquiler de vehículos y otro relacionado con el servicio de disposición final. B) El servicio de alquiler de vehículos consta del alquiler de la siguiente flota vehicular: (11) camiones compactadores y/o volquete y/o camión baranda, (55) camiones compactadores sin alza, una (1) retroexcavadora o minicargador con lampón. C) El servicio de alquiler de camiones compactadores. D) Para el monitoreo y supervisión del servicio, el contratista proporcionará a la Entidad: 8 equipos de comunicación móvil, 1 computadora de escritorio y 2 camionetas doble cabina.

Sin embargo, la presente prestación conforme la presente absolución se ha retirado todo el requerido teniendo en cuenta las consideraciones de la Ley 31254 y solo dejando al profesional y si tiene agrupada 02 prestaciones enteramente relacionadas entre ellas, perfectamente definidas. Así mismo, se corregirá el resumen ejecutivo toda vez que el presente proceso es un paquete de dos prestaciones que está debidamente definidas que

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

se corregirá el resumen ejecutivo toda vez que el presente proceso es un paquete de dos prestaciones que está debidamente definidas que de conformidad a la Opinión N.º 014-2019/DTN, puede realizar concordante al marco normativo.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR
Nomenclatura :	CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20502221796	Fecha de envío :	15/04/2024
Nombre o Razón social :	TECNOLOGIAS ECOLOGICAS PRISMA SAC	Hora de envío :	19:05:46

Observación: Nro. 15

Consulta/Observación:

La presente observación es contra el requerimiento de personal CLAVE "supervisores" requerido en los términos de referencia así como el mecánico y electricista previsto en la acreditación del equipamiento estratégico, puesto que vulnera la Prohibición establecida en la Ley N° 31254 "Ley que Prohíbe la Tercerización y toda forma de intermediación laboral de los servicios de limpieza pública y afines que prestan los obreros municipales" conforme lo establecido en diversas opiniones jurídicas de la Dirección General de Desarrollo Normativo y Calidad Regulatoria (DGDNCR) del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos tales como la Opinión Jurídica N.º 009-2021- JUS/DGDNCR, Opinión Jurídica N.º 017-2022-JUS/DGDNCR y Opinión Jurídica N.º 026-2022-JUS/DGDNCR.

Asimismo, es importante poner en conocimiento de la entidad que la Dirección de Gestión de Riesgos (DGR) de OSCE a través de los siguientes informes; INFORME IVN N° 019-2024/DGR e INFORME IVN N° 020-2024/DGR emitidos en recientes procedimientos de selección con objeto de convocatoria similares al que observamos lo han señalado como uno de los vicios que afectan la validez de los procedimientos de selección que contenía el mismo requerimiento de personal disponiendo la nulidad de dichos procedimientos.

En consecuencia, deberá acoger la presente observación y declarar la nulidad ya que se ha configurado un vicio que afecta la validez del presente procedimiento de selección, al haber considerado personal que se enmarca en la prohibición de la Ley N° 31254 "Ley que Prohíbe la Tercerización y toda forma de intermediación laboral de los servicios de limpieza pública y afines que prestan los obreros municipales".

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 5.1 Página: 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N° 31254; INFORME IVN N° 019-2024/DGR e INFORME IVN N° 020-2024/DGR.

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se acoge en parte, respecto de la observación "Personal Clave", en los Términos de referencia indican supervisores y se refiere a tener un personal por parte de la empresa ganadora de la Buena Pro, para coordinar de forma permanente para la prestación oportuna y adecuada del servicio. Sin embargo, se retirará de los Términos de Referencia en concordancia a la ley que Prohíbe la Tercerización y toda forma de intermediación laboral de los servicios de limpieza pública y afines que prestan los obreros municipales solo quedando como personal clave el personal profesional, ingeniero sanitario o ambiental conforme a los términos de referencia.

Precisando que el personal que se mantendrá, respecto a la Ley N° 31254, no vulnera el cuero normativo ya expuesto en ninguno de sus extremos correspondiendo a la actividad de la Empresa ganadora de la Buena Pro y que no mantendrá algún vínculo laboral o contractual con la Entidad.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Con motivo de la integración de las bases se retirará de los Términos de Referencia a los operadores y Supervisores y/o coordinadores

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR
Nomenclatura :	CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20502221796	Fecha de envío :	15/04/2024
Nombre o Razón social :	TECNOLOGIAS ECOLOGICAS PRISMA SAC	Hora de envío :	19:05:46

Consulta: Nro. 16

Consulta/Observación:

La presente consulta es para que se aclare, si en el Anexo 4 "Declaración Jurada de Plazo de Prestación" debe consignarse exactamente lo que señala en el numeral 13 de los Términos de referencia, es decir, la frase completa de "El plazo de prestación del servicio es de mil noventa y cinco (1,095) días calendario, contados a partir del día siguiente de la suscripción del contrato, y/o hasta agotar el monto total contratado¿.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** III **Literal:** 1.8 13 **Página:** 13
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se ratifica que debe consignarse exactamente lo que señala en el numeral 13 de los Términos de referencia, es decir, la frase completa de "El plazo de prestación del servicio es de mil noventa y cinco (1,095) días calendario, contados a partir del día siguiente de la suscripción del contrato, y/o hasta agotar el monto total contratado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR
Nomenclatura :	CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20502221796	Fecha de envío :	15/04/2024
Nombre o Razón social :	TECNOLOGIAS ECOLOGICAS PRISMA SAC	Hora de envío :	19:05:46

Consulta: Nro. 17

Consulta/Observación:

La presente consulta es para que se especifique TEXTUALMENTE:

- Que tipos de residuos solidos van a ser manejados durante el servicio por el contratista.

Dado que los mencionados residuos deberán estar señalados en el Registro Autoritativo de Empresa Operadora de Residuos Sólidos (EO - RS) a ser presentado por los postores en la etapa de presentación de ofertas.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** III **Literal:** A.1 **Página:** 38

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Residuos domiciliarios y residuos no domiciliarios de competencia municipal que son aquellos residuos generados por los servicios de barrido y limpieza de pistas, veredas, plazas, parques y otras áreas públicas.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR
Nomenclatura :	CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20502221796	Fecha de envío :	15/04/2024
Nombre o Razón social :	TECNOLOGIAS ECOLOGICAS PRISMA SAC	Hora de envío :	19:05:46

Consulta: Nro. 18

Consulta/Observación:

La presente consulta es en relación a la antigüedad vehicular, la cual el área usuaria establece que: ¿LA ANTIGÜEDAD DE LOS VEHICULOS NO DEBERA SER MAYOR A TRES (03) AÑOS DURANTE LA VIGENCIA DEL CONTRATO (¿)¿; motivo por el cual, solicitamos se especifique TEXTUALMENTE lo siguiente:

- 1. ¿Es cierto que para postular al presente procedimiento de selección los postores podrían acreditar unidades modelo desde el año 2021?
- 2. ¿Es cierto que para el año 2025, para la ejecución del contrato, el contratista debe contar como mínimo con flota vehicular de año de modelo 2022?
- 3. ¿Es cierto que para el año 2026, para la ejecución del contrato, el contratista debe contar como mínimo con flota vehicular de año de modelo 2023?
- 4. ¿Es cierto que para el año 2027, para la ejecución del contrato, el contratista debe contar como mínimo con flota vehicular de año de modelo 2024?

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: B.1 Página: 39
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El area usuaria aclara con respecto las unidades vehiculares no deberán tener mas de 03 años de antigüedad contando el año de fabricacion, a la firma del contrato, por lo que se detallara exactamente en los Terminos de Referencia.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR

Nomenclatura : CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20502221796	Fecha de envío :	15/04/2024
Nombre o Razón social :	TECNOLOGIAS ECOLOGICAS PRISMA SAC	Hora de envío :	19:05:46

Consulta: Nro. 19

Consulta/Observación:

La presente consulta es para que se especifique TEXTUALMENTE:

- ¿Cuántos operarios de recolección va a proporcionar la Municipalidad de Magdalena del Mar para el presente servicio?

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 3.1 Página: 19

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El area usuaria aclara que se proporcionará tres operarios por cada unidad en servicio

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR
Nomenclatura :	CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20502221796	Fecha de envío :	15/04/2024
Nombre o Razón social :	TECNOLOGIAS ECOLOGICAS PRISMA SAC	Hora de envío :	19:05:46

Consulta: Nro. 20

Consulta/Observación:

La presente consulta es para que se especifique TEXTUALMENTE:

- ¿Si para el presente servicio se van a transportar además de los residuos domiciliarios, residuos de la construcción y/o maleza?
- ¿de considerar otros tipos diferente de los domiciliarios, señalarlos textualmente conforme el anexo definiciones del D.L 1278.
- En caso, se hallan considerado otros tipos de residuos a parte de los domiciliarios, sírvanse precisar si ¿las cotizaciones remitidas por las empresas que participaron en la etapa de indagación de mercado contienen el precio diferenciado por cada tipo de residuo?, dado que el costo por disposición final en el relleno sanitario varía según cada tipo de residuo.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** III **Literal:** 3.1 **Página:** 19

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Para el presente servicio únicamente se va a transportar residuos domiciliarios y residuos no domiciliarios de competencia municipal que son aquellos residuos generados por los servicios de barrido y limpieza de pistas, veredas, plazas y otras áreas públicas.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR
Nomenclatura :	CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20502221796	Fecha de envío :	15/04/2024
Nombre o Razón social :	TECNOLOGIAS ECOLOGICAS PRISMA SAC	Hora de envío :	19:05:46

Consulta: Nro. 21

Consulta/Observación:

Teniendo en consideración que el objeto del contrato del presente procedimiento de selección es la contratación de alquiler de unidades vehiculares, la presente consulta es para que se especifique TEXTUALMENTE:

1. ¿Cómo se van a valorizar los tres (03) teléfonos móviles que se le exige al contratista?
2. ¿Cómo se van a valorizar los residuos que transportan y disponen las dos (02) unidades vehiculares tipo baranda que se le exige al contratista?
3. ¿Cuáles son las frecuencias y horarios que se van a disponer las unidades vehiculares tipo baranda?
4. ¿Qué tipos de residuos van a transportar y disponer las unidades baranda?
5. ¿Cómo se va valorizar el servicio de capacitación para los operarios del sistema de compactación, que se le exige al contratista?
6. ¿Cómo se va a valorizar los 12 millares de volantes y 100 unidades de gigantografías o banner que se le exige al contratista?

Entiéndase por valorizar, la interrogante del cómo se le va pagar al contratista por proveer equipos, unidades móviles u otros materiales que no corresponden y mucho menos se vinculan al servicio de alquiler de unidades vehiculares materia de la presente contratación.

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: III Literal: 11 Página: 28

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

- 2) Se va a valorizar como residuos domiciliarios
- 3) Un frecuencia de 14 actividades al año según programación de la necesidad del área usuaria, y estará desde las 9 de la mañana hasta las 2 pm.
- 4) Residuos domiciliarios provenientes de las campañas de limpieza de techo (madera, plásticos, muebles, trastes en general)

Cabe señalar que cada razon social deberá de realizar su mejor oferta para el presente procedimiento de seleccion el cual debiera establecer un importe unico total en el cual estará incluido todos los tributos, seguros, transporte, inspecciones, pruebas y, de ser el caso, los costos laborales conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que pueda tener incidencia sobre el costo del servicio a contratar; excepto la de aquellos postores que gocen de alguna exoneración legal, no incluirán en el precio de su oferta los tributos respectivos (corresponde a las preguntas 1, 5 y 6)

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR
Nomenclatura :	CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20502221796	Fecha de envío :	15/04/2024
Nombre o Razón social :	TECNOLOGIAS ECOLOGICAS PRISMA SAC	Hora de envío :	19:05:46

Observación: Nro. 22

Consulta/Observación:

La presente observación es contra la inexactitud en el requerimiento de unidades debe ser específico, y en los TDR de mencionan que "Durante las fechas de mayor generación de residuos y demanda de los mismos, la empresa deberá contar con unidades y personal suficiente para mitigar la demanda del servicio". Asimismo, se agrega en el numeral 7 que se deberá contar con una unidad de reten TIPO 01.

En este sentido la entidad debe realizar un dimensionamiento y requerimiento del servicio claro respecto a la cantidad de vehículos a requerir, teniendo en cuenta para cualquier variación o situación que se pueda presentar durante la ejecución del servicio se cuentan con la figura de modificación contractual (adicional o reducción) contempladas por el reglamento de la ley de contrataciones conforme lo ha establecido también en el PRONUNCIAMIENTO N° 50-2024/OSCE-DGR que estableció en su cuestionamiento 7 "Se deberá tener en cuenta que el aumento o reducción de objetos o actividades que componen la prestación materia de la contratación se realiza mediante la figura de prestación adicional o reducción, la cual requiere la aprobación del Titular de la Entidad mediante resolución, y de ser el caso, la suscripción de la adenda".

Sumado a ello, se deberá tener en cuenta que las empresas realizan su estructura de costos en base a la cantidad de unidades vehiculares reales que son requeridas para el servicio y no sobre suposiciones, hecho que vulnera el principio de transparencia recogido en el numeral 2 del TUO de la Ley 30225.

Por tanto, deberá acoger la presente especificando o retirando de los términos de referencia dicho requerimiento.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** III **Literal:** 11 **Página:** 28

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 157° del RLCE; PRONUNCIAMIENTO N° 50-2024/OSCE-DGR

Análisis respecto de la consulta u observación:

El area usuaria no acoge la observacion, y señala que los TDR señalan que solo se contrataran 6 unidades vehiculares de tipo 1 y 2 de tipo 2 para la prestacion del servicio en las cuales se encuentra incluida una unidad vehicular de reemplazo inmediato (reten tipo 1) en caso sea necesario, a fin de garantizar el servicio general a la ciudadanía en forma permanente, en el momento oportuno, con los ciclos y distribucion de recorridos, el mismo que se encuentra señalado en el numeral 6 de los terminos de referencia.

Asimismo indicar que el presente servicio se encuentra bajo el sistema de contratacion de precios unitarios, por lo que en fechas y/o épocas donde existe una alta demanda de generacion de residuos sólidos como fiestas navideñas y fin de año, el contratista deberá programar la distribución y recorrido de las unidades vehiculares a fin de garantizar la continuidad y atención oportuna del servicio, sin que ello modifique la cantidad de vehiculos solictados.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR

Nomenclatura : CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

Ruc/código :	20502221796	Fecha de envío :	15/04/2024
Nombre o Razón social :	TECNOLOGIAS ECOLOGICAS PRISMA SAC	Hora de envío :	19:05:46

Observación: Nro. 23

Consulta/Observación:

En el literal B.1 Equipamiento Estratégico de los requisitos de calificación se solicita que LA ANTIGÜEDAD DE LOS VEHÍCULOS NO DEBERÁ SER MAYOR A TRES (03) AÑOS DURANTE LA VIGENCIA DEL CONTRATO Y SE DETERMINA DESDE EL AÑO MODELO.

Ahora bien, el concepto de año modelo en los vehículos a lo que hace mención la Entidad para calificar la antigüedad es ambiguo porque un vehículo fabricado en el año 2020 puede ser modelo 2021 pero también un vehículo fabricado en el año 2020 puede ser modelo 2020, es decir, este concepto dependerá de la marca que fabrica el vehículo y la elección de la nominación del año modelo, que es particular del fabricante y particularmente de su política comercial.

Ha lo señalado líneas arriba debemos agregar que el Pronunciamiento N° 515-2023/OSCE-DGR emitido por el Organismo Técnico Especializado del OSCE señala lo siguiente:
¿Respecto al error conceptual al considerar como antigüedad al año de modelo y no considerar como antigüedad al año de fabricación:
Sobre el particular, cabe señalar que, en el artículo 7 y la definición establecida en el numeral 69) del Anexo II: Definiciones del Decreto Supremo N° 058-2003-MTC Aprueban el Reglamento Nacional de Vehículos y sus modificatorias, se indica que, el año modelo determinado por el fabricante, en algunos casos, coincide con el año calendario en el que el vehículo fue producido.

Asimismo, en el Anexo VI: Revisiones Técnicas del referido Decreto Supremo, se indica que, la antigüedad del vehículo se cuenta a partir del año siguiente de fabricación consignado en la Tarjeta de Propiedad o Tarjeta de Identificación Vehicular.

Al respecto, mediante el Informe Técnico N° 001-2023-SGLPJ-GGSC/MSS, la Entidad aclaró que, en el caso de los camiones baranda se ha solicitado año modelo 2020 en adelante, pudiendo ser año de fabricación 2019.

Asimismo, la Entidad, señala que, conforme al Reglamento Nacional de Administración de Transporte, aprobado mediante Decreto Supremo N° 017-2009-MTC, la antigüedad de un vehículo se cuenta a partir del año siguiente de fabricación, y que por ello en las tarjetas de propiedad se consigna año modelo, en tal sentido la fabricación de los camiones compactadores solicitados es del año 2022 para adelante.

Así, considerando lo anterior, y que los argumentos de la Entidad para justificar que los vehículos tengan un determinado año modelo estarían enfocados al cumplimiento de exigencias técnicas tales como evitar desperfectos o fallas en el vehículo, resulta razonable que se requiera que los vehículos cuenten con un determinado año de fabricación y no necesariamente en función al año modelo.

En ese sentido, considerando lo señalado precedentemente y que la pretensión de los recurrentes está orientada a: i) uniformizar los distintos años de antigüedad entre los vehículos requeridos y ii) considerar que la antigüedad se requiera en función al año de fabricación, este Organismo Técnico Especializado ha decidido ACOGER PARCIALMENTE el presente cuestionamiento¿.

El criterio mencionado por la D.G.R del OSCE, guarda congruencia con el artículo 2 Principios que rigen las contrataciones de la Ley de Contrataciones, donde se señala:

c) Transparencia. Las Entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas las etapas de la contratación sean comprendidas por los proveedores, garantizando la libertad de concurrencia, y que la contratación se desarrolle bajo condiciones de igualdad de trato, objetividad e imparcialidad.

Por los argumentos señalados y por lo indicado por el Organismo Técnico Especializado del OSCE solicitamos que se tome como año de fabricación la antigüedad de los vehículos y no el año modelo del vehículo, caso contrario nos reservamos el derecho de elevar el pliego absolutorio de las consultas y observaciones

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR
Nomenclatura :	CP-SM-1-2024-CS-MDMM-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	Servicio de alquiler de unidades compactadoras para transporte y disposición final de residuos sólidos municipales; domiciliarios, no domiciliarios de competencia municipal, barrido, limpieza de vías y espacios públicos

presentadas.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** III **Literal:** 3.2 B.1 **Página:** 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

literal c) transparencia del Artículo 2 de la LCE Pronunciamiento N° 515-2023/OSCE-DGR

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGE LA OBSERVACIÓN, con motivo de la integración de las bases se precisará que la antigüedad de los vehiculos se considerará desde el "AÑO DE FABRICACIÓN"

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null